



WOJEWODA DOLNOŚLĄSKI

IF-IT.431.8.2025.PN

Pan
Michał Wnuk
Starosta Głogowski
ul. gen. Władysława Sikorskiego 21
67-200 Głogów

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

(w dn. 10.12.2025 r. został doręczony projekt wystąpienia pokontrolnego, do którego nie zostały wniesione zastrzeżenia).

Wrocław, dnia 29 grudnia 2025 r.

I. Informacje organizacyjne.

Jednostka kontrolowana	Starostwo Powiatowe w Głogowie
Kierownik jednostki kontrolowanej	Starosta Głogowski Michał Wnuk – wybrany na podstawie Uchwały nr I/1/24 Rady Powiatu Głogowskiego z dnia 6 maja 2024 r. w sprawie wyboru Starosty Głogowskiego. [Dowód: akta kontroli str. 1-2]
Zakres kontroli	1. prowadzenie rejestru przedsiębiorców prowadzących ośrodki szkolenia kierowców, 2. prowadzenie ewidencji instruktorów, 3. sprawowanie przez starostę nadzoru nad szkoleniem kandydatów na kierowców, 4. wydawanie, przedłużanie i rozszerzanie zakresu zezwolenia na kierowanie pojazdem uprzywilejowanym, 5. realizowanie obowiązku przekazywania wojewodzie rocznego sprawozdania z wykonywania zadań określonych w ustawie o kierujących pojazdami, w okresie od dnia 01.01.2023 r. do dnia 31.12.2024 r. [Dowód: akta kontroli str. 755]
Podstawa prawna kontroli	art. 122 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 5 stycznia 2011 r. o kierujących pojazdami ¹ (dalej jako: ustawa o kierujących pojazdami) w związku z art. 20 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej ² oraz Zarządzeniem nr 452 Wojewody Dolnośląskiego z dnia 25 lipca 2025 r. w sprawie kontroli realizowanych przez Wojewodę Dolnośląskiego.
Data rozpoczęcia i zakończenia czynności kontrolnych	18 września 2025 r. – 01 grudnia 2025 r. zgodnie z planem kontroli na II półroczu 2025 r. zatwierdzonym przez Wojewodę Dolnośląskiego ³ . [Dowód: akta kontroli str. 766]
Kontrolerzy	1. Piotr Nowakowski – inspektor wojewódzki, Wydział Infrastruktury DUW we Wrocławiu, przewodniczący zespołu kontrolnego, upoważnienie nr 37 z dn. 15.09.2025 r., sygn. IF.Se.0030.37.2025. 2. Agnieszka Doroszkiewicz – specjalista, Wydział Infrastruktury DUW we Wrocławiu, członek zespołu kontrolnego, upoważnienie nr 38 z dn. 15.09.2025 r., sygn. IF.Se.0030.38.2025. [Dowód: akta kontroli str. 756-759]

¹ Dz.U. z 2025 r. poz. 1226,

² Dz.U. z 2020 r. poz. 224 t.j.

³ PNK-KZ.430.1.2025.TS

II. Ocena kontrolowanej jednostki.

W wyniku kontroli poszczególnych zagadnień oraz w oparciu o oceny cząstkowe badanych zakresów (obszarów) działalność Starostwa Powiatowego w Głogowie objętą kontrolą oceniono *pozytywnie*.

III. Ustalenia kontroli.

Zgodnie z treścią obowiązującego w okresie kontroli Regulaminu organizacyjnego Starostwa Powiatowego w Głogowie⁴ zadania nałożone na Starostę Głogowskiego, a wchodzące w zakres niniejszej kontroli, realizowane są przez Wydział Komunikacji nadzorowany bezpośrednio przez Wicestarostę Głogowskiego Jeremiego Hołownię⁵.

Zgodnie z treścią § 21⁶ aktualnie obowiązującego Regulaminu organizacyjnego Starostwa Powiatowego w Głogowie Wydział Komunikacji realizuje w szczególności zadania z zakresu:

1. ruchu drogowego,
2. transportu drogowego,
3. kierujących pojazdami,
4. nadzoru nad szkoleniem kandydatów na kierowców,
5. nadzoru nad stacjami kontroli pojazdów,
6. inne zadania przewidziane przepisami prawa.

[Dowód: akta kontroli str. 9-20]

Za nadzór i realizację zadań objętych kontrolą w okresie od 01.01.2023 r. do 31.12.2024 r. odpowiedzialni byli nw. pracownicy starostwa:

1. Krzysztof Milczarz - Naczelnik Wydziału, posiada:

- aktualny zakres czynności,
- upoważnienie nr 47 Starosty Głogowskiego z dn. 11.02.2020 r. do załatwiania spraw w imieniu Starosty Głogowskiego, a w szczególności do wydawania decyzji administracyjnych w indywidualnych sprawach z zakresu administracji publicznej – upoważnienie obejmuje sprawy wynikające z zadań Wydziału Komunikacji określonych w Regulaminie organizacyjnym Starostwa Powiatowego w Głogowie,
- upoważnienie nr 120 z dnia 20.06.2017 r. Starosty Głogowskiego do poświadczania za zgodność z oryginałem odpisów dokumentów, o których mowa w art. 76a § 2b ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego,
- upoważnienie do przetwarzania danych osobowych z dn. 25.05.2018 r.

⁴ Uchwała nr 125/2024 Zarządu Powiatu Głogowskiego z dn. 23 października 2024 r. w sprawie uchwalenia Regulaminu organizacyjnego Starostwa Powiatowego w Głogowie

⁵ Uchwała nr I/2/2024 Rady Powiatu Głogowskiego z dn. 6 maja 2024 r. w sprawie wyboru Wicestarosty Głogowskiego oraz Uchwała nr II/11/2018 Rady Powiatu Głogowskiego z dn. 28 listopada 2018 r. w sprawie wyboru Wicestarosty Głogowskiego

⁶ załącznik do Uchwały nr 125/2024 Zarządu Powiatu Głogowskiego z dn. 23 października 2024 r.

2. Paweł Pachuta – główny specjalista w Wydziale Komunikacji, posiada:

- aktualny zakres czynności,
- upoważnienie nr 46 Starosty Głogowskiego z dn. 11.02.2020 r. do załatwiania spraw w imieniu Starosty Głogowskiego, a w szczególności do wydawania decyzji administracyjnych w indywidualnych sprawach z zakresu administracji publicznej – upoważnienie obejmuje sprawy wynikające z zadań Wydziału Komunikacji określonych w Regulaminie organizacyjnym Starostwa Powiatowego w Głogowie,
- upoważnienie nr 34 z dnia 02.02.2021 r. Starosty Głogowskiego do poświadczania za zgodność z oryginałem odpisów dokumentów, o których mowa w art. 76a § 2b ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego,
- upoważnienie do przetwarzania danych osobowych z dn. 25.05.2018 r.

3. Anna Can - inspektor w Wydziale Komunikacji, posiada:

- aktualny zakres czynności,
- upoważnienie nr 40 Starosty Głogowskiego z dn. 11.02.2020 r. do załatwiania spraw w imieniu Starosty Głogowskiego, a w szczególności do wydawania decyzji administracyjnych w indywidualnych sprawach z zakresu administracji publicznej – upoważnienie obejmuje sprawy wynikające z zadań Wydziału Komunikacji określonych w Regulaminie organizacyjnym Starostwa Powiatowego w Głogowie,
- upoważnienie nr 31 z dnia 02.02.2021 r. Starosty Głogowskiego do poświadczania za zgodność z oryginałem odpisów dokumentów, o których mowa w art. 76a § 2b ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego,
- upoważnienie do przetwarzania danych osobowych z dn. 25.05.2018 r.

4. Marta Bassarab - podinspektor w Wydziale Komunikacji, posiada:

- aktualny zakres czynności,
- upoważnienie do przetwarzania danych osobowych z dn. 22.07.2024 r.

5. Małgorzata Gwizdowska – inspektor w Wydziale Komunikacji, posiada:

- aktualny zakres czynności,
- upoważnienie nr 6 Starosty Głogowskiego z dn. 03.01.2017 r. do załatwiania spraw w imieniu Starosty Głogowskiego, a w szczególności do wydawania decyzji administracyjnych w indywidualnych sprawach z zakresu administracji publicznej – upoważnienie obejmuje sprawy wynikające z zadań Wydziału Komunikacji określonych w Regulaminie organizacyjnym Starostwa Powiatowego w Głogowie,
- upoważnienie nr 118 z dnia 20.06.2017 r. Starosty Głogowskiego do poświadczania za zgodność z oryginałem odpisów dokumentów, o których mowa w art. 76a § 2b ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego,
- upoważnienie do przetwarzania danych osobowych z dn. 25.05.2024 r.

6. Ewa Nowicka – podinspektor w Wydziale Komunikacji, posiada:

- aktualny zakres czynności,
- upoważnienie nr 183 Starosty Głogowskiego z dn. 29.10.2024 r. do załatwiania spraw w imieniu Starosty Głogowskiego, a w szczególności do wydawania decyzji administracyjnych w indywidualnych sprawach z zakresu administracji publicznej – upoważnienie obejmuje sprawy wynikające z zadań Wydziału Komunikacji określonych w Regulaminie organizacyjnym Starostwa Powiatowego w Głogowie,
- upoważnienie nr 182 z dnia 29.10.2024 r. Starosty Głogowskiego do poświadczania za zgodność z oryginałem odpisów dokumentów, o których mowa w art. 76a § 2b ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego,
- upoważnienie do przetwarzania danych osobowych z dn. 07.10.2024 r.

7. Martyna Adamowicz – inspektor w Wydziale Komunikacji, posiada:

- aktualny zakres czynności,
- upoważnienie nr 174 Starosty Głogowskiego z dn. 23.10.2024 r. do załatwiania spraw w imieniu Starosty Głogowskiego, a w szczególności do wydawania decyzji administracyjnych w indywidualnych sprawach z zakresu administracji publicznej – upoważnienie obejmuje sprawy wynikające z zadań Wydziału Komunikacji określonych w Regulaminie organizacyjnym Starostwa Powiatowego w Głogowie,
- upoważnienie nr 175 z dnia 23.10.2024 r. Starosty Głogowskiego do poświadczania za zgodność z oryginałem odpisów dokumentów, o których mowa w art. 76a § 2b ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego,
- upoważnienie do przetwarzania danych osobowych z dn. 01.06.2024 r.

8. Tomasz Kumczyk – inspektor w Wydziale Komunikacji, posiada:

- aktualny zakres czynności,
- upoważnienie nr 48 z dnia 08.05.2023 r. Starosty Głogowskiego do poświadczania za zgodność z oryginałem odpisów dokumentów, o których mowa w art. 76a § 2b ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego,
- upoważnienie do przetwarzania danych osobowych z dn. 25.05.2018 r.

[Dowód: akta kontroli str. 107-144]

1. Zakres (obszar) - prowadzenie rejestru przedsiębiorców prowadzących ośrodki szkolenia kierowców.

Zgodnie z art. 28 ust. 3 ustawy o kierujących pojazdami organem prowadzącym rejestr przedsiębiorców prowadzących ośrodki szkolenia kierowców jest starosta właściwy ze względu na miejsce prowadzenia ośrodka szkolenia kierowców.

