



WOJEWODA ŁÓDZKI

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

kontrola w trybie zwykłym działalności

STAROSTY PABIANICKIEGO

w dziedzinie geodezji i kartografii

Okres kontrolowany: **7.05.2023 r. – 7.05.2024 r.**

Łódź, dnia 7 lipca 2025 r.



WOJEWODA ŁÓDZKI

Łódź, dnia 7 lipca 2025 r.

GIK-I.431.6.2024

INFORMACJE BAZOWE

Na podstawie art. 9 ust. 2 ustawy z dnia 17 maja 1989 r. Prawo geodezyjne i kartograficzne (Dz. U. z 2024 r. poz. 1151) [dalej Ustawa Pgik] oraz art. 11 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej [zwana dalej ustawą o kontroli] (Dz. U. z 2020 r. poz. 224) w terminie **od dnia 7.05.2024 r. do dnia 31.10.2024 r.** przeprowadzona została kontrola w trybie zwykłym działalności **Starosty Pabianickiego** w dziedzinie geodezji i kartografii, zarządzona przez Wojewodę Łódzkiego w następujących zakresach:

1. *Jakość danych ewidencji gruntów i budynków, jako podstawa do udostępniania danych (art. 21 i 24 ust. 3 pkt 4 i 5 Ustawy Pgik).*
2. *Proces cyfryzacji zbiorów powiatowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego [dalej PZGiK] i automatyzacja jego funkcjonowania:*
 - a) *stan usług danych przestrzennych (art. 24 ust. 3 pkt 5 Ustawy Pgik),*
 - b) *stan cyfryzacji materiałów kartograficznych (art. 53b ust. 1 i 2 Ustawy Pgik),*
 - c) *stan cyfryzacji operatów (§ 19 rozporządzenia z dnia 2 kwietnia 2021 r. w sprawie organizacji i trybu prowadzenia państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego [dalej rozporządzenie w sprawie zasobu] Dz. U. z 2021 r. poz. 820),*
 - d) *stan systemu do prowadzenia zasobu (§ 8 rozporządzenia w sprawie zasobu),*
 - e) *stan e-usług dla wykonawców prac geodezyjnych (§ 12 ust. 1 rozporządzenia w sprawie zasobu),*
 - f) *stan e-usług udostępniania materiałów zasobu dla obywateli (§ 12 ust. 1 rozporządzenia w sprawie zasobu),*
 - g) *stan informatyzacji obsługi narad koordynacyjnych (art. 28b ust. 5a i 10 Ustawy Pgik),*

- h) *struktura i dostosowanie baz danych (§ 16 ust. 2 rozporządzenia z dnia 23 lipca 2021 r. w sprawie geodezyjnej ewidencji sieci uzbrojenia terenu [dalej rozporządzenie w sprawie GESUT] (Dz. U. z 2021 r. poz. 1374); § 11 ust. 1 rozporządzenia z dnia 23 lipca 2021 r. w sprawie bazy danych obiektów topograficznych oraz mapy zasadniczej [dalej rozporządzenie w sprawie BDOT500], Dz. U. z 2021 r. poz. 1385),*
- i) *format wymiany danych (§ 42 ust. 1 rozporządzenia z dnia 18 sierpnia 2020 r. w sprawie standardów technicznych wykonywania geodezyjnych pomiarów sytuacyjnych i wysokościowych oraz opracowywania i przekazywania wyników tych pomiarów do państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego [dalej rozporządzenie w sprawie standardów] Dz. U. z 2022 r. poz. 1670).*
3. *Stan wdrożenia układu wysokościowego PL-EVRF2007-NH (§ 24 ust. 1 rozporządzenia z dnia 15 października 2012 r. w sprawie państwowego systemu odniesień przestrzennych [dalej rozporządzenie w sprawie odniesień przestrzennych] t.j. Dz. U. z 2024 r. poz. 342).*
4. *Kontrola podejmowanych działań w zakresie gleboznawczej klasyfikacji gruntów (§ 4 rozporządzenia z dnia 12 września 2012 r. w sprawie gleboznawczej klasyfikacji gruntów [dalej rozporządzenie w sprawie klasyfikacji] Dz. U. z 2012 r. poz. 1246).*
5. *Sprawdzenie realizacji zaleceń pokontrolnych wystosowanych po przeprowadzonej kontroli w 2020 r.*

Kontrolę przeprowadzili:

- Joanna Bojko – starszy inspektor wojewódzki w Wojewódzkiej Inspekcji Geodezyjnej i Kartograficznej, na podstawie upoważnienia Wojewody Łódzkiego nr GIK-I.431.6.2024 z dnia 24.04.2024 r. i z dnia 29.08.2024 r.
- Łukasz Tomes – starszy inspektor wojewódzki w Wojewódzkiej Inspekcji Geodezyjnej i Kartograficznej, na podstawie upoważnienia Wojewody Łódzkiego nr GIK-I.431.6.2024 z dnia 24.04.2024 r. i z dnia 29.08.2024 r.
- Sebastian Czerniejewski - młodszy specjalista wojewódzki w Wojewódzkiej Inspekcji Geodezyjnej i Kartograficznej, na podstawie upoważnienia Wojewody Łódzkiego nr GIK-I.431.6.2024 z dnia 24.04.2024 r. i z dnia 29.08.2024 r.

Kontrolujący w dniu 10.04.2024 r. oraz 22.04.2024 r. złożyli oświadczenia o braku okoliczności uzasadniających wyłączenie z udziału w kontroli.

Z uwagi na fakt, że ustawa o kontroli w administracji rządowej daje możliwość realizowania kontroli poza siedzibą jednostki kontrolowanej, z wykorzystaniem środków komunikacji

elektronicznej i dokumentów w formie elektronicznej, została ona wykonana w formie e-kontroli (kontroli zdalnej).

Zasady tego typu kontroli zostały przedstawione organom kontroli w piśmie znak COA.ZKK.5800.7.2020.MG z dnia 14.05.2020 r. przekazanym przez Szefa Kancelarii Prezesa Rady Ministrów, celem stosowania na obszarze kraju.

Bieżąca kontrola realizowana jest zgodnie z metodyką kontroli przekazaną przez Głównego Geodetę Kraju w piśmie znak NG-NiK.920.59.2023 z dnia 17.11.2023 roku.

Zawiadomienie o kontroli oraz upoważnienia pracowników do przeprowadzenia kontroli zawierają wszystkie elementy do wpisu informacji o rozpoczęciu czynności kontrolnych w książce kontroli prowadzonej przez jednostkę kontrolowaną.

Kontrolę rozpoczęto 7 maja 2024 r. spotkaniem przeprowadzonym za pomocą wideo komunikatora, po telefonicznym potwierdzeniu gotowości przeprowadzenia rozmowy. Na spotkaniu tym kontrolerzy osobiście przedstawili się Panu Dariuszowi Haase - Geodecie Powiatowemu, Naczelnikowi Wydziału Geodezji i Kartografii.

Okres kontrolowany: 7 maja 2023 r. – 7 maja 2024 r.

Kontrola została przeprowadzona na podstawie analiz raportów, wykazów i dokumentów, oświadczeń upoważnionych pracowników jednostki kontrolowanej¹ oraz ustaleń Zespołu Kontrolnego w oparciu o dane prezentowane przez Główny Urząd Geodezji i Kartografii.

¹ Dokumenty w postaci elektronicznej stanowią akta kontroli utrwalone na płycie DVD.

OGÓLNA OCENA DZIAŁALNOŚCI JEDNOSTKI KONTROLOWANEJ

W postępowaniu kontrolnym Zespół kontrolny przyznał łącznie 43 oceny częściowe [39 w kontroli bieżącej i 4 dotyczących realizacji zaleceń pokontrolnych z roku 2021]:

- 18 ocen pozytywnych – 42% wszystkich ocen,
- 7 ocen pozytywnych z uchybieniami – 16% wszystkich ocen,
- 8 oceny pozytywne z nieprawidłowościami – 19% wszystkich ocen,
- 10 ocen negatywnych – 23% wszystkich ocen.

Na ocenę końcową zasadniczy wpływ miał brak postępu procesu budowy baz danych GESUT i BDOT500 oraz niezadowalający stopień cyfryzacji operatów archiwalnych. Poziom cyfryzacji szkiców pomiaru sytuacyjnego pozostaje na poziomie 8% a operatów prawnych przyjmuje poziom 75%. Brak jest również zdefiniowanego horyzontu czasowego całkowitego przetworzenia mapy zasadniczej do postaci baz danych GESUT i BDOT500. Mapa rastrowa jest nadal wykorzystywana na 97% powierzchni powiatu co determinuje fakt niezakończenia procesu wdrożenia układu wysokościowego PL-EVRF2007-NH w prowadzonych bazach danych. Na ocenę końcową kluczowy wpływ miała dodatkowo niezadowalająca jakość bazy danych EGiB. Stwierdzone nieprawidłowości opisane w punkcie II.1.5 niniejszego wystąpienia określają niski stopień zaufania do danych geometrycznych EGiB. Stwierdzone nieprawidłowości zdecydowanie wpływają na kontrolowaną działalność jednostki, wykluczając możliwość w pełni zdalnej obsługi prac geodezyjnych oraz zaburzają wymianę danych PZGiK na poziomie międzypowiatowym.

W związku z powyższym Zespół kontrolny ocenił realizację przez Starostę Pabianickiego tematów priorytetowych i przyznał ogólną ocenę - **pozytywną z nieprawidłowościami**².

² Stosowana jest następująca skala ocen: pozytywna lub pozytywna z uchybieniami, pozytywna z nieprawidłowościami, negatywna.

USTALENIA DOKONANE W TRAKCIE KONTROLI

I. USTALENIA FORMALNO-ORGANIZACYJNE

I.1. Kierownik jednostki kontrolowanej.

Kierownikiem jednostki kontrolowanej w okresie od 19 listopada 2018 r. do dnia 31 października 2023 r. pozostawał Pan Krzysztofa Habura na podstawie Uchwały nr I/3/18 w sprawie wyboru Starosty Pabianickiego oraz Uchwały nr LXVIII/459/23 Rady Powiatu Pabianickiego z dnia 31 października 2023 w sprawie przyjęcia rezygnacji złożonej przez Starostę. Od dnia 31 października 2023 r. zgodnie zapisami Uchwały nr LXVIII/461/23 Rady Powiatu Pabianickiego w sprawie wyboru Starosty Pabianickiego stanowisko to zajmuje Pan Jacek Wróblewski.

I.2. Struktura organizacyjna jednostki kontrolowanej i usytuowanie Geodety Powiatowego.

W trakcie kontroli informacji udzielał Naczelnik Wydziału Geodezji i Kartografii, Geodeta Powiatowy Pan Dariusz Haase.

W okresie kontrolowanym obowiązywał Regulamin Organizacyjny Starostwa Powiatowego w Pabianicach: stanowiący Załącznik do uchwały nr 129/2019 Zarządu Powiatu Pabianickiego z dn. 30 sierpnia 2019 r. w sprawie regulaminu organizacyjnego Starostwa Powiatowego w Pabianicach [dalej zwany Regulaminem];

Starosta wyodrębnił w strukturach Urzędu: Wydział Geodezji i Kartografii, [dalej Wydział GiK], oraz Referat Powiatowy Ośrodek Dokumentacji Geodezyjnej i Kartograficznej, poprzez które wykonuje zadania wynikające m.in. z art. 7d Ustawy Pgik. Komórką kieruje naczelnik pełniący równocześnie funkcję Geodety Powiatowego, o czym mówi § 62 ust. 4 Regulaminu. Zadania wydziału opisano w § 62 ust. 1 pkt od 1 do 15 Regulaminu, którego treść wyczerpuje zagadnienia przypisane staroście na podstawie Ustawy Pgik oraz wydanych do tejże ustawy aktów wykonawczych.

W strukturze organizacyjnej wydziału wyróżniono komórkę organizacyjną na prawach referatu - Powiatowy Ośrodek Dokumentacji Geodezyjnej i Kartograficznej (PODGiK), który realizuje zadania określone w § 62 ust.1 pkt. 14 i 15 Regulaminu oraz inne wskazane przez naczelnika wydziału. Kierownik Referatu Powiatowego Ośrodka Dokumentacji Geodezyjnej i Kartograficznej pełni jednocześnie funkcję przewodniczącego Zespołu Uzgadniania Dokumentacji Projektowej oraz zastępuje naczelnika wydziału w przypadku jego nieobecności. Zespół kontrolny zwraca uwagę na brak podstaw prawnych do posługiwania się określeniem „Przewodniczący Zespołu Uzgadniania Dokumentacji Projektowej”. Zgodnie z art. 28b ust. 8 Ustawy Pgik naradzie koordynacyjnej

przewodniczy starosta lub upoważniona przez niego osoba. Ze schematu organizacyjnego Starostwa Powiatowego wynika, że Wydział Geodezji i Kartografii podlega Członkowi Zarządu, co nie stanowi wypełnienia treści art. 6a ust. 1 pkt 2 lit. b Ustawy Pgik.

Od dnia 1 stycznia 2007 r. do dnia rozpoczęcia kontroli funkcję Geodety Powiatowego sprawuje Pan Dariusz Haase, zatrudniony na podstawie umowy o pracę.

Wymagania wobec osób zajmujących stanowisko Geodety Powiatowego określone zostały w przepisach § 4 ust. 1, 2 lit. a - c rozporządzenia z dnia 9 listopada 2004 r. w sprawie określenia wymagań, jakim powinni odpowiadać wojewódzcy inspektorzy nadzoru geodezyjnego i kartograficznego, geodeci województw, geodeci powiatowi i geodeci gminni [zwane dalej rozporządzeniem w sprawie wymagań] (Dz. U. z 2004 r. Nr 249, poz. 2498). Pan Dariusz Haase – posiada wymagane uprawnienia zawodowe w dziedzinie geodezji i kartografii nr 16357 oraz tytuł zawodowy magistra inżyniera uzyskany w dniu 1 lipca 1993 r. – co stwierdzono na podstawie przedstawionego dyplomu ukończenia studiów w kierunku geodezja i kartografia – Akademii Górniczo–Hutniczej w Krakowie.

Osoba zatrudniona na stanowisku Kierownika Powiatowego Ośrodka Dokumentacji Geodezyjnej i Kartograficznej na podstawie umowy o pracę od dnia 15 kwietnia 2012 r. – posiada dyplom ukończenia studiów wyższych w kierunku geodezja i kartografia (wydany przez Akademię Górniczo – Hutniczą dnia 24.10.2002 i 16.11.2005 r.), nadający tytuł magistra inżyniera oraz uprawnienia zawodowe w zakresie: geodezyjne pomiary sytuacyjno-wysokościowe, realizacyjne i inwentaryzacyjne, (o którym mowa w art. 43 pkt 1 Ustawy Pgik) nr 18249. Kierownik PODGiK spełnia wymagania formalne określone dla tego typu funkcji, zawarte w załączniku nr 3 tabeli II. D Lp. 4 do rozporządzenia w sprawie wynagradzania pracowników samorządowych z dnia 25 października 2021 r. (Dz.U. z 2021 r. poz. 1960); dalej rozporządzenie w sprawie wynagradzania.

I.3. Zasoby pracownicze realizujące zadania rządowe z zakresu geodezji i kartografii.

Geodeta Powiatowy działający z upoważnienia Starosty Pabianickiego złożył pismo KS.1710.1.2024 z dnia 20 maja 2024 r. zawierające wyjaśnienia wraz z stosownymi dowodami. Zespół kontrolny po przeanalizowaniu dokumentacji poniżej przedstawia wnioski w zakresie zasobów pracowniczych Wydziału Geodezji i Kartografii.

Zadania Starosty Pabianickiego z zakresu geodezji i kartografii w okresie kontrolowanym wykonywały 23 osoby, spośród których 9 osób (39%) – posiadało wykształcenie geodezyjne wyższe,

9 osób (39%) – wykształcenie wyższe inne niż geodezyjne oraz 5 osób (22%) posiadało wykształcenie średnie geodezyjne.

Uprawnieniami zawodowymi do wykonywania samodzielnych funkcji w dziedzinie geodezji i kartografii dysponuje sześć osób w tym cztery z zakresu 1, jedna osoba z zakresu 1 i 2 (Geodeta Powiatowy) oraz jedna osoba z zakresu 3.

Z dostarczonych kopii certyfikatów oraz oświadczenia Starosty wynika, że w okresie kontrolowanym jedynie dwie osoby brały udział w szkoleniu, które odbyło się w dniu 20 lutego 2024 r. i dotyczyło wyłączania gruntów z produkcji rolniczej i leśnej. W okresie objętym kontrolą Starosta Pabianicki nie wydawał pozwoleń na odbycie praktyk zawodowych pracownika w jednostkach wykonawstwa geodezyjnego.

Na podstawie Oświadczenia złożonego przez Starostę oraz ustaleń własnych, Zespół kontrolny stwierdził, że wbrew zapisom § 9 ust. 2 pkt 9 i § 69 pkt 3 Regulaminu Starostwa, jednostka kontrolowana nie podejmuje odpowiednich działań w zakresie zapewnienia warunków do doksztalcania, doskonalenia i podnoszenia kwalifikacji zawodowych pracowników.

Zespół kontrolujący zwraca uwagę, iż ze względu na liczne zmiany w przepisach prawa oraz postęp technologiczny, ilość szkoleń w jakich uczestniczyli pracownicy, jest niewystarczająca i może mieć wpływ na wszystkie zadania prowadzone przez Wydział GiK.

I.4. Upoważnienia wydane przez organ administracji geodezyjnej i kartograficznej do działania w jego imieniu.

Zespół kontrolny przeanalizował wydane przez Starostę Pabianickiego upoważnienia do działania w jego imieniu oraz zakresy obowiązków wydane pracownikom Wydziału GiK. Przeprowadzona kontrola wykazała brak wydanego upoważnienia jednej osobie zatrudnionej na stanowisku obsługi kasowej. Dla wszystkich pracowników wydano upoważnienia do przetwarzania danych osobowych w związku z wykonywaniem obowiązków służbowych. Analiza zakresów obowiązków dla dwóch osób wykazała brak zgodności zakresu czynności z wydanymi upoważnieniami. Zespół kontrolny rekomenduje przeprowadzenie synchronizacji wydanych dokumentów.

Z przedstawionych dokumentów wynika, że wydawanie decyzji administracyjnych w imieniu Starosty należy wyłącznie do kompetencji Naczelnika Wydziału / Geodety Powiatowego.

