



**ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI
W ŁODZI**

PNIK-I.4131.660.2026

Łódź, 19 sierpnia 2026 r.

Rada Gminy Andrespol

Zawiadomienie o wszczęciu postępowania

Na podstawie art. 91 ust. 5 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2026 r. poz. 662) w związku z art. 61 § 1 i 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2025 r. poz. 1691)

zawiadamiam,

że wszczęte zostało z urzędu postępowanie określone w rozdziale 10 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym w celu kontroli legalności uchwały Nr XXIX/319/26 Rady Gminy Andrespol z dnia 11 sierpnia 2026 r. w sprawie regulaminu dostarczania wody i odprowadzania ścieków na terenie Gminy Andrespol, która wpłynęła do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi w dniu 17 sierpnia 2026 r.

Uzasadnienie

W toku kontroli uchwały Nr XXIX/319/26 Rady Gminy Andrespol z dnia 11 sierpnia 2026 r. w sprawie regulaminu dostarczania wody i odprowadzania ścieków na terenie Gminy Andrespol, organ nadzoru stwierdził, że zawiera ona regulacje niezgodne z prawem. Zastrzeżenia organu nadzoru dotyczą następujących postanowień regulaminu dostarczania wody i odprowadzania ścieków (zwanego dalej regulaminem), stanowiącego załącznik do przedmiotowej uchwały:

- 1) w § 1 ust. 2 lit. b regulaminu rada zdefiniowała pojęcie „przedsiębiorstwa wodociągowo-kanalizacyjnego” przyjmując, że „należy przez to rozumieć jednostkę organizacją Gminy Andrespol- Zakład Gospodarki Komunalnej w Andrespolu z siedzibą w Wiśniowej Górze.” Organ nadzoru wskazuje, że ww. regulamin jest aktem prawa miejscowego i powinien mieć abstrakcyjny charakter. Oznacza to, że powinien on w sposób abstrakcyjny wskazywać podmioty, które są odpowiedzialne za realizację zadań z niego wynikających. Wskazanie w regulaminie konkretnego przedsiębiorstwa odpowiedzialnego za realizację jego postanowień

ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁODZI

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, fax: (+48) 42 664 10 40

<https://www.gov.pl/web/uw-lodzki>

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki> w zakładce ochrona danych osobowych.

stanowi istotne naruszenie prawa (K. Gruszecki, „Regulaminy zaopatrzenia w wodę i odprowadzania ścieków w świetle orzecznictwa sądów administracyjnych”. Teza 1, Samorząd Terytorialny 2008, nr 12, s. 56; podobnie P. Korzeniowski, "Radca prawny odpowiada". Teza nr 1, Prawo i Środowisko 2013, nr 4, s. 100). Również w orzecznictwie sądów administracyjnych jednolicie przyjmuje się, że regulamin, który określa uprawnienia i obowiązki konkretnego przedsiębiorstwa wodociągowo-kanalizacyjnego jest aktem określającym funkcjonowanie danego przedsiębiorstwa, a uchwała rady nie stanowi w takim wypadku wykonania art. 19 ustawy (zob. wyrok NSA z dnia 12 października 2006 r., sygn. akt II OSK 1322/05, wyrok WSA w Olsztynie z dnia 16 stycznia 2018 r., sygn. akt II SA/Ol 996/17);

