Projekt z dnia 17 lipca 2020 r., godz.9.40

rozporządzenie

rady ministrów

z dnia

zmieniające rozporządzenie w sprawie ustanowienia określonych ograniczeń, nakazów i zakazów w związku z wystąpieniem stanu epidemii

Na podstawie art. 46a i art. 46b pkt 1–6 i 8–12 ustawy z dnia 5 grudnia 2008 r. o zapobieganiu oraz zwalczaniu zakażeń i chorób zakaźnych u ludzi (Dz. U. z 2019 r. poz. 1239, z późn. zm.[[1]](#footnote-1)1)) zarządza się, co następuje:

§ 1. W rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 19 czerwca 2020 r. w sprawie ustanowienia określonych ograniczeń, nakazów i zakazów w związku z wystąpieniem stanu epidemii (Dz. U. poz. 1066, 1161 i 1182) wprowadza się następujące zmiany:

1) w § 3:

a) w ust. 2:

– w pkt 10 wyrazy „badania naukowe lub prace rozwojowe” zastępuje się wyrazami „działalność naukową”,

– pkt 12 otrzymuje brzmienie:

„12) przez obywateli Rzeczypospolitej Polskiej oraz cudzoziemców, którzy są małżonkami albo dziećmi obywateli Rzeczypospolitej Polskiej albo pozostają pod stałą opieką obywateli Rzeczypospolitej Polskiej.”,

b) w ust. 3 w pkt 2 wyrazy „badań naukowych lub prac rozwojowych” zastępuje się wyrazami „działalności naukowej”;

2) w § 6:

a) w ust. 3 wyrazy „4m2” zastępuje się wyrazami „2,5 m2”;

b) w ust. 7:

– uchyla się pkt 2,

– w pkt 3 lit. c otrzymuje brzmienie:

„c) przed i po każdej operacji lotniczej z pasażerami trwającej co najmniej 6 godzin;”,

c) w ust. 10:

– pkt 1–3 otrzymują brzmienie:

„1) na stadionach i boiskach w zakresie organizacji współzawodnictwa sportowego seniorów w rozgrywkach prowadzonych przez polski związek sportowy w drugiej i trzeciej klasie rozgrywkowej oraz Pucharze Polski lub ligę zawodową działającą w najwyższej klasie rozgrywkowej w sporcie piłka nożna oraz na stadionach oraz przy wykorzystaniu infrastruktury zewnętrznej do uprawiania sportów motorowych w zakresie organizacji współzawodnictwa sportowego w rozgrywkach prowadzonych przez polski związek sportowy w drugiej klasie rozgrywkowej oraz przez ligę zawodową działającą w najwyższej klasie rozgrywkowej w sporcie żużlowym organizacja współzawodnictwa sportowego odbywała się tak, aby udostępniono publiczności co drugie miejsce na widowni, w rzędach naprzemiennie, z tym że nie więcej niż 50% liczby miejsc przewidzianych dla publiczności;

2) w zajęciach lub wydarzeniach sportowych oraz współzawodnictwie sportowym z wyłączeniem pól golfowych, kortów tenisowych, stajni, stadnin i torów wyścigowych dla koni, infrastruktury do sportów wodnych i lotniczych, których nie dotyczą ograniczenia co do maksymalnej liczby osób, uczestniczyło nie więcej niż 300 uczestników, nie licząc osób zajmujących się obsługą wydarzenia:

a) na obiektach sportowych, tak aby w zajęciach lub wydarzeniach sportowych zostało udostępnione publiczności co drugie miejsce na widowni, w rzędach naprzemiennie, w przypadku braku wyznaczonych miejsc na widowni przy zachowaniu odległości 1,5 m, z tym że nie więcej niż 50% liczby miejsc przewidzianych dla publiczności,

b) na otwartym powietrzu poza obiektami sportowymi – bez udziału publiczności;

3) na basenach zostało udostępnione publiczności co drugie miejsce na widowni, w rzędach naprzemiennie, w przypadku braku wyznaczonych miejsc na widowni przy zachowaniu odległości 1,5 m, z tym że nie więcej niż 50% liczby miejsc przewidzianych dla publiczności;”,

