

**ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI
W ŁODZI**

PNIK-I.4131.888.2025

Łódź, 9 grudnia 2025 r.

Rada Gminy Bełchatów

Zawiadomienie o wszczęciu postępowania

Na podstawie art. 91 ust. 5 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2025 r. poz. 1153 i 1436) w związku z art. 61 § 1 i 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2024 r. poz. 572)

zawiadamiam,

że wszczęte zostało z urzędu postępowanie określone w rozdziale 10 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym w celu kontroli legalności uchwały Nr XXIII/193/2025 Rady Gminy Bełchatów z dnia 27 listopada 2025 r. w sprawie szczegółowego sposobu i zakresu świadczenia usług w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości, zagospodarowania tych odpadów w zamian za uiszczoną przez właściciela nieruchomości opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi, która wpłynęła do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi w dniu 28 listopada 2025 r.

Uzasadnienie

W toku kontroli legalności uchwały Nr XXIII/193/2025 Rady Gminy Bełchatów z dnia 27 listopada 2025 r. w sprawie szczegółowego sposobu i zakresu świadczenia usług w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości, zagospodarowania tych odpadów w zamian za uiszczoną przez właściciela nieruchomości opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi, organ nadzoru powziął wątpliwość, co do jej zgodności z prawem.

Zastrzeżenia organu nadzoru dotyczą następujących postanowień uchwały:

1) w § 3 pkt 4 uchwały w zakresie wskazania „odpady ulegające biodegradacji, ze szczególnym uwzględnieniem bioodpadów” oraz w § 5 ust. 1 pkt 6 uchwały w zakresie wyrazów „(m. in.: trawa, liście, pozostałości roślinne, gałęzie – tylko w postaci rozdrobnionej),, co stanowi przekroczenie delegacji ustawowej wynikającej z art. 6r ust. 3 i 3a w zw. z art. 3 ust. 2 pkt 5 i 6 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2025 r., poz. 733),

ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁODZI

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, fax: (+48) 42 664 10 40 Elektroniczna Skrzynka Podawcza ePUAP: /lodzuw/SkrytkaESP

<https://www.gov.pl/web/uw-lodzki>

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki> w zakładce ochrona danych osobowych.

Id: EA7ECE7F-563A-407C-A899-03A4805FEDF3

zwanej dalej ustawą, bowiem ustawa wskazuje na bioodpady jako frakcję odpadów komunalnych. Jednocześnie organ nadzoru wskazuje, że z definicji bioodpadów wskazanych w art. 3 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach (Dz. U. z 2023 r. poz. 1587 z późn. zm.) wynika, co należy rozumieć pod pojęciem bioodpady. Ponadto stosownie do art. 4 ust. 2a pkt 2 ustawy, rada może w regulaminie postanowić o zbieraniu odpadów stanowiących części roślin pochodzących z pielęgnacji terenów zielonych, ogrodów, parków i cmentarzy odrębnie od innych bioodpadów stanowiących odpady komunalne;

2) § 5 ust. 1 pkt 11 uchwały w zakresie wyrazów: „(m. in.: samochodowych, rowerowych itp.), z wyłączeniem opon rolniczych,” przekracza granice upoważnienia zawartego w art. 6r ust. 3 i 3a w zw. z art. 3 ust. 2 pkt 6 ustawy. Ponadto przepis art. 6r ust. 3a ustawy dopuszcza możliwość ograniczenia jedynie ilości zużytych opon odbieranych lub przyjmowanych przez punkty selektywnego zbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości w zamian za pobraną opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi. Wprowadzenie przez Radę Gminy Bełchatów jakichkolwiek innych ograniczeń lub wyłączeń (dotyczących np. rodzaju opon) stanowi zatem przekroczenie granic upoważnienia ustawowego;

3) § 5 ust. 2 pkt 1 w zakresie wyrazów: „które powstały w wyniku prowadzenia robót niewymagających uzyskania pozwolenia na budowę, ani zgłoszenia zamiaru prowadzenia robót do starosty” stanowi przekroczenie delegacji ustawowej wynikającej z art. 6r ust. 3 i 3a w zw. z art. 3 ust. 2 pkt 6 ustawy. Należy zauważyć, że obowiązkiem gminy wynikającym z art. 3 ust. 2 pkt 6 ustawy jest zapewnienie przyjmowania przez PSZOK odpadów budowlanych i rozbiórkowych z gospodarstw domowych. Zgodnie natomiast z art. 6r ust. 3a ustawy, w uchwale podjętej na podstawie art. 6r ust. 3 ustawy, rada uprawniona jest do ograniczenia wyłącznie ilości przyjmowanych w PSZOK odpadów budowlanych i rozbiórkowych z gospodarstw domowych, a nie ich rodzaju. Dodatkowo trzeba zwrócić uwagę na treść art. 1b ust. 2 ustawy, zgodnie z którym do postępowania z odpadami budowlanymi i rozbiórkowymi z gospodarstw domowych stosuje się przepisy dotyczące postępowania z odpadami komunalnymi;

