

PROTOKÓŁ**kontroli kompleksowej przeprowadzonej****w Urzędzie Miejskim w Białym Borze w dniach 19-21 lutego 2024 roku**

Nazwa i adres organu kontrolującego	Wojewoda Zachodniopomorski Wały Chrobrego 4 70-502 Szczecin
Adres jednostki kontrolowanej	Urząd Miejski w Białym Borze 75-425 Białý Bór, ul. Słupska 10
Osoba kierująca jednostką kontrolowaną w okresie objętym kontrolą i na dzień kontroli	Pan Paweł Stanisław Mikołajewski – Burmistrz Białego Boru
Zakres kontroli	Sposób realizacji zadań nałożonych na Gminę przepisami ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu przemocy domowej (Dz. U. z 2024 r., poz. 1673), a w szczególności zagadnienia dotyczące: 1) zabezpieczenia w budżecie gminy środków finansowych na realizację zadań wynikających z ustawy o przeciwdziałaniu przemocy domowej oraz z Rządowego Programu Przeciwdziałania Przemocy Domowej, 2) opracowania i realizacji gminnego programu przeciwdziałania przemocy domowej i ochrony osób doznających przemocy domowej, 3) prowadzenia poradnictwa i interwencji w zakresie przeciwdziałania przemocy domowej w szczególności poprzez działania edukacyjne służące wzmocnieniu opiekuńczych i wychowawczych kompetencji rodziców w rodzinach zagrożonych przemocą domową, 4) zapewnienia osobom doznającym przemocy domowej miejsc w ośrodkach wsparcia, 5) utworzenia i funkcjonowania zespołu interdyscyplinarnego, 6) prowadzenia procedury „Niebieskie Karty”, 7) realizacji zadań określonych w Rządowym Programie Przeciwdziałania Przemocy Domowej na rok 2023 i 2024, 8) realizacji zaleceń pokontrolnych wydanych pismem z dnia 2 września 2021 r.
Okres objęty kontrolą	Od 1 stycznia 2023 roku do dnia zakończenia kontroli.
Termin kontroli	19-21 lutego 2024 roku

Kontrolujący	Aneta Łątka – starszy inspektor wojewódzki - legitymacja służbowa Nr 3/2023 - osoba kierująca zespołem Dorota Kowalska – główny specjalista – legitymacja służbowa Nr 2/2023
Upoważnienie do kontroli	Nr 17/2024 z 5 lutego 2024 roku
Podstawa prawa do przeprowadzenia kontroli	– art. 7 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu przemocy domowej – rozporządzenie Ministra Pracy i Polityki Społecznej z dnia 20 czerwca 2023 r. w sprawie nadzoru i kontroli nad realizacją zadań z zakresu przeciwdziałania przemocy domowej
Osoby udzielające wyjaśnień	Pan Robert Rutkowski – przewodniczący Zespołu Interdyscyplinarnego w Gminie Biały Bór
Podstawy dokonanych w trakcie kontroli ustaleń	informacje przekazane przez przewodniczącego Zespołu, analiza dokumentacji dotyczącej działań podejmowanych przez Gminę na rzecz przeciwdziałania przemocy domowej i działalności Zespołu Interdyscyplinarnego oraz analiza przesłanej dokumentacji związanej z prowadzeniem procedury „Niebieskie Karty”

Oceny dokonano na podstawie analizy sposobu realizacji przez Gminę Biały Bór następujących zadań z zakresu przeciwdziałania przemocy domowej.

1. Środki finansowe przeznaczone na realizację zadań gminy.

Gmina Biały Bór w kontrolowanym okresie przekazywała środki finansowe na zadania realizowane w obszarze przeciwdziałania przemocy domowej w wysokości: rok 2021 – 829,00 zł, rok 2022 – 8.700,00 zł, rok 2023 – 10.500,00 zł. Środki finansowe wydatkowano m.in. na szkolenia członków Zespołu Interdyscyplinarnego tj.: „Jak zorganizować Zespół Interdyscyplinarny i grupy robocze? Tworzenie, skład i funkcjonowanie Zespołu Interdyscyplinarnego. Jak to wygląda w czasie pandemii? Jakie kompetencje ma przewodniczący, zastępca a jakie sekretarz ZI? Jak zadbać o skuteczną komunikację w ramach pracy Zespołu Interdyscyplinarnego i grup roboczych? Kto i w jakich warunkach zamyka procedurę Niebieskiej Karty”, „Przeciwdziałanie przemocy w rodzinie według najnowszych zmian prawnych – ujęcie psychologiczne i prawne wg najnowszych przesłanek zmian prawnych. Cyberzagrożenie we współczesnym świecie – cyberprzemoc i jej formy” i „Ustawa z dnia 13 stycznia 2023 zmiany w ustawie o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie. Nowelizacja ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałania alkoholizmowi z uwzględnieniem uzależnień behawioralnych. Problem narkomanii w środowisku lokalnym. Przemoc w rodzinie, ustawa o wspieraniu i resocjalizacji nieletnich”.

Wszystkie wskazane powyżej działania udokumentowane są w karcie kontroli nr 1

2. Opracowanie i realizacja gminnego programu przeciwdziałania przemocy domowej i ochrony osób doznających przemocy domowej.

Zgodnie z art. 6 ust. 2 pkt 1 ustawy o przeciwdziałaniu przemocy domowej do zadań własnych gminy należy opracowanie i realizacja gminnego programu przeciwdziałania przemocy domowej i ochrony osób doznających przemocy domowej.

W okresie objętym kontrolą obowiązywał „Program Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie oraz Ochrony Ofiar Przemocy w Rodzinie dla Gminy Biały Bór na lata 2023-2028”, który przyjęto do realizacji Uchwałą Rady Miejskiej w Białym Borze Nr LVI/371/2023 z dnia 27 kwietnia 2023 r. Uchwała weszła w życie z dniem podjęcia. Program zawierał diagnozę zjawiska przemocy domowej, określał zasoby jakimi dysponuje gmina, wyznaczał główne działania na rzecz rodzin dotkniętych przemocą oraz zagrożonych wystąpieniem tego zjawiska oraz osoby i podmioty odpowiedzialne za realizację poszczególnych zadań. W Programie nie określono terminów realizacji zadań.