Zespół kontrolny wyodrębnił dwanaście podstawowych grup czynności wynikających pośrednio z zapisów art. 7d Ustawy Pgik oraz z aktów wykonawczych, które powinny być realizowane przez pracowników Wydziału:

1. Tworzenie, prowadzenie, aktualizacja i udostępnianie baz danych o których mowa w art. 4 ust. 1a pkt 2, 3, 7,10 i 12 Ustawy Pgik – upoważniono szesnastu pracowników.
2. Weryfikacja wyników zgłoszonych prac geodezyjnych – art. 12b ust. 1 Ustawy Pgik – siedmiu pracowników otrzymało takie upoważnienia.
3. Przyjęcie wyników zgłoszonych prac geodezyjnych do państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego, wpis do ewidencji materiałów zasobu, zgodnie z art. 12b ust. 5 Ustawy Pgik – upoważniono siedmiu pracowników.
4. Opatrzanie klauzulą urzędową, o której mowa w art. 40 ust. 3g pkt 3 Ustawy Pgik – upoważniono czworo pracowników.
5. Udostępnianie materiałów PZGiK, określenie wysokości opłaty, generowanie DOO i licencji - art. 40a – 40e, ust. 1 Ustawy Pgik – upoważniono czworo pracowników.
6. Prowadzenie rejestru prac geodezyjnych i kartograficznych (edycja, aktualizacja) – zgodnie z § 8 ust. 1 pkt 1 rozporządzenia w sprawie zasobu– upoważniono dwoje pracowników.
7. Prowadzenie ewidencji materiałów zasobu zgodnie z § 8 ust. 1 pkt 2 ww. rozporządzenia – upoważniono czworo pracowników.
8. Prowadzenie rejestru wniosków o udostępnienie materiałów zasobu z § 8 ust. 1 pkt 3 ww. rozporządzenia – upoważniono dwoje pracowników.
9. Przewodniczenie naradom koordynacyjnym mającym na celu uzgodnienie sytuowania SUT art. 28b ust. 1 i ust. 8 Ustawy Pgik – upoważniono jednego pracownika.
10. Aktualizacja i udostępnianie ewidencji gruntów i budynków - art. 24 ust. 2a-5 Ustawy Pgik – upoważniono czworo pracowników.
11. Zawiadamianie o zmianach dokonanych w ewidencji gruntów i budynków - § 35 rozporządzenia z dnia 27 lipca 2021 r. w sprawie ewidencji gruntów i budynków [dalej rozporządzenie w sprawie EGiB] (Dz. U. z 2021 r. poz. 1390) – upoważniono czworo pracowników.
12. Wydawanie wypisów z rejestrów i kartotek EGiB oraz wyrysów z mapy ewidencyjnej - § 36 rozporządzenia w sprawie EGiB – upoważniono siedmiu pracowników.

L.p.	Podstawowe grupy czynności wynikające pośrednio z zapisów art. 7d Ustawy Pgik oraz z aktów wykonawczych	Liczba upoważnionych pracowników
1	Tworzenie, prowadzenie, aktualizacja i udostępnianie baz danych, o których mowa w art. 4 ust. 1a pkt 2, 3, 7,10 i 12 Ustawy Pgik	16
2	Weryfikacja wyników zgłoszonych prac geodezyjnych – art. 12b ust. 1 Ustawy Pgik	7
3	Przyjęcie wyników zgłoszonych prac geodezyjnych do PZGiK, wpis do ewidencji materiałów zasobu zgodnie z art. 12b ust. 5 Ustawy Pgik	7
4	Opatrzanie klauzulą urzędową , o której mowa w art. 40 ust. 3g pkt 3 Ustawy Pgik	4
5	Udostępnianie materiałów PZGiK, określenie wysokości opłaty, generowanie DOO i licencji - art. 40a – 40e, ust. 1 Ustawy Pgik	4
6	Prowadzenie rejestru prac geodezyjnych i kartograficznych (edycja, aktualizacja) – zgodnie z § 8 ust. 1 pkt 1 rozporządzenia w sprawie zasobu	2
7	Prowadzenie ewidencji materiałów zasobu zgodnie z § 8 ust. 1 pkt 2 rozporządzenia w sprawie zasobu	4
8	Prowadzenie rejestru wniosków o udostępnienie materiałów zasobu z § 8 ust. 1 pkt 3 rozporządzenia w sprawie zasobu	2
9	Przewodniczenie naradom koordynacyjnym mającym na celu uzgodnienie sytuowania SUT art. 28b ust. 1 i ust. 8 Ustawy Pgik	1
10	Aktualizacja i udostępnianie ewidencji gruntów i budynków - art. 24 ust. 2a-5 Ustawy Pgik	4
11	Zawiadamianie o zmianach dokonanych w ewidencji gruntów i budynków - § 35 rozporządzenia z dnia 27 lipca 2021 r. rozporządzenie w sprawie EGiB	4
12	Wydawanie wypisów z rejestrów i kartotek EGiB oraz wyrysów z mapy ewidencyjnej - § 36 rozporządzenia w sprawie EGiB	7

Na podstawie powyższej analizy należy zauważyć, że Kierownik jednostki kontrolowanej upoważnienia do działania w swoim imieniu wydał jedynie jednej osobie z zakresie realizowania całościowych zadań PODGiK z wyłączeniem spraw rozstrzyganych w formie decyzji administracyjnej. Do weryfikacji wyników zgłoszonych prac geodezyjnych oraz do wydawania wypisów z rejestrów i kartotek EGiB oraz wyrysów z mapy ewidencyjnej upoważniono siedmioro pracowników. Uwagę zwraca stosowanie w dokumentach wydanych przez Starostę określeń czynności, dla których **brak podstaw prawnych ich wykonywania**, np. uwierzytelnianie dokumentów opracowanych przez wykonawców prac geodezyjnych, naliczanie opłat za uwierzytelnienie czy przewodniczenie zespołowi uzgadniania dokumentacji projektowej.

Zgodnie z dokumentami przekazanymi Zespołowi kontrolnemu wniosek o przyznanie uprawnień bezterminowego dostępu do portalu ZSIN został przyznany w latach 2020-2021 dla ośmiu osób.

I.5. Regulacje wewnętrzne i sposób prowadzenia obiegu dokumentów w zakresie prowadzenia zasobu.

W piśmie z dnia 20 maja 2024 r. Geodeta Powiatowy oświadcza, że nie wprowadził wewnętrznych regulacji organizacyjnych dotyczących realizowanych zadań. Dla poszczególnych zadań zostały opracowane karty usług opisujące procedury przyjmowania wniosków, opłat, wydawania materiałów oraz innych niezbędnych czynności w zakresie:

- a) przyjmowania zgłoszeń prac geodezyjnych: przyjmowane one są drogą elektroniczną poprzez Geoportal działający pod adresem: <https://pabianice.geoportal2.pl/>. Materiały do wykonania zgłoszonej pracy są udostępniane automatycznie.
- b) przekazywania przez wykonawców wyników prac: wyniki zrealizowanych prac geodezyjnych w postaci operatów i plików danych przekazywane są tylko przez Geoportal.
- c) świadczenia usług udostępniania materiałów zasobu: które udostępnianie są na wniosek strony złożony:
 - w siedzibie wydziału GiK;
 - na stronie internetowej (forma elektroniczna),
- d) wydawania wypisów, wyrysów i wypisów oraz zaświadczeń: procedura ta odbywa się na podstawie wniosków przesyłanych poprzez Geoportal, a także na podstawie wniosków złożonych osobiście w godzinach pracy urzędu. Wydanie dokumentu następuje do siedmiu dni.
- e) obsługi narad koordynacyjnych: poprzez e-usługę Internetowe narady koordynacyjne dostępną na stronie Geoportalu. Projektanci, inwestorzy składają wniosek na naradę koordynacyjną i dołączają niezbędną dokumentację:
 - w formie pisemnej w siedzibie Wydziału,
 - w formie elektronicznej na stronie internetowej starostwa,
 - za pośrednictwem internetowej modułu obsługi narad koordynacyjnych.

Przewodniczący Narady Koordynacyjnej po dokonaniu opłaty przez projektanta uruchamia procedurę narady elektronicznej w e-usłudze „Internetowe narady koordynacyjne- portal projektanta”. Narada Koordynacyjna trwa nie dłużej niż 10 dni roboczych.

f) pobierania opłat:

Opłaty uiszczane są za pomocą terminala płatniczego bezpośrednio w Wydziale. Jeśli osoba zainteresowana nie ma możliwości płatności kartą płatniczą lub blikiem to do konkretnej sprawy wystawiane jest polecenie przelewu i klienci zobowiązani są uiścić zapłatę w banku, lub w placówce Poczty Polskiej, następnie okazać w Wydziale dowód potwierdzający jej wniesienie. Nie mamy możliwości pobierania opłat gotówką. Na prośbę wnioskodawcy np. dla materiałów udostępnianych pocztą, dowód opłaty jest wysyłany e-mailem. Klienci zobowiązani są dokonać przelewu i odesłać potwierdzenie zapłaty do konkretnej sprawy.

Opłaty za udostępnianie wszelkich materiałów pobierane są w kasie Wydziału oraz poprzez system płatności internetowych w Geoportalu. Istnieje możliwość dokonania opłaty w formie przelewu na rachunek Starostwa Powiatowego w Pabianicach.

I.6. Wykorzystywanie danych referencyjnych zasobu dla potrzeb realizacji zadań innych niż zadania administracji geodezyjnej i kartograficznej

Zgodnie z oświadczeniem Geodety Powiatowego poza obszarem geodezji i kartografii dane PZGiK wykorzystywane są przez pracowników Starostwa Powiatowego w następujących grupach zagadnień:

- ustalanie stron postępowań administracyjnych związanych z architekturą i budownictwem;
- ustalanie stron postępowań administracyjnych związanych z ochroną środowiska;
- budowy dróg i mostów;
- gospodarki nieruchomościami.

Wydział Gospodarki Nieruchomościami realizuje zadania za pomocą programu PolaMap autorstwa GIAP wraz z dodatkowymi modułami, którego baza jest zasilana danymi EGİB. Aktualizacja bazy Wydziału GN wykonywana jest dwa razy do roku.

I.7. Podsumowanie ustaleń formalno-organizacyjnych

Regulamin Organizacyjny Starostwa Powiatowego w Pabianicach w § 8 określa, że podział zadań realizowanych przez Powiat dla Starosty, Wicestarosty oraz pozostałych członków Zarządu, Sekretarza i Skarbnika określa zarządzenie Starosty. Jak wynika z § 7 ust. 1 pkt 4 Regulaminu, Starosta jest zwierzchnikiem służbowym pracowników Starostwa i kierowników powiatowych jednostek organizacyjnych. Jednocześnie zgodnie z schematem organizacyjnym stanowiącym załącznik do obowiązującego Regulaminu – nadzór nad Wydziałem GiK oraz PODGiK sprawuje

Członek Zarządu. Zgodnie z zakresem obowiązków z dnia 24 maja 2024 r. Członek Zarządu Powiatu Pabianickiego Paulina Rzetelska nadzoruje i kontroluje realizację zadań i kompetencji wykonywanych Wydział Geodezji i Kartografii.

Z § 62 ust. 5 Regulaminu wynika, że w strukturze organizacyjnej Wydziału Geodezji i Kartografii powołano komórkę organizacyjną na prawach referatu - Powiatowy Ośrodek Dokumentacji Geodezyjnej i Kartograficznej (PODGiK), o którym mowa w art. 40 ust. 2 ustawy Prawo geodezyjne i kartograficzne, a który realizuje zadania określone w § 62 ust.1 pkt. 14 i 15 oraz inne wskazane przez Naczelnika Wydziału. W związku z powyższym Starosta powołał osobę do nadzorowania i kierowania pracami Powiatowego Ośrodka Dokumentacji Geodezyjnej i Kartograficznej. Od dnia 15 kwietnia 2012 r. do dnia rozpoczęcia kontroli funkcję tę pełniła Pani Bogusława Jakubiak. Zespół kontrolny stwierdza, że zadania wymienione w Regulaminie Organizacyjnym Urzędu w pełni odpowiadają brzmieniom przepisów określonych w obecnie obowiązującym Prawie geodezyjnym i kartograficznym.

Kontrolujący zwracają uwagę Staroście na potrzebę stworzenia możliwości rozwoju zawodowego pracowników realizujących kontrolowane zadania. Należy zaakcentować, że zgodnie z danymi zgromadzonymi w aktach kontroli, w okresie kontrolowanym jedynie dwoje pracowników uczestniczyło w jednym szkoleniu. Należy stwierdzić, że pracownicy nie mają możliwości pozwalających na uzupełnienie wiedzy w zakresie zmieniających się przepisów prawa czy wprowadzania nowych technologii związanych z budową systemów baz danych czy cyfryzacją dokumentacji. Podnoszenie kwalifikacji zawodowych pracowników wydaje się szczególnie istotne w świetle stwierdzonych podczas kontroli nieprawidłowości: niezadowalającej jakości bazy EGİB, niskiego poziomu cyfryzacji zasobu, niezakończona budowa baz danych GESUT i BDOT500, brak pełnej funkcjonalności Geoportalu, czy wreszcie niepełne wdrożenie obowiązującego układu wysokościowego PL-EVRF2007-NH. Starosta aby prawidłowo wykonywać kontrolowane zadania, musi dysponować kadrą znającą aktualne przepisy prawa oraz przeszkoloną w zakresie stosowania nowoczesnych narzędzi wspomagających prowadzenie PZGiK.

Kontrola upoważnień wydanych przez Starostę do działania w jego imieniu, ujawniła przypadki braku zgodności wydanego upoważnienia z zapisami zakresu czynności i faktycznie wykonywanymi przez pracownika zadaniami. Należy zauważyć, że upoważnienie do wydawania decyzji administracyjnych zostało wydane tylko jednej osobie (Geodecie Powiatowemu). W kilku przypadkach pracownicy posiadają upoważnienia do czynności, dla których brak jest podstaw prawnych ich wykonywania z uwagi na zmianę regulacji prawnych.

Ocena częściowa pozytywna z nieprawidłowościami

II. OCENA REALIZACJI TEMATÓW PRIORYTETOWYCH.

II.1. Jakość danych ewidencji gruntów i budynków

II.0.1. Forma ujawnienia danych w EGiB.

Zgodnie z deklaracją Geodety Powiatowego Starosta Pabianicki udostępnia informacje zawarte w operacie ewidencyjnym w formie:

1. wypisów i wyrysów,
2. zestawień generowanych z rejestru,
3. plików komputerowych,
4. usług, o których mowa w art. 9 ustawy z dnia 4 marca 2010 r. o infrastrukturze informacji przestrzennej.

W aktach kontroli zgromadzono raporty i zestawienia z rejestru wniosków o udostępnienie materiałów zasobu, dotyczące wydawania wypisów i wyrysów z EGiB (oznaczenie kancelaryjne sprawy GK.6621), oraz pozostałych udostępnień informacji z bazy danych EGiB (GK.6642). Badanie tej dokumentacji nie wykazało nieprawidłowości.

Dla wybranych losowo jedenastu obrębów przeprowadzono walidacje plików GML będących eksportem z bazy EGiB. Wykorzystano urzędowy walidator plików GML opracowany przez GUGiK (dostępny w oficjalnym repozytorium wtyczek QGIS). Walidacja wszystkich plików zakończyła się wynikiem negatywnym, ilość błędów wymienionych w raporcie walidacji wahała się w zależności od obrębu w granicach od 212 do 4943 błędów. Uzyskano następujące typy błędów:

- typ danych jest niezgodny z typem danych określonym w schemacie aplikacyjnym;
- wartość podana dla elementu nie znajduje się na liście wyliczeń dla elementu zdefiniowanego w schemacie aplikacyjnym;
- zawartość elementu jest niezgodna ze schematem aplikacyjnym. Błąd może być spowodowany m.in. niepoprawną przestrzenią nazw.

Przewarżająca liczba raportowanych błędów dotyczyła elementów bazy danych takich jak: data dokumentu, data sporządzenia, dokładność reprezentacji pola, element OZU - wartość nie znajduje się na liście, spełnianie warunków dokładnościowych.

Zespół kontrolny zwraca uwagę, że udostępniane przez jednostkę kontrolowaną pliki GML zawierające dane EGiB zawierają błędy wynikające z niedostosowania danych do obowiązującego schematu aplikacyjnego wprowadzonego rozporządzeniem w sprawie EGiB dnia 31 lipca 2021 r. Zgodnie z §44 ust. 1 tego rozporządzenie termin dostosowania obecnie prowadzonej bazy danych do obowiązujących przepisów minął dnia 31 grudnia 2023 r.

II.0.2. Termin ujawnienia danych w EGiB.

W okresie objętym kontrolą przeprowadzono modernizację dla obrębów ewidencyjnych Madaje Nowe i Malanów gminy Lutomiersk. Etapy prowadzonych prac przedstawiają się następująco:

1. Informacja w sprawie rozpoczęcia prac geodezyjnych dotyczących opracowania projektu modernizacji EGiB. Wywieszenie informacji na tablicy ogłoszeń Starostwa Powiatowego [art. 24a ust. 3 Pgik]:
 - obręb Malanów - od dnia 23 czerwca do 7 lipca 2023 r.
 - obręb Madaje Nowe - od dnia 7 lipca do 21 lipca 2023 r.
2. Informacja o wyłożeniu do wglądu projektu operatu opisowo- kartograficznego modernizacji ewidencji gruntów i budynków w zakresie gruntów, budynków i lokali. Informację wywieszono na tablicy ogłoszeń Starostwa Powiatowego [art. 24a ust. 5 Pgik]:
 - obręb Malanów - od dnia 30 października do 7 grudnia 2023 r.
 - obręb Madaje Nowe - od dnia 19 października do 27 listopada 2023 r.
3. Informacja o wyłożeniu do wglądu projektu operatu opisowo- kartograficznego modernizacji ewidencji gruntów i budynków umieszczona na tablicy ogłoszeń Urzędu Miasta i Gminy Lutomiersk [art. 24a ust. 5 Pgik]:
 - obręb Malanów - od dnia 31 października do 8 grudnia 2023 r.
 - obręb Madaje Nowe - od dnia 21 października do 28 listopada 2023 r.
4. Informacja o wyłożeniu do wglądu projektu operatu opisowo-kartograficznego w prasie o zasięgu krajowym [art. 24a ust. 5 Pgik] w dniu:
 - 2 listopada 2023 r. dla obrębu Malanów,
 - 23 października 2023 r. dla obrębu Madaje Nowe.
5. Wyłożenie Projekt operatu modernizacji EGiB w siedzibie Wydziału Geodezji i Kartografii Starostwa Powiatowego w Pabianicach w dniach [art. 24a ust. 4 Pgik *15 dni roboczych*]:
 - **od 16 listopada do 6 grudnia 2023 r. dla obrębu Malanów,**
 - **od 6 listopada do 24 listopada 2023 r. dla obrębu Madaje Nowe.**
6. Ujawnienie danych zawartych w projekcie operatu w bazie EGiB w dniu [art. 24a ust. 8 Pgik *15 dni roboczych od końca wyłożenia*]:
 - 28 grudnia 2023 r. dla obrębu Malanów, [29 grudnia – minęło 15 dni roboczych]
 - 13 grudnia 2023 r. dla obrębu Madaje Nowe. [15 grudnia – minęło 15 dni roboczych]
7. Informacja w sprawie ujawnienia w bazie EGiB danych zawartych w projekcie operatu opisowo-kartograficznego opublikowana na stronie BIP Starostwa Powiatowego w Pabianicach [art. 24a ust. 8 Pgik]:

- 3 stycznia 2024 r. dla obrębu Malanów,
- 14 grudnia 2023 r. dla obrębu Madaje Nowe.