4) § 5 ust. 5 i 6 uchwały przekracza delegację ustawową wynikającą z art. 6r ust. 3 ustawy, który upoważnia radę gminy jedynie do nakładania obowiązków na podmioty odbierające odpady komunalne, a nie na właścicieli nieruchomości (por. wyrok WSA w Łodzi z dnia 29 listopada 2023 r, sygn. akt II SA/Łd 834/23);

5) § 5 ust. 8 uchwały wykracza poza granice upoważnienia ustawowego zawartego w art. 6r ust. 3 ustawy. Należy zwrócić uwagę, że postanowienie o odmowie przyjmowania przez PSZOK odpadów powstałych w wyniku prowadzonej działalności gospodarczej jest zapisem niezgodnym z definicją „odpadów komunalnych” zawartą w art. 3 ust. 1 pkt 7 ustawy o odpadach. Brak odbioru odpadów od właścicieli nieruchomości, którzy nie złożyli deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi jest natomiast niezgodny z treścią art. 6o ust. 1 ustawy dotyczącym opłaty szacunkowej oraz art. 6r ust. 2d ustawy, który stanowi o obowiązku gminy do zapewnienia właścicielom nieruchomości pozbywania się wszystkich rodzajów odpadów

ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁODZI

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, fax: (+48) 42 664 10 40 Elektroniczna Skrzynka Podawcza ePUAP: /lodzuw/SkrytkaESP

<https://www.gov.pl/web/uw-lodzki>

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki> w zakładce ochrona danych osobowych.

komunalnych, przez co rozumie się m.in. przyjmowanie odpadów przez punkty selektywnego zbierania odpadów komunalnych;

6) § 6 ust. 1 uchwały w zakresie wyrazów: „w terminie 7 dni od wystąpienia zdarzenia” stanowi przekroczenie delegacji ustawowej zawartej w art. 6r ust. 3 i ust. 3d, gdyż z powyższych uregulowań ustawy nie wynika, aby w przedmiotowej uchwale Rada Gminy Bełchatów ustanawiała wymóg zgłaszania reklamacji w zakresie świadczonych usług przez przedsiębiorcę odbierającego odpady komunalne od właścicieli nieruchomości lub przez prowadzącego PSZOK w określonym terminie (por. wyrok WSA w Warszawie z dnia 18 stycznia 2021 r., sygn. akt IV SA/Wa 2302/20, wyrok WSA w Łodzi z dnia 29 listopada 2023 r., sygn. akt II SA/Łd 834/23, z dnia 5 lipca 2024 r., sygn. akt II SA/Łd 207/24, wyrok NSA z dnia 29 maja 2024 r., sygn. akt III OSK 3364/23);

7) w § 9 uchwały Rada Gminy Bełchatów wskazała, że: „Uchwała wchodzi w życie od dnia 1 stycznia 2026 r.”. Przedmiotowa uchwała stosownie do treści art. 4 ust. 1 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2019 r. poz. 1461) stanowi akt prawa miejscowego. Tym samym mając na uwadze powyższe powinna zostać opublikowana w Dzienniku Urzędowym Województwa Łódzkiego i wejść w życie zgodnie z art. 4 ust. 1 o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych.

Na marginesie należy zauważyć, że uchwała Nr XXVIII/215/2020 Rady Gminy Bełchatów z dnia 30 listopada 2020 r. została ogłoszona w Dzienniku Urzędowym Województwa Łódzkiego w 2020 r. pod pozycją 6766.

Wobec powyższego, w terminie 7 dni od doręczenia niniejszego zawiadomienia, proszę o złożenie wyjaśnień w przedmiotowej sprawie. Wyjaśnienia należy przesłać do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi na adres Elektronicznej Skrzynki Podawczej ePUAP: /lodzuw/enadzor albo ePUAP: /lodzuw/skrytka.

z up. WOJEWODY ŁÓDZKIEGO

Piotr Cępa

Radca Prawny - Koordynator

Oddziału nadzoru prawnego

i Wojewódzkiego Dziennika Urzędowego

w Wydziale Prawnym, Nadzoru

i Kontroli

Do wiadomości:

Wójt Gminy Bełchatów

ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁODZI

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, fax: (+48) 42 664 10 40 Elektroniczna Skrzynka Podawcza ePUAP: /lodzuw/SkrytkaESP

<https://www.gov.pl/web/uw-lodzki>

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki> w zakładce ochrona danych osobowych.

Id: EA7ECE7F-563A-407C-A899-03A4805FEDF3