– po pkt 3 dodaje się pkt 3a w brzmieniu:

„3a) wydarzenie sportowe pn. "Tour de Pologne UCI World Tour" odbywało się bez udziału publiczności;”,

– pkt 4 otrzymuje brzmienie:

„4) z aquaparków korzystało nie więcej osób, niż wynosi 75% obłożenia obiektu;”,

– pkt 6 otrzymuje brzmienie:

„6) na siłowniach, klubach i centrach fitness i w zakresie organizacji obozów sportowych zajęcia odbywały się tak, aby udostępniono publiczności co drugie miejsce na widowni, w rzędach naprzemiennie w przypadku braku wyznaczonych miejsc na widowni przy zachowaniu odległości 1,5 m, nie więcej niż 50% liczby miejsc przewidzianych dla publiczności przepisu ust. 16 pkt 1 lit. d nie stosuje się.”,

d) ust. 11 otrzymuje brzmienie:

„11. W przypadkach, o których mowa w ust. 10 pkt 1, 3, 3a i 6, nie stosuje się ograniczenia limitu osób, o którym mowa w § 16 ust. 9.”,

e) ust. 13 otrzymuje brzmienie:

„13. Obowiązek udostępniania co drugiego miejsca, o którym mowa w ust. 10 pkt 1–3 i 6, nie dotyczy:

1) widza, który uczestniczy w wydarzeniach realizowanych w ramach działalności, o których mowa w ust. 10 pkt 1–3 i 6, z dzieckiem poniżej 13. roku życia;

2) widza, który uczestniczy w wydarzeniach realizowanych w ramach działalności, o których mowa w ust. 10 pkt 1–3 i 6, z osobą z orzeczeniem o niepełnosprawności, osobą z orzeczeniem o stopniu niepełnosprawności, osobą z orzeczeniem o potrzebie kształcenia specjalnego lub osobą, która ze względu na stan zdrowia nie może poruszać się samodzielnie;

3) osób wspólnie zamieszkujących lub gospodarujących.”,

f) uchyla się ust. 14,

g) w ust. 16 wprowadzenie do wyliczenia otrzymuje brzmienie:

„W przypadkach i na obiektach, o których mowa w ust. 10 pkt 1–3 i 5:”,

h) ust. 17 i 18 otrzymują brzmienie:

„17. Na terenie obiektów, o których mowa w ust. 10 pkt 1–3 i 6, widz jest obowiązany:

1) realizować obowiązek zakrywania ust i nosa, o którym mowa w § 19 ust. 1, do czasu zajęcia przez niego miejsca oraz podczas poruszania się na terenie tych obiektów;

2) zachować 1,5 m odległości od innego widza – w przypadku obiektów bez oznaczonych miejsc.

18. Sprzedaż biletów dla publiczności, która uczestniczy w wydarzeniach realizowanych w ramach działalności, o których mowa w ust. 10 pkt 1–3 i 6, jest prowadzona wyłącznie drogą elektroniczną.”;

3) w § 7 w ust. 1 w:

a) pkt 1 lit. a otrzymuje brzmienie:

„a) udostępnienia widzom lub słuchaczom co drugiego miejsca na widowni, z tym że nie więcej niż 50% liczby miejsc, a w przypadku braku wyznaczonych miejsc na widowni przy zachowaniu odległości 1,5 m pomiędzy widzami lub słuchaczami,”,

b) pkt 2 w lit. a, w pkt 3 lit. b i c wyrazy „2 m” zastępuje się wyrazami „1,5 m”;

4) w § 9:

a) uchyla się ust. 1 pkt 1,

b) uchyla się ust. 3;

5) po § 9 dodaje się § 9a w brzmieniu:

„§ 9a. 1. Do odwołania, warunkiem rozpoczęcia rehabilitacji leczniczej w ośrodku rehabilitacyjnym w systemie stacjonarnym przez osoby uprawnione, o których mowa w § 1 pkt 1 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 12 października 2001 r. w sprawie szczegółowych zasad i trybu kierowania przez Zakład Ubezpieczeń Społecznych na rehabilitację leczniczą oraz udzielania zamówień na usługi rehabilitacyjne (Dz. U. z 2019 r. poz. 277), jest negatywny wynik testu diagnostycznego w kierunku SARS-CoV-2, z materiału pobranego nie wcześniej niż 6 dni przed rozpoczęciem turnusu rehabilitacyjnego.