Wpis do rejestru przedsiębiorców prowadzących ośrodki szkolenia kierowców dokonywany jest na wniosek przedsiębiorcy i zawiera dane, o których mowa w art. 28 ust 4 cyt. ustawy, tj.:

1. firmę przedsiębiorcy oraz oznaczenie jego adresu i siedziby albo miejsca zamieszkania,
2. numer w rejestrze przedsiębiorców w Krajowym Rejestrze Sądowym – o ile taki numer jest wymagany,
3. numer identyfikacji podatkowej (NIP) – o ile taki numer przedsiębiorca posiada,
4. numer identyfikacji statystycznej (REGON) – o ile taki numer przedsiębiorca posiada,
5. oznaczenie i adres ośrodka szkolenia kierowców,
6. adresy należących do ośrodka szkolenia kierowców pomieszczeń biurowych, sali wykładowych i placów manewrowych, wraz z określeniem tytułu prawnego oraz dat określających okres, na jaki przedsiębiorca posiada tytuł prawny do tych obiektów,
7. zakres prowadzenia szkolenia,
8. imiona i nazwiska instruktorów i wykładowców wraz z ich numerami ewidencyjnymi,
9. numer rejestracyjny każdego pojazdu, którym prowadzona jest nauka jazdy.

W rejestrze przedsiębiorców prowadzących ośrodki szkolenia kierowców umieszcza się dane przedsiębiorcy, o których mowa w ust. 4 ustawy o kierujących pojazdami, z wyjątkiem adresu zamieszkania, jeżeli jest on inny niż adres siedziby, oraz jego numer w tym rejestrze i numer ewidencyjny ośrodka szkolenia kierowców.

a. Wypełnienie obowiązku prowadzenia rejestru przedsiębiorców prowadzących ośrodki szkolenia kierowców wraz z obowiązkiem umieszczania w nim wymaganych danych.

W trakcie kontroli ustalono, że Starosta Głogowski prowadzi elektroniczny rejestr przedsiębiorców prowadzących ośrodki szkolenia kierowców w systemie teleinformatycznym pn. „Portal Starosty”. System ten umożliwia umieszczenie w nim wszystkich wymaganych danych, wymienionych w art. 28 ust 4 i 7 ustawy o kierujących pojazdami.

Na podstawie przedstawionych dokumentów ustalono, że aktualnie w rejestrze przedsiębiorców prowadzących ośrodki szkolenia kierowców wpisanych jest 17 aktywnych przedsiębiorców, tj.:

1. OSK – Szkolenie Kierowców Suski Maciej, kat. B, nr ewid. 00110203, wpis w dn. 09.01.2003 r.,
2. OSK - Prywatna Nauka Jazdy Henryk Mordzak, kat. AM,A2,A1,A,B,BE,C,CE,D, DE,T, nr ewid. 00170203, wpis w dn. 13.01.2003 r.,
3. OSK - Nauka Jazdy „Darek” s.c. Judyta i Darek, kat. B, nr ewid. 00320203, wpis w dn. 21.02.2005 r.,
4. OSK - Nauka Jazdy „GOMAN” Grzegorz Kuźmin, kat. B, nr ewid. 00330203, wpis w dn. 30.01.2006 r.,
5. OSK - „LARGO” Dobra Nauka Jazdy, kat. B, nr ewid. 00460203, wpis w dn. 15.09.2008 r.,

6. OSK - Kursy Nauki Jazdy Ewa Zarzycka, kat. AM,A2,A1,A,B,BE,C,CE, nr ewid. 00490203, wpis w dn. 04.09.2009 r.,
7. OSK - Szymon Mazurek Nauka Jazdy DRIVER, kat. AM,A2,A1,A,B, nr ewid. 00510203, wpis w dn. 12.01.2010 r.,
8. OSK - Szkoła Nauki Jazdy „F1” Mariusz Głuchowski, kat. B, nr ewid. 00580203, wpis w dn. 01.02.2012 r.,
9. OSK - Szkoła Nauki Jazdy „Karol” Karol Zarzecki, kat. B, nr ewid. 00590203, wpis w dn. 08.10.2012 r.,
10. OSK - Przedsiębiorstwo Handlowo – Usługowe Leszek Swojnóg, kat. B1,B, nr ewid. 00600203, wpis w dn. 20.10.2014 r.,
11. OSK - Nauka Jazdy Mordzak sp. z o.o., kat. AM,A2,A1,A,B1,B,BE,C,CE,D,T, nr ewid. 00620203, wpis w dn. 18.12.2025 r.,
12. OSK – AMM Spółka z o.o., kat. B1,B, nr ewid. 00630203, wpis w dn. 06.06.2016 r.,
13. OSK - „MOTO PASJA” Szkoła Nauki Dobrej Jazdy Marlena Wójcik, kat. B1,B, nr ewid. 00660203, wpis w dn. 07.03.2018 r.,
14. OSK – Moto Trening Szkoła Motocyklowa, kat. AM,A2,A1,A, nr ewid. 00670203, wpis w dn. 02.03.2021 r.,
15. OSK – Łukasz Mazurek PERFECT Nauka Jazdy, kat. B, nr ewid. 00680203, wpis w dn. 29.11.2023 r.,
16. OSK – Mordzak sp. z o.o., kat. AM,A2,A1,A,B1,B,BE,C,CE,D,T, nr ewid. 00690203, wpis w dn. 11.06.2024 r.,
17. OSK – Nauka Jazdy „Sławek” Sławomir Piaskowski, kat. B1,B, nr ewid. 00700203, wpis w dn. 21.02.2025 r.

W trakcie kontroli losowo wytypowanej dokumentacji dot. dokonanych wpisów do rejestru przedsiębiorców prowadzących ośrodki szkolenia kierowców⁷ stwierdzono, że wszystkie wymagane dane zostały wprowadzone do ww. ewidencji i są zaktualizowane. Powyższe zostało potwierdzone w dniu 03 października 2025 r. podczas przeglądania, w siedzibie Starostwa Powiatowego w Głogowie wraz z Naczelnikiem Wydziału Komunikacji, danych wprowadzonych do rejestru w „Portal Starosty”.

Ustalono także, że aktualny wykaz Ośrodków Szkolenia Kierowców na terenie powiatu głogowskiego został umieszczony na stronie BIP Starostwa Powiatowego w Głogowie z datą ostatniej aktualizacji na dzień 08 maja 2025 r.

[Dowód: akta kontroli str. 145-313]

b. Dokonywanie wpisów nowych przedsiębiorców do rejestru przedsiębiorców prowadzących ośrodki szkolenia kierowców.

Zgodnie z art. 28 ust. 8 ustawy o kierujących pojazdami starosta dokonuje wpisu do rejestru przedsiębiorców prowadzących ośrodki szkolenia kierowców, za opłatą i wydaje z urzędu zaświadczenie o dokonaniu wpisu. Wpis do rejestru dokonywany jest na wniosek

⁷ nr ewid. 00680203, 00110203, 00600203.

przedsiębiorcy. Do wniosku przedsiębiorca zobowiązany jest dołączyć oświadczenie o treści określonej w art. 28 ust. 5 ustawy o kierujących pojazdami.

Starosta Głogowski w okresie objętym kontrolą dokonał dwa wpisy do rejestru przedsiębiorców prowadzących ośrodek szkolenia kierowców, tj.:

1. OSK Łukasz Mazurek PERFECT Nauka Jazdy - nr ewid.00680203, wpis z dn. 29.11.2023 r.,
2. OSK MORDZAK Sp. z o.o. - nr ewid. 00690203, wpis z dn. 11.06.2024 r.

Na podstawie przedstawionej do kontroli dokumentacji dot. wpisu do rejestru ustalono, że:

- wpisów dokonano na podstawie złożonych i zarejestrowanych w starostwie wniosków o wpis do rejestru przedsiębiorców prowadzących ośrodek szkolenia kierowców,
- złożone wnioski są zgodne ze wzorem określonym w załączniku nr 1 rozporządzenia Ministra Infrastruktury⁸,
- wnioski zawierają wszystkie wymagane dane wymienione w art. 28 ust. 4 ustawy o kierujących pojazdami, które zostały potwierdzone w załączonych do nich dokumentach,
- we wnioskach zawarte są oświadczenia zawierające dane określone w art. 28 ust. 5 cyt. wyżej ustawy,
- Starosta Głogowski dokonał wpisów przedsiębiorców do rejestru przedsiębiorców prowadzących ośrodek szkolenia kierowców zgodnie z terminem określonym w art. 28b ust. 1 ustawy o kierujących pojazdami, za opłatą w wysokości zgodnej z kwotą określoną w § 6 pkt 1 cyt. wyżej rozporządzenia,
- przedsiębiorcom zostało wydane zaświadczenie o dokonaniu wpisu zgodne ze wzorem określonym w załączniku nr 2 ww. rozporządzenia,
- wpis przedsiębiorców został poprawnie zarejestrowany w rejestrze przedsiębiorców prowadzących ośrodek szkolenia kierowców w systemie teleinformatycznym „Portal Starosty”.

[Dowód: akta kontroli str. 152-309]

Uwagi dot. wpisu do rejestru:

- wniosek o wpis OSK Łukasz Mazurek PERFECT Nauka Jazdy przyjęto bez zaznaczonego przez wnioskodawcę w pkt 4 powodu złożenia wniosku (brak skreślenia zgodnie z przypisem nr 5) oraz niewpisanego tytułu prawnego w części B pkt 5.1 i 2 (informacja ta znajduje się w załączonych przez przedsiębiorcę dokumentach – umowa najmu lokalu użytkowego),

[Dowód: akta kontroli str. 153]

⁸ rozporządzenie Ministra Infrastruktury z dn. 14 marca 2019 r. w sprawie numeru ewidencyjnego ośrodka szkolenia kierowców i innego podmiotu prowadzącego szkolenie, wzorów dokumentów związanych z utworzeniem i działalnością ośrodka szkolenia kierowców oraz wysokości opłaty za wpis do rejestru przedsiębiorców prowadzących ośrodek szkolenia kierowców i opłaty za wydanie poświadczenia potwierdzającego spełnianie dodatkowych wymagań przez ten ośrodek (Dz.U. z 2019 r. poz. 596),

- wniosek o wpis OSK MORDZAK Sp. z o.o. przyjęto bez zaznaczonego przez wnioskodawcę w pkt 4 powodu złożenia wniosku (brak skreślenia zgodnie z przypisem nr 5) oraz bez wpisanego w części B tytułu prawnego oraz okresu posiadania tytułu prawnego do wskazanego biura i sali wykładowej w Polkowicach (informacja ta znajduje się w załączonych przez przedsiębiorcę dokumentach - umowa najmu lokalu usługowego).

[Dowód: akta kontroli str. 165-166]

c. Skreślenie przedsiębiorców z rejestru przedsiębiorców prowadzących ośrodki szkolenia kierowców.

Na podstawie art. 45 ust. 1 ustawy o kierujących pojazdami starosta wydaje decyzję administracyjną o zakazie wykonywania przez przedsiębiorcę działalności gospodarczej w zakresie prowadzenia ośrodka szkolenia kierowców, skreślając przedsiębiorcę z rejestru przedsiębiorców prowadzących ośrodki szkolenia kierowców, jeżeli przedsiębiorca:

1. złożył oświadczenie, o którym mowa w art. 28 ust. 5, niezgodne ze stanem faktycznym,
2. nie usunął naruszeń warunków wykonywania działalności gospodarczej w zakresie prowadzenia ośrodka szkolenia kierowców w wyznaczonym przez starostę terminie,
3. rażąco naruszył warunki wykonywania działalności gospodarczej w zakresie prowadzenia ośrodka szkolenia kierowców,
4. naruszył zakaz, o którym mowa w art. 54b (dot. zakazu rozpowszechniania zapisu).