8. Publikacja w Dzienniku Urzędowym Województwa Łódzkiego informacji w sprawie ujawnienia w bazie EGiB danych zawartych w projekcie operatu [art. 24a ust. 8 Pgik]:

- 22 stycznia 2024 r. Dz. Urz. Woj. Łódz. 2024 poz. 643; Ogłoszenie nr 1 Starosty Pabianickiego z dnia 3 stycznia 2024 r. dla obrębu Malanów,
- 18 grudnia 2023 r. Dz. Urz. Woj. Łódz. 2023 poz. 10562; Ogłoszenie nr 3 Starosty Pabianickiego z dnia 14 grudnia 2023 r. dla obrębu Madaje Nowe.

9. Zawiadomienie o dokonanych zmianach kierowane do Sądu Rejonowego w Łasku - Wydział Ksiąg Wieczystych:

- dla obrębu Malanów dnia 6 maja 2024 r.
- dla obrębu Madaje Nowe w dniu 22 lutego 2024 r.

Zgodnie z art. 24 ust. 8 Ustawy Pgik w terminie 15 dni roboczych od upływu terminu wyłożenia do wglądu projektu operatu opisowo-kartograficznego dane objęte modernizacją, stają się danymi ewidencji gruntów i budynków i podlegają ujawnieniu w bazie danych EGiB. Informację o tym starosta ogłasza w dzienniku urzędowym województwa oraz w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej starostwa. Jak wynika z wyżej zebranych informacji ujawnienie danych zawartych w projekcie operatu w bazie EGiB dla obrębu Malanów nastąpiło 14 dnia od zakończenia wyłożenia, dla obrębu Madaje Nowe - 13 dnia. Publikacja wymaganych informacji w Dzienniku Urzędowym Województwa Łódzkiego dla obrębu Malanów miała miejsce 30 dnia, dla obrębu Madaje Nowe – 16 dnia od zakończenia wyłożenia.

II.0.3. Aktualizacja EGiB.

Kontrola sposobu aktualizacji bazy EGiB wykazała, że:

- a) do prowadzenia PZGiK oraz bazy danych EGiB używany jest system teleinformatyczny autorstwa firmy Geobid sp. z o.o. oparty na programach EWOPIS, EWMAPA FB, REJCEN, BANK OSNÓW, OSRODEK. Baza prowadzona jest w dwóch osobnych częściach - opisowej i graficznej. Wymienione programy współpracują ze sobą za pomocą interfejsów co umożliwia wydanie jednego zintegrowanego pliku GML. Aktualizacja danych EGiB dotycząca wprowadzenia zmiany w części opisowej i graficznej jest wykonywana przez dwóch operatorów. Dane w części graficznej są zatwierdzane

po przyjęciu materiałów do zasobu, natomiast wprowadzenie zmian w części opisowej następuje w ustawowym terminie 30 dni.

- b) powiat pabianicki realizuje komunikacje z rejestrami EKW oraz PESEL poprzez system teleinformatyczny. GUGiK dniu 25 marca 2024 r. pismem NG- NiK.920.57.2024 przekazał statystykę wykorzystania narzędzi do komunikacji z rejestrami ZSIN. Dla Powiatu pabianickiego wykorzystanie narzędzi do komunikacji z systemem przedstawia się następująco:

- NKW – 14 548,
- PESEL – 211 717,
- REGON – brak.

W celu kontroli zachowania terminów wynikających z art. 23 ust. 7 Ustawy Pgik dokonano analizy losowo wybranych przypadków aktualizacji EGiB. Dla ostatnich w roku 2023 zmian we wszystkich jednostkach ewidencyjnych dla obrębów o numerze 3 (z wyjątkiem gminy Ksawerów gdzie brak jest obrębu nr 3) stwierdzono, że w czterech przypadkach na osiem przekroczony został termin wprowadzenia zmian. Przypadki przekroczenia wynosiły od 42 do 83 dni. Natomiast dla zmian o nr 4/2023 stwierdzono dotrzymanie terminu dla wszystkich sześciu badanych przypadków. Dla siedemnastu kontrolowanych zmian dotyczących Skarbu Państwa w sześciu przypadkach ustawowy termin nie został dotrzymany i wynosił od 34 do 41 dni. Geodeta Powiatowy przekazał informację, że podmiot zmiany Skarb Państwa w okresie kontrolowanym występował w 134 zmianach (8 gminach) z czego 113 stanowiło wnioski z urzędu.

II.0.4. Modernizacja EGiB.

W okresie objętym kontrolą przeprowadzono modernizację obrębów Madaje Nowe i Malanów w gminie Lutomiersk.

W dniu 12 maja 2022 r. pismem nr GiK-II.7231.7.2022 ŁWINGiK dla wyżej wymienionych obrębów uzgodnił projekt modernizacji ewidencji gruntów i budynków. Przeprowadzona kontrola warunków technicznych do zamówienia nie wykazała wykroczenia zakresu zleconych prac poza uzgodniony z ŁWINGiK projekt modernizacji.

Umowa z wykonawcami prac została zawarta w dniu 7 czerwca 2023 r. dla obrębu Malanów i w dniu 30 czerwca 2023 r. dla obrębu Madaje Nowe. Termin realizacji zlecenia w obu przypadkach wynosił 150 dni.

W ramach przeprowadzonych czynności Zespół kontrolny nie odnalazł na stronie BIP Starostwa w Rejestrze Zarządzeń Starosty Pabianickiego - zarządzenia wydanego na podstawie art. 24 a ust. 1 Ustawy Pgik, dotyczącego rozpoczęcia prac związanych z modernizacją ewidencji gruntów i budynków dla obrębów Malanów i Madaje Nowe. Zamieszczone na stronie BIP Starostwa w dziale: *Menu przedmiotowe > Tablica ogłoszeń > Wydział Geodezji i Kartografii*; zawiadomienia przygotowane przez Wykonawcę modernizacji na podstawie § 32 ust.1 i 7 rozporządzenia EGiB, dotyczą czynności podjętych w celu ustalenia przebiegu granic działek ewidencyjnych.

Zespół kontrolujący stwierdza naruszenie art. 24a ust. 1 i 2 ustawy Pgik które stanowią, że Starosta zarządza przeprowadzenie modernizacji gruntów i budynków oraz podaje do publicznej wiadomości informację o rozpoczęciu prac geodezyjnych. Jednocześnie ustawa z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej w art. 8 ust 1 określa, iż tworzy się urzędowy publikator teleinformatyczny – Biuletyn Informacji Publicznej – w celu powszechnego udostępniania informacji publicznej, w postaci ujednoliconego systemu stron w sieci teleinformatycznej, zwany dalej „Biuletynem Informacji Publicznej”.

Odbioru końcowego dla obrębu Madaje Nowe, Starosta Pabianicki dokonał w dniu 29 listopada 2023 r. natomiast dla obrębu Malanów w dniu 11 grudnia 2023 r.

Operat techniczny kompleksowej modernizacji EGiB dla obrębu Madaje został przygotowany w całości w postaci elektronicznej i przyjęty do zasobu dnia 8 grudnia 2023 r. pod nr P.1008.2023.3837, dla obrębu Malanów operat został wpisany do ewidencji materiałów zasobu pod nr P.1008.2023.4048 dnia 28 grudnia 2023 r.

Według informacji przekazanych przez Geodetę Powiatowego podczas wyłożenia możliwe było udostępnianie materiałów z projektów operatów opisowo-kartograficznych, wykonanych w ramach modernizacji EGiB poprzez Geoportal Powiatu [<http://pabianice.geoportal2.pl>]

Instrukcja dotycząca złożenia wniosku o elektroniczne udostępnienie wyłożonego projektu modernizacji ewidencji gruntów i budynków dostępna jest na stronie BIP Powiatu od 19 października 2023 r. Niestety instrukcji tej nie towarzyszy informacja o terminie wyłożenia do wglądu projektu operatu opisowo- kartograficznego. Protokoły z wyłożenia nie zawierają jednak informacji o fakcie skorzystania przez zainteresowane podmioty z możliwości zapoznania się z projektem operatu opisowo-kartograficznego przy pomocy środków komunikacji zdalnej (art. 24a ust. 4 Ustawy Pgik).

II.0.5. Automatyczna kontrola jakości EGiB

Zgodnie z zaleceniem Głównego Geodety Kraju zawartym w metodyce kontroli, przeprowadzono automatyczną kontrolę bazy danych EGiB dla wszystkich obrębów ewidencyjnych Powiatu Pabianickiego. Wyniki kontroli przedstawiono Zespołowi kontrolującemu w formie raportów.

Kontrole dotyczyły następujących obszarów:

- a) Występowania działek o obszarach niejednostopólnych (składających się z więcej niż jednego poligonu): w wyniku kontroli geometrii działek ewidencyjnych pobranych w dniu 23 grudnia 2024 r. poprzez usługę WFS dla danych EGiB stwierdzono, że powyższy rodzaj błędu geometrii nie występuje na terenie powiatu.
- b) Nakładania się lub występowania braku ciągłości geometrii działek: z informacji przekazanych przez Starostę w dniu 20 maja 2024 r. wynika, że na terenie powiatu występują 2 przypadki nieciągłości geometrii oraz 4 przypadki nakładania się działek ewidencyjnych. Źródłem tych błędów w głównej mierze jest fakt prowadzenia baza danych EGiB w rozbięciu na jednostki ewidencyjne. Przeprowadzono kontrole geometrii działek ewidencyjnych pobranych w dniu 23 grudnia 2024 r. poprzez usługę WFS. Kontrola potwierdziła występowanie 4 przypadków nakładania oraz 1 przypadek braku ciągłości geometrii działek ewidencyjnych wskazanych przez Starostę.
- c) Występowania działek lub budynków bez wykazanej geometrii na mapie ewidencyjnej, które występują tylko w części opisowej: odnotowano 66 przypadków braku działek ewidencyjnych oraz 48 przypadki braków budynków.
- d) Występowania geometrii działek lub budynków, które nie zostały wykazane w części opisowej: odnotowano 20 przypadków braku działek ewidencyjnych oraz 37 przypadków braków budynków.
- e) Występowania różnic powierzchni działek ewidencyjnych pomiędzy częścią geometryczną, a częścią opisową. Na 101 376 działek wykazywanych w EGiB stwierdzono występowanie różnic w powierzchni dla 36 078 działek co stanowi 35,59 % ogółu działek ewidencyjnych. Natomiast różnice większe niż 20 % powierzchni stwierdzono dla 8 173 działek ewidencyjnych co stanowi 8,06 % wszystkich działek powiatu pabianickiego.

Wykaz różnicy powierzchni między częścią opisową i wektorową:

Gmina	TERYT	Różnica powierzchni między cz. opisową i wektorową (ilość działek)	Różnica między cz. opisową i wektorową $\geq 20\%$ (ilość działek)
m. Konstantynów Ł.	100801_1	2 162	3
m. Pabianice	100802_1	6 654	31
Dłutów	100803_2	534	3
Dobroń	100804_2	8 889	560
Ksawerów	100805_2	1 108	4
m. Lutomiersk	100806_4	299	0
Lutomiersk	100806_5	11 382	7 571
Pabianice	100807_2	5 050	1
Suma:	1008	36 078	8 173

f) Braku atrybutów punktów granicznych (BPP/ISD, ZRD/SPD, STB, numer operatu technicznego - w ramach, którego informacje o punkcie zostały wprowadzone do ewidencji): zgodnie z danymi przekazanymi przez Geodetę Powiatowego w bazie danych EGiB funkcjonuje 276 789 punktów granicznych z czego:

- 40,20 % punktów nie posiada ustalonego nr operatu (111 279), a kolejne 8,80 % posiada wprowadzony niepoprawny identyfikator operatu (24 370);
- wszystkie punkty posiadają informację dla atrybutu STB – informacja o rodzaju stabilizacji punktu granicznego;
- atrybut BPP/ISD - informacja dotycząca spełnienia standardów dokładnościowych przez punkt graniczny – uprzednio BPP uzupełniono dla wszystkich punktów;
- wszystkie punkty graniczne posiadają uzupełniony atrybut SPD sposób pozyskania danych o punkcie granicznym – uprzednio ZRD, jednak dla 3,80 % punktów (10 530) wprowadzona wartość (0) niezgodna jest z rozporządzeniem EGiB.

g) Występowania w bazie danych EGiB niedozwolonych oznaczeń użytków i klas występuje 5 012 takich przypadków, najczęściej występujące błędy:

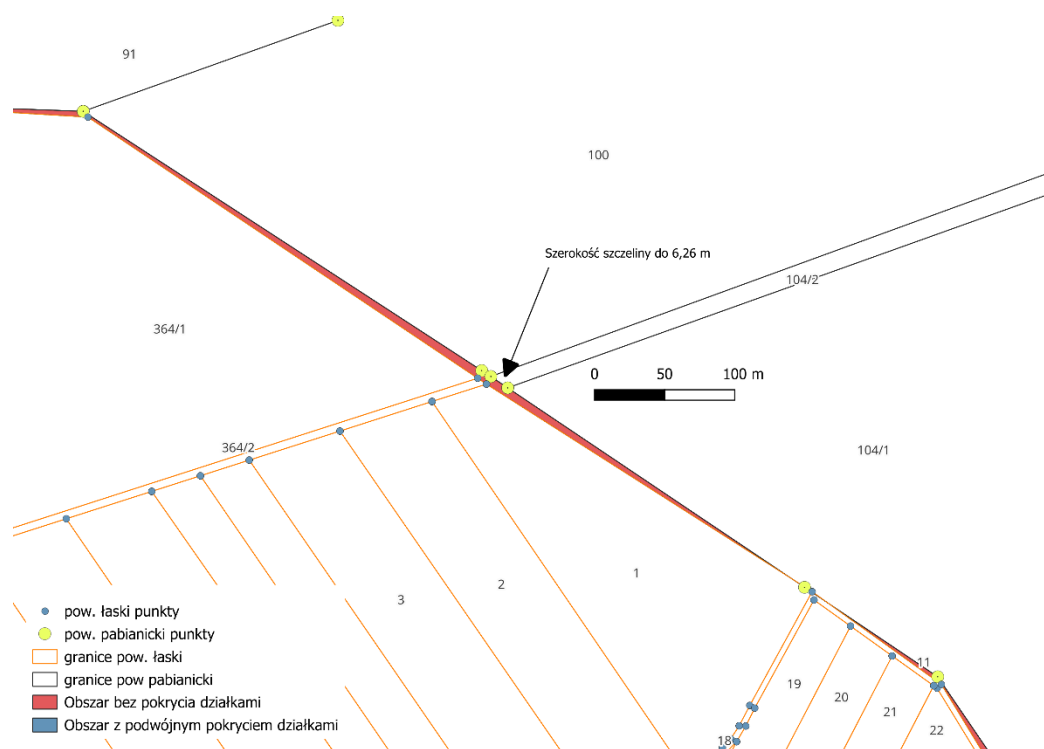
- nieklasyfikowanie terenów podlegających klasyfikacji;
- klasyfikowanie terenów niepodlegających klasyfikacji;
- podwójne pokrycie użytkami gruntowymi np.: W, dr-RVI, Bp-B-RIVb, Wsr, Ba-B-RIVb, Br-LsVI, WsV, B-N, BIIIb, B-LzV.

h) Występowania numerów KW niezgodnych z obecnie obowiązującą strukturą – zgodnie z otrzymanymi raportami w bazie występuje 50 680 numerów ksiąg wieczystych spośród,

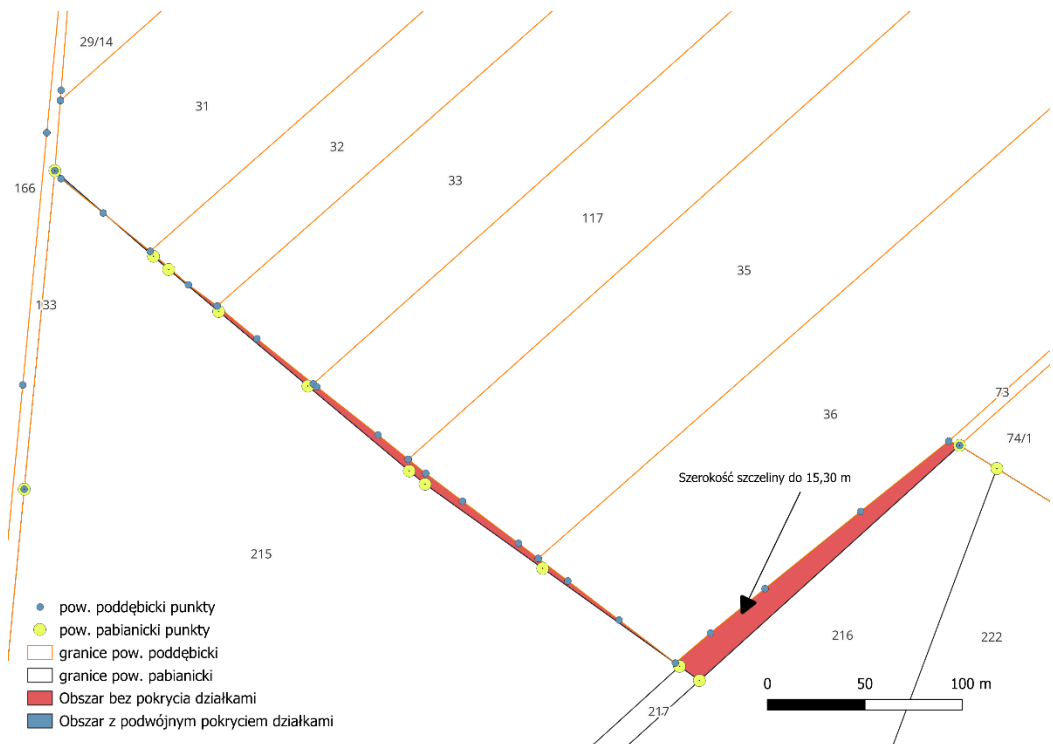
których 1 275 posiada stare oznaczenie księgi wieczystej (2,52%), 15 posiada błędną sumę kontrolną (0,03%), 23 posiada inny błąd struktury oznaczenia (0,05%), a w 25 przypadkach wpisano inne oznaczenie niż księga wieczysta (0,05%).

