



Ministerstwo Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej

Departament Ubezpieczeń Społecznych
Zastępca Dyrektora
Sebastian Kamiński

DUS-III.055.5.2026
Warszawa, dnia 8 lipca 2026 r.

Zawiadomienie o sposobie załatwienia petycji

Ministerstwo Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej, działając na podstawie art. 13 ust. 1 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (Dz. U. z 2018 r. poz. 870) zawiadamia, że petycja dotycząca „Zmian legislacyjnych w odniesieniu do rozporządzenia MRPiPS z dnia 18 grudnia 1998 r. w zakresie zwolnienia z oskładkowania benefitów transportowych (tzw. *commuter benefit*)” - została rozpatrzona negatywnie.

Uzasadnienie

w odpowiedzi na petycję dotyczącą podjęcia działań legislacyjnych mających na celu zmianę § 2 ust. 1 pkt 26 rozporządzenia Ministra Pracy i Polityki Socjalnej z dnia 18 grudnia 1998 r. w sprawie szczegółowych zasad ustalania podstawy wymiaru składek na ubezpieczenia emerytalne i rentowe¹, polegającą na objęciu wyłączeniem z podstawy wymiaru składek tzw. benefitów transportowych realizowanych za pośrednictwem kart przedpłaconych lub innych instrumentów płatniczych, uprzejmie informuję, że przedstawiona propozycja została poddana analizie, jednak obecnie nie przewiduje się zmian obowiązujących przepisów w tym zakresie.

Przedmiotowe wyłączenie zostało skonstruowane jako wyjątek od zasady powszechności oskładkowania przychodów ze stosunku pracy. Z tego względu przepisy regulujące możliwość zwolnienia z oskładkowania powinny być interpretowane ściśle, zgodnie z ich treścią oraz celem, jakiemu miały służyć.

Obowiązujące rozwiązanie obejmuje korzyści materialne polegające na korzystaniu z bezpłatnych lub częściowo odpłatnych przejazdów środkami lokomocji, przyznawane na podstawie układów zbiorowych pracy, regulaminów wynagradzania lub przepisów o wynagradzaniu. Konstrukcja tego przepisu zakłada, że pracownik otrzymuje określone świadczenie rzeczowe lub usługę transportową, a nie środki pieniężne przeznaczone do samodzielnego nabywania usług transportowych.

¹ Dz.U. z 2025 r. poz. 316

Proponowane w petycji rozwiązanie opiera się natomiast na udostępnianiu pracownikom kart przedpłaconych lub podobnych instrumentów wyposażonych w określony limit środków finansowych. Tego rodzaju mechanizm, nawet w przypadku ograniczenia możliwości wykorzystania środków do określonych kategorii usług, różni się istotnie od przekazania konkretnego biletu lub zapewnienia zorganizowanego transportu. Pracownik uzyskuje bowiem możliwość samodzielnego dysponowania środkami służącymi do nabywania usług transportowych, co nadaje świadczeniu charakter zbliżony do świadczenia pieniężnego.

Należy również zauważyć, że obecne brzmienie przepisu odnosi się do korzystania z bezpłatnych lub częściowo odpłatnych przejazdów środkami lokomocji, a jego celem było umożliwienie pracodawcom organizowania lub finansowania przejazdów związanych z wykonywaniem pracy, w szczególności dojazdów do miejsca pracy, powrotów z pracy czy przejazdów służbowych. W przypadku instrumentów płatniczych umożliwiających samodzielny zakup różnych usług transportowych kontrola rzeczywistego przeznaczenia świadczenia staje się znacznie ograniczona, co utrudnia ocenę, czy realizowany jest cel, dla którego przewidziano omawiane wyłączenie.

Dodatkowo należy wskazać, że proponowane rozwiązanie obejmowałoby szeroki katalog usług transportowych oferowanych przez różne podmioty, w tym usługi niewpisujące się w tradycyjne rozumienie organizowanych przez pracodawcę przejazdów pracowniczych. Prowadziłoby to do zasadniczej zmiany charakteru obowiązującego wyłączenia oraz rozszerzenia katalogu świadczeń niepodlegających oskładkowaniu.

Ministerstwo dostrzega argumenty dotyczące rozwoju nowoczesnych form płatności oraz korzyści związanych z promowaniem transportu zbiorowego. Okoliczności te nie stanowią jednak wystarczającej podstawy do modyfikacji obowiązujących zasad ustalania podstawy wymiaru składek na ubezpieczenia społeczne. Ewentualne rozszerzenie zakresu wyłączenia wymagałoby wykazania, że zachowane zostaną przesłanki uzasadniające odstępstwo od zasady oskładkowania przychodów ze stosunku pracy oraz że możliwe będzie jednoznaczne zagwarantowanie realizacji celu, dla którego wyłączenie zostało ustanowione.

Mając powyższe na uwadze, informuję, że obecnie nie są prowadzone prace legislacyjne dotyczące zmiany § 2 ust. 1 pkt 26 rozporządzenia Ministra Pracy i Polityki Socjalnej z dnia 18 grudnia 1998 r., a przedstawiona w petycji propozycja nie została uwzględniona.

Pouczenie

Zgodnie z art. 13 ust. 2 ustawy o petycjach, sposób załatwienia petycji nie może być przedmiotem skargi.

Z wyrazami szacunku

Sebastian Kamiński
Zastępca Dyrektora
Departamentu Ubezpieczeń Społecznych
/-kwalifikowany podpis elektroniczny-/