



Wydział Polityki Społecznej
PS-II.431.1.20.2024

Szanowny Pan
Karol Lizurej
Burmistrz Miasta Kętrzyn

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

Na podstawie art. 7 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu przemocy domowej (Dz. U. z 2024 r. poz. 1673) zespół kontrolny Wydziału Polityki Społecznej Warmińsko-Mazurskiego Urzędu Wojewódzkiego w Olsztynie przeprowadził w dniach 8, 12, 13, 14 listopada 2024 r. kontrolę realizacji zadań własnych gminy z zakresu przeciwdziałania przemocy domowej w Gminie Miejskiej Kętrzyn. Kontrolą objęto okres od 1 października 2023 r. do dnia zakończenia kontroli, tj. do 14 listopada 2024 r.

W związku z kontrolą, której wyniki przedstawione zostały w protokole podpisanym przez Pana Burmistrza 18 grudnia 2024 r., bez wniesienia zastrzeżeń, realizacja ustawowych zadań w Gminie Miejskiej Kętrzyn z zakresu przeciwdziałania przemocy domowej, została oceniona pozytywnie z nieprawidłowościami i uchybieniem.

W toku kontroli nie stwierdzono nieprawidłowości w realizacji zadań z zakresu:

- prowadzenia poradnictwa i interwencji w zakresie przeciwdziałania przemocy domowej, w szczególności poprzez działania edukacyjne służące wzmocnieniu opiekuńczych i wychowawczych kompetencji rodziców w rodzinach zagrożonych przemocą domową,
- zapewnienia osobom doznającym przemocy domowej miejsc w ośrodkach wsparcia.

W realizacji zadań z zakresu:

- opracowania i realizacji gminnego programu przeciwdziałania przemocy domowej i ochrony osób doznających przemocy domowej,
- utworzenia i funkcjonowania zespołu interdyscyplinarnego, w tym realizacji procedury „Niebieskie Karty”,

stwierdzono następujące nieprawidłowości i uchybienie:

1. Nieopracowanie gminnego programu przeciwdziałania przemocy domowej i ochrony osób doznających przemocy domowej, co było niezgodne z art. 6 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu przemocy domowej.
2. Zawarcie w regulaminie, określającym szczegółowe warunki funkcjonowania zespołu interdyscyplinarnego oraz tryb i sposób powoływania grup diagnostyczno-pomocowych, terminu powiadamiania członków o posiedzeniu zespołu niezgodnego z art. 9a ust. 7b ww. ustawy.
3. Niezawiadomienie właściwego starosty o skierowaniu osób stosujących przemoc domową do udziału w programach: korekcyjno-edukacyjnym i psychologiczno-terapeutycznym oraz niewystąpienie z wnioskiem do starosty o przekazanie danych dotyczących terminów realizacji tych programów, co stanowiło niedopełnienie obowiązku wskazanego w art. 9b ust. 11 pkt 6 ww. ustawy.
4. Niepodjęcie realizacji procedury „Niebieskie Karty” pomimo, że na terenie Miasta Kętrzyn zamieszkiwała osoba doznająca przemocy domowej, co było niezgodne z art. 9e ust. 1 ww. ustawy.
5. Nieudokumentowanie okoliczności wypełnienia formularzy „Niebieska Karta – A” w związku z podejrzeniem stosowania przemocy domowej wobec małoletnich, co było niezgodne z § 14 ust. 1 ww. rozporządzenia.
6. Nieudokumentowanie na formularzach „Niebieska Karta – A” faktu przekazania formularzy „Niebieska Karta – B” osobie wskazanej w § 6 ust. 2 ww. rozporządzenia, tj. rodzicowi, opiekunowi prawnemu lub faktycznemu, a w przypadkach, o których mowa w § 5 ust. 3 ww. aktu prawnego - osobie najbliższej lub pełnoletniej osobie wskazanej przez małoletniego doznającego przemocy domowej, co było niezgodne z § 14 ust. 1 ww. rozporządzenia.
7. Nieprzekazanie osobie doznającej przemocy domowej formularza „Niebieska Karta – B”, co stanowiło niedopełnienie obowiązku wskazanego w § 6 ust. 1 ww. rozporządzenia.