W ocenie kontrolujących w odniesieniu do ram czasowych obowiązywania Programu należy poprzez monitorowanie realizacji Programu w sytuacji konieczności zaktualizować dokument w związku ze zmieniającymi się potrzebami społeczności lokalnej.

Burmistrza Białego Boru pouczono o konieczności zachowania ciągłości programu oraz uaktualnienia nazwy programu zgodnie ze znowelizowaną ustawą o przeciwdziałaniu przemocy domowej oraz konieczności określenia sposobów ochrony osób doznających przemocy domowej.

Z informacji uzyskanej od przewodniczącego Zespołu wynikało, że od 2023 roku zrealizowano następujące zadania:

lp.	zadanie określone w programie	informacja o realizacji lub przyczyny braku realizacji
1.	Profilaktyka i edukacja społeczna w zakresie zjawiska przemocy w rodzinie.	– prowadzono program edukacyjny pn. „Uzależnienie i przemoc mają twarz” dla mieszkańców Gminy Biały Bór w świetlicy wiejskiej w miejscowościach Grabowo i Przybrda; – współpracowano z Białoborskim Stowarzyszeniem Trzeźwościowym Klubem Abstynenta KOLIBER celem udzielania porad ofiarom i sprawcom przemocy domowej przez psychologa; – w placówkach oświatowych z terenu gminy realizowano programy profilaktyczno-wspierające wychowanie dzieci i młodzieży; – pedagogizowano rodziców – realizowano „Szkółę dla Rodziców” we współpracy ze

		Stowarzyszeniem Profilaktyki i Terapii „Młodzi Młodym”;
2.	Zintensyfikowanie działań w zakresie ochrony i udzielania pomocy osobom doświadczającym przemocy w rodzinie.	– osoby uwikłane w problem przemocy mają możliwość skorzystania z pomocy prawnej w Urzędzie Miejskim w Białym Borze dwa razy w tygodniu; – zapewniono wsparcie terapeutyczne i psychologiczne w Punkcie Konsultacyjnym ds. Uzależnień i Współuzależnienia w Białym Borze raz w tygodniu; – gmina Biały Bór zapewniła lokal socjalny dla ofiar przemocy domowej w wydzielonym z mieszkalnego zasobu gminy lokalu mieszkalnym; – realizowano procedurę „Niebieskie Karty”;
3.	Zwiększenie skuteczności oddziaływań wobec osób stosujących przemoc w rodzinie.	– informowano o konsekwencjach stosowania przemocy, możliwościach podjęcia leczenia lub terapii dla osób stosujących przemoc w rodzinie; – osoby stosujące przemoc kierowano do uczestnictwa w oddziaływaniach korekcyjno-edukacyjnych prowadzonych przez Powiat szczecinecki; – informowano o możliwości zgłoszenia się do Gminnej Komisji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych w Białym Borze w celu podjęcia leczenia odwykowego;

Wszystkie wskazane powyżej działania udokumentowane są w karcie kontroli nr 2

3. Prowadzenie poradnictwa i interwencji w zakresie przeciwdziałania przemocy domowej w szczególności poprzez działania edukacyjne służące wzmocnieniu opiekuńczych i wychowawczych kompetencji rodziców w rodzinach zagrożonych przemocą domową.

„Program Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie oraz Ochrony Ofiar Przemocy w Rodzinie dla Gminy Biały Bór na lata 2023-2028” uwzględniał działania edukacyjne służące „wzmocnieniu opiekuńczych i wychowawczych kompetencji rodziców w szczególności w rodzinach zagrożonych przemocą w rodzinie”. W ramach edukacji służącej wzmocnieniu opiekuńczych i wychowawczych kompetencji rodziców prowadzono pedagogizację rodziców w rodzinach zagrożonych przemocą - realizowano „Szkołę dla Rodziców” we współpracy ze Stowarzyszeniem Profilaktyki i Terapii „Młodzi Młodym”. W trakcie spotkań z rodzicami uczniów udzielano indywidualnych porad dotyczących zapobiegania przemocy. W Zespole Szkół nr 7 w Białym Borze realizowano programy profilaktyczno-wspierające wychowanie dzieci i młodzieży. Zorganizowano spotkanie z raperem

Mikserem, który poprowadził pogadankę nt. skutków uzależnienia od narkotyków i alkoholu oraz z Krzysztofem Piersą nt. przeciwdziałania uzależnieniom od gier komputerowych, telefonów i Internetu. Odkondu się również spotkanie profilaktyczne w ramach akcji „Hazard? Nie daj się wciągnąć!”. Zrealizowano program profilaktyczny „Godzina dla młodych głów” i „Dobry temat”. Odkondu się koncert profilaktyczny pn. „Nie zmarnuj swojego życia” – Rymcerze. Przedstawiciele Centrum Zdrowia Psychicznego w Szczecinku przeprowadzili spotkanie z uczniami „Emocje i my”. Ponadto na lekcjach wychowawczych odbywały się pogadanki z przedstawicielami instytucji pracujących w obszarze przeciwdziałania przemocy domowej.

Na stronie internetowej Ośrodka Pomocy zostały umieszczone informacje o instytucjach i możliwościach udzielania pomocy w środowisku lokalnym. Do instytucji publicznych przekazywane są ulotki informacyjno-edukacyjne o instytucjach działających na rzecz rozwiązywania problemów uzależnień i przeciwdziałania przemocy. W Gminie Biały Bór dodatkowo w każdy piątek w Punkcie Konsultacyjnym udzielane są porady osobom doznającym przemocy i stosującym przemoc przez psychologa w ramach współpracy ze Stowarzyszeniem „OTWARTE DRZWI” ze Szczecinka. W Urzędzie Miejskim w Białym Borze raz w tygodniu można skorzystać z pomocy prawnej oraz w każdą środę z pomocy terapeutycznej w Punkcie Konsultacyjnym ds. Uzależnień i Współuzależnienia w Białym Borze.

