



Ministerstwo Rozwoju i Technologii

Departament Planowania Przestrzennego
Zastępca Dyrektora
Łukasz Marciniak

Znak pisma: DPR-II.053.4.2025
Warszawa, 16 maja 2025 r.

ZAWIADOMIENIE O SPOSOBIE ZAŁATWIENIA PETYCJI

Działając z upoważnienia Ministra Rozwoju i Technologii, na podstawie art. 13 ust. 1 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (Dz. U. z 2018 r. poz. 870), zawiadamiam, że po rozpatrzeniu Pani petycji z dnia 3 marca 2025 r. w sprawie zmian w planach ogólnych gmin w celu uporządkowania ładu przestrzennego, uznano, że kwestie zaproponowane w petycji nie wymagają wprowadzenia zmian w ustawie o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym.

UZASADNIENIE

Ustawa z dnia 7 lipca 2023 r. o zmianie ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2023 r. poz. 1688, że zm.), dalej: nowelizacja, wprowadziła istotne zmiany do systemu planowania przestrzennego. Nowy akt planowania przestrzennego - plan ogólny gminy - zastąpił studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy.

System planowania przestrzennego wprowadzony nowelizacją zapewnia integrację planowania strategicznego o charakterze społeczno-gospodarczym z planowaniem przestrzennym. Diagnoza sytuacji społecznej, gospodarczej i przestrzennej jest podstawą do sporządzenia dokumentu kierunkowego – strategii rozwoju gminy lub strategii rozwoju ponadlokalnego. Powyższe dokumenty opracowywane są na podstawie przepisów ustawy z dnia 6 grudnia 2006 r. o zasadach prowadzenia polityki rozwoju (Dz. U. z 2025 r. poz. 198) oraz przepisów ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2024 r. poz. 1465, że zm.).

Strategia rozwoju gminy formułuje główne założenia polityki przestrzennej. Natomiast plan ogólny gminy odpowiada za realizację polityki przestrzennej poprzez sformułowanie jednoznacznych ustaleń do stosowania przy sporządzaniu planów miejscowych oraz wydawaniu decyzji administracyjnych: decyzji o warunkach zabudowy i zagospodarowania terenu.

Plan ogólny jest aktem planowania przestrzennego w randze aktu prawa miejscowego, sporządzanym na podstawie przepisów z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (Dz. U. z 2024 r. poz. 1130, że zm.).

Jest to dokument zwięzły, o krótkiej liście ustaleń, sporządzany wyłącznie w formie cyfrowej. Podstawowym ustaleniem planu ogólnego są strefy planistyczne, dla których

określa się obowiązkowo profil funkcjonalny podstawowy i można określić profil funkcjonalny dodatkowy. Profil funkcjonalny danej strefy obejmuje listę przeznaczeń terenu, które mogą być wykorzystane w ramach sporządzania planu miejscowego. Profil funkcjonalny jest również podstawą do wydawania decyzji o warunkach zabudowy i zagospodarowania terenu. Ustalenia dla stref planistycznych obejmują również parametry zabudowy i zagospodarowania terenu.

W planie ogólnym gmina można ustalić elementy fakultatywne planu ogólnego: obszar uzupełnienia zabudowy, obszar zabudowy śródmiejskiej, a także standardy dostępności infrastruktury społecznej.

Plan ogólny nie zawiera żadnych treści o charakterze informacyjnym. Nie ma więc możliwości uzupełnienia go o informacje wskazane w petycji, dotyczące istniejącego stanu zagospodarowania przestrzennego. Tego typu informacje zawiera uzasadnienie, sporządzane obowiązkowo do projektu planu ogólnego, na podstawie przepisów art. 13 h ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym.

Uzasadnienie składa się z części tekstowej i graficznej. W uzasadnieniu, oprócz innych informacji określonych przepisami ustawy, znajduje się wyjaśnienie sposobu uwzględnienia uwarunkowań rozwoju przestrzennego gminy, gdzie powinny znaleźć się w szczególności informacje na temat stanu istniejącej zabudowy, układu drogowego, infrastruktury technicznej, obiektów usługowych, zieleni.

Szczegółowe informacje o stanie istniejącym powinny być zawarte w diagnozie sytuacji społecznej, gospodarczej i przestrzennej sporządzanej do strategii rozwoju gminy lub strategii rozwoju ponadlokalnego, na podstawie przepisów art. 10a ust. 1 ustawy o zasadach prowadzenia polityki rozwoju. Elementem strategii rozwoju gminy, sporządzanej na podstawie przepisów art. 10e ustawy o samorządzie gminnym jest model struktury funkcjonalno-przestrzennej, zawierający w szczególności ustalenia i rekomendacje w zakresie kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w gminie. Można tam umieścić propozycje i wytyczne dotyczące docelowego stanu zagospodarowania przestrzennego gminy.