i) Kontrola spójności danych na granicach powiatów przy wykorzystaniu oprogramowania stosowanego do prowadzenia PZGiK jest niemożliwa. System nie posiada stosownych narzędzi do automatycznej kontroli takich danych. Do kontroli spójności przebiegu linii granicznych na granicy powiatów wykorzystano usługi WFS zebrane w EZiUDP dostępne pod adresem: <https://integracja.gugik.gov.pl/>. W dniu 23.12.2024 r. za pomocą programu QGIS w wersji 3.30.0 i usługi WFS pobrano geometrię działek ewidencyjnych z powiatu pabianickiego oraz powiatów sąsiednich. Przeprowadzona analiza wykazała:

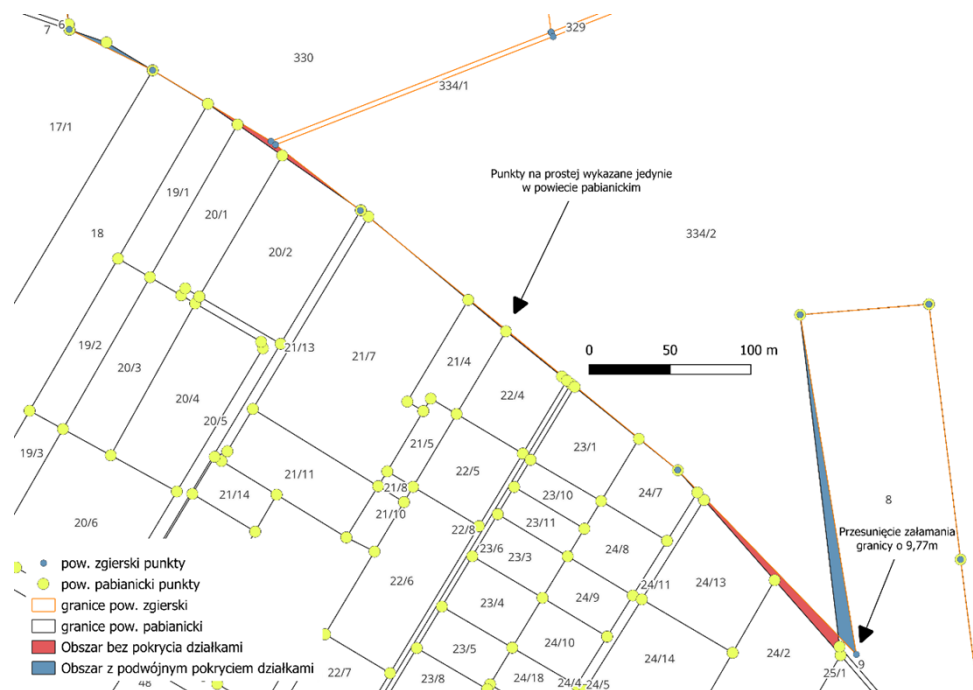
- granica z powiatem łaskim jest w znacznej części zgodna, a szczególnie w jej południowej części. Na całej długości występują kilkumetrowe przesunięcia punktów granicznych, punkty wprowadzone tylko dla jednego z powiatów występują licznie, w zasadzie największe rozbieżności występują w północnej części granicy;



- granica z powiatem poddębickim w znacznej części zgodna, zdarzają się przesunięcia przebiegu granic, w tym bardzo duże, powszechne są natomiast punkty graniczne występujące tylko w jednym powiecie;



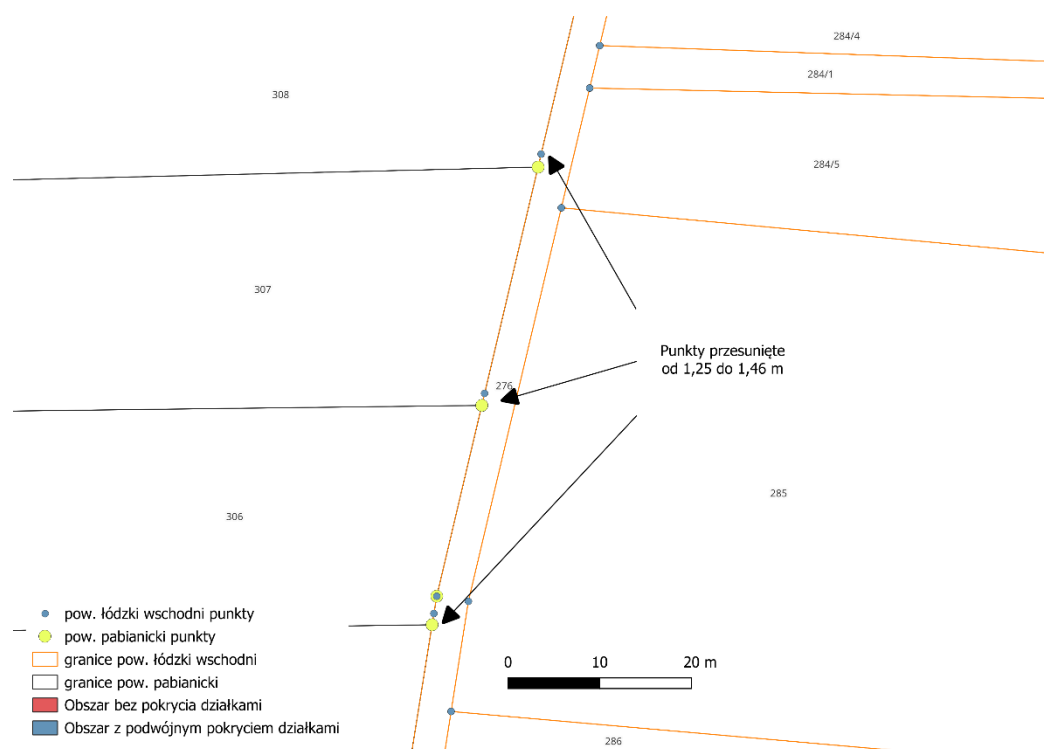
- granica z powiatem zgierskim w znacznej części zgodna lecz często występują rozbieżności w położeniu punktów granicznych nieprzekraczające 10 cm, rzadziej większe. Powszechne natomiast jest występowanie punktów granicznych na prostych wykazanych tylko w jednym powiecie, przeważnie w pabianickim;



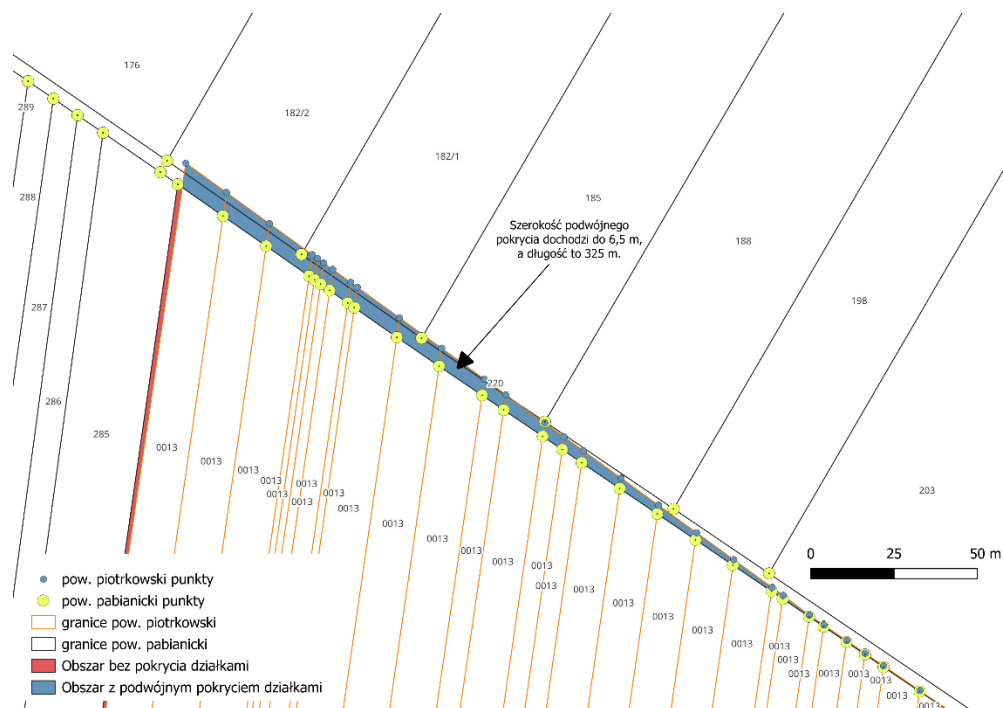
- granica z miastem Łódź w dominującej części jest zgodna, różnice w przebiegu występują rzadko i nie przekraczają 10 cm, natomiast liczne jest występowanie punktów na prostych wykazanych tylko w jednym powiecie, z reguły w pabianickim;



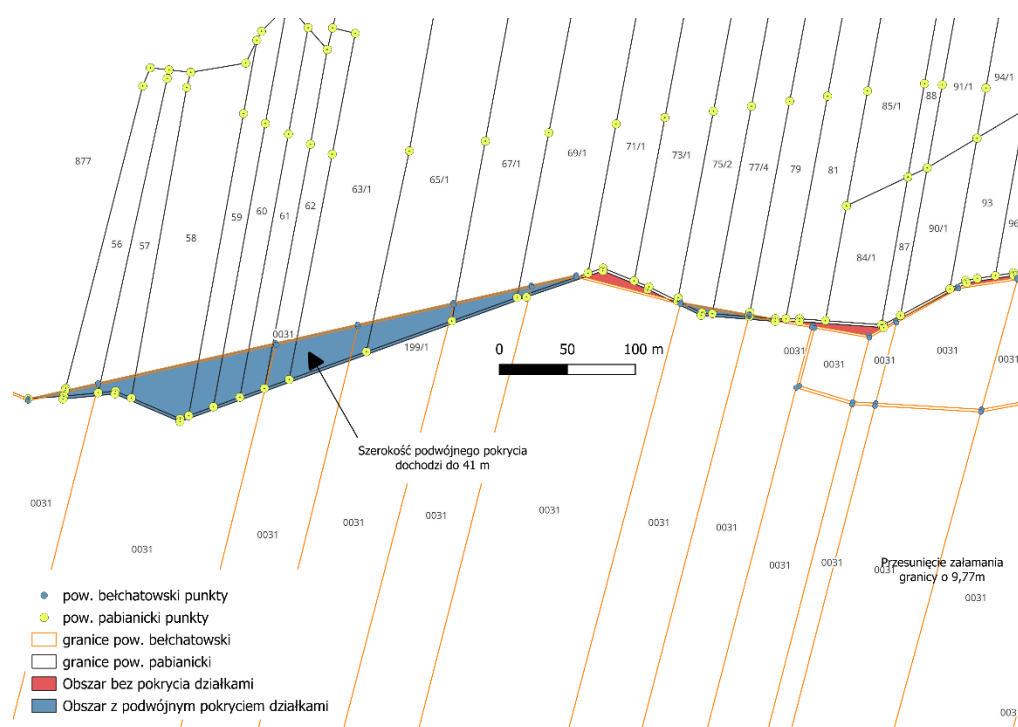
- granica z powiatem łódzkim wschodnim w dominującej części przesunięta poniżej 10 cm, rzadkie większe przesunięcia, natomiast częste jest występowanie punktów na prostych wykazanych tylko w jednym powiecie;



- granica z powiatem piotrkowskim w większej części jest niespójna, a punkty graniczne przesunięte są do 10 centymetrów, częste są punkty graniczne na prostej wprowadzone w jednym powiecie. Występują kilkumetrowe rozbieżności w przebiegu granic powiatów.



- granica z powiatem bełchatowskim przesunięta jest do 10 cm, często występują większe przesunięcia granic i punkty graniczne na prostej wprowadzone w jednym powiecie.



- j) występowania identyfikatorów działek i budynków, niezgodnych z obecnie obowiązującą strukturą. Z przedstawionego raportu wynika, że dla 16 939 budynków (co stanowi 30,82% wszystkich budynków) oraz 17 985 działek ewidencyjnych (co stanowi 17,74% wszystkich działek ewidencyjnych) struktura identyfikatorów nie została dostosowana do obowiązującego rozporządzenia w sprawie EGiB, identyfikatory budynków posiadają numerację do działki zamiast do obrębu, a identyfikatory działek posiadają numer arkusza ewidencyjnego.

Zestawienie informacji zawartości bazy danych EGiB zawiera poniższa tabela. Wyniki kontroli udokumentowane są odpowiednimi raportami, załączonymi do akt kontroli.

GMINA	TERYT	DZIAŁKI	BUDYNKI	PUNKTY GRANICZNE	Liczba obrębów
m. Konstantynów Ł.	100801 1	12 043	8 286	30 920	21
m. Pabianice	100802 1	21 412	16 945	60 022	28
Dłutów	100803 2	13 397	5 268	35 503	20
Dobroń	100804 2	13 032	2 404	34 919	16
Ksawerów	100805 2	5 573	5 166*	14 186	2
m. Lutomiersk	100806 4	1 462	1 267	5 546	1
Lutomiersk	100806 5	18 146	8 137	50 822	32
Pabianice	100807 2	16 311	7 480	44 871	19
Suma:	1008	101 376	54 953	276 789	139

* - ze względu na błędne dane zawarte w raporcie, wpisano liczbę budynków w usłudze WFS

II.0.6. Kontrola jakości danych EGiB w oparciu o raporty z zasilenia ZSIN

Geodeta Powiatowy w piśmie KS.1710.1.2024 z dnia 20 maja 2024 r. roku oświadcza, że w celu zasilenia CR ZSIN w dniach 14 marca 2023 r. i 26 stycznia 2024 r. przekazywane były niekompletne dane EGiB w postaci plików GML. Z uwagi na częściowe przekazywanie danych nie dokonano sporządzenia raportów z zasilenia CR ZSIN. Z uwagi na brak dostarczonych plików Zespół kontrolny nie może wykonać kontroli.

Ponadto Starosta w przysłanym piśmie nie udzielił informacji dotyczącej wypełnienia zapisów § 2 ust. 5 rozporządzenia w sprawie zintegrowanego systemu o nieruchomościach.

II.0.7. Podsumowanie ustaleń jakości danych EGiB.

Na podstawie przekazanych przez Starostę raportów zespół kontrolny ustalił, że w Powiecie Pabianickim są: 101 373 działki ewidencyjne, 54 953 budynków oraz 276 789 punktów granicznych.

Analiza danych z automatycznej kontroli wykazała, liczne nieprawidłowości w szczególności w zakresie: różnic powierzchni pomiędzy częściami opisową i geometryczną EGiB (dotyczy wszystkich jednostek ewidencyjnych), identyfikatorów budynków (dotyczy głównie miasta

Pabianice) i dziełek ewidencyjnych (dotyczy wyłącznie miasta i gminy Lutomiersk), atrybutów punktów granicznych (w szczególności dotyczy gmin Dobroń i Lutomiersk) oraz wzajemnego przecinania się użytków gruntowych i konturów klasyfikacyjnych.

Należy ponadto zwrócić uwagę na brak pełnej spójności danych na granicach z powiatami sąsiednimi oraz niekompletność danych przekazanych do ZSIN.

Na podstawie danych otrzymanych z GUGiK zespół kontrolny stwierdził, że Powiat Pabianicki wykorzystuje udostępnione przez GUGiK narzędzia do komunikacji z rejestrami: NKW i PESEL.

Aktualizacja danych EGiB w Powiecie dotycząca wprowadzenia zmian w części opisowej i geometrycznej nie zawsze jest wykonywana w ustawowym terminie 30 dni. Zespół kontrolny po analizie próby 31 zawiadomień o zmianie stwierdził niedotrzymanie terminu w 10 przypadkach. Z powyższego wynika, że w 32% przypadków nie dochowano terminu zapisanego w art. 23 ust. 7 ustawy Pgik.

Ponadto, jak wynika z zebranych informacji ujawnienie danych zawartych w projekcie operatu w bazie EGiB dla obrębu Malanów nastąpiło 14 dnia od zakończenia wyłożenia, dla obrębu Madaje Nowe - 13 dnia. Publikacja wymaganych informacji w Dzienniku Urzędowym Województwa Łódzkiego dla obrębu Malanów miała miejsce 30 dnia, dla obrębu Madaje Nowe – 16 dnia od zakończenia wyłożenia.

Ocena cząstkowa negatywna.

II.2. Proces cyfryzacji zbiorów zasobu i automatyzacja jego funkcjonowania

II.2.1. Stan usług danych przestrzennych

II.1.0.1. Stan usługi przeglądania dla danych EGiB.

Z oświadczenia Geodety Powiatowego wyrażonego w piśmie KS.1710.1.2024 z dnia 20 maja 2024 r. roku oraz danych z rejestru publicznego *Ewidencja zbiorów i usług danych przestrzennych* [dalej EZiUDP] prowadzonego przez Głównego Geodetę Kraju wynika, że:

a) dla danych EGiB istnieje usługa przeglądania WMS,

b) usługa zgłoszona jest pod adresem:

<https://pabianice.geoportal2.pl/map/geoportal/wmse.php>

Usługa zgłoszona została do EZiUDP w dniu 9 sierpnia 2012 r. pod numerem PL.PZGiK.361.

c) Dane publikowane są w podziale na warstwy informacyjne natomiast nie spełniają wszystkich kryteriów wyszczególnionych w Załączniku nr 8 rozporządzenia

w sprawie EGiB. Raport wygenerowany przy pomocy walidatora zgodności usług WMS/WFS dostępnego na stronie <https://walidator.gugik.gov.pl/> w dniu 14 stycznia 2025 r. - wykazał brak wartości atrybutu GRUPA_REJESTROWA.

