

WO.092.7.2018

**Pan
st. bryg. Jacek Marchlewicz
Komendant Powiatowy
Państwowej Straży Pożarnej
w Pyrzycach**

Wystąpienie pokontrolne

Na podstawie art. 6 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej (Dz. U. z 2011 r., nr 185, poz. 1092), zwanej dalej „ustawą”, zespół kontrolerów z Komendy Wojewódzkiej Państwowej Straży Pożarnej w Szczecinie przeprowadził kontrolę w trybie zwykłym w Komendzie Powiatowej Państwowej Straży Pożarnej w Pyrzycach, zgodnie z rocznym planem kontroli zatwierdzonym przez Zachodniopomorskiego Komendanta Wojewódzkiego PSP 4 grudnia 2017 roku.

Kontrolę przeprowadzili:

- bryg. Stanisław Wajszczuk – kierownik zespołu kontrolerów – naczelnik Wydziału Operacyjnego Komendy Wojewódzkiej PSP w Szczecinie działający na podstawie upoważnienia do kontroli znak: WO.092.7.1.2018 z 13 kwietnia 2018 r. podpisanego przez st. bryg. Jacka Staśkiewicza Zachodniopomorskiego Komendanta Wojewódzkiego PSP,
- st. kpt. Leszek Gocół – zastępca naczelnika Wydziału Operacyjnego Komendy Wojewódzkiej PSP w Szczecinie działający na podstawie upoważnienia do kontroli znak: WO.092.7.2.2018 z 13 kwietnia 2018 r. podpisanego przez st. bryg. Jacka Staśkiewicza Zachodniopomorskiego Komendanta Wojewódzkiego PSP,
- st. kpt. Sandra Meier-Wiśniewska – kierownik Sekcji Koordynacji Ratownictwa Wydziału Operacyjnego Komendy Wojewódzkiej PSP w Szczecinie działająca na podstawie upoważnienia do kontroli znak: WO.092.7.3.2018 z 13 kwietnia 2018 r. podpisanego przez st. bryg. Jacka Staśkiewicza Zachodniopomorskiego Komendanta Wojewódzkiego PSP,
- kpt. Michał Jabłoński – st. specjalista w Wydziale Operacyjnym Komendy Wojewódzkiej PSP w Szczecinie działający na podstawie upoważnienia do kontroli znak: WO.092.7.1.2018 z 13 kwietnia 2018 r. podpisanego przez st. bryg. Jacka Staśkiewicza Zachodniopomorskiego Komendanta Wojewódzkiego PSP.

Kontrolę przeprowadzono w dniach: 16 – 18 kwietnia 2018 roku.

Przedmiotowy zakres kontroli: Ocena prawidłowości prowadzenia dokumentacji operacyjnej i funkcjonowania pionu operacyjnego, tj.:

1. Realizacja obowiązków dotyczących organizacji ksrq przez Komendanta Powiatowego PSP w Pyrzycach na obszarze powiatu pyrzyckiego;
2. Funkcjonowanie Stanowiska Kierowania Komendanta Powiatowego PSP w Pyrzycach.

Okres objęty kontrolą: od 1 stycznia 2017 r. do 13 kwietnia 2018 roku.

W toku kontroli ustalono, co następuje:

I. Podsumowanie i ocena działalności Komendanta Powiatowego PSP w Pyrzycach

1. Kontrola realizacji obowiązku dotyczącego opracowania dokumentacji funkcjonowania ksrq.

Zgodnie z przepisami § 40 i 41 rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 18 lutego 2011 r. w sprawie szczegółowych zasad organizacji krajowego systemu ratowniczo-gaśniczego (Dz. U. z 2011 r. nr 46, poz. 239) oraz przepisów § 42 i 43 rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 3 lipca 2017 r. w sprawie szczegółowej organizacji krajowego systemu ratowniczo-gaśniczego dokumentację funkcjonowania ksrq prowadzą i przechowują komendanci PSP, przy czym dokumentacja funkcjonowania ksrq obejmuje analizę: zabezpieczenia operacyjnego, gotowości operacyjnej, ćwiczeń ratowniczych, działania ratowniczego, plan ratowniczy, dokumentację odvodu operacyjnego.

Zgodnie z § 12 ust. 1 i 2 przedmiotowych rozporządzeń plany ratownicze aktualizowane są, co najmniej raz w roku, przy czym ich aktualizacja przebiega w trybie określonym dla ich opracowania.