Ponadto zgodnie z art. 45a cyt. ustawy starosta wykreśla przedsiębiorcę z rejestru przedsiębiorców prowadzących ośrodki szkolenia kierowców również na jego wniosek, a także po uzyskaniu informacji z Centralnej Ewidencji i Informacji o Działalności Gospodarczej albo Krajowego Rejestru Sądowego o wykreśleniu przedsiębiorcy.

W oparciu o przedstawioną do kontroli dokumentację stwierdzono, że w okresie objętym kontrolą Starosta Głogowski nie dokonał na podstawie ww. przepisów skreśleń w rejestrze przedsiębiorców prowadzących ośrodki szkolenia kierowców.

Starosta Głogowski dokonał natomiast w dn. 05.09.2024 r. podstawie art. 45a ustawy o kierujących pojazdami jednego wykreślenia w rejestrze przedsiębiorców prowadzących ośrodki szkolenia kierowców, tj.:

- Ośrodka Szkolenia Kierowców „Auto Szkoła” Józef Górski nr ewid. 00100203 – na podstawie wniesionego pisemnego wniosku przedsiębiorcy. W sprawie Naczelnik Wydziału Komunikacji wydał z upoważnienia Starosty zawiadomienie pn. „Informacja” o wykreśleniu nr KD.5440.86.2024. Zmianę (wykreślenie) wprowadzono do ww. rejestru, poinformowano wnioskodawcę.

[Dowód: akta kontroli str. 310-313]

d. Odmowa wpisu przedsiębiorcy do rejestru przedsiębiorców prowadzących ośrodek szkolenia kierowców lub rozszerzenia zakresu szkolenia prowadzonego przez ośrodek szkolenia kierowców.

Na podstawie udostępnionych do kontroli dokumentów i rejestrów nie stwierdzono, aby w okresie objętym kontrolą Starosta Głogowski wydawał decyzję o odmowie wpisu do rejestru przedsiębiorców prowadzących ośrodek szkolenia kierowców oraz dokonywał na podstawie art. 28 ust. 9 ustawy o kierujących pojazdami rozszerzenia zakresu szkolenia prowadzonego przez ośrodek szkolenia kierowców i pobierał w powyższym zakresie opłaty.

[Dowód: akta kontroli str. 148]

e. Wydawanie poświadczenia potwierdzającego spełnienie dodatkowych wymagań.

Po analizie dokumentacji przedstawionej do kontroli stwierdzono, że w okresie objętym kontrolą Starosta Głogowski nie wydawał na podstawie art. 31 ustawy o kierujących pojazdami poświadczeń potwierdzających spełnienie dodatkowych wymagań.

[Dowód: akta kontroli str. 148]

W trakcie kontroli ustalono także, że wszystkie niezbędne informacje w zakresie wpisu do rejestru przedsiębiorców prowadzących ośrodek szkolenia kierowców zostały umieszczone wraz ze wzorami dokumentów w Biuletynie Informacji Publicznej Starostwa Powiatowego w Głogowie. Ostatnia aktualizacja karty usługi została wykonana w dniu 02.10.2025 r.

[Dowód: akta kontroli str. 149-150]

- *Realizację zadań przez Starostę Głogowskiego w kontrolowanym obszarze „prowadzenie rejestru przedsiębiorców prowadzących ośrodek szkolenia kierowców” oceniono pozytywnie.*

2. Zakres (obszar) - wypełnienie obowiązku prowadzenia ewidencji instruktorów.

Na podstawie art. 33 ust. 2 ustawy o kierujących pojazdami ewidencję instruktorów prowadzi starosta właściwy ze względu na miejsce ich zamieszkania, który:

1. wpisuje do ewidencji, w drodze decyzji administracyjnej, za opłatą, osobę spełniającą wymagania, o których mowa w ust. 1 pkt 2-8,
2. nadaje instruktorowi numer ewidencyjny,
3. odmawia wpisu do ewidencji, w drodze decyzji administracyjnej w przypadku, gdy osoba:
 - a. nie spełnia wymagań, o których mowa w ust. 1 pkt 2-8 lub
 - b. została skreślona z ewidencji w związku z dopuszczeniem się rażącego naruszenia przepisów w zakresie szkolenia – w okresie, o którym mowa w art. 46 ust. 5.

a. Wypełnienie obowiązku prowadzenia ewidencji instruktorów.

Starosta Głogowski prowadzi ewidencję instruktorów w formie elektronicznej w systemie teleinformatycznym pn. „Portal Starosty”, umożliwiającym zarejestrowanie danych określonych w art. 33 ust. 3 ustawy o kierujących pojazdami.

W chwili kontroli ewidencja zawiera 69 aktywnych wpisów instruktorów (stan na dzień 03.10.2025 r.), tj.:

1. instruktor – nr ewid. DGL0007, kat. B1,B; data wpisu – 01.07.2000 r.,
2. instruktor – nr ewid. DGL0211, kat. B1,B,C1,C; data wpisu – 04.09.2023 r.,
3. instruktor – nr ewid. DGL0101, kat. B1,B; data wpisu – 24.01.2008 r.,
4. instruktor – nr ewid. DGL0078, kat. B1,B,BE,C1,C1E,C,CE,D1,D1E,D,DE,T; data wpisu – 27.12.2006 r.,
5. instruktor – nr ewid. DGL0137, kat. B1,B; data wpisu – 22.07.2009 r.,
6. instruktor – nr ewid. DGL0226, kat. B1,B; data wpisu – 23.05.2025 r.,
7. instruktor – nr ewid. DGL0212, kat. B1,B,BE,C1,C1E,C,CE,D1,D1E,D,DE,T; data wpisu - 12.01.2024 r.,
8. instruktor – nr ewid. DGL0016, kat. AM,A1,A2,A,B1,B,T; data wpisu – 01.07.2000 r.,
9. instruktor – nr ewid. DGL0004, kat. AM,A2,A1,A,B1,B,BE,C1,C1E,C,CE,T; data wpisu – 01.07.2000 r.,
10. instruktor – nr ewid. DGL0215, kat. AM,A2,A1,A,B1,B,BE; data wpisu – 11.04.2024 r.,
11. instruktor – nr ewid. DGL0214, kat. B1,B; data wpisu – 15.02.2024 r.,
12. instruktor – nr ewid. DGL0164, kat. B1,B; data wpisu – 01.08.2012 r.,
13. instruktor – nr ewid. DGL0038, kat. AM,A2,A1,A,B1,B,BE,C1,C1E,C,CE,D1,D1E,D,DE,T; data wpisu – 07.02.2013 r.,
14. instruktor – nr ewid. DGL0146, kat. B1,B; data wpisu – 20.10.2009 r.,
15. instruktor – nr ewid. DGL0125, kat. AM,A2,A1,A,B1,B,D1,D; data wpisu – 25.07.2008 r.,
16. instruktor – nr ewid. DGL0070, kat. AM,A2,A1,A,B1,B,T; data wpisu – 19.03.2004 r.,
17. instruktor – nr ewid. DGL0174, kat. AM,A2,A1,A,B1,B,BE,C1,C1E,C,CE,D1,D1E,D,DE,T; data wpisu – 20.05.2014 r.,
18. instruktor – nr ewid. DGL0010, kat. B1,B; data wpisu – 01.07.2000 r.,
19. instruktor – nr ewid. DGL0011, kat. B1,B; data wpisu – 01.07.2000 r.,
20. instruktor – nr ewid. DGL0088, kat. B1,B; data wpisu – 20.12.2006 r.,
21. instruktor – nr ewid. DGL0133, kat. AM,A2,A1,A,B1,B; data wpisu – 03.04.2009 r.,
22. instruktor – nr ewid. DGL0207, kat. B1,B; data wpisu – 17.01.2022 r.,
23. instruktor – nr ewid. DGL0086, kat. B1,B; data wpisu – 07.08.2006 r.,
24. instruktor – nr ewid. DGL0003, kat. AM,A2,A1,A,B1,B,BE,C1,C1E,C,CE,T; data wpisu – 01.07.2000 r.,
25. instruktor – nr ewid. DGL0115, kat. B1,B; data wpisu – 15.05.2008 r.,
26. instruktor – nr ewid. DGL0139, kat. AM,A2,A1,A,B1,B; data wpisu – 30.07.2009 r.,
27. instruktor – nr ewid. DGL0222, kat. AM,A2,A1,A,B1,B; data wpisu – 27.11.2024 r.,
28. instruktor – nr ewid. DGL0102, kat. B1,B; data wpisu – 24.01.2008r.,

