|  |  |
| --- | --- |
| **OGÓLNE INFORMACJE DOTYCZĄCE PROJEKTU** | |
| Tytuł projektu: | Opracowanie planów adaptacji do zmian klimatu w miastach powyżej 100 tys. mieszkańców |
| Beneficjent: | Ministerstwo Środowiska |
| Wartość projektu ogółem: | 30 496 027,56 zł |
| Dofinansowanie UE: | 25 921 581,1 zł |
| Okres realizacji: | 1 lipca 2016 – 30 czerwca 2019 |
| SKRÓCONY OPIS ORAZ KLUCZOWE EFEKTY PROJEKTU | |
| Projekt obejmował opracowanie planów adaptacji do zmian klimatu w miastach Polski powyżej 100 tys. mieszkańców, a także miast leżących na obszarze Aglomeracji Górnośląskiej (Mysłowice, Czeladź, Siemianowice Śląskie) oraz Trójmiasta (Sopot), które są powiązane funkcjonalnie z miastami o wielkości powyżej 100 tys. mieszkańców oraz następujących miast o liczbie mieszkańców powyżej 90 000 mieszkańców: Grudziądz, Słupsk i Jaworzno, które wykazują dużą podatność na zmiany klimatu, w tym identyfikują istotne problemy i potrzeby w zakresie zagospodarowania wód opadowych.  W projekcie wzięły udział w sumie 44 miasta (w tym 37 o liczbie mieszkańców ponad 100 tys.). W efekcie realizacji projektu sporządzono wysokiej jakości miejskie plany adaptacji do zmian klimatu dla każdego z miast biorących udział w projekcie. Plany zawierają propozycje konkretnych działań chroniących przed skutkami zmian klimatu. Pozwoli to na podjęcie przez samorządy miast szeregu działań w zakresie adaptacji do zmian klimatu w zidentyfikowanych wrażliwych obszarach i sektorach.  Celem projektu było także zwiększenie świadomości społecznej, w tym urzędników urzędów miejskich oraz mieszkańców miast, w zakresie adaptacji do zmian klimatu oraz konieczności podejmowania działań w tym zakresie.  Wskaźniki wykonania rzeczowego:   * Liczba opracowanych ekspertyz, ocen, analiz, koncepcji, studiów produktu – 44 szt. * Liczba miast, w których podjęto działania związane z zabezpieczeniem przed niekorzystnymi zjawiskami pogodowymi – 10 szt. | |
| **1. OCENA BEZPOŚREDNICH EFEKTÓW PROJEKTU** | |
| **1.1. OCENA WKŁADU PROJEKTU W ZASPOKOJENIE POTRZEB** | |
| 1. **SKALA ODDZIAŁYWANIA PROJEKTU**   Cały kraj.   1. **CHARAKTERYSTYKA POTRZEB**   Potrzeba stworzenia planów adaptacji do zmian klimatu w miastach powyżej 100 tys. mieszkańców wynikała z zapisów Strategicznego planu adaptacji dla sektorów i obszarów wrażliwych na zmiany klimatu (SPA 2020), dokładnie z celu 4. Zapewnienie zrównoważonego rozwoju regionalnego i lokalnego z uwzględnieniem zmian klimatu - Istnienie planów adaptacji dla miast powyżej 100 tys. mieszkańców. SPA 2020 jest pierwszym rządowym dokumentem odpowiadającym na wyzwania w zakresie adaptacji do zmian klimatu. Potrzeby obejmowały również sporządzenie ocen oddziaływania na środowisko do wspomnianych planów.  Miasta Polski powyżej 100 tys. mieszkańców wykazują dużą podatność na zmiany klimatu, w tym identyfikują istotne problemy i potrzeby w zakresie zagospodarowania wód opadowych. Mieszkańcy 44 miast, dla których są opracowano plany adaptacji, stanowią 29,3% (11 192 623 osób) całej populacji kraju i połowę liczby ludności zamieszkującej wszystkie polskie miasta.  Potrzeby obejmowały także zwiększenie świadomości społecznej, w tym urzędników urzędów miejskich oraz mieszkańców miast, w zakresie adaptacji do zmian klimatu oraz konieczności podejmowania działań w tym zakresie.   