1.1. Powiatowy plan ratowniczy.

Dokument funkcjonujący w roku 2017, zatwierdzony został w marcu 2017 r. przez Starostę Powiatu Pyrzyckiego Stanisława Stępnia. W planie ratowniczym stwierdzono następujące uchybienia:

- niezaktualizowana procedura dysponowania do zdarzeń typu MZ rozdz. 3, pkt 3.2.2. tj. niezgodny wykaz poziomu gotowości operacyjnej SGPR AI lub All. wg "Zasad organizacji działań poszukiwawczo-ratowniczych w ksrq z grudnia 2016 r." zatwierdzonych przez Komendanta Głównego PSP, zapis powinien brzmieć SGPR A lub B;
- w pkt 8.1. "Zasady przekazywania informacji o zdarzeniach" sporządzono wykaz zdarzeń, o których dyżurny SKKP informuje SKKW. Zgodnie przepisem § 34 ust. 2 rozporządzenia MSWiA w sprawie szczegółowych zasad organizacji krajowego systemu ratowniczo-gaśniczego z 18 lutego 2011 r., służba dyżurna SKKP ma obowiązek przekazania informacji do SKKW o każdorazowym zadysponowaniu SiŚ podmiotów ksrq do zdarzenia i bieżącego informowania o jego przebiegu tj. „informację o zadysponowaniu sił i środków podmiotów ksrq do zdarzenia, dyspozytor lub dyżurny operacyjny stanowiska kierowania komendanta powiatowego (miejskiego) Państwowej Straży Pożarnej niezwłocznie przekazuje do stanowiska kierowania komendanta wojewódzkiego Państwowej Straży Pożarnej”. Wykaz zdarzeń ujętych § 8.1. stanowi katalog zdarzeń, o których SKKW ma obowiązek poinformować SKKG. Nie dotyczy on poziomu powiatowego;
- w pkt 8.4. nieaktualne zasady dysponowania i organizowania odwodów operacyjnych na terenie województwa (tabela poz. 1). W COO Kompanii Gaśniczej "SZCZECIN" nie występuje GBA 2/24 o nr operacyjnym 511-22 w plutonie typu "A". Prawidłowy zapis powinien brzmieć COO Kompania Gaśnicza "SZCZECIN" GCBA 5/40 o nr operacyjnym 511-25 z obsadą 5 ratowników w plutonie typu "A1";
- brak pkt 8.6. tj. zasad przyjęcia sił i środków centralnego odvodu operacyjnego, zgodnie z Procedurą R-1 „Opracowania i aktualizacji Wojewódzkiego (Powiatowego) Planu Ratowniczego” z 15 lutego 2012 roku.

Kontrolowane zagadnienie zostało ocenione pozytywnie z uchybieniami.

Plan ratowniczy na obowiązujący rok, zatwierdzony został w marcu 2018 r. przez Starostę Powiatu Pyrzyckiego Stanisława Stępnia. Nie stwierdzono uchybień oraz nieprawidłowości.

Kontrolowane zagadnienie zostało ocenione pozytywnie.

1.2. Informacja o stanie bezpieczeństwa powiatu w kontrolowanym okresie.

Zgodnie z przepisem art. 14 ust. 1 ustawy o PSP (Dz. U. z 2017 r. poz. 1204 ze zm.), rada powiatu (miasta) przynajmniej raz w roku rozpatruje informację komendanta powiatowego (miejskiego) PSP o stanie bezpieczeństwa powiatu (miasta na

prawach powiatu) w zakresie ochrony przeciwpożarowej. Na polecenie starosty (prezydenta miasta) informację taką właściwy komendant jest obowiązany składać w każdym czasie.

W ramach kontrolowanego zagadnienia przedstawiono do kontroli dokument pt. „Działalność Komendy Powiatowej Państwowej Straży Pożarnej w Pyrzycach w roku 2016” zatwierdzony w lutym 2017 (POiK.0360.1.2017) przez bryg. Mirosława Rabieję - Komendanta Powiatowego PSP w Pyrzycach, który przekazano Staroście Pyrzyckiemu. Stan bezpieczeństwa w zakresie ochrony przeciwpożarowej powiatu pyrzyckiego w 2016 r. omówiono podczas XXXIII Sesji Rady Powiatu Pyrzyckiego w dniu 22 marca 2017 r. Nazwa i treść dokumentu powinna odpowiadać zapisom art. 14 ust. 1 ustawy o PSP.

Kontrolowane zagadnienie zostało oceniono pozytywnie z uchybieniami.