Wszystkie wskazane powyżej działania udokumentowane są w karcie kontroli nr 3

4. Zapewnienie osobom doznającym przemocy domowej miejsc w ośrodkach wsparcia.

Zgodnie z art. 6 ust. 2 pkt 3 ustawy o przeciwdziałaniu przemocy domowej do zadań własnych gminy należy zapewnienie osobom doznającym przemocy domowej miejsc w ośrodkach wsparcia. Gmina Biały Bór nie prowadzi ośrodka wsparcia. W razie konieczności istnieje możliwość umieszczenia osoby lub rodziny dotkniętej przemocą w Specjalistycznym Ośrodku Wsparcia dla Ofiar Przemocy w Rodzinie w Białogardzie, gdzie istnieje możliwość interwencyjnego umieszczenia osoby lub rodziny dotkniętej przemocą.

W kontrolowanym okresie nie było konieczności zapewnienia całodobowego schronienia dla osób doznających przemocy.

Kontrolujący stwierdzili nieprawidłowość polegającą na braku realizacji art. 6 ust. 2 pkt 3 ustawy o przeciwdziałaniu przemocy domowej, tj. braku zapewnienia osobom doznającym przemocy domowej miejsc w ośrodkach wsparcia oraz dokumentowania podjętych działań zmierzających do zapewnienia powyższego.

W celu realizacji zadania gmina może wdrożyć następujące rozwiązania:

- uruchomienie odpowiedniej jednostki organizacyjnej gminy,
- zawarcie porozumienia z inną gminą,
- wyłonienie podmiotu prowadzącego stosowną placówkę lub placówki w trybie otwartego konkursu ofert, ogłoszonego przez Organ, zgodnie z wymogami ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (t.j. Dz. U. z 2024 r., 1491) oraz art. 25 ust. 1 ustawy o pomocy społecznej.

Wszystkie wskazane powyżej działania udokumentowane są w karcie kontroli nr 4

5. Utworzenie i funkcjonowanie zespołu interdyscyplinarnego.

Zgodnie z art. 6 ust. 2 pkt 4 ustawy o przeciwdziałaniu przemocy domowej do zadań własnych gminy należy tworzenie zespołów interdyscyplinarnych. Kwestie związane z powoływaniem zespołów interdyscyplinarnych i ich działalnością zostały uregulowane w art. 9a – 9c ustawy:

- zespół powołuje wójt, burmistrz albo prezydent miasta. Rada gminy w drodze uchwały określa tryb i sposób powoływania oraz odwoływania członków zespołu interdyscyplinarnego,
- zespół działa na podstawie porozumień zawartych między wójtem, burmistrzem albo prezydentem miasta a podmiotami, których przedstawiciele wchodzi w skład zespołu, z wyjątkiem kuratorów sądowych,
- **w skład zespołu wchodzi przedstawiciele:**
 - 1) jednostek organizacyjnych pomocy społecznej,
 - 2) gminnej komisji rozwiązywania problemów alkoholowych,
 - 3) Policji,
 - 4) oświaty,
 - 5) ochrony zdrowia,
 - 6) organizacji pozarządowych,
 - 7) w skład zespołu wchodzi także przedstawiciele Żandarmerii Wojskowej, jeżeli Żandarmeria Wojskowa złoży taki wniosek do wójta, burmistrza albo prezydenta miasta w związku z zamieszkiwaniem na obszarze gminy żołnierza pełniącego czynną służbę wojskową,
 - 8) kuratorzy sądowi,
 - 9) w skład zespołu mogą wchodzić także prokuratorzy oraz przedstawiciele innych podmiotów działających na rzecz przeciwdziałania przemocy domowej,
- zespół interdyscyplinarny powołuje grupy diagnostyczno-pomocowe.

powołanie Zespołu Interdyscyplinarnego	Zarządzenie Nr 193/2011 Burmistrza Białego Boru z dnia 21 listopada 2011 r. oraz aktualne Zarządzenie Nr 133/2023 Burmistrza Białego Boru z dnia 14 września 2023 r.
tryb i sposób powoływania oraz odwoływania członków Zespołu	Uchwała Nr LX/401/2023 z dnia 7 września 2023 r. Rady Miejskiej w Białym Borze. Tryb powoływania i odwoływania członków Zespołu był przestrzegany.
regulamin określający szczegółowe warunki funkcjonowania Zespołu	Zespół Interdyscyplinarny przyjął regulamin określający szczegółowe warunki funkcjonowania zespołu oraz tryb i sposób powoływania grup diagnostyczno-pomocowych. Przewodniczącego Zespołu oraz jego zastępcę wybrano na pierwszym posiedzeniu Zespołu.
zgodność składu zespołu z obowiązującymi przepisami	W skład Zespołu weszli przedstawiciele Miejsko-Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Białym Borze, gminnej komisji rozwiązywania problemów alkoholowych, Policji, oświaty, ochrony zdrowia, organizacji pozarządowej oraz kurator sądowy.
porozumienia zawarte między Burmistrzem Białego Boru a podmiotami, których	Dokumentacja zawierała porozumienia z podmiotami, których przedstawiciele weszli w skład Zespołu.

