



WOJEWODA ŁÓDZKI

Łódź, dnia 15 kwietnia 2025 r.

PNIK-I.4131.309.2025

Sejmik Województwa Łódzkiego

Zawiadomienie o wszczęciu postępowania

Na podstawie art. 82 ust. 6 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie województwa (Dz. U. z 2024 r. poz. 566, 1907 i 1940) w związku z art. 61 § 1 i 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2024 r. poz. 572)

zawiadamiam,

że wszczęte zostało z urzędu postępowanie określone w rozdziale 7 ustawy o samorządzie województwa w celu kontroli legalności uchwały Nr XII/139/25 Sejmiku Województwa Łódzkiego z dnia 18 marca 2025 r. w sprawie przyjęcia Regulaminu przyznawania Nagrody Marszałka Województwa Łódzkiego za osiągnięcia w dziedzinie twórczości artystycznej, upowszechniania i ochrony kultury, która wpłynęła do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi w dniu 24 marca 2025 r.

Uzasadnienie

Na mocy przedmiotowej uchwały Sejmik Województwa Łódzkiego postanowił przyjąć Regulamin przyznawania Nagrody Marszałka Województwa Łódzkiego za osiągnięcia w dziedzinie twórczości artystycznej, upowszechniania i ochrony kultury, stanowiący załącznik do uchwały.

Wątpliwości organu nadzoru dotyczą § 5 ust. 1 załącznika do uchwały, zgodnie z którym nagrody przyznawane są w wysokości do 15 000,00 zł brutto. Organ nadzoru stoi na stanowisku, że mając na uwadze brzmienie art. 7a ust. 3 ustawy z dnia 25 października 1991 r. o organizowaniu i prowadzeniu działalności kulturalnej (Dz. U. z 2024 r. poz. 87) - dalej ustawa, sejmik wypełniając delegację ustawową określa, w drodze uchwały, szczegółowe warunki i tryb przyznawania nagród za osiągnięcia w dziedzinie twórczości artystycznej, upowszechniania i ochrony kultury, biorąc pod uwagę charakter działalności osoby fizycznej lub prawnej lub rangę osiągnięcia w zakresie twórczości artystycznej oraz upowszechniania lub ochrony kultury. Zatem w aktualnym stanie prawnym uchwała sejmiku powinna określać jedynie szczegółowe warunki i tryb przyznawania przedmiotowych nagród. Należy przy tym zauważyć, że do dnia wejścia w życie ustawy z dnia 31 sierpnia 2011 r. o zmianie ustawy o organizowaniu i prowadzeniu działalności kulturalnej oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2011 r. Nr 207, poz. 1230) organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego był uprawniony do określenia szczegółowych zasad i trybu przyznawania tych nagród oraz ich wysokości. W wyniku nowelizacji, która weszła w życie z dniem 1 stycznia 2012 r. zmieniło się brzmienie art. 7a ust. 3 ustawy. Obecnie zatem sejmik, nie jest już uprawniony do określania wysokości nagród za osiągnięcia w dziedzinie twórczości artystycznej, upowszechniania i ochrony kultury. Dlatego też należy uznać, że regulacja zawarta w § 5 ust. 1 załącznika do uchwały wykracza poza delegację znajdującą się w art. 7a ust. 3 ustawy. Potwierdzenie powyższego stanowiska znalazło odzwierciedlenie również w najnowszym orzecznictwie judykatury, zgodnie z którym delegacja ustawowa wynikająca z art. 7a ust. 3 ww. ustawy nie zawiera zobowiązania do określenia wysokości tych nagród (wyrok NSA z dnia 13 maja 2022 r., sygn. akt III OSK 5303/21).

Trzeba mieć również na uwadze art. 7 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej, zgodnie z którym organy władzy publicznej, do których zaliczane są również organy jednostek samorządu terytorialnego, działają na podstawie i w granicach prawa. Zgodnie z przyjętym w doktrynie stanowiskiem „o ile jednostka ma swobodę działania zgodnie z zasadą, że co nie jest wyraźnie zabronione przez prawo, jest dozwolone, to organy władzy publicznej mogą działać tylko tam i o tyle, o ile prawo je do tego upoważnia”. Powyższe oznacza, że każde działanie władzy publicznej powinno znajdować uzasadnienie w przepisie aktu prawnego wyższego rzędu, a tym samym akty prawa stanowione przez jednostki samorządu terytorialnego powinny regulować tylko te kwestie, które wynikają z normy kompetencyjnej. Powyższa zasada oznacza, że norma z art. 7 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej wprowadza zakaz domniemywania kompetencji organu władzy publicznej i tym samym nakazuje, by wszelkie działania tego organu były oparte na wyraźnie określonej normie kompetencyjnej (Postanowienie Naczelnego Sądu Administracyjnego w Warszawie z dnia 23 sierpnia 2011 r., sygn. akt II FSK 476/11).

Wyjaśnienia należy przesłać do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi do dnia 22 kwietnia 2025 r. na adres Elektronicznej Skrzynki Podawczej ePUAP: /lodzuw/enadzor albo ePUAP: /lodzuw/skrytka.

WOJEWODA ŁÓDZKI

Dorota Ryl

Do wiadomości:

Zarząd Województwa Łódzkiego