„Informację o stanie bezpieczeństwa w zakresie ochrony przeciwpożarowej powiatu pyrzyckiego w 2017 r.” przekazano pocztą elektroniczną Staroście Pyrzyckiemu 20 marca 2018 r. oraz opracowano dokument pt. „Działalność Komendy Powiatowej Państwowej Straży Pożarnej w Pyrzycach w roku 2017”, który został zatwierdzony przez st. bryg. Jacka Marchlewicza – Komendanta Powiatowego PSP w Pyrzycach w marcu 2018 (POiK.0360.1.2018) został zaplanowany do zaprezentowania podczas XLII Sesji Rady Powiatu Pyrzyckiego w dniu 18 kwietnia 2018 r.,

Kontrolowane zagadnienie zostało ocenione pozytywnie.

1.3. Analiza zabezpieczenia operacyjnego.

Analizę zabezpieczenia operacyjnego, o której mowa w § 8 ust. 4 , rozporządzenia MSWiA w sprawie szczegółowych zasad organizacji krajowego systemu ratowniczo-gaśniczego, przeprowadza się z uwzględnieniem:

- 1) gotowości operacyjnej, z podziałem na rodzaj zagrożenia oraz całodobową, roczną lub sezonową dyspozycyjność;
- 2) obszarów, dla których prawdopodobny czas przybycia do zdarzenia pierwszych i kolejnych sił i środków podmiotów ratowniczych wynosi odpowiednio do 8 minut i do 15 minut, w celu wyznaczenia dla nich obszarów chronionych lub ich zmiany;
- 3) określonego dla każdej dziedziny ratownictwa najbardziej prawdopodobnego czasu przybycia pierwszych i kolejnych specjalistycznych grup ratowniczych w celu wyznaczenia dla nich obszarów chronionych lub ich zmiany;
- 4) rodzaju i skali zagrożeń oraz zaistniałych i przewidywanych zdarzeń;
- 5) rozmieszczenia sił i środków podmiotów ratowniczych;
- 6) miejsc, obiektów i terenów o utrudnionych warunkach prowadzenia działań ratowniczych i niskim poziomie zabezpieczenia operacyjnego;
- 7) organizacji odwodu operacyjnego na obszarze województwa i centralnego odwodu operacyjnego.

Przedstawiono zespołowi kontrolnemu dokumenty:

- „Analiza zabezpieczenia operacyjnego powiatu pyrzyckiego” za rok 2017 opracowana w lutym 2018 r. przez, zatwierdzona przez Komendanta Powiatowego PSP w Pyrzycach st. bryg. Jacka Marchlewicza (znak sprawy: PR.5518.1.2018);
- „Analiza zabezpieczenia operacyjnego” za rok 2016 sporządzona w styczniu 2017 roku przez, zatwierdzona przez Zastępcę Komendanta Powiatowego PSP w Pyrzycach st. bryg. Jacka Marchlewicza (niezarejestrowana).

Ww. dokumentacja nie zawiera następujących zagadnień wymienionych w zapisach rozporządzenia:

- a) miejsc, obiektów i terenów o utrudnionych warunkach prowadzenia działań ratowniczych i niskim poziomie zabezpieczenia operacyjnego,
- b) obszarów, dla których prawdopodobny czas przybycia do zdarzenia pierwszych i kolejnych sił i środków podmiotów ratowniczych wynosi odpowiednio do 8 minut i do 15 minut, w celu wyznaczenia dla nich obszarów chronionych lub ich zmiany -

- zagadnienie zostało zamieszczone w "Analizie gotowości operacyjnej";
- c) określonego dla każdej dziedziny ratownictwa najbardziej prawdopodobnego czasu przybycia pierwszych i kolejnych specjalistycznych grup ratowniczych w celu wyznaczenia dla nich obszarów chronionych lub ich zmian.
- Kontrolowane zagadnienia ocenia się pozytywnie z nieprawidłowościami.

1.4. Analiza gotowości operacyjnej.

Zgodnie z rozporządzeniem analiza gotowości operacyjnej zawiera, w szczególności:

- 1) czasy dysponowania do działań ratowniczych oraz wyznaczone obszary chronione;
- 2) ilość, rodzaj i parametry taktyczne oraz techniczno-użytkowe sprzętu ratowniczego i sprzętu ochrony osobistej;
- 3) liczbę ratowników wyszkolonych w poszczególnych dziedzinach ratownictwa;
- 4) możliwości prowadzenia działań ratowniczych przez ratowników w zależności od rodzaju zagrożenia, z uwzględnieniem dysponowania ratowników w systemie 8h i zmianowym, a także w ramach odvodu operacyjnego na obszarze województwa lub centralnego odvodu operacyjnego;
- 5) możliwości dysponowania sprzętu do długotrwałych działań ratowniczych oraz do działań podczas katastrof i klęsk żywiołowych.