przedstawiciele weszli w skład zespołu	
oświadczenia wszystkich członków zespołu o zachowaniu poufności informacji i danych, które uzyskali przy realizacji zadań zgodnie z treścią określoną w art. 9c ust. 3 ustawy	W dokumentacji znajdowały się oświadczenia wszystkich członków Zespołu Interdyscyplinarnego.
w jaki sposób zespół interdyscyplinarny realizuje działania określone w gminnym programie	Zespół podejmuje działania pomocowe wobec osób doznających i stosujących przemoc domową, rozpowszechnia informacje o swojej działalności, powołuje grupy diagnostyczno-pomocowe.
posiedzenia Zespołu Interdyscyplinarnego - zgodnie z art. 9a ust. 7 ustawy o przeciwdziałaniu przemocy domowej	Posiedzenia Zespołu odbywały się nie rzadziej niż raz na dwa miesiące. Z posiedzeń Zespołu sporządzane były protokoły. Nie dokumentowano przyczyn nieobecności członka Zespołu Interdyscyplinarnego na posiedzeniu Zespołu co najmniej dwa dni robocze przed zaplanowanym posiedzeniem Zespołu w przypadku dwóch posiedzeń.
zabezpieczenie dokumentacji dotyczącej prac zespołu	W szafie zamykanej na klucz, w pomieszczeniu w Miejsko-Gminnym Ośrodku Pomocy Społecznej w Białym Borze
Rozpowszechnianie informacji o instytucjach, osobach i możliwościach udzielenia pomocy	Informacje o instytucjach umieszczono na stronie internetowej oraz tablicy informacyjnej Ośrodka, a także na tablicy ogłoszeń ośrodków zdrowia i sołtysów.
sposób powiadamiania o wpłynięciu nowego formularza „Niebieska Karta – A” oraz sposób powiadamiania o spotkaniu dotyczącym konkretnej rodziny	Członkowie zespołu/grupy diagnostyczno-pomocowej o wpłynięciu nowego formularza „Niebieska Karta – A” oraz o spotkaniu powiadamiani byli za pomocą poczty elektronicznej.
Zabezpieczenia administratora danych osobowych (ośrodek pomocy społecznej)	W dokumentacji znajdowały się upoważnienia do przetwarzania danych osobowych oraz oświadczenia o zobowiązaniu do zachowania tajemnicy.
Czy pracownik socjalny/członek zespołu lub grupy diagnostyczno-pomocowej wykonujący obowiązki służbowe odebrał dziecko z rodziny i umieścił je u innej niezamieszkującej wspólnie osoby najbliższej,	Nie było takiego przypadku.

w rodzinie zastępczej lub placówce opiekuńczo- wychowawczej? Czy w takiej sytuacji OPS przesłał informację nt. pracy z rodziną biologiczną dziecka?	
--	--

Kontrolujący pouczyli o konieczności dokumentowania przyczyn nieobecności członka Zespołu Interdyscyplinarnego na posiedzeniu Zespołu co najmniej dwa dni robocze przed zaplanowanym posiedzeniem Zespołu.

Wszystkie wskazane powyżej działania udokumentowane są w karcie kontroli nr 5

6. Prowadzenie procedury „Niebieskie Karty”.

Kwestie związane z prowadzeniem procedury „Niebieskie Karty” zostały określone w art. 9d ustawy o przeciwdziałaniu przemocy domowej oraz rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 6 września 2023 r. w sprawie procedury „Niebieskie Karty” oraz wzorów formularzy „Niebieska Karta” (Dz. U. z 2023 r., poz. 1870), a także w rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 13 września 2011 r. w sprawie procedury „Niebieskie Karty” oraz wzorów formularzy „Niebieska Karta” (dotyczy procedur wszczętych i prowadzonych przed nowelizacją przepisów).

Zgodnie z obowiązującymi przepisami:

- przewodniczący zespołu, po otrzymaniu formularza „Niebieska Karta-A” przekazuje go niezwłocznie, nie później niż w ciągu 3 dni od dnia jego otrzymania członkom zespołu/grupy roboczej,
- członkowie zespołu zapraszają na posiedzenie zespołu lub grupy roboczej osobę, co do której istnieje podejrzenie, że jest dotknięta przemocą, w obecności tej osoby powinna być dokonana analiza sytuacji rodziny i wypełniony formularz „Niebieska Karta - C”,
- członkowie zespołu/grupy roboczej opracowują indywidualny plan pomocy dla osoby, co do której istnieje podejrzenie, że jest dotknięta przemocą domową i jej rodziny, który zawiera propozycje działań pomocowych,
- przewodniczący zespołu interdyscyplinarnego wzywa na spotkanie zespołu/grupy roboczej osobę, wobec której istnieje podejrzenie, że stosuje przemoc domową,
- spotkania z osobami, co do których istnieje podejrzenie, że są dotknięte przemocą domową oraz osobami, wobec których istnieje podejrzenie, że stosuje przemoc domową, nie mogą być organizowane w tym samym miejscu i czasie,
- zakończenie procedury następuje w przypadku ustania przemocy domowej i uzasadnionego przypuszczenia o zaprzestaniu dalszego stosowania przemocy domowej oraz po zrealizowaniu indywidualnego planu pomocy albo w przypadku rozstrzygnięcia o braku zasadności podejmowania działań,
- zakończenie procedury wymaga udokumentowania w formie protokołu podpisanego przez przewodniczącego zespołu,
- o zakończeniu procedury powiadamia się podmioty w niej uczestniczące.

W 2022 roku do Zespołu Interdyscyplinarnego w Gminie Biały Bór wpłynęły 4 procedury „Niebieskie Karty”; formularz „Niebieska Karta – A” w 3 przypadkach założyła Policja i w 1 pomoc społeczna. Zakończono 2 procedury „Niebieskie Karty”.

W roku 2023 do Zespołu wpłynęło 6 procedur „Niebieskie Karty”; formularz „Niebieska Karta – A” w 2 przypadkach założyła Policja, w 2 pomoc społeczna, w 1 oświata i w 1 ochrona zdrowia. Zakończono 6 procedur „Niebieskie Karty”.

Kontrolujący zbadali 6 procedur prowadzonych na podstawie rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 6 września 2023 r. w sprawie procedury „Niebieskie Karty” oraz wzorów formularzy „Niebieska Karta” (Dz. U. z 2023 r., poz. 1870).

Analizy formalnej prowadzenia procedur „Niebieskie Karty” dokonano na podstawie 6 procedur wszczętych w latach 2023-2024.

Tabela nr 1 - analiza formalna procedur „Niebieskie Karty”.