29. instruktor – nr ewid. DGL0135, kat. B1,B; data wpisu – 03.04.2009 r.,
30. instruktor – nr ewid. DGL0166, kat. B1,B; data wpisu – 05.11.2012 r.,
31. instruktor – nr ewid. DGL0153, kat. B1,B; data wpisu – 09.02.2011 r.,
32. instruktor – nr ewid. DGL0138, kat. B1,B; data wpisu – 27.07.2009 r.,
33. instruktor – nr ewid. DGL0116, kat. AM,A2,A1,A,B1,B,BE,C1,C1E,C,CE,D1,D1E,
D,DE,T; data wpisu – 15.05.2008 r.,
34. instruktor – nr ewid. DGL0037, kat. B1,B,BE; data wpisu – 07.01.2000 r.,
35. instruktor – nr ewid. DGL0172, kat. B1,B; data wpisu – 06.03.2014 r.,
36. instruktor – nr ewid. DGL0177, kat. B1,B; data wpisu – 26.01.2016 r.,
37. instruktor – nr ewid. DGL0178, kat. AM,A2,A1,A,B1,B,T; data wpisu – 29.01.2016 r.,
38. instruktor – nr ewid. DGL0210, kat. B1,B; data wpisu – 06.07.2023 r.,
39. instruktor – nr ewid. DGL0181, kat. B1,B; data wpisu – 12.10.2016 r.,
40. instruktor – nr ewid. DGL0182, kat. AM,A2,A1,A,B1,B; data wpisu – 13.10.2016 r.,
41. instruktor – nr ewid. DGL0184, kat. B1,B; data wpisu – 30.11.2016 r.,
42. instruktor – nr ewid. DGL0187, kat. AM,A2,A1,A,B1,B; data wpisu – 11.04.2017 r.,
43. instruktor – nr ewid. DGL0189, kat. B1,B; data wpisu – 17.10.2017 r.,
44. instruktor – nr ewid. DGL0191, kat. B1,B; data wpisu – 24.11.2017 r.,
45. instruktor – nr ewid. DGL0192, kat. B1,B; data wpisu – 29.01.2018 r.,
46. instruktor – nr ewid. DGL0193, kat. B1,B; data wpisu – 30.01.2018 r.,
47. instruktor – nr ewid. DGL0194, kat. B1,B; data wpisu – 16.02.2018 r.,
48. instruktor – nr ewid. DGL0213, kat. AM,A2,A1,A,B1,B; data wpisu – 05.02.2024 r.,
49. instruktor – nr ewid. DGL0196, kat. B1,B; data wpisu – 01.10.2018 r.,
50. instruktor – nr ewid. DGL0197, kat. B1,B; data wpisu – 11.12.2018 r.,
51. instruktor – nr ewid. DGL0198, kat. B1,B; data wpisu – 29.07.2019 r.,
52. instruktor – nr ewid. DGL0200, kat. B1,B; data wpisu – 26.12.2021 r.,
53. instruktor – nr ewid. DGL0202, kat. B1,B; data wpisu – 07.09.2021 r.,
54. instruktor – nr ewid. DGL0203, kat. AM,A2,A1,A,B1,B; data wpisu – 07.09.2021 r.,
55. instruktor – nr ewid. DGL0205, kat. B1,B; data wpisu – 07.09.2021 r.,
56. instruktor – nr ewid. DGL0204, kat. AM,A2,A1,A,B1,B; data wpisu – 07.09.2021 r.,
57. instruktor – nr ewid. DGL0208, kat. B1,B; data wpisu – 27.04.2022 r.,
58. instruktor – nr ewid. DGL0209, kat. B1,B; data wpisu – 04.07.2023 r.,
59. instruktor – nr ewid. DGL0216, kat. B1,B; data wpisu – 17.04.2024 r.,
60. instruktor – nr ewid. DGL0217, kat. B1,B; data wpisu – 17.04.2024 r.,
61. instruktor – nr ewid. DGL0218, kat. B1,B,C1,C; data wpisu – 06.11.2024 r.,
62. instruktor – nr ewid. DGL0219, kat. B1,B; data wpisu – 06.11.2024 r.,
63. instruktor – nr ewid. DGL0220, kat. B1,B; data wpisu – 06.11.2024 r.,
64. instruktor – nr ewid. DGL0221, kat. B1,B; data wpisu – 06.11.2024 r.,
65. instruktor – nr ewid. DGL0223, kat. B1,B; data wpisu – 10.12.2024 r.,
66. instruktor – nr ewid. DGL0224, kat. B1,B; data wpisu – 03.03.2025 r.,
67. instruktor – nr ewid. DGL0225, kat. B1,B; data wpisu – 31.03.2025 r.,
68. instruktor – nr ewid. DGL0228, kat. B1,B; data wpisu – 24.06.2025 r.,
69. instruktor – nr ewid. DGL0227, kat. B1,B; data wpisu – 24.06.2025 r.,

[Dowód: akta kontroli str. 313-316]

b. Wypełnienie obowiązku umieszczania wszystkich wymaganych danych w ewidencji instruktorów.

Zgodnie z art. 33 ust. 3 ustawy o kierujących pojazdami w ewidencji instruktorów umieszcza się następujące dane instruktora:

1. numer ewidencyjny,
2. imię i nazwisko,
- 2a. datę i miejsce urodzenia,
3. numer PESEL, a w przypadku osoby nieposiadającej numeru PESEL – serie, numer i nazwę dokumentu potwierdzającego tożsamość oraz nazwę państwa, które wydało ten dokument,
4. adres zamieszkania,
5. wynikające z ukończonego kursu i zakresu złożonego egzaminu, poszczególne rodzaje uprawnień, w zakresie których może prowadzić szkolenie oraz daty ich uzyskania,
6. numer ewidencyjny ośrodka szkolenia kierowców lub numer ewidencyjny innego podmiotu, w którym prowadzi szkolenie,
7. datę ważności legitymacji.

W trakcie kontroli losowo wytypowanej dokumentacji dot. wpisów do ewidencji instruktorów⁹ stwierdzono, że wymagane dane zostały wprowadzone do ewidencji. Powyższe zostało potwierdzone w dniu 03 października 2025r., podczas przeglądania wraz z Naczelnikiem Wydziału Komunikacji Starostwa Powiatowego w Głogowie, danych instruktorów zarejestrowanych w „Portalu Starosty”.

c. Wypełnienie obowiązku dokonania wpisu z urzędu w prowadzonej ewidencji instruktorów uprawnień do szkolenia w zakresie prawa jazdy określonej kategorii w sposób określony w art. 33 ust. 3a ustawy o kierujących pojazdami.

Zgodnie z treścią art. 33 ust. 3a ustawy o kierujących pojazdami starosta, wpisując osobę do ewidencji instruktorów w zakresie prawa jazdy kategorii:

1. A – wpisuje z urzędu uprawnienia do szkolenia odpowiednio w zakresie prawa jazdy kategorii AM, A1 i A2,
2. B, C, D – wpisuje z urzędu uprawnienia do szkolenia odpowiednio w zakresie prawa jazdy kategorii B1, C1, D1,
3. C+E lub D+E – wpisuje z urzędu uprawnienia do szkolenia w zakresie prawa jazdy kategorii B+E oraz odpowiednio w zakresie prawa jazdy w kategorii C1+E lub D1+E,
4. B+E, C+E lub D+E – wpisuje z urzędu uprawnienia do szkolenia w zakresie prawa jazdy kat. T,

⁹ DGL0211, DGL0226, DGL0214, DGL0222, DGL0210, DGL0213, DGL0219.

5. C+E posiadająca uprawnienia do szkolenia w zakresie prawa jazdy kategorii D oraz prawa jazdy kategorii D+E – wpisuje z urzędu uprawnienia do szkolenia w zakresie prawa jazdy kategorii D+E.

Jak wynika z udostępnionej do kontroli elektronicznej ewidencji instruktorów znajdującej się w bazie danych „Portal Starosty” we wpisach wyżej wymienionych instruktorów w pkt 2a poz. 1-9 i 11-70 został spełniony wymóg określony w art. 33 ust. 3a cyt. ustawy.

Natomiast Starosta Głogowski wpisując instruktora nr ewid. DGL0215 do ewidencji instruktorów (poz. 10) nie wpisał z urzędu uprawnienia do szkolenia w zakresie prawa jazdy kategorii T. Powyższe uchybienie zostało sprostowane w trakcie trwania kontroli poprzez wydanie decyzji zmieniającej nr KD.5441.45.2025 z dnia 28.10.2025 r. uwzględniającej kat. T.

[Dowód: akta kontroli str. 313-316]

d. Wypełnienie obowiązku prawidłowego dokonania wpisu, rozszerzenia uprawnień lub odmowy wpisu do ewidencji.

Zgodnie z art. 33 ust. 2 ustawy o kierujących pojazdami ewidencję instruktorów prowadzi starosta właściwy ze względu na miejsce ich zamieszkania, który:

1. wpisuje do ewidencji, w drodze decyzji administracyjnej, za opłatą, osobę spełniającą wymagania, o których mowa w ust. 1 pkt 2-8,
2. nadaje numer ewidencyjny,
3. odmawia wpisu do ewidencji, w drodze decyzji administracyjnej, w przypadku, gdy osoba:
 - a. nie spełnia wymagań, o których mowa w ust. 1 pkt 2-8, lub
 - b. została skreślona z ewidencji w związku z dopuszczeniem się rażącego naruszenia przepisów w zakresie szkolenia – w okresie, o którym mowa w art. 46 ust. 5.

W okresie objętym przedmiotową kontrolą problemową Starosta Głogowski dokonał 15 wpisów do ewidencji instruktorów, tj.:

1. DGL0209, kat. B1,B – data wpisu 04.07.2023 r.,
2. DGL0210, kat. B1,B – data wpisu 06.07.2023 r.
3. DGL0211, kat. B1,B,C1,C – data wpisu 04.09.2023 r.
4. DGL0212, kat. B1,B,BE,C1,C,C1E,CE,D1,D1E,DE,T – data wpisu 12.01.2024 r.
5. DGL0213, kat. AM,A1,A2,A,B1,B – data wpisu 05.02.2024 r.
6. DGL0214, kat. B1,B – data wpisu 15.02.2024 r.
7. DGL0215, kat. AM,A1,A2,A,B1,B,BE – data wpisu 14.04.2024 r.
8. DGL0216, kat. B1,B – data wpisu 17.04.2024 r.,
9. DGL0217, kat. B1,B – data wpisu 17.04.2024 r.,
10. DGL0218, kat. B1,B,C1,C – data wpisu 06.11.2024 r.,
11. DGL0219, kat. B1,B – data wpisu 06.11.2024 r.,
12. DGL0220, kat. B1,B – data wpisu 06.11.2024 r.,
13. DGL0221, kat. B1,B – data wpisu 06.11.2024 r.,
14. DGL0222, kat. AM,A1,A2,A,B1,B – data wpisu 27.11.2024 r.

Na podstawie losowo wytypowanej i udostępnionej do kontroli dokumentacji dot. wpisów do ewidencji instruktorów¹⁰ ustalono, że:

- do wszystkich wpisów przyjęty został wniosek zgodny ze wzorem określonym w załączniku nr 1 Rozporządzenia Ministra Infrastruktury z dnia 25 czerwca 2019 r. w sprawie uzyskiwania uprawnień przez instruktorów i wykładowców, opłat oraz wzorów dokumentów stosowanych w tych sprawach, a także stawek wynagrodzenia członków komisji¹¹,
- opłata za wpis do ewidencji instruktorów została pobrana przez Starostwo Powiatowe w Głogowie w kwocie 50 zł, zgodnie z § 29 pkt 1 cyt. wyżej rozporządzenia w zw. z art. 33 ust. 2 pkt 1 ustawy o kierujących pojazdami,
- wszystkie wymagania, określone w art. 33 ust. 1 pkt 2-8 ustawy o kierujących pojazdami, niezbędne do wpisu w ewidencji instruktorów zostały sprawdzone, zweryfikowane i potwierdzone w załączonych do wniosku dokumentach,
- wpisując instruktorów nr ewid. DGL0209, DGL0210, DGL0211, DGL0212, DGL 0219, DGL0223 do ewidencji instruktorów w zakresie prawa jazdy określonej kategorii prawidłowo wpisano z urzędu uprawnienia do szkolenia w zakresie prawa jazdy określonej kategorii, zgodnie z dyspozycją art. 33 ust. 3a ustawy o kierujących pojazdami,
- wszystkie wymagane dane instruktora określone w art. 33 ust. 3 cyt. wyżej ustawy zostały wprowadzone do ewidencji prowadzonej w „Portal Starosty”,
- wpisu do ewidencji instruktorów dokonano w drodze decyzji administracyjnej zawierającej niezbędne elementy, o których mowa w art. 107 § 1 Kodeksu postępowania administracyjnego¹² (dalej jako: k.p.a.), wydanej z upoważnienia Starosty Głogowskiego przez uprawnionego pracownika,
- na podstawie art. 36 ust. 1 ustawy o kierujących pojazdami instruktorom została wydana legitymacja instruktora, zgodna ze wzorem określonym w załączniku nr 4 Rozporządzenia Ministra Infrastruktury z dnia 25 czerwca 2019 r. w sprawie uzyskiwania uprawnień przez instruktorów i wykładowców, opłat oraz wzorów dokumentów stosowanych w tych sprawach, a także stawek wynagrodzenia członków komisji oraz z poprawnie wyznaczoną datą ważności wynikającą z terminu badań lekarskich i psychologicznych, o których mowa w art. 34 ustawy o kierujących pojazdami.