- 2) w § 7 ust. 2 regulaminu rada postanowiła, że „Stosowanie przez przedsiębiorstwo wodociągowo-kanalizacyjne cen i stawek opłat wynikających z nowych prawidłowo podanych do wiadomości publicznej taryf nie wymaga odrębnego informowania odbiorców usług o ich rodzajach ani wysokości a także nie wymaga zmiany umowy.” W ocenie organu nadzoru powyższa regulacja przekracza delegację upoważnienia ustawowego z art. 19 ust. 5 pkt 3 ustawy (zob. wyrok WSA w Łodzi z 13.04.2023 r., sygn. akt II SA/Łd 62/23);
- 3) w § 17 ust. 1 lit. a-c regulaminu rada postanowiła, że: „Dostępność usług wodociągowo-wodociągowo-kanalizacyjnych uzależniona jest od: a) istnienia urządzeń wodociągowych lub urządzeń kanalizacyjnych będących w posiadaniu przedsiębiorstwa wodociągowo-kanalizacyjnego; b) możliwości technicznych urządzeń przedsiębiorstwa wodociągowo-kanalizacyjnego wynikających z technologii dostarczania wody i odprowadzania ścieków, przez co rozumie się faktyczne możliwości pozyskania przez przedsiębiorstwo wodociągowo-kanalizacyjne wody nadającej się do spożycia przez ludzi (wydajność źródeł wody) lub jej dostawy, jak również możliwości odbioru i oczyszczenia ścieków (wydajność oczyszczalni); c) posiadania tytułu prawnego do takich urządzeń wodociągowych lub urządzeń kanalizacyjnych przez przedsiębiorstwo wodociągowo-kanalizacyjne.” W ocenie organu nadzoru powyższe postanowienia nie mieszczą się w granicach upoważnienia przyznanego radzie w art. 19 ust. 5 pkt 5 ustawy z dnia 7 czerwca 2001 r. o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków (Dz. U. z 2024 r. poz. 757 z późn. zm.) dalej jako ustawa. Zawarty w tym upoważnieniu zwrot „warunki techniczne” obejmuje swoim zakresem znaczeniowym określenie przesłanek (czynników wyznaczających lub warunkujących, elementów, cech koniecznych) po spełnieniu których zaistnieje możliwość skorzystania z usług wodociągowych i kanalizacyjnych (wyrok NSA z dnia 1 lipca 2025 r., sygn. akt III OSK 347/23);
- 4) w § 17 ust. 2 i 3 regulaminu rada określiła w szczególności jakie techniczne warunki umożliwiają dostęp do usług wodociągowych i kanalizacyjnych. Regulacja ta w zakresie zwrotu „w szczególności” nie mieści się w granicach upoważnienia wynikającego z art. 19 ust. 5 pkt 5 ustawy, ponieważ treść tego upoważnienia wskazuje na konieczność pełnego i

ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁÓDZI

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, fax: (+48) 42 664 10 40

<https://www.gov.pl/web/uw-lodzki>

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki> w zakładce ochrona danych osobowych.

konkretnego uregulowania tych kwestii w uchwale (zob. wyrok WSA w Łodzi z dnia 9 czerwca 2021 r., sygn. akt II SA/Łd 230/21). Analogiczna sytuacja dotyczy także § 14 ust. 2 regulaminu w zakresie zwrotu „co najmniej”;

Jednocześnie organ nadzoru wskazuje, że Rada Gminy Andrespol nie dołączyła do przedmiotowej uchwały opinii organu regulującego. Stosownie bowiem do art. 19 ust. 6 ustawy rada gminy przekazuje wojewodzie uchwałę w sprawie regulaminu dostarczania wody i odprowadzania ścieków wraz z opinią, o której mowa w ust. 2. Powołany przepis zawiera wymaganie przekazania wojewodzie uchwały wraz z opinią organu regulacyjnego celem realizacji nadzoru zapisanego w art. 90 ustawy o samorządzie gminnym. Niezbędnym elementem skutecznego przekazania jest załączenie opinii organu regulacyjnego, która nie musi być pozytywna, lecz zgodnie z art. 19 ust. 6 ustawy musi stanowić załącznik do uchwały przekazanej wojewodzie.

Dodatkowo załącznik do uchwały nie spełnia systematyki aktu prawnego wynikającej z § 124 załącznika do rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 20 czerwca 2002 r. w sprawie „Zasad techniki prawodawczej” (Dz. U. z 2026 r. poz. 300), który w ust. 1 stanowi, że podstawową jednostką redakcyjną rozporządzenia (odpowiednie stosowanie jest do aktu prawa miejscowego) jest paragraf (§), zaś w ust. 2 określono, że paragrafy można dzielić na ustępy, ustępy na punkty, punkty na litery, litery na tiret, a tiret na podwójne tiret (vide § 1 ust. 2, § 2, § 17 ust. 1, § 18 ust. 1 oraz ust. 2, § 19 ust. 3 regulaminu).

Wobec powyższego, w terminie 7 dni od doręczenia niniejszego zawiadomienia, proszę o złożenie wyjaśnień w przedmiotowej sprawie. Wyjaśnienia należy przesłać do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi na adres e - Doręczeń: AE:PL-15739-54094-JUCFW-24.

Z up. WOJEWODY ŁÓDZKIEGO

Justyna Szymańska-Chłodzińska

Dyrektor Wydziału Prawnego, Nadzoru i Kontroli

Do wiadomości:

Wójt Gminy Andrespol

ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁODZI

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, fax: (+48) 42 664 10 40

<https://www.gov.pl/web/uw-lodzki>

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki> w zakładce ochrona danych osobowych.