1.	[tekst wyłączony z jawności]	- procedura spełniała wymogi formalne; - procedura zakończona 18.09.2023 r.
2.	[tekst wyłączony z jawności]	- procedura spełniała wymogi formalne; - procedura zakończona 28.08.2023 r.
3.	[tekst wyłączony z jawności]	- procedura spełniała wymogi formalne; - procedura zakończona 28.08.2023 r.
4.	[tekst wyłączony z jawności]	- procedura spełniała wymogi formalne; - procedura zakończona 09.05.2023 r.
5.	[tekst wyłączony z jawności]	- procedura spełniała wymogi formalne; - procedura w trakcie realizacji
6.	[tekst wyłączony z jawności]	- procedura spełniała wymogi formalne; - procedura w trakcie realizacji

We wszystkich kontrolowanych przypadkach procedura została wszczęta przez podmiot uprawniony i dotyczyła osób określonych w ustawie o przeciwdziałaniu przemocy domowej. Formularze „Niebieska Karta-A” zostały przekazane członkom zespołu interdyscyplinarnego/grupy roboczej/grupy diagnostyczno-pomocowej w ciągu 3 dni od daty wpływu do przewodniczącej zespołu interdyscyplinarnego. Osoby doznające przemocy zaproszono na posiedzenie grupy diagnostyczno-pomocowej, wypełniano formularze „Niebieska Karta-C”. Osoby stosujące przemoc wzywano (wezwanie podpisał przewodniczący zespołu) na posiedzenie grupy roboczej/grupy diagnostyczno-pomocowej. W jednym przypadku nie wypełniono formularza „Niebieska Karta-D”, ale wezwano osobę wobec, której istniało podejrzenie, że stosuje przemoc na posiedzenie grupy roboczej/grupy diagnostyczno-pomocowej. Wszystkie działania były dokumentowane. Protokoły kończące procedurę były zgodne z przepisami. Powiadomiono podmioty uczestniczące w procedurze o jej zakończeniu.

Wszystkie wskazane powyżej działania udokumentowane są w karcie kontroli nr 6.1

Sposób prowadzenia procedury „Niebieskie Karty” sprawdzono w 6 przypadkach.

Tabela nr 2 - ocena merytoryczna procedur „Niebieskie Karty”.

lp.	znak sprawy/inicjały rodziny/data wszczęcia procedury	ustalenia dotyczące działań merytorycznych ¹
1.	[tekst wyłączony z jawności]	– [tekst wyłączony z jawności]
2.	[tekst wyłączony z jawności]	– [tekst wyłączony z jawności]
3.	[tekst wyłączony z jawności]	– [tekst wyłączony z jawności]
4.	[tekst wyłączony z jawności]	– [tekst wyłączony z jawności]
5.	[tekst wyłączony z jawności]	– [tekst wyłączony z jawności]
6.	[tekst wyłączony z jawności]	– [tekst wyłączony z jawności]

We wszystkich kontrolowanych procedurach prawidłowo zdiagnozowano sytuację w rodzinie, a zaplanowane działania były adekwatne do problemów zdiagnozowanych w rodzinie. Zaplanowane działania we wszystkich przypadkach aktywizowały członków rodziny. We wszystkich przypadkach posiedzenie grupy roboczej odbyło się w ciągu tygodnia od daty wszczęcia procedury. W jednej kontrolowanej procedurze skład grup roboczych/diagnostyczno-pomocowych nie był adekwatny do struktury i problemów rodziny – brakowało przedstawiciela oświaty i Gminnej Komisji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych, ale zadania były realizowane. Ocena sytuacji w rodzinach była zgodna z ustaleniami zawartymi w formularzu „Niebieska Karta – C”. Spotkania z osobami, co do których istniało podejrzenie, że doświadczają przemocy oraz z osobami, wobec których istniało podejrzenie, że stosują przemoc nie były organizowane w tym samym miejscu i czasie. Wszystkie działania były dokumentowane (praca socjalna, działania Gminnej Komisji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych, systematyczne wizyty sprawdzające Policji). Zakończenie procedury wyczerpywało przesłanki określone w przepisach.

Wszystkie wskazane powyżej działania udokumentowane są w kartach kontroli nr 6.2

7. Realizacja zadań wynikających z Krajowego Programu Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie w roku 2023 oraz Rządowego Programu Przeciwdziałania Przemocy Domowej na lata 2024-2030.

¹ elementy podlegające ocenie: adekwatność planu pomocy do problemów zdiagnozowanych w rodzinie, zaplanowane działania przynosiły efekty, a w przypadku ich braku proponowano inne działania, zaplanowane działania aktywizowały członków rodziny, skład grup roboczych był adekwatny do struktury rodziny i problemów w niej występujących, pierwsze posiedzenie grupy roboczej odbyło się niezwłocznie po wszczęciu procedury, ocena sytuacji w rodzinie była dokonywana zgodnie z ustaleniami zawartymi w formularzu „NK-C”, spotkanie z osobą doznającą przemocy oraz z osobą stosującą przemoc nie były organizowane w tym samym miejscu i czasie, na posiedzenie grupy roboczej nie zapraszano dziecka, działania były dokumentowane, zakończenie procedury wyczerpywało przesłanki określone w przepisach

Zadania określone w Krajowym Programie Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie na rok 2023 i w Rządowym Programie Przeciwdziałania Przemocy Domowej na lata 2024-2030 oraz informacja o ich realizacji, w tym uzyskane efekty:

Lp.	Zadanie określone w KPPPwR oraz RPPPD	Stan realizacji
1	Diagnoza zjawiska przemocy na terenie gminy, ustalenie odsetka populacji rodzin zagrożonych przemocą domową	Diagnoza wykonana w grudniu 2021 r., opracowana we współpracy z instytucjami pracującymi w obszarze przeciwdziałania przemocy domowej
2	Prowadzenie lokalnych kampanii społecznych dotyczących przemocy domowej/np. we współpracy z organizacjami pozarządowymi	W ramach programu edukacyjnego pn. „Uzależnienia i przemoc mają twarz” zrealizowano kampanię lokalną, podczas której wykorzystano broszury i ulotki na temat przemocy
3	Współpraca między organami samorządu terytorialnego a kościołami lub związkami wyznaniowymi na danym terenie w celu wprowadzenia elementów edukacji na temat zjawiska przemocy domowej w ramach działania poradni prowadzonych przez kościoły lub związki wyznaniowe lub do programów nauk przedmałżeńskich	Każdego roku w styczniu wystosowywano pismo do proboszczów z prośbą o wdrożenie elementów edukacji na temat zjawiska przemocy do nauk przedmałżeńskich w celu zwiększenia efektywności i jakości pracy w obszarze przeciwdziałania przemocy domowej na terenie Gminy Biały Bór - pisemna odpowiedź z Parafii Grekokatolickiej z informacją mówiącą o tym, że w naukach przedmałżeńskich poruszane są tematy dotyczące przemocy
4	Współpraca między organami samorządu terytorialnego a organizacjami pozarządowymi, w celu wprowadzenia elementów edukacji na temat zjawiska przemocy domowej w ramach działania projektów prowadzonych przez organizacje pozarządowe	Współpraca ze Stowarzyszeniem Trzeźwościowym Klubem Abstynenta KOLIBER w Białym Borze, w celu przeprowadzenie bezpłatnego programu edukacyjnego pn. „Uzależnienie i przemoc mają