1. **POTENCJALNY WPŁYW BENEFICJENTA NA REALIZACJĘ POTRZEB**   Beneficjent ma wpływ na niemal pełną realizację potrzeb określonych w SPA 2020 na poziomie planistycznym (opracowanie dokumentów). Beneficjent nie ma jednak wpływu na bezpośrednią realizację samych działań adaptacyjnych.   1. **WKŁAD PROJEKTU W REALIZACJĘ POTRZEB**   W efekcie realizacji projektu powstały wysokiej jakości plany adaptacji do zmian klimatu dla 44 największych miast Polski (oprócz Warszawy) opracowane według jednolitej metodyki, zgodnej z opracowanym przez Ministerstwo Środowiska podręcznikiem. Jednocześnie przeprowadzono 44 strategiczne oceny oddziaływania na środowisko (dla każdego MPA).  Przeprowadzono także kampanie informacyjne, warsztaty, konkursy, konferencje, spotkania z interesariuszami, które powinny zwiększyć świadomość społeczeństwa, w tym urzędników urzędów miejskich oraz mieszkańców miast, w zakresie adaptacji do zmian klimatu oraz konieczności podejmowania działań w tym zakresie.   1. **WKŁAD INNYCH PROJEKTÓW W REALIZACJĘ POTRZEB**   W lipcu 2019 roku przyjęta została Strategia adaptacji do zmian klimatu dla m.st. Warszawy do roku 2030 z perspektywą do roku 2050. Kluczowe kwestie dokumentu to m.in. przeciwdziałanie zwiększonej umieralności ludzi w czasie upałów, ograniczenie miejskiej wyspy ciepła, zabezpieczenie przed nawałnicami, powodziami, zabezpieczenie przed zbyt niskim stanem wody w Wiśle. Miasto i jego elementy mają być przygotowane na złe warunki pogodowe. By złagodzić zmiany klimatu potrzebne są inwestycje w zieleń, zbiorniki magazynujące wodę i odnawialne źródła energii. Priorytetem są działania ograniczające dopływ ciepła do obiektów budowlanych w lecie, a w zimnych miesiącach utrzymanie temperatury wewnątrz budynków. Istotne jest też właściwe gospodarowanie wodami opadowymi oraz zachowanie i rozwijanie zielonej i błękitnej infrastruktury, np. parków, lasów, zalewów a także stawów. Z uwzględnieniem Strategii mają być opracowywane dokumenty zagospodarowania przestrzennego oraz budżet stolicy. Miasto będzie inicjatorem edukacji mieszkańców oraz współpracy ze światem biznesu i nauki.  Warszawa nie została uwzględniona w realizowanym Projekcie, ponieważ prace związane z przygotowaniem dokumentów programujących rozwój Warszawy, uwzględniających ryzyko klimatyczne, rozpoczęły się 2,5 roku przez projektem Ministerstwa Środowiska. Projekt pn. „Przygotowanie strategii adaptacji do zmian klimatu miasta metropolitalnego przy wykorzystaniu mapy klimatycznej i partycypacji społecznej”, w skrócie ADAPTCITY, rozpoczął się 1 lipca 2014 r. Partnerami projektu byli: Fundacja Instytut na rzecz Ekorozwoju, miasto stołeczne Warszawa, Unia Metropolii Polskich oraz Verband Region Stuttgart (Zrzeszenie ds. współpracy w regionie metropolitalnym Stuttgartu). Projekt dofinansowany był ze środków UE – programu Life+ oraz Narodowego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej.   1. **SPODZIEWANY STOPIEŃ ZASPOKOJENIA POTRZEB PO ZAKOŃCZENIU PROJEKTÓW**   W ocenie beneficjenta założenia dotyczące celów i rezultatów projektu zostały w pełni osiągnięte. Realizowany przy udziale środków POIiŚ 2014-2020 projekt zaspokaja wszystkie potrzeby związane z opracowaniem planów adaptacji do zmian klimatu w miastach powyżej 100 tys. mieszkańców.  