- d) publikowane dane aktualizowane są codziennie, prezentowane dane aktualne są na dzień poprzedni. Źródłem danych w usłudze jest podstawowa baza danych EGiB.
- e) usługa wyświetla dane w standardowych narzędziach posiadających funkcje klienta WMS,
- f) zakres obszarowy danych udostępniany w usłudze WMS jest tożsamy z zakresem danych zawartych w bazie danych EGiB i obejmuje cały Powiat.

II.1.0.2. Stan usługi pobierania danych EGiB

Na podstawie danych zawartych w publicznym rejestrze EZiUDP Zespół kontrolny potwierdził:

- a) dla danych EGiB utworzono usługę pobierania (WFS) zbiorów danych pod adresem: <https://pabianice.geoportal2.pl/map/geoportal/wfse.php>,
- b) usługa WFS jest zgłoszona do EZiUDP wraz z adresem URL pod numerem PL.PZGiK.361 w dniu 28 kwietnia 2021 r,
- c) usługa udostępnia dane w standardowych narzędziach posiadających funkcje klienta WFS,
- d) dane publikowane są w podziale na warstwy informacyjne spełniające kryteria wyszczególnione w Załączniku nr 8 rozporządzenia w sprawie EGiB. Raport wygenerowany przy pomocy walidatora zgodności usług WMS/WFS dostępnego na stronie <https://walidator.gugik.gov.pl/> wykazał jedynie brak tytułu warstwy *Działki*;
- e) poprzez usługę WFS możliwe jest pobranie zbiorów danych dotyczących działek ewidencyjnych w zakresie ich identyfikatorów i geometrii oraz danych dotyczących budynków w zakresie ich identyfikatorów, geometrii i rodzaju KŚT,
- f) zakres danych dotyczących geometrii i atrybutów udostępnianych przez usługę WFS jest tożsamy z zakresem danych udostępnianych w usłudze WMS,
- g) zakres danych udostępniany w usłudze WFS jest tożsamy z zakresem danych zawartych w bazie danych EGiB.

II.1.0.3. Stan usługi przeglądania dla danych BDSOG

Z oświadczenia Geodety Powiatowego oraz danych z rejestru publicznego EZiUDP prowadzonego przez Głównego Geodetę Kraju wynika:

- a) dla danych BDSOG istnieje usługa przeglądania WMS pod adresem: <https://pabianice.geoportal2.pl/map/geoportal/wmso.php>;
- b) usługa jest zgłoszona do EZiUDP wraz z adresem URL pod numerem PL.PZGiK.8588 w dniu 31 sierpnia 2022 roku;
- c) skontrolowano podział publikowanych danych na warstwy informacyjne oraz spełnianie kryteriów wyszczególnionych w Załączniku nr 2 Rozdział 5 rozporządzenia w sprawie osnów geodezyjnych, grawimetrycznych i magnetycznych z dnia 6 lipca 2021 r. (Dz.U. z 2021 r. poz. 1341) [dalej rozporządzenie w sprawie osnów]. Raport wygenerowany przy pomocy walidatora zgodności usług WMS/WFS dostępnego na stronie <https://walidator.gugik.gov.pl/> - nie wykazał błędów;
- d) publikowane dane przez powiat przedstawiają stan aktualny. Źródłem danych w usłudze jest baza danych BDSOG;
- e) usługa wyświetla dane w standardowych narzędziach posiadających funkcje klienta WMS.

II.1.0.4. Stan usługi pobierania danych BDSOG

Z oświadczenia starosty Pabianickiego z dnia 20 maja 2024 r. oraz danych z rejestru publicznego EZiUDP prowadzonego przez Głównego Geodetę Kraju wynika, że:

- a) dla danych BDSOG utworzono usługę pobierania (WFS) zbiorów danych pod adresem: <https://pabianice.geoportal2.pl/map/geoportal/wfso.php>;
- b) usługa WFS jest zgłoszona do EZiUDP wraz z adresem URL pod numerem PL.PZGiK.8588, zgłoszona w dniu 31 sierpnia 2022 r.;
- c) usługa udostępnia dane w standardowych narzędziach posiadających funkcje klienta WFS;
- d) dane publikowane są w podziale na warstwy informacyjne oraz spełniają kryteria wyszczególnione w rozporządzeniu w sprawie osnów, raport wygenerowany przy pomocy walidatora zgodności usług WMS/WFS dostępnego na stronie <https://walidator.gugik.gov.pl/> - wykazał brak tytułu warstwy *Osnowa wysokościowa*, oraz brak wszystkich atrybutów fakultatywnych dla osnowy

poziomej. W przypadku osnowy poziomej jak i wysokościowej brak jest atrybutu OPIS_TOPOGRAFICZNY.

- e) możliwe jest pobranie zbiorów danych dotyczących punktów szczegółowej osnowy geodezyjnej, o których mowa w art. 40a ust. 2 pkt 1 lit. g ustawy Pgik;
- f) zakres danych udostępnionych w usłudze WFS jest tożsamy z zakresem danych udostępnionych w usłudze WMS;
- g) dokonano przeglądu próbki losowej punktów szczegółowych osnów geodezyjnych udostępnionych w trybie publicznym Geoportalu Powiatu Pabianickiego działającego pod adresem: <https://pabianice.geoportal2.pl>. Nie stwierdzono występowania w treści opisów topograficznych danych osobowych.

II.1.0.5. Stan usługi przeglądania dla danych GESUT

Z oświadczenia Geodety Powiatowego oraz danych z rejestru publicznego EZiUDP prowadzonego przez Głównego Geodetę Kraju wynika, że:

- a) dla danych GESUT istnieje usługa przeglądania WMS pod adresem: <https://pabianice.geoportal2.pl/map/geoportal/wmsg.php>;
- b) usługa jest zgłoszona do EZiUDP wraz z adresem URL pod numerem PL.PZGiK.4857 w dniu 13 października 2016 roku;
- c) podział publikowanych danych na warstwy informacyjne spełnia kryteria wyszczególnione w Załączniku nr 3 rozporządzenia w sprawie GESUT. Raport wygenerowany przy pomocy walidatora zgodności usług WMS/WFS dostępnego na stronie <https://walidator.gugik.gov.pl/> - nie wykazał błędów;
- d) usługa korzysta z danych codziennie aktualizowanych na podstawie produkcyjnej bazy GESUT. Starosta w oświadczeniu informuje, że przekazywana treść nie obejmuje danych znajdujących się na rastrze mapy zasadniczej. Pełna treść mapy zasadniczej (forma hybrydowa) jest dostępna w trybie chronionym Geoportalu Powiatu Pabianickiego;
- e) usługa wyświetla dane w standardowych narzędziach posiadających funkcje klienta WMS (www.geoportal.gov.pl, QGIS).

II.1.0.6. Stan usługi pobierania dla danych GESUT

Na podstawie danych rejestru publicznego EZiUDP prowadzonego przez Głównego Geodetę Kraju, pozyskanych dnia 24.01.2024 r. wynika:

- a) usługę pobierania dla danych GESUT dostępną pod adresem <https://pabianice.geoportal2.pl/map/geoportal/wfsg.php> zgłoszono wraz z adresem URL pod numerem PL.PZGiK.4857;
- b) dane publikowane w usłudze odzwierciedlają aktualny stan bazy GESUT. Dane te są aktualizowane z częstotliwością jednego dnia roboczego;
- c) w swoim piśmie z dnia 7 lutego 2024 r. pismo KS.1710.1.2024 Geodeta Powiatowy twierdzi, iż nie jest w stanie podać daty udostępnienia zabezpieczonej usługi WFS zawierającej pełne dane GESUT dla całego obszaru powiatu, ponieważ tworzenie baz danych nie zostało zakończone;
- d) podział publikowanych danych na warstwy informacyjne spełnia kryteria wyszczególnione w Załączniku nr 3 rozporządzenia w sprawie GESUT. Raport wygenerowany przy pomocy walidatora zgodności usług WMS/WFS dostępnego na stronie <https://walidator.gugik.gov.pl/> - nie wykazał błędów;
- e) usługa pobierania jest zabezpieczona w sposób uniemożliwiający pobrania danych bez uiszczenia opłaty; usługa pobierania publikująca dane niezbędne do tworzenia i aktualizacji Krajowej bazy GESUT zgodnie z § 10 rozporządzenia w sprawie GESUT jest zabezpieczona przed nieuprawnionym dostępem.

II.1.0.7. Stan usługi przeglądania dla danych BDOT500

Z danych rejestru publicznego EZiUDP prowadzonego przez Głównego Geodetę Kraju wynika:

- a) dla danych BDOT500 istnieje usługa przeglądania WMS pod adresem: <https://pabianice.geoportal2.pl/map/geoportal/wmsb.php>,
- b) usługa jest zgłoszona do EZiUDP wraz z adresem URL pod numerem PL.PZGiK.4858 dnia 14.10.2016 r.,
- c) dane publikowane są w podziale na warstwy informacyjne oraz spełniają kryteria wyszczególnione w Załączniku nr 3 rozporządzenia w sprawie BDOT500. Raport wygenerowany przy pomocy walidatora zgodności usług WMS/WFS dostępnego na stronie <https://walidator.gugik.gov.pl/> - nie wykazał błędów,
- d) publikowane dane odzwierciedlają aktualny stan bazy BDOT500 i publikowane są bezpośrednio z bazy, aktualizacja następuje raz dziennie.

- Starosta w oświadczeniu informuje, że przekazywana treść nie obejmuje danych znajdujących się na rastrze mapy zasadniczej (nadal forma hybrydowa);
- e) usługa wyświetla dane w standardowych narzędziach posiadających funkcje klienta WMS.

II.1.0.8. Podsumowanie usług danych przestrzennych.

Na podstawie informacji zawartych w rejestrze publicznym EZiUDP prowadzonym przez Głównego Geodetę Kraju oraz oświadczenia Naczelnika Wydziału Geodezji i Kartografii jednostki kontrolowanej ustalono: dla baz EGiB, GESUT i BDSOG utworzono i zgłoszono usługę przeglądania i pobierania danych, natomiast usługa WFS dla danych GESUT nie udostępnia danych dla obszaru całego powiatu ponieważ tworzenie baz danych nie zostało zakończone. Dla bazy danych BDOT500 skonfigurowano usługę przeglądania.

W usłudze prezentującej dane z bazy BDSOG nie są dostępne opisy topograficzne punktów osnowy. Dane w celu aktualizacji danych przekazywane są regularnie. GUGiK nie otrzymuje też zgłoszeń od użytkowników usług dotyczących jakości danych udostępnianych przez powiat.

Ocena częściowa pozytywna z uchybieniami.

II.1.2. Stan cyfryzacji materiałów kartograficznych (map)

II.2.2.1. Stopień cyfryzacji materiałów kartograficznych – analogowych map zasadniczych.

Dla żadnej części Powiatu pabianickiego nie jest prowadzona analogowa mapa zasadnicza.

Zagadnienia nie oceniano

II.1.2.1. Stopień cyfryzacji materiałów kartograficznych – analogowych map ewidencyjnych.

Dla żadnej części Powiatu pabianickiego nie jest prowadzona analogowa mapa ewidencyjna.

Zagadnienia nie oceniano

II.1.2.2. Stopień wykorzystywania map rastrowych.

Geodeta Powiatowy oświadcza, że rastrowa mapa ewidencyjna nie jest wykorzystywana, natomiast dla mapy zasadniczej stopień wykorzystywania map rastrowych wynosi około 97%.

Mapa zasadnicza prowadzona jest w formie hybrydowej. Geodeta Powiatowy nie podał terminu utworzenia baz danych, o których mowa w art. 4 ust. 1a pkt 2, 3, 10 i 12 Ustawy Pgik dla terenu całego powiatu.

II.1.2.3. Podsumowanie ustaleń stanu cyfryzacji.

Zespół kontrolny stwierdza, że w obszarze Powiatu Pabianickiego nie nastąpiło całkowite przetworzenie mapy zasadniczej do postaci baz danych GESUT i BDOT500. Brak jest również zdefiniowanego horyzontu czasowego kompletnej cyfryzacji materiałów kartograficznych.

Ocena częściowa negatywna

II.1.3. Stan cyfryzacji operatów

II.1.2.1. Stopień cyfryzacji operatów archiwalnych.

Zgodnie z oświadczeniem Geodety Powiatowego proces cyfryzacji operatów przyjętych do powiatowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego nie został zakończony. Procentowy stopień cyfryzacji operatów ewidencyjnych wynosi 75%, natomiast szkiców sytuacyjnych 8%.

II.1.2.2. Podsumowanie stanu cyfryzacji operatów

W Powiecie Pabianickim nie zakończono procesu cyfryzacji operatów archiwalnych, a tym samym nie dotrzymano terminu wynikającego z § 19 rozporządzenia w sprawie zasobu.

Ocena częściowa negatywna

II.1.3. Stan systemu do prowadzenia zasobu

II.1.3.1. Wdrożenie systemu do prowadzenia zasobu

Zgodnie z oświadczeniem Geodety Powiatowego system teleinformatyczny wykorzystywany do prowadzenia zasobu – Ośrodek w wersji 10.14 umożliwia wykorzystywanie wszystkich przewidzianych w przepisach funkcjonalności na potrzeby prowadzenia zasobu. Z ustaleń Zespołu kontrolnego wynika, że system posiada pełną funkcjonalność określoną w § 8 rozporządzenia w sprawie zasobu.

II.1.3.2. Portal do udostępnienia danych

Powiat pabianicki posiada własny portal działający pod adresem <https://pabianice.geoportal2.pl/> i oferuje osiem usług:

1. GEOPORTAL- tryb publiczny

W trybie publicznym użytkownicy mają dostęp do przeglądania pełnej treści mapy ewidencyjnej oraz zbiorów GESUT i BDSOG. Wśród dostępnych zdefiniowanych warstw jest m. in. mapa topograficzna, ortofotomapa, siatki układów współrzędnych. Usługa umożliwia przeglądanie i wyszukiwanie danych, lokalizacja po współrzędnych, zwizualizowanie danych na podstawie pliku w formacie GML, DXF, WFS czy GPX, wykonanie na mapie pomiarów odległości i powierzchni. Portal oferuje również dodanie serwera WMS.

2. Udostępnianie materiałów zasobu i wnioski na naradę koordynacyjną.

Moduł udostępniony w 2020 r. który umożliwia wnioskodawcy samodzielne założenie konta użytkownika w usłudze z możliwością przeprowadzenia autoryzacji osobowej za pomocą Profilu Zaufanego. Usługa daje możliwość złożenia wniosków o wydanie mapy ewidencyjnej i mapy zasadniczej w postaci drukowanej oraz elektronicznej, osoby z pełną autoryzacją użytkownika mogą złożyć wnioski o wydanie wypisu, wrysu, wypisu z wrysem, a projektanci i inwestorzy wystąpić z wnioskiem o skoordynowanie usytuowania projektowanej sieci uzbrojenia terenu ZUD. W wybranych przypadkach serwis umożliwia automatyczne wygenerowanie DOO, a następnie po uiszczeniu opłaty (udostępniamy możliwość dokonania szybkich internetowych płatności w ramach PayByNet) wygenerowanie zamówionych materiałów bez udziału pracownika Ośrodka. W pozostałych przypadkach wystawienie dokumentu obliczenia opłaty oraz generowanie danych przeprowadzane jest po weryfikacji przez upoważnionego pracownika. Po zalogowaniu użytkownicy posiadają możliwość: edytowania swoich danych, autoryzacji za pomocą profilu zaufanego, przeglądania historii zamówień i pobieranych danych.

3. GEOPORTAL- tryb chroniony

Usługa realizuje postanowienia zawarte w ustawach o nieodpłatnym udostępnianiu danych do realizacji zadań publicznych. Udostępnianie danych może być jednorazowe lub ciągłe. Użytkownik nabywa uprawnienia do korzystania z danych zgromadzonych w zasobie po złożeniu wniosku i jego pozytywnym rozpatrzeniu. Dla każdej grupy użytkowników zostaje określony profil, w którym administrator nadaje uprawnienia i ograniczenia dostępu dla danej grupy użytkowników. Uprawniony użytkownik loguje się w trybie chronionym

poprzez nazwę użytkownika i hasło lub poprzez login.gov.pl (po uprzedniej rejestracji konta w Geoportalu).

4. Dane opisowe EGiB- tryb chroniony

Uprawniony użytkownik jednostki samorządu terytorialnego po zalogowaniu poprzez nazwę użytkownika i hasło lub poprzez login.gov.pl (po uprzedniej rejestracji konta w Geoportalu), ma możliwość przeglądania danych gminy w zakresie EGiB, wyszukiwanie danych na podstawie podmiotu, przedmiotu, dokumentów i jednostki rejestrowej. Zakres udostępnianych informacji odpowiada treści wypisu z rejestru EGiB. Użytkownicy posiadają możliwość wizualizacji działek w Geoportalu.

5. Obsługa wykonywanych prac geodezyjnych- tryb chroniony

Geoportal udostępnia e-usługę, która pozwala na kompleksową obsługę zgłoszeń prac geodezyjnych wraz z zamawianiem, opłacaniem i pobieraniem materiałów PZGiK niezbędnym geodetom do wykonania prac oraz przekazywanie wyników prac. Okno portalu geodety prezentuje wszystkie prace geodezyjne zalogowanego geodety i daje możliwość dodawania, edytowania i usuwania prac geodezyjnych. Automatyczne dokonywanie płatności internetowej jest prowadzone przez usługę PayByNet autorstwa KiR. Przeglądanie dokumentacji jest możliwe po pobraniu pliku. Wykonawca ma możliwość rejestrowania pracy geodezyjnej zawartej na podstawie umowy. Usługa jest ściśle powiązana z bazą danych programu Ośrodek, który służy do prowadzenia PZGiK. Wnioski, udostępnianie plików i generowanie danych rejestrowane są w czasie rzeczywistym.