		twarz” kierowanego do mieszkańców gminy
5	Prowadzenie poradnictwa, w szczególności poprzez działania edukacyjne służące wzmocnieniu opiekuńczych i wychowawczych, alternatywnych wobec stosowania przemocy metod i kompetencji rodziców w rodzinach zagrożonych przemocą domową oraz w stosunku do grup ryzyka, np. małoletnich w ciąży	Na terenie Gminy Biały Bór funkcjonuje placówka wsparcia dziennego celem wspierania rodzin przeżywających trudności w wypełnieniu funkcji opiekuńczo-wychowawczych
6	Opracowanie i realizacja gminnego programu przeciwdziałania przemocy domowej i ochrony osób doznających przemocy domowej	Opracowano i realizowano „Program Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie oraz Ochrony Ofiar Przemocy w Rodzinie dla Gminy Biały Bór na lata 2023-2028”
7	Utworzenie i funkcjonowanie zespołów interdyscyplinarnych	Realizacja zadania opisana w punkcie 5 protokołu
8	Rozbudowa sieci i poszerzanie oferty placówek wspierających i udzielających pomocy osobom dotkniętym przemocą domową (punkty konsultacyjne, ośrodki wsparcia, domy dla matek z małoletnimi dziećmi i kobiet w ciąży, ośrodków interwencji kryzysowej, innych placówek świadczących specjalistyczną pomoc dla osób doznających przemocy domowej	Na terenie Gminy Biały Bór w Punkcie Konsultacyjnym ds. Uzależnień i Współzależnienia można uzyskać pomoc terapeutyczną. W każdy piątek osoby doznające przemocy i stosujące przemoc mogą skorzystać z porad psychologa.
9	Nawiązywanie, rozwijanie i wzmacnianie działalności między instytucjami rządowymi i samorządowymi oraz organizacjami pozarządowymi w zakresie pomocy osobom doznającym przemocy domowej	Współpraca z Białoborskim Stowarzyszeniem Trzeźwościowym Klubem Abstynenta KOLIBER
10	Upowszechnianie informacji w zakresie możliwości i form uzyskania pomocy w szczególności: medycznej, psychologicznej, pedagogicznej, prawnej, socjalnej, zawodowej i rodzinnej	Pracownicy socjalni udzielają informacji w środowisku, ponadto rozpowszechniono ulotki, broszury i foldery w instytucjach publicznych, informacje umieszczone są również na stronie internetowej Urzędu Miejskiego w Białym Borze
11	Opracowanie i realizacja indywidualnych i grupowych działań edukacyjnych kierowanych do osób doznających przemocy domowej w szczególności w zakresie rozwiązań prawnych i zagadnień psychologicznych dotyczących reakcji na przemoc w rodzinie	Działania edukacyjne realizowane są w ramach prowadzonego indywidualnego poradnictwa psychologicznego i prawnego oraz przez placówki

		oświatowe, program edukacyjny pn. „Uzależnienie i przemoc mają twarz”
12	Realizowanie przez instytucje publiczne zajmujące się pomocą osobom doznającym przemocy domowej pomocy w formie poradnictwa: medycznego, psychologicznego, pedagogicznego, prawnego, socjalnego, zawodowego i rodzinnego, terapii indywidualnej lub grupowej, pomocy w formie grup wsparcia lub innych grup samopomocowych	Na terenie Gminy Biały Bór przy Centrum Kultury jest punkt, w którym, raz w tygodniu dyżuruje psycholog. Poradnictwo socjalne i rodzinne udzielane jest na bieżąco przez pracowników socjalnych podczas pracy w terenie i ośrodku
13	Realizacja programów terapeutycznych i pomocy: psychologicznej, pedagogicznej, prawnej, socjalnej, rodzinnej dla osób doznających przemocy domowej, w tym na rzecz reintegracji rodzin. Zadanie to jest kontynuowane w latach 2024-2030: realizacja programów terapeutycznych i pomocy: psychologicznej, pedagogicznej, prawnej, socjalnej, rodzinnej dla osób doznających przemocy domowej	Gmina Biały Bór nie realizowała programów terapeutycznych, można jednak było skorzystać z poradnictwa socjalnego, psychologicznego, prawnego
14	Zapewnienie osobom doznającym przemocy domowej pomocy, świadczonej przez punkty konsultacyjne	Gmina Biały Bór prowadzi Punkt Konsultacyjny do spraw Uzależnień od Alkoholu i Współuzależnienia w Białym Borze: - każda środa terapeuta, - każdy piątek psycholog dla ofiar i sprawców przemocy
15	Zapewnienie osobom doznającym przemocy domowej pomocy, świadczonej przez ośrodki wsparcia oraz ośrodki interwencji kryzysowej	Realizacja zadania opisana w punkcie 4 protokołu
16	Tworzenie i zwiększanie zakresu działania oraz dostępności do lokalnych i regionalnych telefonów zaufania, dla osób doznających przemocy domowej	W Gminie Biały Bór rozpowszechniono lokalne i ogólnopolskie numery telefonów zaufania oraz instytucji pracujących na rzecz przeciwdziałania przemocy domowej: Miejsko-Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej, Punktu ds. Uzależnień od Alkoholu i Współuzależnienia, Białoborskiego Stowarzyszenia