2. Podstawą do wykonania testu diagnostycznego, o którym mowa w ust. 1, jest „Zawiadomienie o skierowaniu na rehabilitację leczniczą w ramach prewencji rentowej ZUS”, wystawione przez właściwą jednostkę organizacyjną Zakładu Ubezpieczeń Społecznych. Skierowania na wykonanie testu diagnostycznego dokonuje ośrodek rehabilitacyjny będących podmiotem wykonującym działalność leczniczą, do którego osoba uprawniona została skierowana na rehabilitację leczniczą.

3. Testy diagnostyczne w kierunku SARS-CoV-2 dla osób, o których mowa w ust. 1, są finansowane ze środków publicznych, których dysponentem jest Narodowy Fundusz Zdrowia.”;

6) w § 16 w ust. 2 i 8, w § 18 ust. 1 w pkt 1, w § 19 w ust. 1 w pkt 2 wyrazy „2 m” zastępuje się wyrazami „1,5 m”.

§ 2. Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem 21 lipca 2020 r., z wyjątkiem § 1 pkt 4 i 5, które wchodzą w życie z dniem 4 sierpnia 2020 r.

prezes rady ministrów

Uzasadnienie

Projektowana zmiana rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 19 czerwca 2020 r.   
w sprawie ustanowienia określonych ograniczeń, nakazów i zakazów w związku z wystąpieniem stanu epidemii (Dz. U. poz. 1066, 1161 i 1182) wynika z potrzeby dostosowywania obowiązujących przepisów tego rozporządzenia do aktualnej sytuacji epidemicznej w kraju i na świecie.

Podstawową zmianą w ww. rozporządzeniu jest skrócenie tzw. dystansu społecznego z 2 m do 1,5 m, przy jednoczesnym obowiązku zakrywania nosa i ust.

W związku z dodaniem, na podstawie rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 2 lipca   
2020 r. w sprawie ustanowienia określonych ograniczeń, nakazów i zakazów w związku   
z wystąpieniem stanu epidemii (Dz. U. poz. 1182), do katalogu osób zwolnionych z obowiązku odbycia obowiązkowej kwarantanny po przekroczeniu granicy państwowej stanowiącej granicę zewnętrzną w rozumieniu kodeksu granicznego Schengen, obywateli Rzeczypospolitej Polskiej, zasadne jest również zwolnienie z ww. obowiązku w § 3 w ust. 2 w pkt 12 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 19 czerwca 2020 r. w sprawie ustanowienia określonych ograniczeń, nakazów i zakazów w związku z wystąpieniem stanu epidemii cudzoziemców, którzy są małżonkami albo dziećmi obywateli Rzeczypospolitej Polskiej albo pozostają pod stałą opieką obywateli Rzeczypospolitej Polskiej.

W projekcie zastępuje się wyrażenie „badania naukowe lub prace rozwojowe” wyrażeniem „działalność naukowa”, co stanowi dookreślenie stosowanych pojęć.

W związku z wydaniem przez Europejską Agencję Bezpieczeństwa Lotniczego (EASA) nowych dyrektyw bezpieczeństwa nr SD-2020-03 i nr SD-2020-04 dotyczących środków operacyjnych mających na celu przeciwdziałanie rozprzestrzenianiu się wirusa SARS-CoV-2 proponuje się dokonać zmiany w § 6 w ust. 7 pkt 3 w lit. c rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 19 czerwca 2020 r. w sprawie ustanowienia określonych ograniczeń, nakazów i zakazów w związku z wystąpieniem stanu epidemii, która ma na celu w celu zapewnienia spójności regulacji zawartych w przepisach krajowych z rozwiązaniami określonymi w ww. dyrektywach na poziomie Unii Europejskiej.