8. W realizacji procedur „Niebieskie Karty” uczestniczyły osoby, w przypadku których nie udokumentowano ich formalnego powołania w skład grup diagnostyczno-pomocowych, co było niezgodne z 14 ust. 1 ww. rozporządzenia.
9. Brak wniosku uprawnionych członków grupy diagnostyczno-pomocowej do Zespołu Interdyscyplinarnego o poszerzenie składu grupy o kuratora, w sprawach osób stosujących przemocą domową, pozostających pod dozorem lub nadzorem kuratora sądowego, co było niezgodne z § 9 ust. 1 ww. rozporządzenia w związku z art. 9a ust. 12 ww. ustawy.
10. Poszerzenie składu grupy diagnostyczno-pomocowej, pomimo braku wniosku uprawnionych członków grupy o poszerzenie składu do Zespołu Interdyscyplinarnego, co było niezgodne z § 9 ust. 1 ww. rozporządzenia.
11. Realizowanie procedur „Niebieskie Karty”, w których istniało podejrzenie stosowania przemocy domowej wobec małoletnich ze strony osób wskazanych w § 5 ust. 3 ww. rozporządzenia, bez udziału osoby reprezentującej ich interes, tj. pełnoletniej osoby najbliższej w rozumieniu art. 115 § 11 ustawy z dnia 6 czerwca 1997 r. - Kodeks karny (Dz. U. z 2022 r. poz. 1138, z późn. zm.), lub pełnoletniej osoby wskazanej przez małoletniego, co było niezgodne z § 5 ust. 3 ww. rozporządzenia.
12. Nieudokumentowanie w protokole z posiedzenia grupy diagnostyczno-pomocowej planu pomocy dla przedstawiciela pozostałych podmiotów uczestniczących w realizacji procedury „Niebieskie Karty” – członka grupy diagnostyczno-pomocowej, tj. przedstawiciela oświaty, co było niezgodne z § 14 ust. 1 ww. rozporządzenia.
13. Wypełnienie niekompletnego formularza „Niebieska Karta – C”, co było niezgodne z § 11 ust. 7 ww. rozporządzenia.
14. Wskazanie w protokole z zakończenia procedury „Niebieskie Karty” niewłaściwej przesłanki, niezgodnej z art. 9h ust. 1 ww. ustawy.

W związku ze stwierdzonymi nieprawidłowościami i uchybieniem, działając w oparciu o art. 128 ust. 1 ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej (Dz. U. z 2024 r. poz. 1283 ze zm.) w związku z art. 7 ust. 2 ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu przemocy domowej, wnoszę o podjęcie stosownych działań mających na celu ich wyeliminowanie poprzez realizację następujących zaleceń:

1. Opracować i realizować gminny program przeciwdziałania przemocy domowej i ochrony osób doznających przemocy domowej, zgodnie z art. 6 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu przemocy domowej.
2. Usunąć z regulaminu określającego szczegółowe warunki funkcjonowania zespołu interdyscyplinarnego oraz tryb i sposób powoływania grup diagnostyczno-pomocowych zapis niezgodny z art. 9a ust. 7b ww. ustawy i przestrzegać zasady, aby zawarte w nim treści były zgodne z obowiązującymi przepisami prawa.
3. Zawiadamiać właściwego starostę o skierowaniu osób stosujących przemoc domową do uczestnictwa w programie korekcyjno-edukacyjnym dla osób stosujących przemoc domową lub programie psychologiczno-terapeutycznym dla osób stosujących przemoc domową oraz występować do starosty z wnioskiem o przekazanie danych dotyczących terminów realizacji tych programów, zgodnie z art. 9b ust. 11 pkt 6 ww. ustawy.
4. Podejmować realizację procedury „Niebieskie Karty” po otrzymaniu informacji z zespołu interdyscyplinarnego dotychczasowego miejsca zamieszkania osób doznających przemocy domowej o ich zamieszkaniu na terenie gminy, zgodnie z art. 9e ust. 1 ustawy.
5. Podjąć działania w celu przestrzegania, przez osoby o których mowa w art. 9a ust. 11-11d ww. ustawy, obowiązku dokumentowania okoliczności wypełniania formularzy „Niebieska Karta - A”, w sytuacji podejrzenia stosowania przemocy domowej wobec małoletnich, zgodnie z § 14 ust. 1 w związku z § 5 ust. 1 lub 3 rozporządzenia.
6. Podjąć działania w celu przestrzegania, przez osoby o których mowa w art. 9a ust. 11-11d ww. ustawy, dokumentowania faktu przekazywania formularzy „Niebieska Karta – B” osobom doznającym przemocy domowej, zgodnie z § 14 ust. 1 rozporządzenia.
7. Przekazywać osobom doznającym przemocy domowej formularz „Niebieska Karta – B”, zgodnie z obowiązkiem wskazanym w § 6 ust. 1 ww. rozporządzenia.
8. Dokumentować formalne powołania osób w skład grup diagnostyczno-pomocowych, zgodnie z § 14 ust. 1 ww. rozporządzenia.
9. W sprawach osób stosujących przemocą domową, pozostających pod dozorem lub nadzorem kuratora sądowego występować przez osoby, o których mowa w art. 9a ust. 11

lub 11a ww. ustawy do zespołu interdyscyplinarnego z wnioskami o poszerzenie składu grup diagnostyczno-pomocowych o kuratora sądowego, zgodnie z § 9 ust. 1 ww. rozporządzenia w związku z art. 9a ust. 12 ww. ustawy.

10. Jeżeli sytuacja osoby doznającej przemocy domowej lub osoby stosującej przemoc domową tego wymaga, składać wniosek przez osoby, o których mowa w art. 9a ust. 11 lub 11a ustawy do zespołu interdyscyplinarnego, dotyczący poszerzenia składu grupy diagnostyczno-pomocowej, zgodnie z § 9 ust. 1 rozporządzenia.
11. W przypadku istnienia podejrzenia stosowania przemocy domowej wobec małoletniego ze strony osób wskazanych w § 5 ust. 3 ww. rozporządzenia, tj. rodzica, opiekuna prawnego lub faktycznego, działania w ramach procedury „Niebieskie Karty” przeprowadzać w obecności osoby reprezentującej jego interes, tj. pełnoletniej osoby najbliższej w rozumieniu art. 115 § 11 ustawy z dnia 6 czerwca 1997 r. - Kodeks karny (Dz. U. z 2022 r. poz. 1138, z późn. zm.), lub pełnoletniej osoby wskazanej przez małoletniego, zgodnie z § 5 ust. 3 ww. rozporządzenia.
12. Dokumentować w protokołach z posiedzenia grupy diagnostyczno-pomocowej zaplanowane, dla przedstawicieli pozostałych podmiotów uczestniczących w realizacji procedury „Niebieskie Karty” – członków grupy diagnostyczno-pomocowej, działania na rzecz rodzin objętych procedurą, zgodnie z § 14 ust. 1 ww. rozporządzenia.
13. Wypełniać formularze „Niebieska Karta – C”, zgodnie z § 11 ust. 7 ww. rozporządzenia.
14. Wskazywać w protokołach z zakończenia procedury „Niebieskie Karty” właściwą przesłankę, zgodną z art. 9h ust. 1 ww. ustawy i stanem faktycznym.

Na podstawie art. 128 ust. 2 ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej, w związku z art. 7 ust. 2 ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu przemocy domowej, w terminie 7 dni od daty otrzymania niniejszego wystąpienia pokontrolnego przysługuje prawo zgłoszenia na piśmie umotywowanych zastrzeżeń w sprawie zaleceń zawartych w wystąpieniu.

Jednocześnie proszę o powiadomienie o sposobie realizacji zaleceń w terminie 30 dni od daty otrzymania niniejszego wystąpienia pokontrolnego.

Z up. Wojewody
Warmińsko-Mazurskiego
Adrian Żemis
Dyrektor
Wydziału Polityki Społecznej