Wojewoda
Zachodniopomorski

Znak: P-1.4131.336.2026.AA
Szczecin, 10 listopada 2026 r.

Burmistrz Gminy Goleniów

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2026 r. poz. 662, poz. 912, poz. 1273)

stwierdzam nieważność

zarządzenia Nr 103/2026 Burmistrza Gminy Goleniów z dnia 30 kwietnia 2026 r. *w sprawie regulaminu opłat i zasad wynajmu świetlic wiejskich stanowiących własność Gminy Goleniów.*

Uzasadnienie

W dniu 30 kwietnia 2026 r. Burmistrz Gminy Goleniów wydał zarządzenie Nr 103/2026 *w sprawie regulaminu opłat i zasad wynajmu świetlic wiejskich stanowiących własność Gminy Goleniów*. Do Zachodniopomorskiego Urzędu Wojewódzkiego w Szczecinie akt ten wpłynął w dniu 16 października 2026 r.

W toku badania legalności zarządzenia Nr 103/2026 stwierdzono, że w stopniu istotnym narusza ono obowiązujący porządek prawny, ponieważ zostało wydane przez Burmistrza Gminy Goleniów z przekroczeniem przysługujących mu uprawnień.

W podstawie prawnej badanego aktu powołano art. 30 ust. 2 pkt 3 ustawy o samorządzie gminnym, zgodnie z którym *do zadań wójta należy w szczególności gospodarowanie mieniem komunalnym*. W ocenie organu nadzoru, wydając zarządzenie Nr 103/2026 Burmistrz Gminy Goleniów wkroczył w sferę kompetencji zastrzeżonych dla Rady Miejskiej w Goleniowie.

Na mocy cytowanego unormowania organ wykonawczy Gminy Goleniów określił regulamin wynajmu świetlic wiejskich stanowiących własność Gminy Goleniów (Załącznik do zarządzenia nr 103/2026), w tym m.in. zasady korzystania z tych obiektów (§2), obowiązki opiekuna świetlicy (§3), zasady nieodpłatnego użyczenia świetlicy wiejskiej (§4), regulacje dotyczące odpłatnego wynajmowania świetlic, w tym ulgi za wynajem (§5, §6, §7 oraz §8) oraz ustalił wysokość opłat za wynajęcie świetlic wiejskich na terenie Gminy Goleniów (Załącznik nr 1 do Regulaminu).

W myśl bowiem art. 40 ust. 2 pkt 3 i 4 ustawy o samorządzie gminnym organy gminy mają prawo wydawać akty prawa miejscowego w zakresie zasad zarządu mieniem gminy oraz zasad i trybu korzystania z gminnych obiektów i urządzeń użyteczności publicznej. Przepis ten należy odczytywać w połączeniu z art. 41 ust. 1 tej ustawy, z którego wynika jednoznacznie, że akty prawa miejscowego ustanawia rada gminy w

formie uchwały. Użyte w art. 40 ust. 2 pkt 4 ustawy o samorządzie gminnym pojęcie "zasady i tryb korzystania" zawiera upoważnienie dla organu stanowiącego gminy do formułowania w stosunku do gminnych obiektów i urządzeń użyteczności publicznej norm i zasad prawidłowego postępowania, ustalania obowiązujących reguł i porządku zachowania się. Oznacza to w konsekwencji kompetencję rady gminy do wprowadzenia reguł dotyczących obowiązującego sposobu zachowania się podmiotów korzystających z obiektów użyteczności publicznej[1].

Nie może być przy tym wątpliwości, że świetlice stanowią obiekty użyteczności publicznej. Zgodnie z definicją zawartą w Słowniku Języka Polskiego[2] świetlica to: *placówka kulturalno- oświatowa, mająca tworzyć dla pracujących i młodzieży warunki dokształcania się i odpoczynku po pracy lub zajęciach szkolnych, czasem również mająca na celu sprawowanie opieki nad dziećmi*, obiekt ten służy zatem zaspokajaniu potrzeb mieszkańców.