Zmiana w§ 6 ust. 3 obniża natomiast maksymalny limit uczestników targów, wystaw, kongresów, konferencji, spotkań na 1 osobę na 2,5 m2. Zmiana w § 6 ust. 10 pkt 1 podwyższa limit publiczności do 50% liczby miejsc przewidzianych dla publiczności na stadionach piłkarskich i żużlowych. W pkt 2 zwiększono limit do 300 uczestników. W limicie nie zawierają się osoby zajmujące się obsługą wydarzenia, ponadto podniesiono limit publiczności na obiektach sportowych do 50% liczby miejsc przewidzianych dla publiczności. Zmiana ta przewiduje również otwarcie dla publiczności hal sportowych we wskazanym 50% limicie. Zdecydowano znieść w stosunku do basenów ograniczenia w zakresie uczestników zajęć (brak ograniczeń osób na torze oraz w obiekcie) oraz podniesiono limit publiczności do 50% liczby miejsc przewidzianych dla publiczności, w tym zdecydowano o nieróżnicowaniu sytuacji basenów otwartych i zamkniętych. Wprowadzono nowy pkt 3a dotyczący Tour de Pologne UCI World Tour bez udziału publiczności. Zdecydowano się także na zniesienie limitu osób korzystających z aquaparku. Zmiana w § 6 ust. 10 pkt 6 umożliwia udział publiczności we współzawodnictwie organizowanym na siłowniach, klubach i centrach fitness i w zakresie organizacji obozów sportowych (umożliwiono udostępnienie publiczności co drugiego miejsca na widowni, w rzędach naprzemiennie w przypadku braku wyznaczonych miejsc na widowni przy zachowaniu odległości 2 m, nie więcej niż 50% liczby miejsc przewidzianych dla publiczności). Dodatkowo zdecydowano uchylić w § 6 ust. 14 dotyczący Centralnego Ośrodka Sportu oraz do czynności związanych ze szkoleniem sportowym, prowadzonych w obiektach Areny Pruszków spółka z ograniczoną odpowiedzialnością, Ośrodka Sportu i Rekreacji Kolna Kraków, Narodowego Centrum Żeglarstwa AWFiS Gdańsk im. Krzysztofa Zawalskiego, Akademickiego Związku Sportowego Centralnego Ośrodka Sportu Akademickiego ośrodek w Gdańsku - Górki Zachodnie, Politechniki Łódzkiej - Akademickiego Centrum Sportowo-Dydaktycznego „Zatoka Sportu”, Ośrodka Przygotowań Paraolimpijskich spółka z ograniczoną odpowiedzialnością, Tor regatowy „Brdyujście”, jako że w tej chwili status jest zrównany z innymi tego typu obiektami, np. hotelami. Pozostałe zmiany mają charakter dostosowujący do zmienionej numeracji.

Postulowana zmiana § 7 ust. 1 pkt 1 lit. a przedmiotowego rozporządzenia polega m.in. na zniesieniu obowiązku naprzemiennego zajmowania miejsc i w konsekwencji skreślenie w treści przepisu wyrazów „w rzędach naprzemiennie”. Dotyczy ona działalności kinowej, jak również organizacji imprez artystycznych i rozrywkowych w pomieszczeniach, w tym w klubach muzycznych i salach widowiskowo-sportowych, a także w amfiteatrach oraz muszlach koncertowych. Wprowadzenie ww. zmiany wynika z faktu, że w praktyce nie jest możliwe usadzanie widzów w rzędach naprzemiennie przy sprzedaży biletów z uwagi na przewidziany rozporządzeniem wyjątek pozwalający uprawnionym określonym w § 7 ust. 2 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 19 czerwca 2020 r. w sprawie ustanowienia określonych ograniczeń, nakazów i zakazów w związku z wystąpieniem stanu epidemii na zajmowanie miejsc bez zachowania odstępu. Zalecenie zastosowania naprzemiennego sposobu usadzania widzów w miarę istniejących możliwości organizacyjnych w pomieszczeniach, zostałoby natomiast ujęte w zaleceniach Ministra Kultury i Dziedzictwa Narodowego i Głównego Inspektora Sanitarnego dotyczących organizacji tego rodzaju wydarzeń.