[Dowód: akta kontroli str. 318-383]

Stwierdzono także, na bazie udostępnionej dokumentacji, że w okresie objętym kontrolą Starosta Głogowski nie dokonywał rozszerzenia uprawnień oraz nie odmawiał wpisu do prowadzonej ewidencji instruktorów.

¹⁰ nr ewid. DGL0209, DGL0210, DGL0211, DGL0212, DGL0215, DGL 0219, DGL0223

¹¹ Dz.U. z 2019 r. poz. 1200 z późn. zm.

¹² Dz.U z 2024 r. poz. 572 t.j.

Uwagi dot. decyzji w sprawie wpisania do ewidencji instruktora nauki jazdy:

- w postanowieniu decyzji nie wpisywać sformułowania cyt. „na czas nieokreślony”,
- w pouczeniu zaleca się uzupełnienie klauzuli dot. możliwości złożenia skargi do sądu administracyjnego poprzez zamieszczenie (dodanie) informacji o zwolnieniu od kosztów albo prawie ubiegania się o przyznanie prawa pomocy¹³ zgodnie z dyspozycją art. 107 § 1 pkt 9 k.p.a.

e. Wypełnienie obowiązku prawidłowego dokonania skreślenia z ewidencji instruktorów.

Starosta na podstawie art. 46 ust. 1 i 3 ustawy o kierujących pojazdami z urzędu skreśla instruktora z ewidencji instruktorów w przypadku:

1. śmierci instruktora,
2. niespełnienia przez niego co najmniej jednego z wymagań określonych w art. 33 ust. 1 pkt 2-8,
3. nieprzedłożenia do dnia 7 stycznia każdego roku zaświadczenia potwierdzającego uczestnictwo w roku ubiegłym w warsztatach doskonalenia zawodowego,
4. dopuszczenia się rażącego naruszenia przepisów poprzez:
 - a. wielokrotne przeprowadzenie szkolenia niezgodnie z obowiązującym programem szkolenia,
 - b. wielokrotne przeprowadzenie szkolenia praktycznego jednocześnie dla więcej niż jednej osobie szkolonej,
 - c. potwierdzenie nieprawdy w dokumentacji dotyczącej szkolenia.

Na podstawie przedstawionych do kontroli dokumentów stwierdzono, że Starosta Głogowski w latach 2023-24 dokonał 11 skreśleń z ewidencji instruktorów, tj.:

1. instruktor nr ewid. DGL0183 – data skreślenia: 14.02.2023 r.,
2. instruktor nr ewid. DGL0030 – data skreślenia: 14.02.2023 r.,
3. instruktor nr ewid. DGL0082 – data skreślenia: 14.02.2023 r.,
4. instruktor nr ewid. DGL0103 – data skreślenia: 14.02.2023 r.,
5. instruktor nr ewid. DGL0095 – data skreślenia: 06.03.2024 r.,
6. instruktor nr ewid. DGL0117 – data skreślenia: 15.02.2024 r.,
7. instruktor nr ewid. DGL0149 – data skreślenia: 15.02.2024 r.,
8. instruktor nr ewid. DGL0154 – data skreślenia: 13.02.2024 r.,
9. instruktor nr ewid. DGL0195 – data skreślenia: 05.02.2024 r.,
10. instruktor nr ewid. DGL0201 – data skreślenia: 26.02.2024 r.,
11. instruktor nr ewid. DGL0185 – data skreślenia: 31.12.2024 r.

¹³ „Pouczenie o skardze do sądu administracyjnego, wskazuje tryb wniesienia, termin wniesienia oraz wysokości wpisu od skargi, jeżeli jest uiszczony w wysokości stałej, a w razie, gdy jest w wysokości stosunkowej o podstawie wyliczenia (rozporządzenie Rady Ministrów z 16.12.2003 r. w sprawie wysokości oraz szczegółowych zasad pobierania wpisu w postępowaniu przed sądami administracyjnymi, t.j. Dz.U. z 2021 r. poz. 535). W pouczeniu zamieszcza się też informację o zwolnieniu od kosztów albo o prawie ubiegania się o przyznanie prawa pomocy.” - J. Borkowski, B. Adamiak [w:] B. Adamiak, J. Borkowski, Kodeks postępowania administracyjnego. Komentarz, wyd. 19, 2024, art. 107.

Kontroli poddano dokumenty instruktorów, którym nadano nr ewid. DGL0082, DGL0195, DGL0183, DGL0201. Starosta dokonał skreślenia ww. instruktorów na podstawie art. 46 ust. 1 pkt 3 ustawy o kierujących pojazdami z powodu nieprzedłożenia do dnia 7 stycznia każdego roku zaświadczenia potwierdzającego uczestnictwo w roku ubiegłym w warsztatach doskonalenia zawodowego. Każdorazowo w ww. przypadku niezwłocznie wszczęto i przeprowadzono postępowanie administracyjne w sprawie skreślenia instruktora z ewidencji. Kontrolowane postępowania zawierają zawiadomienie strony (instruktora) o wszczęciu postępowania, w którym zgodnie z art. 61 § 4 k.p.a. właściwie poinformowano stronę o wszczęciu postępowania. Postępowania zakończono wydaniem na podstawie art. 104 § 1 k.p.a. przez starostę decyzji o skreśleniu z ewidencji instruktorów. Informacje o skreśleniach zostały wprowadzone do „Portalu starosty”.

[Dowód: akta kontroli str. 384-411]

f. Prawidłowość przedłużania przez starostę okresu ważności legitymacji instruktora.

Zgodnie z art. 36 ust. 2 ustawy o kierujących pojazdami starosta przedłuża okres ważności legitymacji na okres wynikający z terminów badań lekarskich i psychologicznych, o których mowa w art. 34 cyt. wyżej ustawy, po przedstawieniu przez instruktora ważnych orzeczeń. Starosta Głogowski w 2023 r. przedłużył ważność legitymacji 21 instruktorom, natomiast w 2024 r. – 6 instruktorom. Kontrolą objęto dokumentację 7 losowo wytypowanych do kontroli instruktorów wpisanych do ewidencji¹⁴, którzy w okresie objętym kontrolą mieli przedłużaną ważność legitymacji instruktora.

Przedłużenia okresu ważności legitymacji instruktora dokonano na podstawie:

1. złożonego w Starostwie Powiatowym w Głogowie przez stronę wniosku o przedłużenie terminu ważności legitymacji,
2. dołączonego oryginału ważnego orzeczenia lekarskiego o braku przeciwwskazań zdrowotnych do wykonywania czynności instruktora wystawionego przez uprawnionego lekarza,
3. dołączonego ważnego orzeczenia psychologicznego o braku przeciwwskazań psychologicznych do wykonywania czynności instruktora wystawionego przez uprawnionego psychologa.

Ponadto ustalono, że:

1. przedłużenie okresu ważności legitymacji instruktora z upoważnienia Starosty Głogowskiego każdorazowo dokonywał uprawniony pracownik Wydziału Komunikacji po weryfikacji dołączonych do wniosku dokumentów,
2. okres ważności legitymacji instruktora został prawidłowo przedłużony na okres wynikający z terminów badań lekarskich i psychologicznych, o których mowa w art. 34 ust. 5 ustawy o kierujących pojazdami,

¹⁴ nr ewid. DGL0146, DGL0133, DGL0172, DGL0125, DGL0004, DGL0003, DGL0138

3. okres ważności legitymacji instruktorów nauki jazdy przedłużono na druku legitymacji zgodnym z obowiązującym wzorem określonym w rozporządzeniu¹⁵,
4. termin ważności legitymacji instruktora każdorazowo zaktualizowano w ewidencji instruktorów Starosty Głogowskiego prowadzonej w bazie „Portal Starosty”.

[Dowód: akta kontroli str. 412-428]

Uwagi dot. wniosków o przedłużenie okresu ważności legitymacji instruktora nauki jazdy:

- wniosek dot. instruktora nr ewid. DGL0003 i DGL0138 przyjęto bez zaznaczonego w tytule powodu jego złożenia (przedłużenia/wymiany),

[Dowód: akta kontroli str. 425,427]

- we wniosku dot. instruktora nr ewid. DGL0138 i DGL0146 pracownik Wydziału Komunikacji przedłużając wpis do ewidencji instruktorów nauki jazdy nie zaznaczył na wniosku czy wymienia lub przedłuża legitymację instruktora nauki jazdy.

[Dowód: akta kontroli str. 413,427]

Na stronie Biuletynu Informacji Publicznej Starostwa Powiatowego w Głogowie zamieszczone są wszystkie niezbędne informacje oraz wzory dokumentów dot. wpisu do ewidencji instruktorów, przedłużenia legitymacji instruktora, tj.:

- karta usług dot. wpisu do ewidencji instruktorów nauki jazdy – data ostatniej aktualizacji w dn. 02.10.2025 r.,
- karta usług dot. przedłużenia legitymacji instruktora nauki jazdy – data ostatniej aktualizacji w dn. 02.10.2025 r.,
- wzór wniosku dot. wymiany/przedłużenia ważności legitymacji instruktorów – data ostatniej aktualizacji w dn. 28.03.2023 r.

[Dowód: akta kontroli str. 439-442]

g. Nadzór starosty nad realizacją obowiązków instruktora w zakresie corocznego uczestnictwa w warsztatach doskonalenia zawodowego.

W myśl art. 37 ust. 1 pkt 2 i 3 ustawy o kierujących pojazdami instruktor zobowiązany jest corocznie uczestniczyć w warsztatach doskonalenia zawodowego, o których mowa w art. 35 ust. 6, a następnie do dnia 7 stycznia każdego roku przedkładać staroście zaświadczenie potwierdzające uczestnictwo w roku ubiegłym w warsztatach.

We wszystkich poddanych kontroli aktach instruktorów¹⁶ figurujących w ewidencji prowadzonej przez Starostę Głogowskiego jako aktywni:

1. znajdują się oryginały zaświadczeń potwierdzających uczestnictwo w 2023 i 2024 r. w warsztatach doskonalenia zawodowego dla instruktorów zgodne

¹⁵ Rozporządzenie Ministra Infrastruktury w sprawie uzyskiwania uprawnień przez instruktorów i wykładowców, opłat oraz wzorów dokumentów stosowanych w tych sprawach, a także stawek wynagrodzenia członków komisji (Dz.U. z 2019 r. poz. 1200 z późn. zm.)

¹⁶ DGL0212, DGL0146, DGL0138, DGL0139, DGL0177, DGL0115, DGL0200, DGL0191, DGL0038, DGL0003

- ze wzorem określonym w załączniku nr 6 Rozporządzenia Ministra Infrastruktury z dnia 25 czerwca 2019 r. w sprawie uzyskiwania uprawnień przez instruktorów i wykładowców, opłat oraz wzorów dokumentów stosowanych w tych sprawach, a także stawek wynagrodzenia członków komisji,
2. zaświadczenia zostały złożone w ustawowym terminie,
 3. informacje o złożeniu ww. zaświadczeń zostały wprowadzone do systemu teleinformatycznego pn. „Portal Starosty”.

