

**ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI
W ŁODZI**

PNIK-I.4131.959.2025

Łódź, 31 grudnia 2025 r.

Rada Miejska w Warcie

Zawiadomienie o wszczęciu postępowania

Na podstawie art. 91 ust. 5 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2025 r. poz. 1153 i 1436) w związku z art. 61 § 1 i 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2025 r. poz. 1691)

zawiadamiam,

że wszczęte zostało z urzędu postępowanie określone w rozdziale 10 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym w celu kontroli legalności uchwały Nr XVIII/123/2025 Rady Miejskiej w Warcie z dnia 30 grudnia 2025 r. w sprawie bezpośredniego powierzenia wykonywania zadań własnych gminy w zakresie publicznego transportu zbiorowego Zakładowi Wodociągów i Kanalizacji w Warcie Sp. z o.o., która wpłynęła do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi w dniu 30 grudnia 2025 r.

Uzasadnienie

W toku kontroli uchwały Nr XVIII/123/2025 Rady Miejskiej w Warcie z dnia 30 grudnia 2025 r. w sprawie bezpośredniego powierzenia wykonywania zadań własnych gminy w zakresie publicznego transportu zbiorowego Zakładowi Wodociągów i Kanalizacji w Warcie Sp. z o.o., organ nadzoru powziął wątpliwość, co do jej zgodności z prawem.

Wątpliwość budzi regulacja § 3 uchwały, zgodnie z którym Rada Miejska w Warcie wskazała, że "Uchwała wchodzi w życie z dniem ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Łódzkiego".

W ocenie organu nadzoru uchwała Nr XVIII/123/2025 Rady Miejskiej w Warcie z dnia 30 grudnia 2025 r. w sprawie bezpośredniego powierzenia wykonywania zadań własnych gminy w zakresie publicznego transportu zbiorowego Zakładowi Wodociągów i Kanalizacji w Warcie Sp. z o.o. Trzeba wskazać że, aby dana uchwała mogła być uznana za akt prawa miejscowego, musi być aktem prawnym o charakterze generalnym i abstrakcyjnym - powinna więc zawierać przepisy

ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁODZI

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, fax: (+48) 42 664 10 40 Elektroniczna Skrzynka Podawcza ePUAP: /lodzuw/SkrytkaESP

<https://www.gov.pl/web/uw-lodzki>

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki> w zakładce ochrona danych osobowych.

Id: 23EADFD6-EABE-403A-9266-B4CE891E1810

powszechnie obowiązujące na danym terenie. Przedmiotowa uchwała nie ustanawia norm generalnych i abstrakcyjnych, nie przyznaje praw ani nie nakłada obowiązków nieokreślonemu kręgowi odbiorców, a więc jest aktem normatywnym kierownictwa wewnętrznego. Obowiązek publikacji tej uchwały nie wynika również z przepisów szczególnych. Organ nadzoru w pełni zgadza się ze stanowiskiem Naczelnego Sądu Administracyjnego z dnia 20 maja 2025 r., sygn. akt III OSK 1082/24 zgodnie z którym „jeżeli dana uchwała powierza samorządowej spółce wykonywanie zadania publicznego tej jednostki samorządu i nie zawiera żadnych przepisów nakładających bezpośrednio obowiązki lub uprawnienia na mieszkańców lub innych odbiorców tych usług, to nie stanowi ona aktu prawa miejscowego i tym samym należy ją zaliczyć do aktów wewnętrznych, organizujących działalność struktur utworzonych celem wykonywania zadań publicznych”. Powyższy wyrok dotyczy wprawdzie uchwały rady gminy przekazującej jednoosobowej spółce komunalnej jej zadania własnego polegającego na utrzymaniu czystości i porządku w gminie, to zdaniem organu nadzoru może mieć on również zastosowanie do niniejszej sprawy.

Dodatkowo, wątpliwości organu nadzoru budzi brak informacji w Krajowym Rejestrze Sądowym prowadzenia przez Zakład Wodociągów i Kanalizacji w Warcie Sp. z o. o. działalności w zakresie usług publicznego transportu zbiorowego - taką działalność wskazano w przedmiotowej uchwale.

Wobec powyższego, w terminie 7 dni od doręczenia niniejszego zawiadomienia, proszę o złożenie wyjaśnień w przedmiotowej sprawie. Wyjaśnienia należy przesłać do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi na adres Elektronicznej Skrzynki Podawczej ePUAP: /lodzuw/enadzor albo ePUAP: /lodzuw/skrytka.

z up. WOJEWODY ŁÓDZKIEGO

Piotr Cępa

Radca Prawny - Koordynator

Oddziału nadzoru prawnego

i Wojewódzkiego Dziennika Urzędowego

w Wydziale Prawnym, Nadzoru

i Kontroli

Do wiadomości:

Burmistrz Warty

ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁODZI

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, fax: (+48) 42 664 10 40 Elektroniczna Skrzynka Podawcza ePUAP: /lodzuw/SkrytkaESP

<https://www.gov.pl/web/uw-lodzki>

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki> w zakładce ochrona danych osobowych.

Id: 23EADFD6-EABE-403A-9266-B4CE891E1810