Zaproponowane w petycji zmiany polegają na wprowadzeniu do planu ogólnego opisu stanu istniejącego oraz ogólnych wytycznych przestrzennych. Zgodnie z obowiązującymi przepisami, treści te znajdują się w powyżej wymienionych dokumentach: diagnozie, strategii oraz w uzasadnieniu do planu ogólnego. Strefy planistyczne będące podstawowym ustaleniem planu ogólnego, tworzą ramowy podział obszaru gminy na tereny o docelowym zróżnicowanym sposobie zagospodarowania, takie jak m. in.: strefa wielofunkcyjna z zabudową mieszkaniową wielorodzinną, strefa wielofunkcyjna z zabudową mieszkaniową jednorodzinną, strefa wielofunkcyjna z zabudową zagrodową, strefa usługowa, strefa gospodarcza, strefa produkcji rolniczej, strefa zieleni i rekreacji, strefa otwarta, strefa infrastrukturalna czy strefa komunikacyjna. W planie ogólnym może być wyznaczony obszar uzupełnienia zabudowy, obejmujący tereny zabudowane, gdzie możliwe jest uzupełnianie istniejącej zabudowy w drodze decyzji o warunkach zabudowy. W miastach możliwe jest wyznaczenie obszaru zabudowy śródmiejskiej, obejmującego tereny zwartej, intensywnej zabudowy mieszkaniowej i usługowej.

Mając na uwadze powyższe, stwierdzam, że obowiązujące uregulowania w dziedzinie planowania przestrzennego wyczerpują zakres zmian postulowanych.

W związku z tym nie znajduję uzasadnienia dla wprowadzenia zmian w obowiązujących przepisach ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym.

POUCZENIE

Zgodnie z art. 13 ust 2 ustawy o petycjach sposób załatwienia petycji nie może być przedmiotem skargi.

Z wyrazami szacunku

Łukasz Marciniak

zastępca dyrektora
departamentu

/ kwalifikowany podpis
elektroniczny /

Informacja o przetwarzaniu danych osobowych w procesie rozpatrywania petycji

Zgodnie z art. 13 ust. 1 i 2 Rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2016/679 z dnia 27 kwietnia 2016 r. w sprawie ochrony osób fizycznych w związku z przetwarzaniem danych osobowych i w sprawie swobodnego przepływu takich danych oraz uchylenia dyrektywy 95/46/WE (Dz. U. L 119 z 4 maja 2016 r., str. 1, z późn. zm.), zwanego dalej „RODO”, informuję, że:

1. Administratorem Pani/Pana danych osobowych jest Minister Rozwoju i Technologii z siedzibą w Warszawie, przy Placu Trzech Krzyży 3/5, 00-507 Warszawa, e-mail: kancelaria@mr.it.gov.pl, tel. +48 222 500 123, adres skrytki na ePUAP: /MRPiT/SkrytkaESP, natomiast wykonującym obowiązki administratora jest Dyrektor Departamentu Planowania Przestrzennego.
2. Dane kontaktowe do Inspektora Ochrony Danych: Inspektor Ochrony Danych, Ministerstwo Rozwoju i Technologii, Plac Trzech Krzyży 3/5, 00-507 Warszawa, adres e-mail: iod@mr.it.gov.pl.
3. Pani/Pana dane osobowe będą przetwarzane na podstawie art. 6 ust. 1 lit. c RODO tj. wypełnienia obowiązku prawnego ciążącego na administratorze na podstawie przepisów ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (Dz. U. z 2018 r. poz. 870), w celu rozpatrzenia petycji.
4. Podanie danych osobowych jest dobrowolne, ale niezbędne do rozpatrzenia petycji.
5. Odbiorcami Pani/Pana danych osobowych mogą być:
 - organy władzy publicznej oraz podmioty wykonujące zadania publiczne lub działające na zlecenie organów władzy publicznej, w zakresie i w celach, które wynikają z przepisów powszechnie obowiązującego prawa;
 - inne podmioty, które na podstawie stosownych umów podpisanych z MRiT przetwarzają dane osobowe, dla których Administratorem jest Minister Rozwoju i Technologii.
6. Pani/Pana dane osobowe będą przechowywane przez okres niezbędny do realizacji celu ich przetwarzania, nie krócej niż okres wskazany w przepisach ustawy z dnia 14 lipca 1983 r. o narodowym zasobie archiwalnym i archiwach (Dz. U. z 2020 r. poz. 164).
7. W związku z przetwarzaniem Pani/Pana danych osobowych przysługują Pani/Panu następujące prawa:
 - prawo dostępu do swoich danych oraz otrzymania ich kopii zgodnie z art. 15 RODO;
 - prawo do sprostowania (poprawiania) swoich danych, jeśli są błędne lub nieaktualne, zgodnie z art. 16 RODO;

- prawo do ograniczenia przetwarzania danych zgodnie z art. 18 RODO.
8. Pani/Pana dane nie podlegają zautomatyzowanemu podejmowaniu decyzji, w tym również profilowaniu.
 9. Pani/Pana dane osobowe nie będą przekazywane do państwa trzeciego, ani do organizacji międzynarodowych.
 10. W przypadku powzięcia informacji o niezgodnym z prawem przetwarzaniu w Ministerstwie Rozwoju i Technologii Pani/Pana danych osobowych, przysługuje Pani/Panu prawo wniesienia skargi do organu nadzorczego właściwego w sprawach ochrony danych osobowych, tj. Prezesa Urzędu Ochrony Danych Osobowych, ul. Stawki 2, 00-193 Warszawa.