

WZÓR URZĘDOWEGO FORMULARZA ZGŁOSZENIA ZAINTERESOWANIA PRACAMI NAD
PROJEKTEM AKTU NORMATYWNEGO

ZGŁOSZENIE <u>ZAINTERESOWANIA PRACAMI NAD PROJEKTEM - ZGŁOSZENIE ZMIANY DANYCH*</u> <i>Projekt ustawy z dnia 13 maja 2026 r. o zmianie ustawy o podatku akcyzowym (nr UD363 w Wykazie prac legislacyjnych i programowych Rady Ministrów)</i> (tytuł projektu - zgodnie z jego treścią udostępnioną w Biuletynie Informacji Publicznej lub informacją zamieszczoną w programie prac legislacyjnych)		
A. OZNACZENIE PODMIOTU ZAINTERESOWANEGO PRACAMI NAD PROJEKTEM Exlab Sp. z o.o.		
1. Nazwa/imię i nazwisko**		
2. Siedziba/miejsc zamieszkania**		
3. Adres do korespondencji i adres e-mail Exlab Sp. z o.o.		
B. WSKAZANIE OSÓB UPRAWNIONYCH DO REPREZENTOWANIA PODMIOTU WYMIENIONEGO W CZĘŚCI A W PRACACH NAD PROJEKTEM		
Lp.	Imię i nazwisko	Adres miejsca zameldowania na pobyt stały
1		
2		
3		
4		
5		
C. OPIS POSTULOWANEGO ROZWIĄZANIA PRAWNEGO, ZE WSKAZANIEM INTERESU BĄDĄCEGO PRZEDMIOTEM OCHRONY		

W ramach prowadzonej działalności gospodarczej EXLAB Sp. z o.o. zajmuje się m.in. produkcją oraz dystrybucją płynów do papierosów elektronicznych oraz sprzedażą wyrobów przeznaczonych do waporyzacji.

Spółka jest polskim przedsiębiorstwem należącym do sektora małych i średnich przedsiębiorców, prowadzącym działalność gospodarczą na rynku krajowym w sposób legalny, transparentny oraz zgodny z obowiązującymi przepisami prawa.

Projekt ustawy UD363 dotyczy segmentu rynku, który bezpośrednio oddziałuje na warunki prowadzenia działalności gospodarczej przez Spółkę, a także na sytuację całego legalnego rynku, tworzonego w znacznej mierze przez krajowych przedsiębiorców z sektora MŚP.

W dniu 13 maja 2026 r. na stronie Rządowego Centrum Legislacji opublikowany został projekt ustawy o zmianie ustawy o podatku akcyzowym (nr UD363 w Wykazie prac legislacyjnych i programowych Rady Ministrów; dalej: „Projekt ustawy”).

Projekt ustawy przewiduje szereg zmian dotyczących rynku wyrobów alternatywnych, w tym istotne zwiększenie obciążeń fiskalnych nakładanych na płyny do papierosów elektronicznych oraz urządzenia do waporyzacji.

Zgodnie z projektowanym brzmieniem art. 99c ust. 4 ustawy o podatku akcyzowym „stawka akcyzy na płyn do papierosów elektronicznych wynosi 2,20 zł za każdy mililitr”. Jednocześnie Projekt ustawy zakłada zmianę art. 99ca ust. 3, zgodnie z którym stawka akcyzy na urządzenia do waporyzacji ma zostać zwiększona z 40 zł do 50 zł za sztukę. Analogiczne podwyższenie przewidziano również w odniesieniu do zestawów części do urządzeń do waporyzacji.

W uzasadnieniu Projektu ustawy wskazano, że proponowane podwyższenie stawek akcyzy stanowi konsekwencję rezygnacji z opodatkowania wkładów do wielorazowych papierosów elektronicznych.

W ocenie Spółki powyższa okoliczność ma fundamentalne znaczenie dla oceny rzeczywistych skutków projektowanych regulacji. Projekt ustawy budzi bowiem poważne zastrzeżenia z perspektywy:

- **zasad uczciwej konkurencji,**
- **proporcjonalności obciążeń fiskalnych,**
- **ochrony krajowego sektora małych i średnich przedsiębiorców,**
- **neutralności konkurencyjnej rynku,**
- **efektywności fiskalnej projektowanych rozwiązań,**
- **ochrony zaufania obywatela do państwa,**
- **stabilności warunków prowadzenia działalności gospodarczej, ● oraz przewidywalności procesu legislacyjnego.**

1. Projekt UD363 uderza przede wszystkim w polskich przedsiębiorców z sektora MŚP

Projektowane zmiany prowadzą do faktycznego przeniesienia ciężaru fiskalnego na segment rynku tworzony głównie przez polskich producentów płynów do papierosów elektronicznych oraz podmioty działające w ramach tzw. systemów otwartych.