W Polityce Ekologicznej Państwa (PEP 2030) wyznaczono jako cel wartość oczekiwanego odsetka mieszkańców polskich miast objętych miejskimi planami adaptacji w roku 2020 na poziomie 30%. Realizowany projekt wraz z tworzonym planem adaptacji do zmian klimatu dla Warszawy w pełni realizują cel wyznaczony w PEP 2030 na rok 2020.  PEP 2030 wyznaczyła także wartość oczekiwanego odsetka mieszkańców polskich miast objętych miejskimi planami adaptacji na rok 2030 na poziomie 60%. Istnieje zatem potrzeba realizacji podobnych projektów obejmujących tworzenie planów adaptacji do zmian klimatu dla kolejnych miast Polski, z liczbą mieszkańców poniżej 100 tys. | |
| **1.2. CZYNNIKI WPŁYWAJĄCE NA REALIZACJĘ PROJEKTU I ZASPOKOJENIE POTRZEB** | |
| **A. WPŁYW CZYNNIKÓW PROGRAMOWYCH**  Nie zidentyfikowano czynników mających istotny wpływ na realizację projektu, wynikających z uwarunkowań POIiŚ 2014-2020.  **B. WPŁYW CZYNNIKÓW POZAPROGRAMOWYCH**  Nie zidentyfikowano czynników mających istotny wpływ na realizację projektu, wynikających z innych, pozaprogramowych uwarunkowań. | |
| **1.3. ZGODNOŚĆ PROJEKTU ZE SZCZEGÓŁOWYMI ZAŁOŻENIAMI POIIŚ** | |
| W SZOOP POIiŚ założono, odnosząc się do SPA 2020, że plany adaptacji do zmian klimatu opracowane powinny zostać w miastach powyżej 100 tys. mieszkańców, z uwzględnieniem komponentu informacyjno-edukacyjnego. Założono, że wsparcie będzie dotyczyło również miast o wielkości zbliżonej do 100 tys. mieszkańców, jednak nie mniej niż 90 tys. mieszkańców (Grudziądz, Jaworzno, Słupsk), wykazujących dużą podatność na zmiany klimatu oraz identyfikujących istotne problemy i potrzeby w zakresie zagospodarowania wód opadowych oraz miast o wielkości poniżej 90 tys. mieszkańców, leżących na obszarze Aglomeracji Górnośląskiej (Mysłowice, Czeladź, Siemianowice Śląskie) oraz Trójmiasta (Sopot), które są powiązane funkcjonalnie z miastami o wielkości powyżej 100 tys. mieszkańców, wykazują dużą podatność na zmiany klimatu oraz identyfikują istotne problemy i potrzeby w zakresie zagospodarowania wód opadowych.  Analizowany projekt spełnia założenia zawarte w SZOOP POIiŚ i realizuje w pełni cel określony w SPA 2020. | |
| **2. OCENA DŁUGOFALOWYCH EFEKTÓW PROJEKTU** | |
| * 1. **DŁUGOFALOWY WPŁYW W OBSZARZE ŚRODOWISKA I ADAPTACJI DO ZMIAN KLIMATU** | |
| Zasadniczym celem projektu było wypełnienie celu ujętego w SPA 2020, co sprowadza się do **budowania potencjału adaptacyjnego miast biorących udział w projekcie do zmian klimatu na poziomie strategicznym**, co z kolei pozwoli następnie na przełożenie wypracowanych w strategiach kierunków interwencji i priorytetów działań na konkretne działania adaptacyjne zarówno na poziomie infrastrukturalnym, jak i na poziomie działań nieinwestycyjnych. Miasta zostaną przystosowane do nowych uwarunkowań klimatycznych i związanych z nimi zjawisk.  Rezultatem projektu są propozycje konkretnych działań chroniących przed skutkami zmian klimatu. Plany adaptacji do zmian klimatu dla 44 miast objętych projektem opierają się na przeprowadzonej indywidualnie dla każdego miasta partnerskiego diagnozie zagrożeń klimatycznych oraz ich prognozie wraz ze wskazaniem najbardziej wrażliwych i podatnych na zmiany klimatu obszarów. W związku z tym zaplanowane w ramach planów adaptacji do zmian klimatu działania są z bardzo dużym prawdopodobieństwem adekwatne.  