6. Zapytania komornicze

Aby uzyskać parametry logowania (login i hasło) konieczny jest kontakt z Wydziałem Geodezji i Kartografii, w celu podpisania umowy na dostęp do modułu internetowego. Portal komornika składa się z dwóch części. Modułu potwierdzającego istnienie osoby fizycznej lub instytucji w bazie EGiB (ewidencji gruntów i budynków) oraz modułu zamawiania wypisów dla wyszukanych osób czy instytucji. Pierwszy moduł nie jest związany z płatnością, jest to etap wstępnej selekcji występowania osób czy instytucji w danej bazie gminnej czy powiatowej. W celu sprawdzenia czy dana osoba występuje w bazie EGiB należy wprowadzić jej parametry w pola Wyszukiwanie osoby fizycznej lub Wyszukiwanie instytucji. Po wykonaniu zapytania użytkownik otrzymuje informację o tym w jakich jednostkach rejestrowych występuje dana osoba/instytucja. W celu dostępu do danych szczegółowych zalogowany użytkownik może złożyć wniosek o uzyskanie wypisu z EGiB.

7. Dane RCN

Dostęp do portalu również wymaga podpisania stosownej umowy w celu uzyskania parametrów logowania. Portal rzeczoznawców składa się z dwóch modułów. Modułu udostępniającego dane o wartościach transakcji według określonych parametrów z bazy RCN oraz modułu przeglądania skanów aktów notarialnych przez określony czas, znajdujących się w bazie EGiB. Po wyborze parametrów i zatwierdzeniu zamówienia następuje automatyczne zarejestrowanie wniosku w rejestrze wniosków aplikacji dziedzinowej OŚRODEK oraz automatycznie zostanie wygenerowany dokument obliczenia opłaty (DOO). Rzeczoznawca w swoim portalu widzi zatwierdzony wniosek (zamówienie) oraz automatycznie wygenerowane DOO. Zapłatę można wykonać poprzez płatność elektroniczną, wybierając opcję *Zapłać online*, lub w przypadku posiadania potwierdzenia zapłaty w formie elektronicznej wykonanej bezpośrednio na stronie banku można je wysłać poprzez opcję Wyślij potwierdzenie zapłaty.

8. Internetowe narady koordynacyjne- ZUD- tryb chroniony

Dzięki tej e-usłudze, zalogowani przedstawiciele branż mogą przeglądać złożone wnioski o uzgodnienie sytuowania projektowanych sieci uzbrojenia terenu w celu przedstawienia swoich opinii dotyczących przebiegu projektowanych sieci. Moduł umożliwia przeglądanie danych na podkładzie baz danych BDOT500, GESUT i EGiB. Gestorzy posiadają również wgląd w pełną dokumentację projektową przekazaną na naradę koordynacyjną. Stanowiska uczestników narady są rejestrowane w protokole z danego posiedzenia.

II.1.3.3. Bezpieczeństwo danych

Geodeta Powiatowy w piśmie KS.1710.1.2024 z dnia 20 maja 2024 r. oświadczył, że:

1. Codziennie wykonywana jest kopia baz PZGiK w zakresie części graficznej i opisowej tj. EWMAPA, EWOPIS, RCN, Bank Osnów oraz baza główna programu Ośrodek, która jest przechowywana w izolowanej przestrzeni na serwerze w głównej siedzibie Starostwa Powiatowego w Pabianicach.
2. Kopie bezpieczeństwa przechowywane są poza budynkiem, w którym znajduje się serwer, w zabezpieczonym pomieszczeniu na specjalnym szyfrowanym nośniku zewnętrznym. Kopia bezpieczeństwa wykonywana jest raz na kwartał.

II.1.3.4. Archiwizacja danych

Geodeta Powiatowy w piśmie nr KS.1710.1.2024 z dnia 20 maja 2024 r. oświadczył, że na podstawie Zarządzenia nr 120.43.2023 Pabianickiego z dnia 7 września 2023 r. powołano komisję do spraw oceny przydatności użytkowej oraz wyłączenia materiałów PZGiK gromadzonego w powiatowej części zasobu geodezyjnego i kartograficznego. Do chwili rozpoczęcia kontroli nie został sporządzony protokół z wyników oceny przydatności materiałów zasobu geodezyjnego i kartograficznego.

II.1.3.5. Podsumowanie ustaleń stanu systemu do prowadzenia zasobu.

W powiecie pabianickim wdrożono system teleinformatyczny do prowadzenia zasobu, zgodny z przepisami rozporządzenia w sprawie zasobu.

Geoportal oferujący e-usługi nie osiągnął pełnej funkcjonalności z uwagi na prowadzenie mapy zasadniczej w formie hybrydowej oraz nie zakończonej cyfryzacji operatów.

Częstotliwość wykonywania kopii bezpieczeństwa oraz sposób ich przechowywania zapewnia bezpieczeństwo danych.

Starosta Pabianicki powołał Komisję do przeprowadzania oceny przydatności użytkowej materiałów zasobu oraz wyłączania materiałów PZGiK gromadzonego w powiatowej części zasobu. W okresie kontrolowanym Komisja nie przeprowadziła jednak oceny przydatności materiałów zasobu.

Ocena częściowa pozytywna z uchybieniami.

II.1.4. Stan e-usług dla wykonawców prac geodezyjnych

II.1.4.1. Możliwość zgłaszania prac geodezyjnych elektronicznie

Zespół kontrolny ustalił co następuje:

- a) zgłaszanie prac geodezyjnych odbywa się z wykorzystaniem Geoportalu funkcjonującego pod adresem: <https://pabianice.geoportal2.pl/>.
- b) Zgłoszenie pracy geodezyjnej jest automatycznie rejestrowane. Dokument Obliczenia Opłaty jest automatycznie wygenerowany i przekazany wykonawcy w informacji zwrotnej. Geodeta Powiatowy oświadczył, że materiały zasobu niezbędne do wykonania zgłoszenia zostają automatycznie udostępnione wykonawcy pracy który ma możliwość korzystania z automatycznych eksportów

materiałów do zgłoszenia pracy. Z uwagi na stopień cyfryzacji operatów ewidencyjnych wynoszący 75% oraz szkiców sytuacyjnych na poziomie 8%. Zespół kontrolujący stwierdza brak możliwości korzystania przez Wykonawców prac z automatycznego udostępniania materiałów PZGiK.

- c) dla każdego zgłoszenia widoczna jest lista udostępnionych operatów. Przeglądanie dokumentacji jest możliwe po wcześniejszym pobraniu plików;
- d) rejestr prac geodezyjnych umożliwia rejestrację prac realizowanych w trybie zamówień publicznych (bez ogłoszenia na podstawie umowy).

Rejestr prac geodezyjnych i kartograficznych

☐ Prace w toku

Porządek: **Nr zgłoszenia**

Szukaj:

Kerg

- GK.6641.1480.2024
- GK.6641.1481.2024
- GK.6641.1482.2024
- GK.6641.1483.2024
- GK.6641.1484.2024
- GK.6641.1485.2024
- GK.6641.1486.2024
- GK.6641.1487.2024
- GK.6641.1488.2024
- GK.6641.1489.2024
- GK.6641.1490.2024
- GK.6641.1491.2024
- GK.6641.1492.2024
- GK.6641.1493.2024
- GK.6641.1494.2024
- GK.6641.1495.2024
- Umowa.80.2021
- Umowa.37.2022
- Umowa.41.2022
- Umowa.59.2022
- Umowa.63.2022
- Umowa.66.2023
- Umowa.82.2023
- Umowa.95.2023
- Umowa.165.2023
- ZPWŁ.45.2020
- ZPWŁ.37.2021

IZPG: Umowa 95 2023 Ip 0 Nazwa: Umowa

Nr gminy: 065 1008065 **Zakres:** działki+obszary **Gotowe:** wytyczne

Obręb: 15 Madaje Nowe **Obsługa:** Bogusława Jakubiak **Przepisy:** nowe

Wykonawca: RGPROJEKT **Platnik:** RGPROJEKT **Brak etapowania:**

RGPROJEKT Sp. z o.o. **RGPROJEKT Sp. z o.o.**

30-394 KRAKÓW/ Skotnicka 210 **30-394 KRAKÓW/ Skotnicka 210**

uprawn.:

Kierownik: Anna Kubok **Numer uprawn. Nr u. wykon.:** **Zakres uprawn. Pow. obszaru:** 156.91

Data zgłoszenia: 2023-06-30 **Data wpł. zgłoszenia:** 2023-07-07 **Data nad.:** 2023-12-08

Status: 6. Przyjęto operat do ewidencji materiałów zasobu

Char. obiektu: Rodzaj pracy

Położenie: gm. Lutomiersk, obręb 15-Madaje Nowe - modernizacja EGIB

Data rozp. prac: 2023-07-07 **Data plan. zakońc.:** 2024-07-06 **Data negat. protokołu:** **Termin weryfikacji:** 2023-12-27

Data wpł. zawiad.: 2023-11-27 **Data dor. pr. negat.:** **Data pozyt. protokołu:** 2023-11-29 **Zamknięcie zgłoszenia:** 2023-12-08

Uwagi: modernizacja EGIB

Opis operatu: OPN P.1008.2023.3837 **Generacja wytycz.:** 2023-07-11

Skojarzony wniosek: **Opłata:**

Asortyment	Nazwa	Wielkość	Cel pracy
CEL9	wykonanie innych czynności niż wymienione powyżej lub dokumentacji	0	InneCzynn

Operat Zakres Zgłosz. Opłaty Raporty Mapa

II.1.4.2. Udział zgłoszeń elektronicznych

Udział zgłaszanych prac geodezyjnych w okresie kontrolowanym wynosi 100%.

II.1.4.3. Przekazywanie wyników prac geodezyjnych elektronicznie.

Wykorzystywane w Urzędzie Powiatu oprogramowanie gwarantuje niżej wymienione funkcjonalności:

- a) przekazywanie wyników prac geodezyjnych możliwe jest z wykorzystaniem dedykowanej usługi „Obsługa wykonawcy prac geodezyjnych” działającej w ramach

serwisu internetowego Geoportal Powiatu pabianickiego
[<https://pabianice.geoportal2.pl/>].

- b) Wykonawca prac geodezyjnych o wyniku weryfikacji informowany jest poprzez dedykowaną usługę dla wykonawcy pracy geodezyjnej dostępna na stronie Geoportalu starostwa.
- c) informacja o wyniku weryfikacji wysyłana jest niezwłocznie w momencie wytworzenia dokumentu. W chwili zalogowania do serwisu internetowego Wykonawca otrzymuje powiadomienie o wystawieniu nowych protokołów weryfikacji.

II.1.4.4. Przyjmowanie operatu do zasobu.

Zespół kontrolny przeanalizował dwadzieścia losowo wybranych pozycji rejestru prac geodezyjnych, poniżej przedstawiono wnioski:

- a) operat techniczne są przyjmowany do zasobu, bezpośrednio po uzyskaniu pozytywnego wyniku weryfikacji;
- b) pozytywnie zweryfikowany operat techniczny zostaje przyjęty do zasobu, a operacja ta znajduje potwierdzenie w ewidencji materiałów zasobu poprzez dodanie nowego rekordu. Czynność ta jest wykonywana w dniu, w którym wygenerowano pozytywny protokół weryfikacji. Jak wynika z zgromadzonych dokumentów operaty techniczne powstałe w wyniku wykonania zamówień publicznych zleczanych przez Starostwo Powiatowe zostały wpisane do ewidencji materiałów zasobu po sporządzeniu końcowego protokołu odbioru.

II.1.4.5. Podsumowanie stanu systemu do prowadzenia zasobu.

Na podstawie wyżej opisanych ustaleń stwierdzić należy, że w Powiecie pabianickim wdrożono system teleinformatyczny do prowadzenia zasobu w pełnej funkcjonalności.

W związku z tym realizowane jest elektroniczne: przekazywanie zgłoszeń prac, informowanie o wynikach weryfikacji, przyjmowanie operatów do zasobu, udostępnianie wyników prac innym wykonawcom.

Ocena cząstkowa pozytywna

II.1.5. Stan e-usług udostępniania materiałów zasobu dla obywateli

II.1.5.1. Składanie wniosków o udostępnienie danych elektronicznie

Na podstawie oświadczenia Geodety Powiatowego oraz informacji pozyskanych przez Zespół kontrolny ustalono:

- a) Geoportal powiatu pabianickiego działający pod adresem <https://pabianice.geoportal2.pl/> poprzez moduł „Udostępnianie materiałów zasobu i wnioski ZUD” umożliwia utworzenie imiennego konta użytkownika, za pomocą którego zainteresowany może wnioskować o udostępnienie danych zasobu. Jak to przedstawiono na poniższej grafice Geoportal umożliwia zamówienie mapy ewidencyjnej i mapy zasadniczej [wniosek P/P1] w postaci drukowanej i elektronicznej, zamówienie innych materiałów [wniosek P/P7], oraz po uzyskaniu pełnej autoryzacji z wykorzystaniem profilu zaufanego - elektronicznego wypisu z rejestru gruntów [wniosek EGiB].
- b) Obsługa wniosku złożonego elektronicznie nie odbywa się w sposób automatyczny, DOO i materiał przygotowywane są przez pracownika PODGiK. W przypadku map drukowanych możliwość wygenerowania DOO i jego opłaty jest zautomatyzowana. Dla wniosków dotyczących materiałów w postaci elektronicznej, DOO generuje osoba odpowiedzialna za ich realizację po wcześniejszej weryfikacji zakresu żądania.
- c) Po pozytywnej akceptacji i udostępnieniu DOO w postaci elektronicznej, wnioskodawca może uiścić opłatę za pomocą szybkich płatności internetowych, a następnie pracownik Wydziału generuje zamówione materiały i udostępnia je na Geoportalu zamawiającemu, który może je pobrać z poziomu konta użytkownika

Zamawianie materiałów zasobu

Starostwo Powiatowe w Pabianicach

Zalogowana osoba

Joanna Bojko

Wyświetl/zmień dane

Nowe zamówienie

Inne wnioski

Wnioski narady ZUD

Lista wniosków

Mapa

Komunikator

Udostępnianie materiałów zasobu
 - INSTRUKCJA
 Wniosek na naradę
 koordynacyjną ZUD -
 INSTRUKCJA

←

🖨️

↺

Zamawianie materiałów/dokumentów zasobu

Mapa ewidencyjna - postać drukowana

[Czytaj !]

Mapa ewidencyjna zawiera działki, kontury i użytki oraz budynki. Mapę można otrzymać w postaci wydruku, który może być przesłany pocztą albo odebrany osobiście.

Mapa ewidencyjna - postać elektroniczna

[Czytaj !]

Mapa ewidencyjna zawiera działki, kontury i użytki oraz budynki. Zamówioną mapę można otrzymać w postaci pliku komputerowego zarówno w postaci wektorowej, jak i rastrowej.

Mapa zasadnicza - postać drukowana

[Czytaj !]

Mapa zasadnicza to pełna mapa, która oprócz danych ewidencyjnych (działek, konturów, budynków) zawiera informacje o zagospodarowaniu terenu i uzbrojeniu (woda, kanalizacja, energetyka itp.). Uwaga: Mapa do decyzji o warunkach zabudowy (WZ) musi mieć trzykrotną szerokość frontu działki – pamiętaj aby wybrać większy arkusz. Zamówioną mapę można otrzymać w postaci wydruku, który może być przesłany pocztą albo odebrany osobiście.

Mapa zasadnicza - postać elektroniczna

[Czytaj !]

Mapa zasadnicza to pełna mapa, która oprócz danych ewidencyjnych (działek, konturów, budynków) zawiera informacje o zagospodarowaniu terenu i uzbrojeniu (woda, kanalizacja, energetyka itp.). Zamówioną mapę można otrzymać w postaci pliku komputerowego zarówno w postaci wektorowej, jak i rastrowej. Uwaga: Mapa do decyzji o warunkach zabudowy (WZ) musi mieć trzykrotną szerokość frontu działki – pamiętaj aby wybrać odpowiednio duży obszar.

Wypis / Wyrys / Wypis i wyrys

[Czytaj !]

Wniosek o wypis / wyrys / wypis i wyrys używany jest zwykle podczas obrotu nieruchomości lub w celu pozyskania danych potwierdzających własność. Wyrys i wypis ma format dokumentu, który może być dostarczony w formie elektronicznej (dokument podpisany elektronicznie) lub w postaci dokumentu papierowego, który może być przesłany pocztą albo odebrany osobiście. Jeśli oczekujesz mapy z treścią ewidencyjną (działki, kontury, budynki) zamów ją z opcji "Mapa ewidencyjna"

Inne materiały

[Czytaj !]

Wniosek o udostępnienie innych materiałów.

🔍 Ukryj 🔍

II.1.5.2. Podsumowanie stanu e-usług dla obywateli

Starosta Powiatu pabianickiego prowadzi portal internetowy pozwalający na udostępnienie materiałów zasobu w postaci elektronicznej. Udostępnienie materiałów zasobu po zarejestrowaniu wpłaty nie odbywa się automatycznie. Zamówiony wydruk mapy zasadniczej obywatel otrzymuje po trzech dniach. Zespół kontrolny nie otrzymał informacji o terminie wdrożenia rozwiązania pozwalającego na realizację wniosków P2, P3, P4, P5, P6³ oraz w pełni automatyczną obsługę udostępniania materiałów zasobu.

Ocena częściowa pozytywna z nieprawidłowościami

³ o których mowa w Rozporządzeniu z dnia 28 lipca 2020 r. w sprawie wzorów wniosków o udostępnienie materiałów państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego, licencji i Dokumentu Obliczenia Opłaty, a także sposobu wydawania licencji (Dz.U. z 2020 r. poz. 1322).