		Trzeźwościowego „Klubu Abstynenta Koliber”, Gminnej Komisji ds. Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych oraz Posterunku Policji
17	Czy na terenie gminy lub powiatu, znajduje się przyjazny pokój przesłuchań?	Przyjazny Pokój Przesłuchań mieści się w Komendzie Powiatowej Policji w Szczecinku
18	Zapewnienie ochrony dzieciom w trybie art. 12a ustawy o przeciwdziałaniu przemocy domowej	Gmina przygotowana jest do realizacji art. 12a ustawy o przeciwdziałaniu przemocy domowej. W kontrolowanym okresie nie odbierano dzieci w tym trybie
19	Tworzenie warunków umożliwiających osobom doznającym przemocy domowej otrzymanie w pierwszej kolejności lokali socjalnych.	Zgodnie z Zarządzeniem Nr 100/2017 Burmistrza Białego Boru z dnia 5 grudnia 2017 r. w sprawie zakwalifikowania lokalu na lokal socjalny dla ofiar przemocy w rodzinie i Zarządzeniem Nr 40/2023 Burmistrza Białego Boru z dnia 22 lutego 2023 r. w sprawie zmiany Zarządzenia Nr 100/2017 Burmistrza Białego Boru z 5 grudnia 2017 w sprawie zakwalifikowania lokalu na lokal socjalny dla ofiar przemocy w rodzinie, w Gminie Biały Bór jest zapewniony lokal socjalny dla ofiar przemocy domowej w wydzielonym z mieszkaniowego zasobu gminy lokalu mieszkalnym z przeznaczeniem zakwaterowania na rzecz ofiar przemocy domowej
20	Monitoring skuteczności działań pomocowych udzielanych rodzinom dotkniętym przemocą	Gmina sporządza corocznie sprawozdanie z realizacji Rządowego Programu Przeciwdziałania Przemocy Domowej. Ponadto pracownicy socjalni i Policja

		monitorują środowiska zagrożone przemocą
21	Rozpowszechnianie informatorów przez podmioty, o których mowa w pkt 3.1.2 Rządowego Programu Przeciwdziałania Przemocy Domowej na 2023 rok w podległych pionach organizacyjnych i umieszczanie informatorów na stronach internetowych dwa razy do roku: do 15 lutego i do 15 sierpnia	Informatory nie były rozpowszechniane i umieszczone na stronie internetowej Miejsko-Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Białym Borze
22	Opracowanie i realizacja oddziaływań edukacyjnych lub/i wspierających dla osób stosujących przemoc domową, które ukończyły program korekcyjno-edukacyjny lub psychologiczno-terapeutyczny Zadanie kontynuowane w latach 2024-2030: Opracowanie i realizacja programów edukacyjnych lub/i wspierających dla osób stosujących przemoc domową, które ukończyły program korekcyjno-edukacyjny lub psychologiczno-terapeutyczny	Gmina nie realizowała oddziaływań edukacyjnych lub/i wspierających, ponieważ w 2023 roku nikt z terenu Gminy Biały Bór nie ukończył programu korekcyjno-edukacyjnego lub psychologiczno-terapeutycznego
23	Realizowanie programów psychologiczno-terapeutycznych dla osób stosujących przemoc domową, monitorowanie udziału tych osób w oddziaływaniach psychologiczno-terapeutycznych	Zadanie realizowane jest przez powiat szczecinecki
24	Diagnozowanie potrzeb szkoleniowych członków zespołu interdyscyplinarnego oraz grup diagnostyczno-pomocowych w zakresie przeciwdziałania przemocy domowej	Diagnozę potrzeb szkoleniowych przeprowadzono podczas posiedzenia Zespołu w dniu 21.02.2024 r.
25	Wdrożenie systemu wsparcia dla osób pracujących bezpośrednio z osobami doświadczającymi przemocy domowej i osobami stosującymi przemoc w formie m.in. superwizji, coachingu, grup wsparcia	Członkowie Zespołu Interdyscyplinarnego oraz grup roboczych/diagnostyczno-pomocowych mieli wsparcie w postaci poradnictwa psychologicznego zgodnie z umową porozumienia zawartego w dniu 10.08.2022 r. –umowa obowiązywała do końca 2022 roku. W roku 2023 odbyła się koleżeńska superwizja związana z procedurą „Niebieskie Karty”

Większość zadań Krajowego Programu Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie na rok 2023 oraz Rządowego Programu Przeciwdziałania Przemocy Domowej była realizowana.

Burmistrza Miasta Białego Boru pouczono o konieczności opracowanie programów edukacyjnych lub/i wspierających dla osób stosujących przemoc domową, które ukończyły program korekcyjno-edukacyjny lub psychologiczno-terapeutyczny oraz o konieczności wdrożenia systemu wsparcia dla osób pracujących bezpośrednio z osobami doznającymi przemocy domowej i osobami stosującymi przemoc w formie m.in. supervizji, coachingu, grup wsparcia.

Kontrolujący stwierdzili nieprawidłowości polegające na braku realizacji zadań kontynuowanych i określonych w Rządowym Programie Przeciwdziałania Przemocy Domowej na lata 2024-2030:

- nie realizowano programów terapeutycznych i pomocy psychologicznej, pedagogicznej, prawnej, socjalnej, rodzinnej dla osób doznających przemocy domowej,
- nie rozpowszechniono informatorów przez podmioty o których mowa w pkt 3.1.2 Rządowego Programu Przeciwdziałania Przemocy Domowej na 2024-2030 w podległych pionach organizacyjnych i umieszczanie informatorów na stronach internetowych dwa razy do roku: do 15 lutego i do 15 sierpnia

Wszystkie wskazane powyżej działania udokumentowane są w karcie kontroli nr 7

8. Realizacja zaleceń pokontrolnych wydanych pismem z dnia 02.09.2021 r.

W dniach 22-24 marca 2021 r. zespół inspektorów Zachodniopomorskiego Urzędu Wojewódzkiego w Szczecinie przeprowadził w Urzędzie Gminy w Białym Borze kontrolę kompleksową z realizacji zadań określonych w ustawie o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie. W wyniku kontroli wydano poniższe zalecenie.