[Dowód: akta kontroli str. 429-438]

- *Realizację zadań przez Starostę Głogowskiego w kontrolowanym obszarze „prowadzenie ewidencji instruktorów i wykładowców” oceniono pozytywnie pomimo stwierdzonych uchybień.*

3. Zakres (obszar) - sprawowanie przez starostę nadzoru nad szkoleniem kandydatów na kierowców.

Na podstawie art. 43 ust. 1 ustawy o kierujących pojazdami, starosta sprawuje nadzór w zakresie zgodności prowadzenia szkolenia osób ubiegających się o uzyskanie uprawnień do kierowania motorowerem lub pojazdami silnikowymi, kursu dla kandydatów na instruktorów i kandydatów na wykładowców oraz dla instruktorów i wykładowców, z wymaganiami określonymi w przepisach ustawy, w ramach którego:

1. rozpatruje skargi dotyczące działalności ośrodka szkolenia kierowców,
2. prowadzi kontrolę działalności ośrodka szkolenia kierowców,
3. wydaje zalecenia pokontrolne,
4. wydaje decyzje o zakazie prowadzenia przez przedsiębiorcę działalności gospodarczej w zakresie prowadzenia ośrodka szkolenia kierowców,
5. skreśla instruktora lub wykładowcę z ewidencji,
6. sporządza analizę, przetwarza oraz podaje do publicznej wiadomości wyniki analizy statystycznej, w zakresie:
 - a. średniej zdawalności osób szkolonych w danym ośrodku,
 - b. liczby uwzględnionych skarg złożonych na dany ośrodek.

a. Wypełnienie obowiązku rozpatrywania skarg dotyczących działalności ośrodka szkolenia kierowców.

Zgodnie z oświadczeniem Naczelnika Wydziału Komunikacji w okresie objętym kontrolą do Starostwa Powiatowego w Głogowie nie wpłynęły skargi i wnioski na działalność ośrodków szkolenia kierowców. Powyższe oświadczenie zostało potwierdzone podczas weryfikacji przedstawionych do kontroli dokumentów.

[Dowód: akta kontroli str. 147]

b. Wypełnienie obowiązku prowadzenia kontroli działalności ośrodka szkolenia kierowców.

Na podstawie § 2 ust. 1 rozporządzenia Ministra Infrastruktury i Budownictwa z dnia 22 czerwca 2017 r. w sprawie kontroli ośrodków szkolenia kierowców¹⁷ kontrola jest przeprowadzana zgodnie z rocznym planem kontroli uwzględniającym kontrole, o których mowa w art. 44 ust. 1 pkt 1 i 2 lit. a i b ustawy z dnia 5 stycznia 2011 r. o kierujących pojazdami, zatwierdzonym przez starostę.

Do wglądu przedstawiono następujące dokumenty:

1. Roczny plan kontroli Ośrodków Szkolenia Kierowców na rok 2023 zatwierdzony przez Starostę Głogowskiego.
2. Roczny plan kontroli Ośrodków Szkolenia Kierowców na rok 2024 zatwierdzony przez Starostę Głogowskiego wraz z aneksem rocznego planu kontroli na 2024 r. sporządzonym w związku wpisem do rejestru przedsiębiorców prowadzących ośrodek szkolenia kierowców OSK MORDZAK sp. z o.o. nr ewid. 00690203 w dn. 11.06.2024 r.

W 2023 r. zaplanowano przeprowadzenie 16 kontroli ośrodków szkolenia kierowców, tj.:

1. OSK Szymon Mazurek Nauka Jazdy „DRIVER”, nr ewid. 00510203, kontrola zaplanowana na marzec 2023 r. – przeprowadzona.
2. OSK MOTO PASJA Szkoła Nauki Dobrej Jazdy, nr ewid. 00660203, kontrola zaplanowana na marzec 2023 r. – przeprowadzona.
3. OSK Moto Trening Szkoła Motocyklowa, nr ewid. 00670203, kontrola zaplanowana na kwiecień 2023 r. - przeprowadzona.
4. OSK Szkoła Nauki Jazdy „F1” MARIUSZ GŁUCHOWSKI, nr ewid. 00580203, kontrola zaplanowana na kwiecień 2023 r. – przeprowadzona,
5. OSK Nauka Jazy „DAREK” s.c. Dariusz i Judyta Kluska, nr ewid. 00320203, kontrola zaplanowana na kwiecień 2023 r. – przeprowadzona.
6. OSK Dobra Szkoła Nauki Jazdy „LARGO”, nr ewid. 00460203, kontrola zaplanowana na maj 2023 r. – przeprowadzona.
7. OSK Prywatna Nauka Jazdy HENRYK MORDZAK, nr ewid. 00170203, kontrola zaplanowana na maj 2023 r. – przeprowadzona.
8. OSK Nauka Jazdy MORDZAK Sp. z o.o., nr ewid. 00620203, kontrola zaplanowana na maj 2023 r. – przeprowadzona.
9. OSK Kursy Nauki Jazdy EWA ZARZYCKA, nr ewid. 00490203, kontrola zaplanowana na czerwiec 2023 r. – przeprowadzona.
10. OSK Nauka Jazdy „GOMA”, GRZEGORZ KUŹMIN, nr ewid. 00330203, kontrola zaplanowana na czerwiec 2023 r. – przeprowadzona.
11. OSK Szkoła Nauki Jazdy „Karol” KAROL ZARZECKI, nr ewid. 00590203, kontrola zaplanowana na czerwiec 2023 r. – przeprowadzona.

¹⁷ tj.: Dz.U. z 2017 r. poz. 1324

12. OSK P.H.U. Mikołajczyk, nr ewid. 00650203, kontrola zaplanowana na czerwiec 2023 r. – przeprowadzona.
13. OSK Szkolenie Kierowców MACIEJ SUSKI, nr ewid. 00110203, kontrola zaplanowana na wrzesień 2023 r. – przeprowadzona.
14. OSK Przedsiębiorstwo Handlowo-Usługowe Leszek Swojnóg, nr ewid. 00600203, kontrola zaplanowana na wrzesień 2023 r. – przeprowadzona.
15. OSK „Auto Szkoła” JÓZEF GÓRSKI, nr ewid. 00100203, kontrola zaplanowana na wrzesień 2023 r. – przeprowadzona.
16. OSK AMM Sp. z o.o., nr ewid. 00630203, kontrola zaplanowana na wrzesień 2023 r. – przeprowadzona.

W 2024 r. zaplanowano przeprowadzenie 18 kontroli ośrodków szkolenia kierowców, tj.:

1. OSK Łukasz Mazurek PERFECT Nauka Jazdy, nr ewid. 00680203, kontrola zaplanowana na marzec 2024 r. - przeprowadzona.
2. OSK Szymon Mazurek Nauka Jazdy „DRIVER”, nr ewid. 00510203, kontrola zaplanowana na marzec 2024 r. - przeprowadzona.
3. OSK MOTO PASJA Szkoła Nauki Dobrej Jazdy Marlena Wójcik, nr ewid. 00660203, kontrola zaplanowana na marzec 2024 r. – przeprowadzona,
4. OSK Moto Trening Szkoła Motocyklowa, nr ewid. 00670203, kontrola zaplanowana na kwiecień 2024 r. – przeprowadzona.
5. OSK Szkoła Nauki Jazdy „F1” MARIUSZ GŁUCHOWSKI, nr ewid. 00580203, kontrola zaplanowana na kwiecień 2024 r. – przeprowadzona.
6. OSK Nauka Jazdy „DAREK” s.c. Dariusz i Judyta Kluska, nr ewid. 00320203, kontrola zaplanowana na kwiecień 2024 r. – przeprowadzona.
7. OSK Dobra Szkoła Nauki Jazdy „LARGO”, nr ewid. 00460203, kontrola zaplanowana na maj 2024 r. – przeprowadzona.
8. OSK Prywatna Nauka Jazdy HENRYK MORDZAK, nr ewid. 00170203, kontrola zaplanowana na maj 2024 r. – przeprowadzona.
9. OSK Nauka Jazdy Mordzak Sp. z o.o., nr ewid. 00620203, kontrola zaplanowana na maj 2023 r. – przeprowadzona.
10. OSK Kursy Nauki Jazdy EWA ZARZYCKA, nr ewid. 00490203, kontrola zaplanowana na czerwiec 2024 r. – przeprowadzona.
11. OSK Nauki Jazdy „GOMAN” GRZEGORZ KUŹMIN, nr ewid. 00330203, kontrola zaplanowana na czerwiec 2024 r. – przeprowadzona.
12. OSK Szkoła Nauki Jazdy „Karol” KAROL ZARZECKI, nr ewid. 00590203, kontrola zaplanowana na czerwiec 2024 r. – przeprowadzona.
13. OSK Szkolenie Kierowców MACIEJ SUSKI, nr ewid. 00110203, kontrola zaplanowana na czerwiec 2024 r. – przeprowadzona.
14. OSK S.P.H.U Mikołajczyk, nr ewid. 00650203, kontrola zaplanowana na wrzesień 2024 r. – przeprowadzona.
15. OSK Przedsiębiorstwo Handlowo-Usługowe Leszek Swojnóg, nr ewid. 00600203, kontrola zaplanowana na wrzesień 2024 r. – przeprowadzona.

16. OSK „AUTO SZKOŁA” JÓZEF GÓRSKI, nr ewid. 00100203, kontrola zaplanowana na wrzesień 2024 r. – nie przeprowadzona – wykreślenie w dn. 05.09.2024 r. na wniosek przedsiębiorcy.
17. OSK AMM Sp. z o.o., nr ewid. 00630203, kontrola zaplanowana na wrzesień 2024 r. – przeprowadzona.
18. OSK MORDZAK Sp. z o.o., nr ewid. 00690203, kontrola zaplanowana na październik 2024 r. – przeprowadzona.

[Dowód: akta kontroli str. 443-448]

Do sprawdzenia i analizy wytypowano losowo następującą nw. dokumentację z przeprowadzonych kontroli:

1. protokół kontroli nr 2/2023,
2. protokół kontroli nr 6/2023,
3. protokół kontroli nr 10/2023,
4. protokół kontroli nr 14/2023,
5. protokół kontroli nr 16/2023,
6. protokół kontroli nr 2/2024,
7. protokół kontroli nr 6/2024,
8. protokół kontroli nr 10/2024,
9. protokół kontroli nr 14/2024
10. protokół kontroli nr 17/2024

Po dokonaniu analizy ww. dokumentacji ustalono, że:

- każdorazowo przed przystąpieniem do kontroli Starosta Głogowski zgodnie z art. 48 ust. 1 ustawy z dnia 6 marca 2018 r. prawo przedsiębiorców¹⁸ (dalej jako: prawo przedsiębiorców) zawiadamiał o niej przedsiębiorcę stosownym zawiadomieniem - za zwrotnym potwierdzeniem doręczenia - zawierającym wszystkie wymagane elementy określone w art. 48 ust. 3 ww. aktu prawnego,
- kontrole wszczynano po upływie 7 dni i przed upływem 30 dni od dnia doręczenia zawiadomienia, co jest zgodne z dyspozycją art. 48 ust. 2 prawa przedsiębiorców,
- kontrole ośrodków szkolenia kierowców przeprowadzane były przez wyznaczonych pracowników na podstawie zarejestrowanego każdorazowo imiennego upoważnienia do przeprowadzania kontroli w ośrodku szkolenia kierowców wydanego przez Starostę Głogowskiego, zgodnego ze wzorem określonym w załączniku nr 2 do Rozporządzenia Ministra Infrastruktury i Budownictwa z dnia 22 czerwca 2017 r. w sprawie kontroli ośrodków szkolenia kierowców¹⁹,
- każdorazowo z czynności kontrolnych sporządzany był protokół kontroli zgodny ze wzorem określonym w ww. rozporządzeniu,
- protokoły z kontroli zawierają wymagane i niezbędne dane oraz ustalenia kontrolerów z przeprowadzonej kontroli,

¹⁸ Dz.U. z 2024 r. poz. 236 t.j.