W świetle powyższego, wydając zarządzenie Nr 103/2026, w zakresie normującym sposób korzystania z tych obiektów, Burmistrz Gminy Goleniów naruszył kompetencje przypisane Radzie Miejskiej na podstawie art. 40 ust. 2 pkt 4 ustawy o samorządzie gminnym, wykraczając jednocześnie poza uprawnienia przyznane mu na podstawie dyspozycji wynikającej z art. 30 ust. 2 pkt 3 tejże ustawy.

Burmistrz Gminy Goleniów nie posiada również uprawnienia do ustalenia stawek opłat za wynajęcie świetlic wiejskich zlokalizowanych na terenie Gminy Goleniów. Podstawę prawną do uregulowania tego zagadnienia stanowi art. 4 ust. 1 pkt 2 ustawy o gospodarce komunalnej[3], zgodnie z którym *jeżeli przepisy szczególne nie stanowią inaczej, organy stanowiące jednostek samorządu terytorialnego postanawiają o wysokości cen i opłat albo o sposobie ustalania cen i opłat za usługi komunalne o charakterze użyteczności publicznej oraz za korzystanie z obiektów i urządzeń użyteczności publicznej jednostek samorządu terytorialnego*. W myśl ust. 2 tego przepisu, uprawnienia w powyższym zakresie organy stanowiące jednostek samorządu terytorialnego mogą powierzyć organom wykonawczym tych jednostek. A zatem - co do zasady – to Rada Miejska w Goleniowie decyduje o wysokości cen za korzystanie ze świetlic wiejskich, chyba że upoważni Burmistrza Gminy Goleniów do ustalenia stawek tych opłat.
W przedmiotowej sprawie, organ stanowiący Gminy Goleniów nie skorzystał z uprawnienia wynikającego z ww. unormowania i nie podjął uchwały, w której przekazałby te uprawnienia Burmistrzowi Gminy Goleniów. Powyższe potwierdzone zostało również w piśmie Zastępcy Burmistrza Gminy Goleniów z dnia 23 października br., znak: BSS.070.01.2026.AK, w którym wskazano, że: *po dokonaniu ponownej analizy obowiązujących aktów prawa miejscowego, Burmistrz Gminy Goleniów nie posiada odrębnego upoważnienia Rady Miejskiej w Goleniowie, o którym mowa w art. 4 ust. 2 ustawy z dnia 20 grudnia 1996 r. o gospodarce komunalnej, do ustalania wysokości cen i opłat za korzystanie ze świetlic wiejskich stanowiących własność Gminy Goleniów*.

Wobec powyższego, konieczne i w pełni uzasadnione jest stwierdzenie nieważności zarządzenia Nr 103/2026 Burmistrza Gminy Goleniów z dnia 30 kwietnia 2026 r. *w sprawie regulaminu opłat i zasad wynajmu świetlic wiejskich stanowiących własność Gminy Goleniów*.

---

[1] Por. wyrok WSA w Gdańsku z dnia 27 maja 2015 r., sygn. akt. II SA/Gd 136/15.
[2] Słownik języka polskiego, red. naukowy M. Szymczak, Warszawa 1981, Tom III.
[3] Ustawa z dnia 20 grudnia 1996 r. o gospodarce komunalnej (Dz. U. z 2021 r., poz. 679).

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Szczecinie. Skargę wnosi się do Sądu za pośrednictwem Wojewody Zachodniopomorskiego, w terminie 30 dni od dnia doręczenia przedmiotowego rozstrzygnięcia.

Z upoważnienia
Wojewody Zachodniopomorskiego
Bartosz Brożyński
I Wicewojewoda Zachodniopomorski
Wicewojewoda Zachodniopomorski
/podpisano kwalifikowanym podpisem elektronicznym/