Lp.	Zalecenie	Uwagi o realizacji
1	1. Działania wobec osób dotkniętych przemocą podejmować niezwłocznie. 2. Dokumentować działania określone w art. 9b ust. 1i 2 ustawy o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie. 3. Realizować wszystkie zadania gminy wynikające z Krajowego Programu Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie na lata 2014-2020, zgodnie ze zdiagnozowanymi potrzebami mieszkańców Gminy Biały Bór.	1. Działania wobec rodzin dotkniętych przemocą były realizowane niezwłocznie. 2. Członek Zespołu Interdyscyplinarnego przeprowadził diagnozę zjawiska przemocy na terenie Gminy Biały Bór oraz rozpowszechniano informacje o instytucjach, osobach i możliwościach udzielania pomocy w środowisku lokalnym. 3. Opracowano diagnozę zjawiska przemocy na terenie Gminy Biały Bór – okres badawczy rok 2021. Przeprowadzono lokalną kampanię społeczną dotyczącą przemocy domowej „Uzależnienie i przemoc mają twarz”.

		Wystosowano pisma do lokalnych parafii z prośbą o włączenie do nauk przedmażeńskich elementów dotyczących przeciwdziałania przemocy. Opracowano i realizowano program edukacyjny pn. „Uzależnienie i przemoc mają twarz”. Nie realizowano programów terapeutycznych i pomocy: psychologicznej, pedagogicznej, prawnej, socjalnej, rodzinnej dla osób dotkniętych przemocą w rodzinie w tym na rzecz reintegracji rodzin. Członkowie Zespołu Interdyscyplinarnego oraz grup roboczych/diagnostyczno-pomocowych mieli wsparcie w postaci poradnictwa psychologicznego zgodnie z umową porozumienia zawartego w dniu 10.08.2022 r. – umowa obowiązywała do końca 2022 roku. W roku 2023 odbyła się koleżeńska superwizja związana z procedurą „Niebieska Karta”.
--	--	---

Dwa zalecenia pokontrolne zostały zrealizowane. Natomiast zalecenie w brzmieniu: *realizować wszystkie zadania gminy wynikające z Krajowego Programu Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie na lata 2014-2020, zgodnie ze zdiagnozowanymi potrzebami mieszkańców Gminy Biały Bór dotyczące opracowania i realizacji programów terapeutycznych i pomocy psychologicznej dla osób dotkniętych przemocą w rodzinie* – zadanie, które jest kontynuowane w Rządowym Programie Przeciwdziałania Przemocy Domowej na lata 2024-2030 nie zostało zrealizowane. **Zgodnie z art. 130 ustawy o pomocy społecznej (Dz. U. z 2024 r. poz. 1283 ze zm.) kto nie realizuje zaleceń pokontrolnych – podlega karze pieniężnej [...]**

Wszystkie wskazane powyżej działania udokumentowane są w karcie kontroli nr 8

Podsumowanie ustaleń kontroli

Stwierdzone nieprawidłowości	1. Nie realizowano art. 6 ust. 2 pkt 3 ustawy o przeciwdziałaniu przemocy domowej, tj. nie zapewniono osobom doznającym przemocy domowej miejsc w ośrodkach wsparcia oraz nie
------------------------------	--

	udokumentowano podjętych działań zmierzających do zapewnienia powyższego. 2. Nie realizowano zadań kontynuowanych i określonych w Rządowym Programie Przeciwdziałania Przemocy Domowej na lata 2024-2030: - nie realizowano programów terapeutycznych i pomocy psychologicznej, pedagogicznej, prawnej, socjalnej, rodzinnej dla osób doznających przemocy domowej, - nie rozpowszechniono informatorów przez podmioty o których mowa w pkt 3.1.2 Rządowego Programu Przeciwdziałania Przemocy Domowej na 2024-2030 w podległych pionach organizacyjnych i umieszczanie informatorów na stronach internetowych dwa razy do roku: do 15 lutego i do 15 sierpnia
Skutki stwierdzonych nieprawidłowości	- brak pełnego wsparcia dla osób doznających przemocy domowej.
Przyczyny stwierdzonych nieprawidłowości	Niedopatrzenie wykonania obowiązków.

Działalność Gminy Biały Bór w zakresie objętym kontrolą ocenian pozytywnie z nieprawidłowościami.*

Uprawnienia przedstawiciela kontrolowanej jednostki:

- 1) przed podpisaniem protokołu kontroli kontrolowany może zgłosić umotywowane zastrzeżenia na piśmie, co do jego treści w ciągu 7 dni od dnia otrzymania,
- 2) prawo odmowy podpisania protokołu powinno być poprzedzone złożeniem pisemnych przyczyn odmowy, co nie stanowi przeszkody do wszczęcia postępowania pokontrolnego.

Data sporządzenia protokołu: 17 grudnia 2024 r.

Protokół otrzymują:

- Urząd Miejski w Białym Borze - egzemplarz nr 1
- Zachodniopomorski Urząd Wojewódzki - egzemplarz nr 2

Protokół otrzymałem dnia: 21.01.2025 r.

kierownik jednostki kontrolowanej
Burmistrz Białego Boru
Paweł Stanisław Mikołajewski

* Do oceny kontrolowanego podmiotu stosuje się 4-stopniową skalę ocen: pozytywna, pozytywna z uchybieniami, pozytywna z nieprawidłowościami i negatywna.

zespół inspektorów:

Aneta Łątka
Starszy inspektor wojewódzki
Dorota Kowalska
Główny specjalista

Klauzula anonimizacji

- A. **Zakres wyłączenia:** informacje mogące bezpośrednio lub w kontekście ujawnić dane osobowe osoby fizycznej.
- B. **Podstawa prawna wyłączenia i przetwarzania:** art. 5 ust.2 ustawy z dnia 6 września 2001r. o dostępie do informacji publicznej(Dz. U. z 2022r poz. 902 – tekst jednolity), art. 5 ust.1. lit. B oraz art.6 ust.1 lit. C Rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2016/679 z dnia 27 kwietnia 2016 r. w sprawie ochrony osób fizycznych w związku z przetwarzaniem danych osobowych i w sprawie swobodnego przepływu takich danych, oraz uchylenia dyrektywy 95/46/WE.
- C. **Osoba, która dokonała wyłączenia:** Dyrektor Wydziału Zdrowia i Polityki Społecznej

Podmiot w interesie którego dokonano wyłączenia z jawności: art. 8 ust. 5 w związku z art. 5 ust. 2 ustawy z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej: (osoby fizyczne).