

Petycja w sprawie ujednoczenia praktyki uznawania podpisu osobistego w stosunkach pracowniczych w służbie cywilnej

Na podstawie ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach składam petycję w sprawie potrzeby ujednoczenia praktyki oraz ewentualnej zmiany przepisów dotyczących stosowania podpisu osobistego zawartego w e-Dowodzie w stosunkach pracy w służbie cywilnej.

Opis problemu

Podpis osobisty zawarty w dowodzie osobistym z warstwą elektroniczną jest środkiem identyfikacji wydawanym przez państwo, umożliwiającym jednoznaczne ustalenie tożsamości osoby fizycznej oraz złożenie oświadczenia woli w postaci elektronicznej. Jest on powszechnie akceptowany w relacjach publicznoprawnych obywatela z organami administracji publicznej (m.in. przy składaniu podań, wniosków i petycji).

Jednocześnie w praktyce wielu urzędów administracji rządowej – występujących w roli pracodawcy – podpis osobisty nie jest uznawany przy dokonywaniu czynności z zakresu prawa pracy, takich jak potwierdzanie warunków zatrudnienia, aneksów do umów, dodatków lub innych oświadczeń pracowniczych. Od pracowników wymaga się w takich przypadkach formy papierowej albo kwalifikowanego podpisu elektronicznego.

Prowadzi to do niespójnej i trudnej do uzasadnienia sytuacji, w której:

- ten sam podmiot administracji publicznej uznaje podpis osobisty obywatela w relacjach publicznoprawnych,
- lecz odmawia jego uznania w relacji pracowniczej, mimo że identyfikacja osoby i pewność pochodzenia oświadczenia są co najmniej równoważne, a często silniejsze niż w przypadku profilu zaufanego.

Skutki praktyczne

Taka praktyka:

- podważa zaufanie do instrumentów cyfrowych wprowadzanych przez państwo,
- utrudnia realną cyfryzację procesów kadrowych w służbie cywilnej,
- prowadzi do arbitralnych różnic między urzędami,
- obciąża pracowników i administrację zbędną biurokracją papierową.

Problem nie wynika z jednoznacznego zakazu ustawowego, lecz z braku jasnych wytycznych lub norm prawnych odnoszących się do stosowania podpisu osobistego w stosunkach pracy w służbie cywilnej.

Treść petycji

W związku z powyższym wnoszę o:

- zajęcie przez Szefa Służby Cywilnej oficjalnego stanowiska lub wydanie wytycznych dla urzędów administracji rządowej w zakresie dopuszczalności stosowania podpisu osobistego z e-Dowodu w czynnościach z zakresu prawa pracy, lub
- podjęcie inicjatywy legislacyjnej zmierzającej do jednoznacznego uregulowania tej kwestii, w szczególności poprzez zmianę ustawy o służbie cywilnej albo przepisów wykonawczych, tak aby usunąć istniejącą niespójność.

Celem niniejszej petycji nie jest kwestionowanie potrzeby bezpieczeństwa obrotu prawnego, lecz zapewnienie spójności, proporcjonalności i racjonalności rozwiązań stosowanych w administracji rządowej, w tym pełnego wykorzystania narzędzi identyfikacji elektronicznej, które samo państwo wprowadziło do obrotu prawnego.

Jednocześnie proszę o nieprzekazywanie moich danych osobowych do publicznej wiadomości, w tym na stronie internetowej KPRM.