

**ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI
W ŁODZI**

PNIK-I.4131.872.2025

Łódź, 5 grudnia 2025 r.

Rada Gminy Nowe Ostrowy

Zawiadomienie o wszczęciu postępowania

Na podstawie art. 91 ust. 5 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2025 r. poz. 1153 i 1436) w związku z art. 61 § 1 i 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2024 r. poz. 572)

zawiadamiam,

że wszczęte zostało z urzędu postępowanie określone w rozdziale 10 ustawy o samorządzie gminnym w celu kontroli legalności uchwały Nr XXI/128/25 Rady Gminy Nowe Ostrowy z dnia 27 listopada 2025 r. w sprawie szczegółowego sposobu i zakresu świadczenia usług w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości i zagospodarowania tych odpadów w zamian za uiszczoną przez właściciela nieruchomości opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi, która wpłynęła do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi w dniu 1 grudnia 2025 r.

Uzasadnienie

W toku kontroli uchwały Nr XXI/128/25 Rady Gminy Nowe Ostrowy z dnia 27 listopada 2025 r. w sprawie szczegółowego sposobu i zakresu świadczenia usług w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości i zagospodarowania tych odpadów w zamian za uiszczoną przez właściciela nieruchomości opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi, organ nadzoru powziął wątpliwości, co do jej zgodności z prawem.

Zastrzeżenia organu nadzoru dotyczą następujących postanowień przedmiotowej uchwały:

ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁODZI

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, fax: (+48) 42 664 10 40 Elektroniczna Skrzynka Podawcza ePUAP: /lodzuw/SkrytkaESP

<https://www.gov.pl/web/uw-lodzki>

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki> w zakładce ochrona danych osobowych.

Id: BDF750AD-72B4-4BFB-A021-6C669E01EE76

1) w § 2 ust. 3 pkt 8 uchwały rada postanowiła, że do punktu selektywnego zbierania odpadów komunalnych można przekazać zużyte opony od samochodów osobowych w ilości 4 sztuk na rok na jedną nieruchomość zamieszkałą, za którą została uiszczona opłata za gospodarowanie odpadami komunalnymi. Regulacja ta w zakresie wyrazów „od samochodów osobowych,” nie mieści się w granicach upoważnienia wskazanego w art. 6r ust. 3 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2025 r. poz. 733), zwanej dalej ustawą, ponieważ w art. 3 ust. 2 pkt 6 oraz art. 4 ust. 2 pkt 1 lit. b ustawy mowa jest o zużytych oponach – bez dalszego określania rodzaju tych opon lub stosowania jakichkolwiek wyłączeń. Jedyne ograniczenie dozwolone przez ustawodawcę wynika z art. 6r ust. 3a ustawy i dotyczy możliwości wprowadzenia w uchwale ograniczenia ilości zużytych opon;

2) w § 2 ust. 3 pkt 9 uchwały z przekroczeniem delegacji ustawowej postanowiono, że do PSZOK można przekazać odpady budowlane i rozbiórkowe stanowiące odpady komunalne, które powstały na nieruchomości w wyniku prowadzenia drobnych robót nie wymagających pozwolenia na budowę lub zgłoszenia do odpowiednich organów administracyjnych w ilości 500 kg rocznie na jedną nieruchomość zamieszkałą, za którą została uiszczona opłata za gospodarowanie odpadami komunalnymi. Postanowienie to narusza przepisy ustawy z dwóch powodów. Po pierwsze należy zauważyć, że ustawodawca zarówno w art. 3 ust. 2 pkt 6, jak i art. 4 ust. 2 pkt 1 lit. b ustawy posługuje się pojęciem „odpady budowlane i rozbiórkowe z gospodarstw domowych”, nie zaś „odpady budowlane i rozbiórkowe stanowiące odpady komunalne”. Po drugie – rada nie została upoważniona do postanowienia w uchwale, że w PSZOK przyjmowane będą wyłącznie te odpady budowlane i rozbiórkowe, które powstały w wyniku prowadzenia drobnych robót nie wymagających pozwolenia na budowę lub zgłoszenia do odpowiednich organów administracyjnych. Zgodnie z treścią art. 6r ust. 3a ustawy ograniczenie dotyczące tego rodzaju odpadów dotyczyć może wyłącznie ich ilości;

3) § 2 ust. 3 pkt 10 uchwały przekracza granice upoważnienia ustawowego wskazanego w art. 6r ust. 3 ustawy, ponieważ stanowi o selektywnym zbieraniu takich odpadów jak „odzież i tekstylia”, podczas gdy ustawodawca w art. 3 ust. 2 pkt 6 oraz art. 4 ust. 2 pkt 1 lit. b ustawy posługuje się pojęciem „odpady tekstyliów i odzieży”. Rada nie została upoważniona do regulowania w uchwale spraw w inny sposób, niż to wynika z ustawy upoważniającej oraz do modyfikowania pojęć wprowadzonych przez ustawodawcę;

4) § 2 ust. 3 pkt 11 uchwały, dotyczący odpadów zielonych, przekracza granice upoważnienia ustawowego, gdyż ustawodawca w art. 3 ust. 2 pkt 5 oraz art. 4 ust. 2 pkt 1 lit. a ustawy wprowadził obowiązek selektywnego zbierania odpadów komunalnych o nazwie „bioodpady”. Jednocześnie organ nadzoru wskazuje, że z definicji „bioodpadów” wskazanej w art. 3 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach (Dz. U. z 2023 r. poz. 1587 z późn. zm.) wynika, co należy rozumieć pod pojęciem – bioodpady. Przepis art. 6r ust. 3a ustawy umożliwia wprowadzenie w uchwale ograniczeń ilości odpadów stanowiących części roślin pochodzących z pielęgnacji terenów

ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁODZI

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, fax: (+48) 42 664 10 40 Elektroniczna Skrzynka Podawcza ePUAP: /lodzuw/SkrytkaESP

<https://www.gov.pl/web/uw-lodzki>

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki> w zakładce ochrona danych osobowych.

zielonych, ogrodów, parków i cmentarzy, jednakże w takim przypadku rada zobowiązana jest do określania rodzaju odpadów – zgodnie z nazewnictwem przyjętym w ww. art. 6r ust. 3a ustawy;

5) w § 2 ust. 7 uchwały rada postanowiła, że osoba oddająca odpady do PSZOK ma obowiązek rozładunku odpadów i umieszczenia ich w miejscu i w sposób wskazany przez pracownika obsługi PSZOK. Wskazana regulacja nie mieści się w granicach upoważnienia określonego w art. 6r ust. 3 ustawy, ponieważ ww. przepis nie upoważnia rady gminy do nakładania jakichkolwiek obowiązków na właścicieli nieruchomości w uchwale podjętej na jego podstawie. Mając na uwadze powyższe, za niezgodny z prawem uznać należy również § 2 ust. 8 uchwały w zakresie wyrazów „a oddający zobowiązany jest do natychmiastowego zabrania odpadów”;

6) treść § 2 ust. 9 uchwały wykracza poza granice upoważnienia ustawowego zawartego w art. 6r ust. 3 ustawy. Należy zwrócić uwagę, że postanowienie o odmowie przyjmowania przez PSZOK odpadów powstałych w wyniku prowadzonej działalności gospodarczej jest zapisem niezgodnym z definicją „odpadów komunalnych” zawartą w art. 3 ust. 1 pkt 7 ustawy o odpadach. Brak odbioru odpadów od właścicieli nieruchomości, którzy nie złożyli deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi jest natomiast niezgodny z treścią art. 6o ust. 1 ustawy – dotyczącym opłaty szacunkowej oraz art. 6r ust. 2d ustawy, który stanowi o obowiązku gminy do zapewnienia właścicielom nieruchomości pozbywania się wszystkich rodzajów odpadów komunalnych, przez co rozumie się m.in. przyjmowanie odpadów przez punkty selektywnego zbierania odpadów komunalnych;

7) w § 4 uchwały rada postanowiła, że przypadki niewłaściwego świadczenia usług przez przedsiębiorcę odbierającego odpady komunalne od właścicieli nieruchomości lub przez prowadzącego Punkt Selektywnego Zbierania Odpadów Komunalnych właściciel nieruchomości w terminie 14 dni od dnia zaistniałej sytuacji zgłasza do Urzędu Gminy Nowe Ostrowy takie zdarzenie. Zapis ten w zakresie wyrazów „w terminie 14 dni od dnia zaistniałej sytuacji” wykracza poza granice delegacji ustawowej wynikającej z treści art. 6r ust. 3 i 3d ustawy. Przepis art. 6r ust. 3d ustawy stanowi podstawę do określenia w uchwale trybu i sposobu zgłaszania przez właścicieli nieruchomości przypadków niewłaściwego świadczenia usług przez przedsiębiorcę odbierającego odpady komunalne lub prowadzącego PSZOK – nie oznacza on jednakże upoważnienia dla rady gminy do wyznaczania terminów zgłaszania niewykonania, bądź niewłaściwego wykonania usługi odbioru odpadów komunalnych (zob. wyrok WSA w Gorzowie Wielkopolskim z dnia 28 lutego 2024 r., sygn. akt II SA/Go 35/24);

8) § 5 uchwały w zakresie wyrazów „zgodnie z obowiązującymi w tym zakresie przepisami prawa” nie mieści się w granicach upoważnienia zawartego w art. 6r ust. 3 ustawy i jednocześnie narusza hierarchiczny system źródeł prawa. Przepis wynikający z aktu prawa miejscowego nie może zastrzegać o stosowaniu ustaw oraz rozporządzeń wykonawczych, wobec których jest hierarchicznie niższy – tego typu zastrzeżenie dopuszczalne jest jedynie w ramach aktów prawnych tego samego rzędu.

ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁODZI

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, fax: (+48) 42 664 10 40 Elektroniczna Skrzynka Podawcza ePUAP: /lodzuw/SkrzynkaESP

<https://www.gov.pl/web/uw-lodzki>

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki> w zakładce ochrona danych osobowych.

Wobec powyższego, w terminie 7 dni od doręczenia niniejszego zawiadomienia, proszę o złożenie wyjaśnień w przedmiotowej sprawie. Wyjaśnienia należy przesłać do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi na adres Elektronicznej Skrzynki Podawczej ePUAP: /lodzuw/enadzor albo ePUAP: /lodzuw/skrytka.

z up. WOJEWODY ŁÓDZKIEGO

Piotr Cępa

**Radca Prawny - Koordynator
Oddziału nadzoru prawnego
i Wojewódzkiego Dziennika Urzędowego
w Wydziale Prawnym, Nadzoru
i Kontroli**

Do wiadomości:

Wójt Gminy Nowe Ostrowy

ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁODZI

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, fax: (+48) 42 664 10 40 Elektroniczna Skrzynka Podawcza ePUAP: /lodzuw/SkrytkaESP

<https://www.gov.pl/web/uw-lodzki>

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki> w zakładce ochrona danych osobowych.

Id: BDF750AD-72B4-4BFB-A021-6C669E01EE76