Długofalowym efektem projektu jest również zwiększenie świadomości społecznej, w tym urzędników urzędów miejskich oraz mieszkańców miast, w zakresie adaptacji do zmian klimatu oraz konieczności podejmowania działań w tym zakresie.  Dodatkowy wpływ związany będzie ze:   * zmniejszeniem ryzyka klimatycznego oraz możliwych do poniesienia strat społeczno- gospodarczych i środowiskowych w związku ze zmaterializowaniem się tego ryzyka, w tym ryzyka i strat powodziowych, ryzyka i strat związanych z osuwiskami, nasileniem procesów erozji wodnej i wietrznej, deficytem wody, podniesieniem poziomu morza, a także obniżeniem lub podniesieniem poziomu wód gruntowych; * zmniejszeniem ryzyka zmniejszenia się zasobów przestrzeni dostępnej dla danego typu prowadzonej lub planowanej działalności; * łagodzeniem konfliktów społecznych oraz przeciwdziałaniem, łagodzeniem lub unikaniem ograniczeń możliwości rozwoju generowanych przez obecną zmienność oraz prognozowane zmiany klimatu; * poprawą stanu zdrowia mieszkańców, w tym zmniejszeniem śmiertelności na przykład będącej skutkiem miejskiej wyspy ciepła lub innych zagrożeń będących skutkiem i związanych ze zmianami klimatu; * poprawą warunków sanitarnych w miastach, w tym związanych z przewietrzaniem oraz jakością powietrza (działania adaptacyjne do zmian klimatu przyczyniają się do zmniejszenia koncentracji zanieczyszczeń powietrza); * zmniejszeniem ryzyka i strat, a także szkód i zagrożeń związanych z silnymi ulewami powodującymi podtopienia oraz suszą sprzyjającą deficytowi wody w miastach. | |
| * 1. **DŁUGOFALOWY WPŁYW W OBSZARZE ROZWOJU GOSPODARCZEGO** | |
| Realizacja projektu nie ma wpływu na tworzenie nowych podmiotów gospodarczych. Ma natomiast wpływ na poprawę warunków dla rozwoju podmiotów gospodarczych i prowadzenia działalności gospodarczej na obszarze oddziaływania przedsięwzięcia, ze względu na fakt, że do realizacji planów adaptacji konieczne będzie zaangażowanie podmiotów gospodarczych, w tym wykonawców planów.  Realizacja projektu ma wpływ na zwiększenie atrakcyjności inwestycyjnej, ponieważ infrastruktura odporna na zmiany klimatu, która będzie w przyszłości wynikiem działań planowanych w ramach projektu, pozwoli na ograniczenie ryzyka klimatycznego oraz zagrożeń klimatycznych, w tym możliwych strat związanych z wpływem zjawisk klimatycznych, co spowoduje, że komfort życia ludności oraz otoczenie prowadzenia działalności gospodarczej będzie sprzyjające, a tym samym atrakcyjność inwestycyjna będzie większa. Wpływ będzie obejmował również wzrost dochodów gmin związany z rozwojem sektora turystyki oraz zwiększeniem atrakcyjności osadniczej i inwestycyjnej (podatki). Turystów będą przyciągać rozwiązania z zakresu zielono-błękitnej infrastruktury, które będą rezultatem wdrożenia planów adaptacji. Pozytywny wpływ na sytuację ekonomiczną gmin nastąpi również dzięki zmniejszeniu ryzyka wystąpienia strat powodowanych przez zmiany klimatyczne (uniknięcie strat i oszczędność na wydatkach związanych z likwidacją skutków powodzi). | |
| * 1. **DŁUGOFALOWY WPŁYW NA POPRAWĘ JAKOŚCI ŻYCIA** | |