Strona 40 z 57

II.1.6. Stan informatyzacji obsługi narad koordynacyjnych

II.1.6.1. Wdrożenie obsługi narad koordynacyjnych za pomocą środków komunikacji elektronicznej

Z oświadczenia Geodety Powiatowego wyrażonego w piśmie KS.1710.1.2024 z dnia 20 maja 2024 r. wynika, że:

- a) Starosta Powiatu pabianickiego zakupił i uruchomił usługę umożliwiającą pełną obsługę elektroniczną dla wniosków o przeprowadzenie narady koordynacyjnej. Moduł „Internetowe narady koordynacyjne- ZUD” umożliwia pracownikom branż uczestniczenie w zdalnej naradzie koordynacyjnej.
- b) Elektroniczna obsługa wniosków przedkładanych na naradę koordynacyjną odbywa się poprzez dedykowany moduł Geoportalu. Do składanego wniosku należy dodać odpowiednie załączniki oraz określić położenie przebiegu planowanego przyłącza. Po wystawieniu przez urząd opłaty, projektant ma możliwość pobrania DOO oraz uiszczenia opłaty.
- c) Pierwsza narada z wykorzystaniem środków komunikacji elektronicznej odbyła się w czerwcu 2019 r. w formie hybrydowej. W pełnej formie elektronicznej została przeprowadzona w marcu 2020 r.
- d) W okresie kontroli przeprowadzono 28 narad koordynacyjnych, wszystkie przeprowadzono w postaci elektronicznej.
- e) W module Geoportalu Powiatu Pabianickiego dedykowanym naradom koordynacyjnym istnieje możliwość przeglądania projektu na tle danych zasobu i dokonywania niezbędnych sprawdzeń zachowania odległości pomiędzy istniejącymi i projektowanymi obiektami.
- f) Obiekty projektowane mogą być wprowadzone do systemu za pomocą plików: GML, DXF, TXT.
- g) Projektant może obserwować przebieg narady koordynacyjnej. Po rozpoczęciu narady koordynacyjnej nie ma możliwości wnoszenia korekt.
- h) Protokół nie jest generowany automatycznie. Po zakończeniu narady koordynacyjnej odpis z protokołu generowany jest przez pracownika Wydziału, automatycznie zapisywane są uwagi uczestników narady koordynacyjnej, natomiast protokół jest generowany przez pracownika Wydziału, podpisany przez Przewodniczącego i zostaje udostępniony wnioskodawcy do pobrania za pośrednictwem serwisu GEOPORTAL.

i) Obiekty projektowane wprowadzane są do bazy GESUT przez pracownika Wydziału.

II.1.6.2. Poprawność prowadzenia narad

W celu sprawdzenia poprawności prowadzenia narad koordynacyjnych, Zespół Kontrolny pobrał komplet dokumentów dotyczących 12 wniosków o uzgodnienie. Na podstawie złożonego wniosku jedna narada została odwołana oraz w jednym przypadku ze względu na brak uzupełnienia dokumentacji wniosek pozostał bez rozpatrzenia. Do kontroli zostało zakwalifikowanych 10 wniosków. Poniższa tabela przedstawia terminy poszczególnych czynności.

Na podstawie oświadczeń Geodety Powiatowego i dokumentów przedłożonych do kontroli, Zespół Kontrolny stwierdził:

- termin określony w art. 28b ust. 5a Ustawy Pgik został zachowany, dla każdej narady wynosił pięć dni roboczych;
- w dwóch badanych wnioskach protokół obrazujący wyniki narady wygenerowano w drugim i szesnastym dniu od zakończenia, co nie jest zgodne z art. 28b ust. 11 Ustawy Pgik;
- porównanie zawartości przedstawionych do kontroli protokołów z narad koordynacyjnych z regulacjami zawartymi w art. 28b ust. 9 Ustawy Pgik nie wykazało nieprawidłowości.

Zawiadomienia wystosowane do podmiotów wymienionych w art. 28b ust. 3, pkt 1 udostępniane są w serwisie GEOPORTAL dla każdego wniosku będącego przedmiotem narady. Natomiast zawiadomienia do podmiotów wymienionych w art. 28b, ust. 3, pkt 2, 3, 4 są przesyłane bezpośrednio do podmiotów za pośrednictwem poczty elektronicznej.

L.p.	Nr sprawy	Data wpływu wniosku	Uzgodnienie		Data protokołu	Długość narady art. 28b ust.5a	Odpisy protokołu art. 28b ust. 11	DOO od złożenia wniosku	Termin narady art. 28b ust.5
			od	do		[dni robocze]	[dni]	[dni]	[dni]
1	GK.6630.95.2023	08.05.2023	15.05.2023	22.05.2023	23.05.2023	5	1	4	7
2	GK.6630.104.2023	24.05.2023	29.05.2023	05.06.2023	21.06.2023	5	16	1	5
3	GK.6630.113.2023	01.06.2023	12.06.2023	19.06.2023	21.06.2023	5	2	4	11
4	GK.6630.122.2023	07.06.2023	26.06.2023	03.07.2023	04.07.2023	5	1	0	19
5	GK.6630.131.2023	02.07.2023	24.07.2023	31.07.2023	01.08.2023	5	1	3	22
6	GK.6630.149.2023	20.07.2023	24.07.2023	31.07.2023	01.08.2023	5	1	1	4

7	GK.6630.167.2023	16.08.2023	21.08.2023	28.08.2023	29.08.2023	5	1	1	5
8	GK.6630.176.2023	25.08.2023	04.09.2023	11.09.2023	12.09.2023	5	1	3	10
9	GK.6630.185.2023	06.09.2023	18.09.2023	25.09.2023	26.09.2023	5	1	7	12
10	GK.6630.194.2023	13.09.2023	18.09.2023	25.09.2023	26.09.2023	5	1	1	5

II.1.6.3. Podsumowanie ustaleń stanu informatyzacji obsługi narad koordynacyjnych.

Moduł Geoportalu wykorzystywany do obsługi narad koordynacyjnych nie pozwala na automatyzację: wysyłania zawiadomień o naradzie; generowania protokołu z narady; aktualizacji bazy danych GESUT obiektami projektowanymi. Na podstawie zebranych informacji Zespół Kontrolny zauważa, że Starosta Powiatu pabianickiego poprawnie stosuje przepis Kodeksu Cywilnego art. 111 dotyczący obliczania długości narady. W dwóch przypadkach został naruszony przepis art. 28b ust. 11 dotyczący terminu wydania odpisu protokołu z narady i w kolejnych dwóch przypadkach został naruszony termin wyznaczenia narady koordynacyjnej od momentu otrzymania wniosku.

Ocena cząstkowa pozytywna z nieprawidłowościami.

II.1.7. Struktura i dostosowanie baz danych

II.1.7.1. Struktura i dostosowanie bazy danych GESUT

Baza GESUT została przekonwertowana do aktualnego modelu pojęciowego danych zgodnego z rozporządzeniem w sprawie GESUT. Jak oświadcza Geodeta Powiatowy, ze względu na prowadzenie mapy zasadniczej w postaci hybrydowej, nie mamy możliwości wdrożenia układu wysokościowego PL-EVRF2007-NH. Po dokonaniu zmiany układu wysokościowego w bazie, udostępniane wydruki kopii mapy zasadniczej generowane z bazy łącznie z rastrem, zawierałyby rzędne w dwóch układach wysokościowych.

II.1.7.2. Struktura i dostosowanie bazy danych BDOT500

Powiatowa baza BDOT500 została dostosowana do przepisów obowiązującego rozporządzenia w sprawie BDOT500. Przy prowadzeniu bazy BDOT500 nie jest stosowany układ wysokościowy PL-EVRF2007-NH.

II.1.7.3. Podsumowanie ustaleń struktury i dostosowania baz danych

Dla wybranych losowo czternastu obrębów przeprowadzono walidację plików GML będących eksportem z bazy GESUT i osobno z Bazy BDOT500. Wykorzystano urzędowy walidator plików GML opracowany przez GUGiK (dostępny w oficjalnym repozytorium wtyczek QGIS). Walidacja 90% plików zakończyła się wynikiem pozytywnym. Starosta Powiatu Pabianickiego dostosował bazy danych GESUT i BDOT500 do przepisów obowiązujących rozporządzeń w terminie, o którym mowa w § 16 ust. 2 rozporządzenia w sprawie GESUT oraz § 11 ust.1 rozporządzenia w sprawie BDOT500 czyli do dnia 31 grudnia 2022 r. w wymienionych bazach danych nie wdrożono jednak układu wysokościowego PL-EVRF2007-NH. Dodatkowo należy podkreślić, że istniejące bazy GESUT i BDOT500 nie obejmują terenu całego powiatu.

Ocena cząstkowa negatywna.

II.1.8. Format wymiany danych

II.1.8.1. Format wymiany danych pomiędzy ośrodkami dokumentacji geodezyjnej i kartograficznej, a wykonawcami prac geodezyjnych

Geodeta Powiatowy oświadcza: na potrzeby utworzenia baz i wykonania zgłoszonych prac geodezyjnych PODGiK udostępnia wykonawcom plików w formatach wymiany takich jak: GML dla treści baz danych EGiB oraz części baz BDOT500, dodatkowo ze względu na prowadzenie mapy zasadniczej w postaci hybrydowej udostępniane są materiały w formacie DXF, TXT i dla użytkowników oprogramowania firmy GEOBID, dane w postaci „wielowarstwowych” plików TXT. Uzupełnieniem treści wektorowej są pliki rastrowe w formacie GeoTIFF. Jako wynik wykonanych prac geodezyjnych wykonawca za pośrednictwem Geoportalu przekazuje elektroniczny operat techniczny wraz z plikami wsadowymi w formacie GML. W niektórych przypadkach dopuszczamy możliwość przekazania danych w formatach TXT i plikach wymiany programu Ewmapa – EOB.

W związku z nie zakończonym procesem utworzenia obiektowych baz danych BDOT500 i GESUT przyjmujemy od wykonawców prac, pliki GML w postaci eksportów „podstawowych” zawierających tylko nowe pomierzone elementy. W tym przypadku pracownik Ośrodka dokonując weryfikacji dokumentacji na podstawie mapy porównania z terenem przeprowadza aktualizację istniejącej treści bazy. W przypadku baz EGiB oraz w zakresie baz BDOT500 dla sześciu jednostek ewidencyjnych (z wyłączeniem gmin 100802_1 i 100804_2) opcjonalnie przyjmujemy pliki GML wyeksportowane w formacie „do modyfikacji”. Wykonawca dokonuje redakcji i aktualizacji

istniejącej w bazie PZGiK treści. W obu przypadkach treści przekazane przez Wykonawców podlegają kontroli jakościowej i zgodności z obowiązującymi przepisami.

II.1.8.2. Podsumowanie ustaleń formatu wymiany danych

Na podstawie zebranych informacji Zespół kontrolny stwierdza, że w kontrolowanej jednostce dane do aktualizacji baz danych PZGiK przekazywane przez Wykonawców prac w postaci plików GML, ale dopuszczalne jest również przekazywanie danych w formatach TXT i plikach wymiany natywnych dla programu Ewmapa EOB, a także przekazywanie plików GML tylko z nowymi obiektami.

Stanowi to poważne naruszenie § 35 ust. 4 rozporządzenia w sprawie standardów – należy zauważyć że pliki TXT i EOB nie przenoszą informacji bazodanowych o obiektach podlegających aktualizacji (nie może tu być mowy o automatycznej aktualizacji), w takim przypadku pracownicy organu muszą samodzielnie aktualizować bazy danych PZGiK.

Ocena częściowa negatywna

II.2. Proces wdrożenia układu wysokościowego PL-EVRF2007- NH.

II.2.1. Aktualny stan prac wdrożenia układu.

Na podstawie złożonych oświadczeń i analizy dostępnych dokumentów ustalono, że w powiecie nie zakończono prac związanych z przeliczeniem układu wysokościowego w zakresie baz danych GESUT i BDOT500, z powodu funkcjonowania mapy zasadniczej w postaci hybrydowej oraz braku środków finansowych na realizację powyższych prac.

II.2.2. Termin zakończenia prac dotyczących osnowy

W oświadczeniu Starosta informuje, że w 2021 r. dokonał przeliczenia układu wysokościowego w bazie danych BDSOG na PL-EVRF2007-NH. Zespół kontrolny dokonał analizy danych ogólne dostępnych poprzez Geoportal Powiatowy. Na podstawie badania losowej próbki punktów osnowy geodezyjnej, stwierdzono brak informacji o wysokości punktów osnowy w obowiązującym układzie PL-EVRF2007-NH dla części punktów np. 122.124-1003-2 i 122.124-1020-2 i inne o prefiksie w postaci oznaczenia sekcji w układzie współrzędnych 65.

II.2.3. Termin zakończenia prac dotyczących baz danych

Nie został zakończony proces wdrożenia układu wysokościowego PL-EVRF2007-NH w bazie danych GESUT i BDOT500 ze względu na prowadzenie mapy zasadniczej w formie hybrydowej. Pełną funkcjonalność baz danych uzyskano jedynie w gminie Ksawerów - 100805_2 .

II.2.4. Podsumowanie ustaleń procesu wdrożenia układu wysokościowego PL-EVRF2007-NH

Z oświadczenia Geodety Powiatowego wynika, że układ wysokościowy PL-EVRF2007-NH nie został wdrożony w prowadzonych bazach danych PZGiK, nie określono również terminu zakończenia prac.

Ocena częściowa negatywna.

II.3. Kontrola podejmowanych działań w zakresie gleboznawczej klasyfikacji

Na podstawie złożonego oświadczenia oraz badania przekazanej do akt kontroli wybranej dokumentacji postępowań administracyjnych ustalono:

- a) Gleboznawcza klasyfikacja gruntów była przeprowadzona w trybie postępowania administracyjnego na wniosek właścicieli działek. W okresie kontrolowanym rozpatrzono pięć wniosków.
- b) W okresie kontrolowanym nie odnotowano postępowań administracyjnych prowadzonych w sprawie gleboznawczej klasyfikacji gruntów wszczętych z urzędu w przypadkach wynikających z § 4 rozporządzenia w sprawie klasyfikacji.
- c) Klasyfikację gleboznawczą przeprowadzała osoba upoważniona przez Starostę Powiatu Pabianickiego. W okresie kontrolowanym wydano 12 upoważnień, wszystkie dotyczyły przeprowadzenia gleboznawczej klasyfikacji gruntów dla wymienionych w dokumencie działek. We wszystkich badanych przypadkach został upoważniony klasyfikator wybrany przez wnioskodawcę. Należy tutaj podkreślić, że Najwyższa Izba Kontroli [NIK] w Informacji o wynikach kontroli na temat Wykonywania gleboznawczej klasyfikacji gruntów, opublikowanej 1 czerwca 2023 r. nr ewidencyjny P/22/053, zwraca uwagę na przypadki niejednoznacznego trybu wyboru klasyfikatora do przeprowadzenia gleboznawczej klasyfikacji w postępowaniach prowadzonych na wniosek, w tym na praktykę przeprowadzania czynności klasyfikacyjnych przez osobę wskazaną przez wnioskodawcę. W ocenie NIK generalna zasada wskazywania klasyfikatora przez

wnioskodawcę, skutkowało bezpośrednim rozliczaniem się wnioskodawcy z klasyfikatorem. Starostowie z kolei nie posiadali informacji o wynagrodzeniach klasyfikatorów. W postępowaniach prowadzonych na wniosek, nie ustalano w drodze postanowień: kosztów postępowań, osób zobowiązanych do ich poniesienia, terminu i sposobu ich uiszczenia, choć do tego zobowiązuje art. 264 § 1 k.p.a.⁴ NIK wskazuje, że w związku z brakiem regulacji w przepisach szczegółowych, zasady dotyczące opłat i kosztów w postępowaniu administracyjnym określają przepisy k.p.a. Do kosztów postępowania, zgodnie z art. 263 § 1 k.p.a. zalicza się m.in. należności biegłego, tj. klasyfikatora, które obciążają stronę postępowania, jako poniesione w jej interesie lub na jej żądanie (art. 262 § 1 pkt 2 k.p.a.). W rezultacie dopuszczono do naruszenia bezstronności i niezależności klasyfikatorów, ponieważ osoby, które winny działać w postępowaniu w charakterze powołanego przez starostę biegłego, wydając opinie w przedmiocie gleboznawczej klasyfikacji gruntów, znajdowały się w sytuacji podwójnej lojalności, tj. wobec interesu publicznego oraz prywatnego. Taki konflikt interesów uznawany jest za jeden z mechanizmów korupcjogennych.

II.4.1 Podsumowanie ustaleń dotyczących kontroli podejmowanych działań w zakresie gleboznawczej klasyfikacji gruntów

W ocenie Zespołu kontrolnego Starosta Pabianicki niewłaściwie dokonuje wyboru klasyfikatora do przeprowadzenia gleboznawczej klasyfikacji gruntów w postępowaniach prowadzonych na wniosek.

Ocena cząstkowa pozytywna z nieprawidłowościami.

⁴ ustawa z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (t.j. Dz. U. z 2024 r. poz. 572).

III. SPRAWDZENIE REALIZACJI ZALECEŃ POKONTROLNYCH Z ROKU 2021 r.

III.1. Informacja na BIP o zakończeniu modernizacji EGiB.

Zgodnie z art. 24a ust. 8 ustawy z dnia 17 maja 1989 r. Prawo geodezyjne i kartograficzne (Dz. U. z 2020 r. poz. 2052 tekst jednolity ze zm.), informację o fakcie, że dane objęte modernizacją, zawarte w projekcie operatu opisowo-kartograficznego stały się danymi ewidencji gruntów i budynków, zamieszczać także w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Starostwa.

W ocenie Zespołu kontrolującego zalecenie zostało zrealizowane.

Ocena cząstkowa pozytywna

III.2. Zawiadomienia o zmianach w ewidencji gruntów i budynków po zakończeniu modernizacji EGiB.

Stosownie do przepisu § 49 rozporządzenia Ministra Rozwoju Regionalnego i Budownictwa z dnia 29 marca 2001 r. w sprawie ewidencji gruntów i budynków (Dz. U. z 2019 r., poz. 393 tekst jednolity ze zm.), o dokonanych zmianach w ewidencji gruntów i budynków wynikających z modernizacji zawiadamiać również wydział ksiąg wieczystych właściwego miejscowo sądu rejonowego - w wypadku zmian danych objętych działem I ksiąg wieczystych oraz właściwe miejscowo jednostki statystyki publicznej - w wypadku zmian w cechach adresowych nieruchomości oraz dopisywania i wykreślenia budynków.

Zespół kontrolny odstąpił od wydawania oceny z uwagi na zmianę regulacji prawnych.

III.3. Baza danych EGiB zgodnie z obowiązującymi przepisami

Część graficzną bazy danych ewidencji gruntów i budynków prowadzić zgodnie z wymogiem określonym w załączniku nr 1a "Specyfikacja pojęciowego modelu danych ewidencji gruntów i budynków" do rozporządzenia Ministra Rozwoju Regionalnego i Budownictwa z dnia 29 marca 2001 r. w sprawie ewidencji gruntów i budynków. Zwracać uwagę na prawidłowe wypełnienie atrybutów, wskazanych w treści ww. rozporządzenia.

Zespół kontrolny odstąpił od wydawania oceny z uwagi na zmianę regulacji prawnych.

III.4. Usługi usługi sieciowe WMS i WFS i ich zgłoszenie do EZiUDP.