¹⁹ Dz.U. z 2017 r. poz. 1324

- każdorazowo protokół z kontroli po podpisaniu przez przedsiębiorcę był do niego przekazywany.

c. Wypełnienie obowiązku przekazywania przedsiębiorcy zaleceń pokontrolnych.

Zgodnie z § 12 ust. 1 i 2 rozporządzenia Ministra Infrastruktury i Budownictwa w sprawie kontroli ośrodków szkolenia kierowców organ przekazuje kontrolowanemu przedsiębiorcy zalecenia pokontrolne w terminie 7 dni od dnia podpisania protokołu lub doręczenia informacji, o której mowa w § 11 ust. 3. W zaleceniach pokontrolnych zawiera się syntetyczną ocenę ośrodka prowadzonego przez kontrolowanego przedsiębiorcę, a w przypadku stwierdzenia nieprawidłowości również uwagi i wnioski w sprawie ich usunięcia.

Po przeanalizowaniu przedłożonych dokumentów z ww. kontroli stwierdzono, że:

- 8 kontroli zarejestrowanych pod nr 2/2023, 6/2023, 10/2023, 2/2024, 6/2024, 10/2024, 14/2024, 17/2024 kontrolujący przeprowadził prawidłowo, w trakcie nie wskazał przedsiębiorcy żadnych zaleceń i wniosków lub uwag pokontrolnych,
- w przypadku 2 kontroli zarejestrowanych pod nr 14/2023 i 16/2023 kontrolujący zawarł zalecenia w protokołach kontroli, przekazał je przedsiębiorcy wraz z protokołem w terminie 7 dni od dnia podpisania protokołu.

[Dowód: akta kontroli str. 449-562]

d. Wydawanie decyzji o zakazie wykonywania działalności.

Zgodnie z art. 45 ust. 1 ustawy o kierujących pojazdami, starosta wydaje decyzję administracyjną o zakazie wykonywania przez przedsiębiorcę działalności gospodarczej w zakresie prowadzenia ośrodka szkolenia kierowców, skreślając przedsiębiorcę z rejestru przedsiębiorców prowadzących ośrodek szkolenia kierowców, jeżeli przedsiębiorca:

1. złożył oświadczenie, o którym mowa w art. 28 ust. 5, niezgodne ze stanem faktycznym,
2. nie usunął naruszeń warunków wykonywania działalności gospodarczej w zakresie prowadzenia ośrodka szkolenia kierowców w wyznaczonym przez starostę terminie, rażąco naruszył warunki wykonywania działalności gospodarczej w zakresie prowadzenia ośrodka szkolenia kierowców,
3. naruszył zakaz, o którym mowa w art. 54 b.

W trakcie czynności kontrolnych ustalono na podstawie przedstawionej do wglądu dokumentacji oraz oświadczenia Naczelnika Wydziału Komunikacji, że w okresie objętym kontrolą Starosta Głogowski nie wydawał decyzji o zakazie wykonywania działalności gospodarczej w zakresie prowadzenia ośrodków szkolenia kierowców.

[Dowód: akta kontroli str. 147]

e. **Wypełnienie obowiązku sporządzania i podawania do publicznej wiadomości wyników analizy statystycznej w zakresie średniej zdawalności osób szkolonych w danym ośrodku szkolenia kierowców.**

W Starostwie Powiatowym w Głogowie zgodnie z dyspozycją zawartą w art. 43 ust. 1 pkt 6 a ustawy o kierujących pojazdami sporządzono roczną analizę pn.:

1. „Zdawalność Ośrodków Szkolenia Kierowców Powiatu Głogowskiego w 2023 roku”,
2. „Zdawalność Ośrodków Szkolenia Kierowców w 2024 roku na terenie Powiatu Głogowskiego”.

Powyższe analizy obejmują wyniki egzaminów teoretycznych i praktycznych w zakresie kategorii prawa jazdy A1,A2,AM,A,B1,B,BE,C,CE, zawierają wszystkie ośrodki szkolenia kierowców wpisane przez Starostę Głogowskiego do rejestru przedsiębiorców prowadzących ośrodki szkolenia kierowców. Analizy zostały opublikowane w Biuletynie Informacji Publicznej dostępnym na stronie internetowej Starostwa Powiatowego w Głogowie, w zakładce „Wydział Komunikacji”.

[Dowód: akta kontroli str. 563-567]

- *Realizację zadań przez Starostę Głogowskiego w kontrolowanym obszarze „sprawowanie przez starostę nadzoru nad szkoleniem kandydatów na kierowców” oceniono pozytywnie.*

4. **Zakres (obszar) - wydawanie, przedłużanie i rozszerzanie zakresu zezwolenia na kierowanie pojazdem uprzywilejowanym.**

Zadania związane z wydawaniem, przedłużaniem i rozszerzaniem zakresu zezwolenia na kierowanie pojazdem uprzywilejowanym są realizowane w Wydziale Komunikacji Starostwa Powiatowego w Głogowie, który w powyższym zakresie prowadzi, w formie tzw. papierowej, rejestr wydawanych zezwoleń na kierowanie pojazdem uprzywilejowanym lub pojazdem przewożącym wartości pieniężne”. Powyższy rejestr umożliwia zaewidencjonowanie następujących danych: imię i nazwisko, data wydania/przedłużenia, numer zezwolenia.

W 2023 r. wydano łącznie 35 zezwoleń w tym: wydanych po raz pierwszy - 16, przedłużonych - 19, natomiast w 2024 r. wydano łącznie 46 zezwoleń w tym: wydanych po raz pierwszy - 20, przedłużonych – 26.

Kontrolę przeprowadzono na dobranej losowo próbie wyszczególnionych poniżej spraw (z roku 2023 – 8 spraw i z roku 2024 – 10 spraw), tj.:

1. KD.5430.1.4.2023 z dn. 02.03.2023 r.,
2. KD.5430.1.16.2023 z dn. 15.06.2023 r.,
3. KD.5430.1.26.2023 z dn. 19.09.2023 r.,
4. KD.5430.1.35.2023 z dn. 14.12.2023 r.,
5. KD.5430.3.2024 z dn. 24.01.2024 r.,
6. KD.5430.1.27.2024 z dn. 03.09.2024 r.,
7. KD.5430.43.2024 z dn. 07.11.2024 r.,

8. KD.5430.50.2024 z dn. 17.12.2024 r.,
9. KD.5430.3.2023 z dn. 27.02.2023 r.,
10. KD.5430.1.13.2023 z dn. 11.05.2023 r.,
11. KD.5430.1.19.2023 z dn. 31.07.2023 r.,
12. KD.5430.1.24.2024 z dn. 18.09.2023 r.,
13. KD.5430.1.4.2024 z dn. 15.02.2024 r.,
14. KD.5430.10.2024 z dn. 28.03.2024 r.,
15. KD.5430.1.14.2024 z dn. 11.04.2024 r.,
16. KD.5430.1.18.2024 z dn. 25.04.2024 r.,
17. KD.5430.23.2024 z dn. 01.07.2024 r.,
18. KD.5430.28.2024 z dn. 04.09.2024 r.,

[Dowód: akta kontroli str. 568-693]

Zgodnie z treścią art. 106 ust. 1 ustawy o kierujących pojazdami, kierowcą pojazdem uprzywilejowanym może osoba, która:

1. ukończyła 21 lat,
2. posiada prawo jazdy odpowiedniej do rodzaju pojazdu kategorii,
3. uzyskała orzeczenie:
 - a. lekarskie o braku przeciwwskazań zdrowotnych do kierowania pojazdem uprzywilejowanym,
 - b. psychologiczne o braku przeciwwskazań psychologicznych do kierowania pojazdem uprzywilejowanym,
4. ukończyła kurs kierujących pojazdami uprzywilejowanymi,
5. posiada zezwolenie na kierowanie pojazdem uprzywilejowanym w zakresie określonej kategorii prawa jazdy.

Przepisu ust. 1 pkt 1 nie stosuje się do funkcjonariuszy, o których mowa w art. 8 ust. 3 oraz inspektorów i ekspertów Biura Nadzoru Wewnętrznego.

Ponadto przepisu ust. 1 pkt 4 nie stosuje się do funkcjonariuszy Państwowej Straży Pożarnej, Policji, Straży Granicznej, Służby Ochrony Państwa, Agencji Bezpieczeństwa Wewnętrznego, Centralnego Biura Antykorupcyjnego, Służby Kontrwywiadu Wojskowego, Służby Więziennej i Służby Celno-Skarbowej, inspektorów i pracowników Inspekcji Transportu Drogowego oraz inspektorów i ekspertów Biura Nadzoru Wewnętrznego oraz do kierujących pojazdami ochotniczych straży pożarnych.

a. Wypełnienie obowiązku sprawdzenia kompletności wniosku o wydanie, przedłużenie i rozszerzenie zakresu zezwolenia na kierowanie pojazdem uprzywilejowanym.

W myśl art. 109 ust. 1 ustawy o kierujących pojazdami starosta wydaje zezwolenie na kierowanie pojazdem uprzywilejowanym w drodze decyzji administracyjnej, za opłatą osobie, która spełnia wymagania określone w art. 106 ust. 1 pkt 1-4 potwierdzone następującymi dokumentami:

1. orzeczeniem lekarskim o braku przeciwwskazań psychologicznych do kierowania pojazdem uprzywilejowanym,

2. orzeczeniem psychologicznym o braku przeciwwskazań psychologicznych do kierowania pojazdem uprzywilejowanym,
3. zaświadczeniem o ukończeniu kursu dla kierujących pojazdami uprzywilejowanymi.

Zgodnie z art. 109 ust. 1a, obowiązek przedstawienia zaświadczenia o ukończeniu kursu dla kierujących pojazdami uprzywilejowanymi, nie dotyczy funkcjonariuszy i kierujących, o których mowa w art. 106 ust. 3. ustawy o kierujących pojazdami.

W stosunku do kierujących pojazdami ochotniczych straży pożarnych, o których mowa w art. 106 ust. 3, dodatkowym warunkiem wydania zezwolenia na kierowanie pojazdem uprzywilejowanym jest przedstawienie zaświadczenia wydanego przez wójta (burmistrza, prezydenta miasta), potwierdzającego, że osoba ma być kierującym pojazdem ochotniczej straży pożarnej. Ponadto, starosta przedłuża ważność zezwolenia na kierowanie pojazdem uprzywilejowanym w drodze decyzji administracyjnej, za opłatą, o której mowa w art. 109 ust. 1 na okres, o którym mowa w ust. 2 pkt 2, po przedstawieniu orzeczenia lekarskiego i orzeczenia psychologicznego wydanych na podstawie badań, o których mowa w art. 75 ust. 1 pkt 6 oraz art. 82 ust. 1 pkt 6 ustawy o kierujących pojazdami. Rozszerzenia zakresu zezwolenia na kierowanie pojazdem uprzywilejowanym starosta dokonuje za opłatą odpowiednio do przedstawionego zaświadczenia o ukończeniu kursu uzupełniającego dla kierujących pojazdami uprzywilejowanymi.