| Infrastruktura odporna na zmiany klimatu, która będzie w przyszłości pośrednim efektem realizacji projektu, pozwoli na ograniczenie ryzyka klimatycznego oraz zagrożeń klimatycznych, w tym możliwych strat związanych z wpływem zjawisk klimatycznych, co powoduje, że komfort życia ludności oraz otoczenie prowadzenia działalności gospodarczej, w tym o charakterze usługowym, będzie sprzyjające, a tym samym atrakcyjność osadnicza będzie większa. Skutkiem projektu będzie również znacząca redukcja ryzyka pogorszenia zdrowia. Wzrośnie też komfort życia mieszkańców – przykładowo rozwiązania z zakresu zielono-błękitnej infrastruktury, które będą rezultatem wdrożenia planów adaptacji, będą podnosić komfort życia mieszkańców w miastach m.in. poprzez redukcję efektu miejskiej wyspy ciepła. Ograniczone zostanie również ryzyko możliwych strat związanych z wpływem zjawisk klimatycznych, na przykład powodzi miejskich, podtopień itp. Wpływ projektu będzie wieloczynnikowy i wieloaspektowy. | |
| * 1. **INNE EFEKTY ZWIĄZANE Z REALIZACJĄ PRZEDSIĘWZIĘCIA** | |
| **EFEKT IMPULSU**  Projekt stanowi impuls do opracowania planów adaptacji dla miast nieobjętych projektem MPA oraz dla obszarów funkcjonalnych miast, w tym dla Zintegrowanych Inwestycji Terenowych (ZIT). Oczekuje się, że zrealizowane plany adaptacji do zmian klimatu będą impulsem do realizacji przedsięwzięć, które zostały w nich wskazane.  **EFEKT PRZEMIESZCZENIA**  Wpływ projektu może wykraczać poza granice administracyjne 44 miast ujętych w projekcie, ze względu na wzajemnie powiązania funkcjonalno-przestrzenne z gminami sąsiednimi.  **EFEKT UTRATY**  Plany adaptacji do zmian klimatu powinny zostać wdrożone przez poszczególne miasta. Zasadniczym kolejnym krokiem powinna być realizacja przedsięwzięć wskazanych w planach. Brak realizacji tych działań spowoduje utratę korzyści wynikających z realizowanego projektu.  **EFEKT INNOWACJI**  Za nowatorskie rozwiązanie uznać można same plany adaptacji do zmian klimatu. Dotychczas w Polsce taki rodzaj planów nie był opracowywany dla miast. | |
| 1. **EFEKT DODATKOWOŚCI** | |
| Projekt nie zostałby zrealizowany, jeżeli nie otrzymałby dofinansowania ze środków zewnętrznych. Projekt nie zakładał rozwiązań wariantowych. | |
| 1. **EFEKTYWNOŚĆ INTERWENCJI** | |
| Nie zidentyfikowano przesłanek wskazujących na to, że osiągnięcie zakładanych projektów byłoby możliwe przy zaangażowaniu mniejszych zasobów finansowych, czasowych, kadrowych czy też przy zastosowaniu innych metod.  Zdaniem beneficjenta przed rozpoczęciem realizacji przyszłego programu (stanowiącego kontynuację POIiŚ 2014-2020) wskazane jest podjęcie dodatkowych działań poza programem, żeby ułatwić realizację podobnych projektów, wzmocnić ich efekty lub korzystne oddziaływanie, jak na przykład działania informacyjno-promocyjne oraz edukacyjne w zakresie konieczności sporządzenia planów adaptacji do zmian klimatu dla miast, korzyści z ich posiadania, ale także z wdrożenia planów, a więc realizacji konkretnych działań adaptacyjnych.  Zdaniem beneficjenta środki finansowe na opracowanie planów adaptacji do zmian klimatu dla miast powinny być przyznawane w drodze konkursu, a nie projektu predefiniowanego, z uwagi na znaczną ilość możliwych beneficjentów końcowych (mniejsze miasta). Procedura konkursowa, poprzez odpowiednie skonstruowanie kryteriów oceny, może stymulować efektywność finansową projektów. | |