

**ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI
W ŁODZI**

PNIK-I.4131.858.2025

Łódź, 3 grudnia 2025 r.

Rada Gminy Brzeziny

Zawiadomienie o wszczęciu postępowania

Na podstawie art. 91 ust. 5 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2025 r. poz. 1153 i 1436) w związku z art. 61 § 1 i 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2024 r. poz. 572)

zawiadamiam,

że wszczęte zostało z urzędu postępowanie określone w rozdziale 10 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym w celu kontroli legalności uchwały Nr XIX/109/2025 Rady Gminy Brzeziny z dnia 27 listopada 2025 r. w sprawie określenia szczegółowych warunków przyznawania usług wsparcia krótkoterminowego świadczonego w formie dziennej i w formie pobytu całodobowego, warunków odpłatności za te usługi oraz szczegółowych warunków częściowego lub całkowitego zwolnienia od opłat, jak również trybu ich pobierania, która wpłynęła do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi w dniu 28 listopada 2025 r.

Uzasadnienie

Podstawę prawną do podjęcia niniejszej uchwały stanowi art. 97a ust. 2 ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej (Dz. U. z 2025 r. poz. 1214 z późn. zm.) - zwana dalej ustawą, zgodnie z którym rada gminy określa, w drodze uchwały, szczegółowe warunki przyznawania usług wsparcia krótkoterminowego świadczonego w formie dziennej i w formie pobytu całodobowego oraz warunki odpłatności za te usługi oraz szczegółowe warunki częściowego lub całkowitego zwolnienia od opłat, jak również tryb ich pobierania.

Zastrzeżenie organu nadzoru dotyczy tabeli zamieszczonej w § 3 ust. 3 uchwały, w której rada odniosła się wyłącznie do miesięcznego dochodu osoby wyrażonego w % w stosunku do kryterium dochodowego dla osoby samotnie gospodarującej. Powyższe oznacza, że pominięto osoby w rodzinie, dla których kryterium dochodowe jest inne (art. 8 ust. 1 pkt 2 ustawy). Rada gminy, działając na podstawie art. 97a ust. 2 ustawy, powinna określić zasady odpłatności w sposób

ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁODZI

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, fax: (+48) 42 664 10 40 Elektroniczna Skrzynka Podawcza ePUAP: /lodzuw/SkrytkaESP

<https://www.gov.pl/web/uw-lodzki>

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki> w zakładce ochrona danych osobowych.

umożliwiający stosowanie ich do wszystkich uprawnionych, czyli zarówno osób samotnie gospodarujących, jak i pozostających w rodzinie. Pominięcie tej drugiej grupy powoduje, że uchwała nie obejmuje wszystkich potencjalnych odbiorców usług wsparcia krótkoterminowego, a więc nie wypełnia w pełni delegacji ustawowej.

Zgodnie z art. 55b ust. 11 ustawy: „Obowiązani do wnoszenia opłaty za korzystanie z usług wsparcia krótkoterminowego są w kolejności: 1) osoba korzystająca z usług wsparcia krótkoterminowego, 2) gmina, która przyznała usługi wsparcia krótkoterminowego – przy czym gmina określona w pkt 2 nie ma obowiązku wnoszenia opłaty, jeżeli osoba korzystająca z usług wsparcia krótkoterminowego ponosi pełną odpłatność.”. Przepis ustawy jednoznacznie zatem stanowi, że odpłatność pokrywa gmina, nie zaś jednostka organizacyjna pomocy społecznej. Tymczasem z § 3 ust. 5 uchwały wynika, że to Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej w Brzezinach będzie ponosił odpłatność do pełnej kwoty w sytuacji wskazanej w tymże przepisie uchwały. Organ nadzoru zaznacza, że modyfikacja regulacji ustawowych przez przepisy uchwały może doprowadzić do odmiennej czy sprzecznej z intencjami ustawodawcy interpretacji. Trzeba bowiem liczyć się z tym, że zmodyfikowany przepis będzie interpretowany w kontekście uchwały, w której go zamieszczono, co może prowadzić do całkowitej lub częściowej zmiany intencji ustawodawcy. Należy zatem uznać, że powszechnie obowiązujący porządek prawny narusza w stopniu istotnym modyfikowanie przepisu ustawowego przez akt wykonawczy niższego rzędu, co możliwe jest tylko w granicach wyraźnie przewidzianego upoważnienia ustawowego.

Dodatkowo zaznaczyć należy, że Rada Gminy Brzeziny w podstawie prawnej uchwały wskazała m.in. art. 97a ust. 1 ustawy. Przepis ten dotyczy ustalania odpłatności za usługi świadczone w domach pomocy społecznej przez radę powiatu właściwą dla danego domu. Tymczasem uchwałę w zakresie usług wsparcia krótkoterminowego przyznawanych mieszkańcom gminy rada gminy podejmuje na podstawie art. 97a ust. 2 ustawy.

Wobec powyższego, w terminie 7 dni od doręczenia niniejszego zawiadomienia, proszę o złożenie wyjaśnień w przedmiotowej sprawie. Wyjaśnienia należy przesłać do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi na adres Elektronicznej Skrzynki Podawczej ePUAP: /lodzuw/enadzor albo ePUAP: /lodzuw/skrytka.

Z up. WOJEWODY ŁÓDZKIEGO

Justyna Szymańska-Chłodzińska

Dyrektor Wydziału Prawnego, Nadzoru i Kontroli

Do wiadomości:

Wójt Gminy Brzeziny

ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁODZI

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, fax: (+48) 42 664 10 40 Elektroniczna Skrzynka Podawcza ePUAP: /lodzuw/SkrytkaESP

<https://www.gov.pl/web/uw-lodzki>

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki> w zakładce ochrona danych osobowych.