W wyniku kontroli ww. dokumentów stwierdzono, że:

1. w każdej sprawie przyjęto wnioski o wydanie/przedłużenie ważności zezwolenia na kierowanie pojazdem uprzywilejowanym lub pojazdem przewożącym wartości pieniężne zgodny ze wzorem stanowiącym załącznik 3 do rozporządzenia Ministra Transportu, Budownictwa i Gospodarki Morskiej z dnia 15 maja 2013 r. w sprawie kursów dla kierowców pojazdów uprzywilejowanych i pojazdów przewożących wartości pieniężne²⁰,
2. do każdego wniosku dołączone jest:
 - orzeczenie lekarskie o braku przeciwwskazań zdrowotnych do kierowania pojazdem uprzywilejowanym,
 - orzeczenie psychologiczne o braku przeciwwskazań psychologicznych do kierowania pojazdem uprzywilejowanym,
3. do każdego wniosku dołączone jest potwierdzenie dokonania przelewu na konto Starostwa Powiatowego w Głogowie na kwotę 50 zł zgodną z § 16 rozporządzenia Ministra Transportu, Budownictwa i Gospodarki Morskiej z dnia 15 maja 2013 r. w sprawie kursów dla kierowców pojazdów uprzywilejowanych i pojazdów przewożących wartości pieniężne w zw. z art. 109 ust. 1 i 7 ustawy o kierujących pojazdami,
4. do każdego wniosku, w którym obligatoryjne było spełnienie dodatkowego wymogu określonego w art. 109 ust. 1b ustawy o kierujących pojazdami zostało dołączone stosowne zaświadczenie potwierdzające, że osoba ma być kierującym pojazdem ochotniczej straży pożarnej,

²⁰ Dz.U. z 2018 r. poz. 1392 t.j.

5. każdy wniosek o wydanie zezwolenia na kierowanie pojazdem uprzywilejowanym zawiera dołączone zaświadczenie o ukończeniu kursu dla kierujących pojazdami uprzywilejowanymi, o którym mowa w art. 109 ust. 1 pkt 3 ustawy o kierujących pojazdami z wyłączeniem osób, o których mowa w ust. 1a,
6. zezwolenia wydane zostały na okres, o którym mowa w art. 109 ust. 2 pkt 2 ustawy o kierujących pojazdami,
7. wydane zezwolenia były zgodne ze wzorem określonym w rozporządzeniu Ministra Transportu, Budownictwa i Gospodarki Morskiej z dnia 15 maja 2013 r. w sprawie kursów dla kierowców pojazdów uprzywilejowanych i pojazdów przewożących wartości pieniężne,

[Dowód: akta kontroli str. 572-693]

b. Wypełnienie obowiązku wydania, przedłużenia ważności lub rozszerzenia zakresu zezwolenia na kierowanie pojazdem uprzywilejowanym lub pojazdem przewożącym wartości pieniężne w drodze decyzji administracyjnej.

We wszystkich kontrolowanych sprawach w zakresie wydania lub przedłużenia zezwolenia na kierowanie pojazdem uprzywilejowanym lub pojazdem przewożącym wartości pieniężne niezwłocznie wydana była decyzja administracyjna, która zawierała elementy określone w art. 107 § 1 k.p.a. Decyzje w imieniu Starosty Głogowskiego wydawane były przez uprawnionego pracownika Wydziału Komunikacji na podstawie wystawionego przez starostę stosownego imiennego upoważnienia do wykonywania powyższej czynności administracyjnej.

W decyzjach zarejestrowanych pod nr:

- KD.5430.35.2023 z dn. 14.12.2023 r.,
- KD.5430.3.3024 z dn. 24.01.2024 r.,
- KD.5430.43.2024 z dn. 07.11.2024 r.,
- KD.5430.50.2024 z dn. 17.12.2024 r.,
- KD.5430.10.2024 z dn. 28.03.2024 r.,
- KD.5430.23.2024 z dn. 01.07.2024 r.,
- KD.5430.28.2024 z dn. 04.09.2024 r.

zawarto nieprawidłowe pouczenie wskazujące, iż od decyzji wydanej w pierwszej instancji, od której uzasadnienia organ odstąpił z powodu uwzględnienia w całości żądania strony przysługuje jej odwołanie do nadrzędnego organu administracyjnego. Równocześnie błędnie wskazano pouczenie, określonego w art. 127 k.p.a. o prawie do zrzeczenia się prawa do wniesienia odwołania i jego skutkach, ponieważ odwołanie, z uwagi na fakt, że decyzja jest ostateczna nie przysługuje, a w związku z tym nie ma zastosowania prawo zrzeczenia się czegoś co nie istnieje.

[Dowód: akta kontroli str. 596, 603, 616, 623, 662, 680, 687]

Uwagi dot. decyzji w zakresie wydania lub przedłużenia zezwolenia na kierowanie pojazdem uprzywilejowanym lub pojazdem przewożącym wartości pieniężne:

W pouczeniu ostatecznej decyzji Starosty Powiatowego w Głogowie (organu pierwszej instancji), uwzględniającej w całości żądanie strony, co do której odstąpiono od uzasadnienia, zaleca się, zgodnie z art. 107 § 1 pkt 9 k.p.a. zawarcie pouczenie o:

- dopuszczalności wniesienia skargi do sądu administracyjnego, ze wskazaniem sądu właściwego oraz sposobu i terminu wniesienia skargi,
- wysokości wpisu od skargi, jeżeli ma ona charakter stały albo o podstawie do wyliczenia opłaty lub wpisu o charakterze stosunkowym, a także możliwości ubiegania się przez stronę o zwolnienie od kosztów i przyznanie prawa pomocy.

Ponadto zaleca się umieszczenie informacji (karty usług) wraz ze wzorem wniosku w zakresie wydawania/przedłużania zezwolenia na kierowanie pojazdem uprzywilejowanym lub pojazdem przewożącym wartości pieniężne w Biuletynie Informacji Publicznej Starostwa Powiatowego w Głogowie.

- *Realizację zadań przez Starostę Głogowskiego w kontrolowanym obszarze „wydawanie, przedłużanie i rozszerzanie zakresu zezwolenia na kierowanie pojazdem uprzywilejowanym lub pojazdem przewożącym wartości pieniężne wydana” oceniono pozytywnie pomimo stwierdzonych uchybień.*

5. Przekazywanie wojewodzie rocznych sprawozdań z wykonywania zadań określonych ustawą o kierujących pojazdami.

Zgodnie z treścią art. 122 ust. 2 pkt 3 ustawy o kierujących pojazdami, wojewoda sporządza i przedstawia w terminie do końca marca każdego roku ministrowi właściwemu do spraw transportu zbiorcze sprawozdanie z terenu województwa za ubiegły rok na podstawie rocznych sprawozdań starostów z wykonywania zadań określonych ustawą. Wzór sprawozdania określa załącznik do rozporządzenia Ministra Infrastruktury z dnia 23 kwietnia 2018 r. w sprawie informacji zawartych w zbiorczym sprawozdaniu wojewody²¹.

W trakcie kontroli dokumentacji ustalono, że Starosta Głogowski przekazał Wojewodzie Dolnośląskiemu:

1. sprawozdanie z terenu powiatu głogowskiego z wykonywania zadań określonych ustawą z dnia 5 stycznia 2011 r. o kierujących pojazdami za rok 2023 za pismem nr KD.5432.17.2024 z dnia 27.02.2024 r.,
2. sprawozdanie z terenu powiatu głogowskiego z wykonywania zadań określonych ustawą z dnia 5 stycznia 2011 r. o kierujących pojazdami za rok 2024 za pismem nr KO.5432.21.2025. z dnia 18.02.2025 r.

Analizie poddano sprawozdanie za rok 2023 i 2024 w trakcie, którego ustalono, co następuje:

- sprawozdania zostały przekazane do Wojewody Dolnośląskiego w określonym terminie zgodnie z pismem IF-IT.8174.5.1.2024 z dn. 06.02.2024 r. i IF-IT.8174.5.1.2025 z dn. 29.01.2025 r.,

²¹ Dz.U z 2018 r. poz. 973

- przekazane sprawozdania są zgodne ze wzorem zawartym w cyt. wyżej rozporządzeniu,
- dane zawarte w części I, II i III sprawozdania są zgodne z przedstawionymi podczas kontroli do wglądu dokumentami i danymi,
- przekazane dane w piśmie przewodnim dot. ośrodków szkolenia kierowców, podmiotów wpisanych do ewidencji podmiotów prowadzących szkolenia, instruktorów oraz wykładowców są zgodne z danymi zawartymi w przedstawionych do wglądu dokumentach i rejestrach.

[Dowód: akta kontroli str. 694-754]

- *Realizację zadań przez Starostę Głogowskiego w kontrolowanym obszarze „przekazywanie wojewodzie rocznych sprawozdań z wykonywania zadań określonych ustawą o kierujących pojazdami” oceniono pozytywnie.*

IV. Pozostałe informacje i zalecenia pokontrolne.

Działając na podstawie art. 46 ust. 1 oraz 3 pkt 1 i 3 ustawy o kontroli w administracji rządowej oraz § 14 ust. 1 Zarządzenia nr 452 Wojewody Dolnośląskiego z dnia 25 lipca 2025 r. w sprawie kontroli realizowanych przez Wojewodę Dolnośląskiego zaleca się:

1. w postanowieniu decyzji w sprawie wpisania do ewidencji instruktora nauki jazdy nie wpisywać sformułowania cyt. „na czas nieokreślony”,
2. w decyzji ostatecznej, uwzględniającej w całości żądanie strony, co do której odstąpiono od uzasadnienia, zawarcie pełnej treści pouczenia zgodnej z dyspozycją art. 107 ust. 1 pkt 9 k.p.a.,
3. dokładne sprawdzanie i weryfikowanie przez pracowników składanych przez strony postępowania wniosków i dokumentów,
4. umieszczenie informacji (karty usług) wraz ze wzorem wniosku w zakresie wydawania/przedłużania i rozszerzania zakresu zezwolenia na kierowanie pojazdem uprzywilejowanym lub pojazdem przewożącym wartości pieniężne w Biuletynie Informacji Publicznej Starostwa Powiatowego w Głogowie.

Mając powyższe na uwadze proszę w terminie 30 dni od dnia otrzymania niniejszego wystąpienia pokontrolnego powiadomić o sposobie realizacji zaleceń pokontrolnych, wykorzystaniu wniosków lub przyczynach ich niewykorzystania albo o innym sposobie usunięcia stwierdzonych nieprawidłowości.

Ponadto informuję, że zgodnie z art. 48 ustawy o kontroli w administracji rządowej od wystąpienia pokontrolnego nie przysługują środki odwoławcze.

Wystąpienie pokontrolne sporządzono w 3 jednobrzmiących egzemplarzach, w tym dwa egzemplarze przekazano kolejno do Starosty Głogowskiego oraz Zarządu Powiatu Głogowskiego.

Z up. WOJEWODY DOLNOŚLĄSKIEGO
[Podpis]
 ZASTĘPCA DYREKTORA WYDZIAŁU
 Instrukcyjny