Zmiany w § 9 i dodanie § 9a dotyczą wznowienia świadczenia usług rehabilitacji leczniczej w ramach prewencji rentowej Zakładu Ubezpieczeń Społecznych. Jednym z ustawowych zadań Zakładu Ubezpieczeń Społecznych w ramach prewencji rentowej jest realizacja programów rehabilitacji leczniczej. W związku z sytuacją epidemiczną związaną z COVID-19 Zakład był zobowiązany do czasowego ograniczenia wykonywania działalności leczniczej polegające na zaprzestaniu prowadzenia usług rehabilitacyjnych w ramach prewencji rentowej, o której mowa w art. 69 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 13 października 1998 r. o systemie ubezpieczeń społecznych (Dz. U. z 2020 r., poz. 266, z późn, zm.) co wiązało się z wstrzymaniem kierowania osób ubezpieczonych do ośrodków rehabilitacyjnych stacjonarnych i ambulatoryjnych. Mając na względzie główny cel rehabilitacji leczniczej w ramach prewencji rentowej, jakim jest poprawa stanu zdrowia ubezpieczonych w aspekcie odzyskania lub utrzymania zdolności do pracy, stanowi ona niezwykle ważny, często kluczowy element determinujący często końcowy efekt całego procesu leczenia. Programy rehabilitacji leczniczej w ramach prewencji rentowej są istotne nie tylko w aspekcie medycznym czyli poprawy stanu zdrowia, ale także w aspekcie ekonomicznym tj. zmniejszenia wydatków ponoszonych przez Zakład Ubezpieczeń Społecznych na świadczenia związane z niezdolnością do pracy. Biorąc pod uwagę powyższe, zasadnym jest jak najszybsze wznowienie programów rehabilitacji leczniczej w ramach prewencji rentowej Zakładu Ubezpieczeń Społecznych, przy zachowaniu w aktualnej sytuacji epidemicznej związanej z zakażeniami SARS-CoV-2, wszystkich rekomendacji wydanych przez Głównego Inspektora Sanitarnego Koszty wykonania testów diagnostycznych dla osób kierowanych na ww. rehabilitację leczniczą w trybie stacjonarnym oszacowano na ok. 10 mln zł.

W przepisie końcowym określa się, że rozporządzenie wejdzie w życie z dniem 21 lipca 2017 r., z wyjątkiem § 1 pkt 4 i 5, które wchodzą w życie z dniem 4 sierpnia 2020 r. – z uwagi na konieczność dostosowania ośrodków rehabilitacyjnych oraz Zakładu Ubezpieczeń Społecznych do nowych regulacji. Zgodnie z art. 4 ust. 2 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2019 r. poz. 1461) w uzasadnionych przypadkach akty normatywne mogą wchodzić w życie w terminie krótszym niż 14 dni. Ze względu na pilną potrzebę „rozciągnięcia” zwolnienia z obowiązku odbycia kwarantanny na cudzoziemców, którzy są małżonkami albo dziećmi obywateli Rzeczypospolitej Polskiej albo pozostają pod stałą opieką obywateli Rzeczypospolitej Polskiej, spełniona jest przesłanka z art. 4 ust. 2 przedmiotowej ustawy.

Niniejszy akt prawny nie zawiera norm technicznych w rozumieniu przepisów rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039 oraz z 2004 r. poz. 597), w związku z powyższym nie podlega procedurze notyfikacji.

Projektowana regulacja nie wymaga przedstawienia właściwym organom i instytucjom Unii Europejskiej, w tym Europejskiemu Bankowi Centralnemu, w celu uzyskania opinii, dokonania powiadomienia, konsultacji lub uzgodnienia.

Projektowana regulacja nie jest sprzeczna z prawem Unii Europejskiej.

1. 1) Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2019 r. poz. 1495 oraz z 2020 r. poz. 284, 322, 374, 567 i 875. [↑](#footnote-ref-1)