Zgodnie z przepisem § 3 pkt 11 rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 20 października 2010 r. w sprawie ewidencji zbiorów i usług danych przestrzennych objętych infrastrukturą informacji przestrzennej (Dz. U. z 2010 r. Nr 201 poz. 1333 tekst jednolity ze zm.), w zakresie informacji objętych ewidencją zbiorów oraz usług danych przestrzennych infrastruktury informacji przestrzennej uwzględniać wymagane adresy URL.

W ocenie Zespołu kontrolującego zalecenie zostało zrealizowane.

Ocena cząstkowa pozytywna

III.5. Stan cyfryzacji zasobu.

Zintensyfikować działania związane z cyfryzacją zasobu, by materiały pozostające w postaci nieelektronicznej przetworzono w całości do postaci dokumentu elektronicznego, zapisanego w postaci PDF, zgodnie z przepisem § 7 rozporządzenia Ministra Rozwoju, Pracy i Technologii z dnia 2 kwietnia 2021 r. w sprawie organizacji i trybu prowadzenia państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego (Dz. U. z 2021 r. poz. 820).

Zgodnie z oświadczeniem Geodety Powiatowego proces cyfryzacji operatów przyjętych do powiatowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego nie został zakończony. Procentowy stopień cyfryzacji operatów ewidencyjnych wynosi 75%, natomiast szkiców sytuacyjnych 8%. W Powiecie pabianickim nie zakończono procesu cyfryzacji operatów archiwalnych, a tym samym nie dotrzymano terminu wynikającego z § 19 rozporządzenia w sprawie zasobu.

W ocenie Zespołu kontrolującego zalecenie nie zostało zrealizowane.

Ocena cząstkowa negatywna

III.6. Formularze Zgłoszeń prac geodezyjnych.

Formularze Zgłoszeń prac geodezyjnych, o których mowa w rozporządzeniu Ministra Rozwoju z dnia 27 lipca 2020 r. w sprawie wzorów zgłoszenia prac geodezyjnych, zawiadomienia o przekazaniu wyników zgłoszonych prac oraz protokołu weryfikacji wyników zgłoszonych prac (Dz. U. poz. 924), przyjmować do dalszej realizacji po prawidłowym uzupełnieniu wszystkich wymaganych pozycji.

W ocenie Zespołu kontrolującego zalecenie zostało zrealizowane. W związku z wprowadzeniem elektronicznych zgłoszeń prac geodezyjnych poprzez e-usługę Geoportalu powiatowego, kontrola nad przesyłanymi przez wykonawców formularzami ZG-1, ZG-3 jest ułatwiona i zależy od jakości/funkcjonalności systemu teleinformatycznego. W sytuacji, gdy wszystkie zgłoszenia prac wykonywane są elektronicznie, a obsługa rejestru prowadzona jest poprzez moduł oprogramowania do prowadzenia państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego – błędy ludzkie mogą być eliminowane na etapie wypełniania formularza, a zawartość rejestru determinowana poprzez dostosowanie systemu informatycznego do obowiązujących przepisów prawa.

Ocena cząstkowa pozytywna

ZESTAWIENIE OCEN CZĄSTKOWYCH

I. USTALENIA FORMALNO-ORGANIZACYJNE

I.1. Kierownik jednostki kontrolowanej.

Ocena pozytywna.

I.2. Struktura organizacyjna jednostki kontrolowanej i usytuowanie Geodety Powiatowego.

Ocena pozytywna z uchybieniami.

I.3. Zasoby pracownicze realizujące zadania rządowe z zakresu geodezji i kartografii.

Ocena pozytywna z uchybieniami.

I.4. Upoważnienia wydane przez organ administracji geodezyjnej i kartograficznej do działania w jego imieniu.

Ocena pozytywna z nieprawidłowościami.

I.5. Regulacje wewnętrzne i sposób prowadzenia obiegu dokumentów w zakresie prowadzenia zasobu.

Ocena pozytywna z uchybieniami.

I.6. Wykorzystywanie danych referencyjnych zasobu dla potrzeb realizacji zadań innych niż zadania administracji geodezyjnej i kartograficznej.

Ocena pozytywna.

II. OCENA REALIZACJI TEMATÓW PRIORYTETOWYCH.

II.1. Jakość danych ewidencji gruntów i budynków.

II.1.1. Forma ujawnienia danych w EGiB.

Ocena pozytywna z nieprawidłowościami.

II.1.2. Termin ujawnienia danych w EGiB.

Ocena pozytywna z uchybieniami.

II.1.3. Aktualizacja EGiB.

Ocena pozytywna z nieprawidłowościami.

II.1.4. Modernizacja EGiB.

Ocena pozytywna z nieprawidłowościami.

II.1.5. Automatyczna kontrola jakości EGiB.

Ocena negatywna.

II.1.6. Kontrola jakości danych EGiB w oparciu o raporty z zasilenia ZSIN.

Ocena negatywna.

II.2. Proces cyfryzacji zbiorów zasobu i automatyzacja jego funkcjonowania.

II.1.1. Stan usług danych przestrzennych.

II.1.1.1. Stan usługi przeglądania dla danych EGiB.

Ocena pozytywna.

II.1.1.2. Stan usługi pobierania danych EGiB.

Ocena pozytywna.

II.1.1.3. Stan usługi przeglądania dla danych BDSOG.

Ocena pozytywna.

II.1.1.4. Stan usługi pobierania danych BDSOG.

Ocena pozytywna z uchybieniami.

II.1.1.5. Stan usługi przeglądania dla danych GESUT.

Ocena pozytywna.

II.1.1.6. Stan usługi pobierania dla danych GESUT.

Ocena pozytywna.

II.1.1.7. Stan usługi przeglądania dla danych BDOT500.

Ocena pozytywna.

II.1.2. Stan cyfryzacji materiałów kartograficznych (map).

II.1.1.1. Stopień cyfryzacji materiałów kartograficznych – analogowych map zasadniczych.

Nie oceniano.

II.1.1.2. Stopień cyfryzacji materiałów kartograficznych – analogowych map ewidencyjnych.

Nie oceniano.

II.1.1.3. Stopień wykorzystywania map rastrowych.

Ocena negatywna.

II.1.2. Stan cyfryzacji operatów.

II.1.2.1. Stopień cyfryzacji operatów archiwalnych.

Ocena negatywna.

II.1.3. Stan systemu do prowadzenia zasobu.

II.1.3.1. Wdrożenie systemu do prowadzenia zasobu.

Ocena pozytywna.

II.1.3.2. Portal do udostępnienia danych.

Ocena pozytywna.

II.1.3.3. Bezpieczeństwo danych.

Ocena pozytywna.

II.1.3.4. Archiwizacja danych.

Ocena pozytywna z uchybieniami.

II.1.4. Stan e-usług dla wykonawców prac geodezyjnych.

II.1.4.1. Możliwość zgłaszania prac geodezyjnych elektronicznie.

Ocena pozytywna.

II.1.4.2. Udział zgłoszeń elektronicznych.

Ocena pozytywna.

II.1.4.3. Przekazywanie wyników prac geodezyjnych elektronicznie.

Ocena pozytywna.

II.1.4.4. Przyjmowanie operatu do zasobu.

Ocena pozytywna.

II.1.5. Stan e-usług udostępniania materiałów zasobu dla obywateli.

II.1.5.1. Składanie wniosków o udostępnienie danych elektronicznie.

Ocena pozytywna z nieprawidłowościami.

II.1.6. Stan informatyzacji obsługi porad koordynacyjnych.

II.1.6.1. Wdrożenie obsługi porad koordynacyjnych za pomocą środków komunikacji elektronicznej.

Ocena pozytywna z uchybieniami.

II.1.6.2. Poprawność prowadzenia porad.

Ocena pozytywna z nieprawidłowościami.

II.1.7. Struktura i dostosowanie baz danych.

II.1.7.1. Struktura i dostosowanie bazy danych GESUT.

Ocena negatywna.

II.1.7.2. Struktura i dostosowanie bazy danych BDOT500.

Ocena negatywna.

II.1.8. Format wymiany danych.

II.1.8.1. Format wymiany danych pomiędzy ODGiK, a wykonawcami prac geodezyjnych.

Ocena negatywna.

II.2. Proces wdrożenia układu wysokościowego PL-EVRF2007- NH.

II.2.1. Aktualny stan prac wdrożenia układu.

Ocena negatywna.

II.2.2. Termin zakończenia prac dotyczących osnowy.

Ocena pozytywna z nieprawidłowościami.

II.2.3. Termin zakończenia prac dotyczących baz danych.

Ocena negatywna.

II.4. Kontrola podejmowanych działań w zakresie gleboznawczej klasyfikacji.

Ocena pozytywna z nieprawidłowościami.

III. SPRAWDZENIE REALIZACJI ZALECEŃ POKONTROLNYCH Z ROKU 2021.

III.1. Informacja na BIP o zakończeniu modernizacji EGiB.

Ocena pozytywna.

III.2. Zawiadomienia o zmianach w ewidencji gruntów i budynków po zakończeniu modernizacji EGiB.

Nie oceniano ze względu na zmianę regulacji prawnych.

III.3. Baza danych EGiB zgodnie z obowiązującymi przepisami.

Nie oceniano ze względu na zmianę regulacji prawnych.

III.4. Usługi usługi sieciowe WMS i WFS i ich zgłoszenie do EZiUDP.

Ocena pozytywna.

III.5. Stan cyfryzacji zasobu.

Ocena negatywna.

III.6. Formularze Zgłoszeń prac geodezyjnych.

Ocena pozytywna.

Ocena ogólna dotycząca działalności Starosty Powiatu Pabianickiego wykonującego zadania z zakresu administracji rządowej w kontrolowanym obszarze jest **pozytywna z nieprawidłowościami.**

IV. ZALECENIA I WNIOSKI DOTYCZĄCE USUNIĘCIA NIEPRAWIDŁOWOŚCI LUB USPRAWNIENIA FUNKCJONOWANIA JEDNOSTKI KONTROLOWANEJ

Na podstawie art. 46 ust. 3 pkt 1 ustawy o kontroli w administracji rządowej wnoszę o realizację niżej wymienionych zaleceń dotyczących usunięcia nieprawidłowości lub usprawnień funkcjonowania jednostki kontrolowanej. Na podstawie art. 46 ust. 3 pkt 3 wyżej wymienionej ustawy proszę o złożenie informacji o ich wykonaniu, a także o podjętych działaniach lub przyczynach ich niepodjęcia, w terminie 30 dni od dnia otrzymania Wystąpienia pokontrolnego.

1. Stworzyć możliwości rozwoju zawodowego pracowników realizujących kontrolowane zadania. Podnoszenie kwalifikacji zawodowych pracowników wydaje się szczególnie istotne w świetle stwierdzonych podczas kontroli nieprawidłowości. Starosta, aby prawidłowo wykonywać kontrolowane zadania, musi dysponować kadrą znającą aktualne przepisy prawa oraz przeszkoloną w zakresie stosowania nowoczesnych narzędzi wspomagających prowadzenie PZGiK. Do końca trzeciego kwartału 2025 roku należy dostarczyć stosowne dokumenty potwierdzające realizację zalecenia.
2. Do trzeciego kwartału 2025 roku przeprowadzić synchronizację obszaru wydanych przez Starostę upoważnień do działania w jego imieniu, z zapisami zakresów czynności pracowników oraz faktycznie realizowanymi przez nich zadaniami. Upoważnienia powinny zawierać precyzyjne określenia czynności przypisanych organowi administracji geodezyjnej i kartograficznej, zdefiniowane w aktualnych aktach prawnych. Należy pamiętać o wydaniu upoważnień pracownikom odpowiedzialnym za wykonywanie kopii zabezpieczających dane państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego, zarządzanie uprawnieniami pracowników w zakresie dostępu do baz danych, oraz administrowanie systemem teleinformatycznym do prowadzenia i udostępniania zasobu.
3. Niezwłocznie udoskonalić procedury obiegu dokumentów, o których mowa w art. 23 ust. 1 - 3 ustawy Pgik, tak aby aktualizacja bazy EGİB – dokonywana na podstawie tych dokumentów następowała nie później niż w terminie 30 dni od dnia ich otrzymania.
4. W celu efektywnego informowania właścicieli nieruchomości o podejmowanych działaniach mających na celu modernizację ewidencji gruntów i budynków, co najmniej realizować zapisy art. 24a ust. 1, 2, 3, 5, 8 ustawy Pgik. Informacje, ogłoszenia i dokumenty publikowane w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej starostwa muszą być łatwe do odnalezienia, a ich treść w przystępnej formie powinna informować obywateli

o przysługujących ich prawach, sposobie postępowania (instrukcja krok po kroku) oraz kluczowych terminach.

5. Podjąć skuteczne działania, aby baza danych EGiB prowadzona była zgodnie z obowiązującymi przepisami, rzetelnie i z dbałością o topologię danych przestrzennych – tak, aby jakość bazy danych znalazła się na najwyższym poziomie. Podkreślenia wymaga fakt, że zgodnie z § 44 ust. 1 rozporządzenia w sprawie EGiB termin dostosowania obecnie prowadzonej bazy danych ewidencji gruntów i budynków do przepisów obowiązującego rozporządzenia minął 31 grudnia 2023 r. Obligatoryjnie należy położyć szczególny nacisk na wyeliminowanie błędów topologicznych bazy działek (nakładanie i szczeliny), oraz tożsamość i synchronizację działek i budynków w części geometrycznej i opisowej bazy EGiB. W celu oceny realizacji zalecenia – do końca 2025 r. proszę przekazać informacje o zaplanowanych działaniach naprawczych, oraz nie później niż do końca 2026 r. przesłać do tutejszego urzędu dane z bazy EGiB niezbędne do wykonania automatycznych kontroli zdefiniowanych w punkcie II.1.5 lit. a – j niniejszego wystąpienia pokontrolnego.
6. Zlecić utworzenie funkcjonalności systemu teleinformatycznego do prowadzenia PZGiK, pozwalającej na automatyczną kontrolę spójności danych EGiB na granicach powiatów. Istnienie takiego narzędzia, wspomagającego operatorów, jest kluczowe dla prawidłowej aktualizacji punktów granicznych działek położonych na granicach powiatów. Dokonać uzgodnienia przebiegu granic powiatu z sąsiednimi powiatami tak, aby wyeliminować istniejące rozbieżności danych ewidencyjnych na granicach powiatów. Do końca pierwszego kwartału roku 2026 przedstawić dokumenty świadczące o podjęciu działań w kooperacji z powiatami sąsiednimi, w zakresie eliminowania stwierdzonych nieprawidłowości.
7. Do końca trzeciego kwartału 2025 roku usunąć nieprawidłowości dotyczące usługi pobierania danych BDSOG, tak aby usługa pozwalała na przeglądanie opisów topograficznych punktów osnowy i tym samym publikowane usługi były zgodne z regulacjami prawnymi zapisami w Załączniku nr 2 Rozdział 5 rozporządzenia w sprawie osnów.
8. Do końca bieżącego roku proszę opracować plan utworzenia baz danych GESUT i BDOT500, o których mowa w art. 4 ust. 1a pkt 3 i 12 Ustawy Pgik, dla terenu całego powiatu, tak aby proces ten został zakończony w ustawowym terminie, to jest do dnia 31 grudnia 2027 r. Opracowanie planu działania w tym zakresie jest niezwykle istotne z uwagi na fakt braku wymienionych baz danych dla 97% powierzchni powiatu.
9. Z uwagi niski stopień cyfryzacji operatów archiwalnych, wynoszący zaledwie 42 %, podjąć wszelkie możliwe działania, aby zakończyć przetwarzanie materiałów zasobu do postaci dokumentów elektronicznych. Zgodnie z § 19 rozporządzenia w sprawie zasobu termin

zakończenia cyfryzacji materiałów zasobu minął 31 grudnia 2022 r. Cyfryzacja zasobu stanowi kluczowy czynnik w systemie szeroko pojętych e-usług kierowanych nie tylko do wykonawców prac geodezyjnych. Do końca 2025 roku należy szczegółowo zaplanować działania w tym zakresie, oraz złożyć raport zawierający ostateczny termin zakończenia cyfryzacji materiałów PZGiK.

10. Dołożyć wszelkich starań, aby e-usługi udostępnienia materiałów zasobu w postaci elektronicznej dla obywateli osiągnęły pełną funkcjonalność do końca 2025 roku. Uruchomione funkcjonalności muszą oferować możliwość: złożenia każdego rodzaju wniosku wymienionego w Załączniku 3 i 4 Rozporządzenia w sprawie wzorów wniosków⁵ oraz zamówienia zbiorów danych [w formacie GML] dla wszystkich baz danych prowadzonych przez Starostę. Obsługa wniosku o udostępnienie materiałów zasobu w postaci elektronicznej w przypadkach typowych powinna odbywać się w sposób automatyczny.
11. Narady koordynacyjne przeprowadzać w ścisłej zgodności z art. 28b ust. 5, 5a, 9 - 11 Ustawy PgiK, w szczególności: z zachowaniem terminu rozpoczęcia narady; terminu zakończenia narady, który nie może być krótszy niż 5 dni roboczych i dłuższy niż 10 dni roboczych od dnia dokonania zawiadomienia uczestników narady; oraz obowiązku wydawania wnioskodawcy odpisu protokołu narady koordynacyjnej w dniu jej zakończenia.
12. Należy zintensyfikować wszelkie możliwe działania mające na celu zakończenie procesu wdrożenia na terenie powiatu układu wysokościowego PL-EVRF2007-NH. Przeliczenie układu wysokościowego w bazie danych BDSOG na PL-EVRF2007-NH wykonane zostało w 2021 r. Nie został zakończony proces wdrożenia układu wysokościowego PL-EVRF2007-NH w bazie danych GESUT i BDOT500. Z uwagi na fakt, że termin określony w § 24 ust. 1 rozporządzenia w sprawie odniesień przestrzennych upłynął, zakończenie prac nad wprowadzeniem na terenie powiatu układu wysokościowego PL EVRF2007-NH należy traktować priorytetowo.

Z up. WOJEWODY ŁÓDZKIEGO

Klaudiusz Rembowski

**Lódzki Wojewódzki Inspektor Nadzoru
Geodezyjnego i Kartograficznego**

/pismo podpisane elektronicznie/

⁵ Rozporządzenie z dnia 28 lipca 2020 r. w sprawie wzorów wniosków o udostępnienie materiałów państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego, licencji i Dokumentu Obliczenia Opłaty, a także sposobu wydawania licencji (Dz.U. z 2020 r. poz. 1322).