Jednocześnie korzystniejsze rozwiązania pozostają dla segmentów rynku rozwijanych głównie przez największe międzynarodowe koncerny tytoniowe funkcjonujące w ramach systemów zamkniętych. W praktyce prowadzi to do:

- zaburzenia warunków konkurencji,
- dalszej koncentracji rynku,
- osłabienia krajowych przedsiębiorców,
- oraz uprzywilejowania największych globalnych podmiotów.

2. Polska już obecnie ma jedną z najwyższych stawek akcyzy na płyny do papierosów elektronicznych w Europie

Średni poziom opodatkowania płynów do papierosów elektronicznych w Europie wynosi około 1,20 zł za 1 ml (12 zł za 10 ml). Tymczasem w Polsce opodatkowanie 10 ml płynu do papierosów elektronicznych:

- 2024 r. - 0,55 zł/ml, (5,5 zł za 10 ml)
- 2025 r. - 0,96 zł/ml, (9,6 zł za 10 ml)
- 2026 r. - 1,44 zł/ml, (14,4 zł za 10 ml)
- projekt UD363 - 2,20 zł/ml, (22 zł za 10 ml)

Polska to najwyżej opodatkowany kraj w całej Unii Europejskiej.

3. Płyny do elektronicznych papierosów już są opodatkowane wyżej (14,4 zł za 10 ml płynu) niż paczka papierosów oraz paczka wyrobu nowatorskiego (globalne koncerny tytoniowe).

4. Ministerstwo Finansów w ramach informacji publicznej potwierdza negatywne skutki wcześniejszych podwyżek (dane z wpływów za akcyzy za 2025 rok). Mimo twardych danych nadal proponuje podwyżki dla sektora MŚP. Pomimo wcześniejszych podwyżek akcyzy:

- spadła legalna produkcja,
- ograniczona została legalna sprzedaż,
- wzrosła szara strefa, ● rozwinął się nielegalny import,
- oraz spadły realne wpływy budżetowe.

Projektowane rozwiązania mogą prowadzić do przekroczenia granicy efektywności fiskalnej opodatkowania, określanej jako mechanizm „krzywej Laffera”.

5. Polska została wskazana jako kraj szczególnie zagrożony eksplozją szarej strefy

Zgodnie z raportem „The Irregular Market for E-Cigarettes in Europe”, Polska została wskazana jako jeden z krajów szczególnie zagrożonych gwałtownym rozwojem nielegalnego rynku z uwagi na bardzo wysoki poziom opodatkowania płynów do papierosów elektronicznych. Według dostępnych analiz:

- nawet 50-60% rynku może już obecnie funkcjonować poza legalnym obrotem.

Dalsze podwyższanie akcyzy będzie skutkować:

- dalszym wzrostem szarej strefy,
- zwiększeniem zakupów transgranicznych,
- rozwojem nielegalnego importu,
- oraz dalszym ograniczeniem legalnego rynku.

6. Projektowane regulacje nieustannie pogłębiają likwidację legalnego rynku

Projektowane podwyżki prowadzą do:

- ograniczenia rentowności działalności,
- redukcji zatrudnienia,
- wycofywania produktów z rynku,
- ograniczenia inwestycji,
- utraty płynności finansowej,
- oraz zakończenia działalności przez część przedsiębiorstw z sektora MŚP.

7. Rosnące zabezpieczenia akcyzowe prowadzą do zamrażania kapitału przedsiębiorstw

Każda kolejna podwyżka akcyzy automatycznie prowadzi do zwiększenia poziomu wymaganych zabezpieczeń akcyzowych. W praktyce oznacza to:

- dalsze zamrażanie środków finansowych przedsiębiorców,
- pogorszenie płynności finansowej,
- ograniczenie możliwości inwestycyjnych,
- oraz wzrost kosztów prowadzenia działalności gospodarczej Postulujemy:

1. odstąpienie od planowanego podwyższenia stawki akcyzy na płyny do papierosów elektronicznych do poziomu 2,20 zł za 1 ml;
2. przeprowadzenie ponownej analizy skutków gospodarczych, fiskalnych oraz społecznych projektowanych regulacji, w szczególności w zakresie wpływu na poziom szarej strefy, legalny rynek oraz realne dochody budżetowe państwa;
3. uwzględnienie w procesie legislacyjnym danych wynikających z raportu „The Irregular Market for E-Cigarettes in Europe”, wskazujących na

wysoki poziom szarej strefy oraz ryzyko dalszego rozwoju nielegalnego rynku;

4. zapewnienie proporcjonalnego i równego traktowania wszystkich segmentów rynku wyrobów nikotynowych, w szczególności poprzez uniknięcie sytuacji, w której płyny do papierosów elektronicznych pozostają opodatkowane wyżej niż tradycyjne papierosy oraz wyroby nowatorskie;
5. przeprowadzenie rzeczywistych konsultacji społecznych z udziałem przedstawicieli krajowych przedsiębiorców oraz organizacji branżowych przed przyjęciem ostatecznego kształtu regulacji;
6. przeprowadzenie ponownej analizy zasadności oraz proporcjonalności obowiązujących zabezpieczeń akcyzowych nakładanych na podmioty prowadzące działalność w ramach składów podatkowych;
7. uwzględnienie wpływu projektowanych regulacji na konkurencyjność polskich przedsiębiorstw oraz ryzyko dalszej monopolizacji rynku przez największe międzynarodowe koncerny tytoniowe;
8. wstrzymanie dalszych podwyżek akcyzy do czasu przedstawienia rzetelnej analizy wpływu dotychczasowych zmian podatkowych na poziom szarej strefy oraz rzeczywiste dochody budżetu państwa.
9. uwzględnienie faktu, iż Polska już obecnie należy do państw o najwyższym poziomie opodatkowania płynów do papierosów elektronicznych w Unii Europejskiej,
10. zapewnienie, aby polityka akcyzowa państwa nie prowadziła do sytuacji, w której polski rynek wyrobów alternatywnych staje się mniej konkurencyjny względem innych państw Unii Europejskiej, przy jednoczesnym wzroście atrakcyjności zagranicznych rynków o niższym poziomie opodatkowania.

D. ZAŁĄCZONE DOKUMENTY

1	KRS Spółki Exlab
2	

3		
4		
5		
6		
7		
8		
E. Niniejsze zgłoszenie dotyczy uzupełnienia braków formalnych/zmiany danych** zgłoszenia dokonanego dnia (podać datę z części F poprzedniego zgłoszenia)		
F. OSOBA SKŁADAJĄCA ZGŁOSZENIE		
Imię i nazwisko	Data	Podpis

KLAUZULA ODPOWIEDZIALNOŚCI KARNEJ ZA SKŁADANIE FAŁSZYWYCH ZEZNAŃ Jestem świadomy odpowiedzialności karnej za złożenie fałszywego oświadczenia

- * Jeżeli zgłoszenie nie jest składane w trybie art. 7 ust. 6 ustawy treść: "- Zgłoszenie zmiany danych" skreśla się.
- ** Niepotrzebne skreślić.

Pouczenie

1. Jeżeli zgłoszenie ma na celu uwzględnienie zmian zaistniałych po dacie wniesienia urzędowego formularza zgłoszenia (art. 7 ust. 6 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414)) lub uzupełnienie braków formalnych poprzedniego zgłoszenia (§ 3 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 24 stycznia 2006 r. w sprawie zgłaszania zainteresowania pracami nad projektami aktów normatywnych (Dz. U. Nr 34, poz. 236)), w nowym urzędowym formularzu zgłoszenia należy wypełnić wszystkie konieczne rubryki, powtarzając również dane, które zachowały swoją aktualność.
2. Część B formularza wypełnia się w przypadku zgłoszenia dotyczącego jednostki organizacyjnej oraz w sytuacji, gdy osoba fizyczna, która zgłasza zainteresowanie pracami nad projektem aktu normatywnego, nie będzie uczestniczyła osobiście w tych pracach.

3. W części D formularza, stosownie do okoliczności, uwzględnia się dokumenty, o których mowa w art. 7 ust. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingowej w procesie stanowienia prawa, a także pełnomocnictwa do wniesienia zgłoszenia lub do reprezentowania podmiotu w pracach nad projektem aktu normatywnego.
4. Część E formularza wypełnia się w przypadku uzupełnienia braków formalnych lub zmiany danych dotyczących wniesionego zgłoszenia.