Przedstawione zespołowi kontrolnemu dokumenty, tj.:

- „Analiza Gotowości Operacyjnej” (PR.5518.2.2018) opracowana w lutym 2018 r. przez, zatwierdzona przez Komendanta Powiatowego PSP w Pyrzycach st. bryg. Jacka Marchlewicza,
- „Analiza Gotowości Operacyjnej” (niezarejestrowana) opracowana w styczniu 2017 r. przez, zatwierdzona przez Zastępcę Komendanta Powiatowego PSP w Pyrzycach st. bryg. Jacka Marchlewicza.

Powyższa dokumentacja nie zawiera ww. wymienionych rozporządzeniem następujących zagadnień:

- a) możliwości prowadzenia działań ratowniczych przez ratowników w zależności od rodzaju zagrożenia, z uwzględnieniem dysponowania ratowników w systemie 8h i zmianowym, a także w ramach odvodu operacyjnego na obszarze województwa lub centralnego odvodu operacyjnego;
- b) możliwości dysponowania sprzętu do długotrwałych działań ratowniczych oraz do działań podczas katastrof i klęsk żywiołowych.

Opracowane wnioski w obu analizach pokrywają się.

Kontrolowane zagadnienia ocenia się pozytywnie z nieprawidłowościami.

1.5. Analiza ćwiczeń ratowniczych.

Przedstawione zespołowi kontrolnemu dokumenty:

- „Analiza ćwiczeń ratowniczych przeprowadzonych w roku 2016” w KP PSP Pyrzycach (znak pisma: brak) sporządzona w marcu 2017 r. przez zatwierdzona 7 marca 2017 r. przez Komendanta Powiatowego PSP w Pyrzycach w.z. st. bryg. Jacka Marchlewicza,
- „Analiza ćwiczeń ratowniczych przeprowadzonych w roku 2016” (znak pisma: brak) - opracowana na podstawie zaplanowanych i zrealizowanych ćwiczeń na trzech obiektach:
 - BEST SUB Poland Sp. z o.o.;
 - Fundacja Oświatowa Realizujemy Marzenia;
 - Handlowo produkcyjna Spółdzielnia "ROLNIK".

W wrywkowo sprawdzonych dokumentach stwierdzono następujące błędy:

- brak dokumentacji do dwóch z trzech zaplanowanych ćwiczeń (BEST SUB Poland Sp. z o.o., Fundacja Oświatowa Realizujemy Marzenia).

Kontrolowane zagadnienia ocenia się pozytywnie z nieprawidłowościami.

- „Analiza ćwiczeń ratowniczych KP PSP w Pyrzycach za rok 2017” (znak pisma: brak) sporządzona w marcu 2018 r. przez zatwierdzona 7 marca 2017 r.

przez Komendanta Powiatowego PSP w Pyrzycach st. bryg. Jacka Marchlewicza;

W przedstawionych analizach ćwiczeń za rok 2016 i 2017 stwierdzono rozbieżności w spójności zawartych scenariuszy, wniosków i celów ćwiczeń.

Kontrolowane zagadnienia ocenia się pozytywnie z uchybieniami.

1.6. Analiza działań ratowniczych.

Analiza dokumentów przedstawionych zespołowi wykazała, że w roku 2016 na terenie Komendy Powiatowej w Pyrzycach nie zarejestrowano zdarzeń spełniających kryteria do tworzenia analizy działania ratowniczego zgodnie z przepisami § 42, ust. 3, rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 18 lutego 2011 r. w sprawie szczegółowych zasad organizacji krajowego systemu ratowniczo-gaśniczego (Dz. U. z 2011 r. nr 46, poz. 239).

Przedstawione zespołowi kontrolnemu dokumenty:

- “Analiza zdarzenia (forma skrócona) pożar altany na ogródkach działkowych; śmierć dwóch osób przebywających w altanie” przy ul. Kościuszki w Pyrzycach w dniu 15 lutego 2017 r., nr ewid. 1614001-0051 (znak pisma: PR.5541.1.2017), sporządzoną przez zespół, zatwierdzona przez Komendanta Powiatowego PSP w Pyrzycach w.z. st. bryg. Jacek Marchlewicz, Zastępca Komendanta;
- “Analiza zdarzenia (forma skrócona) pożar mieszkania (ofiara śmiertelna)” przy ul. Bogusława X 22/11 w Pyrzycach w dniu 11 marca 2017 r., nr ewid. 1614001-0072 (znak pisma: PR.5541.2.2017), sporządzona przez zespół, zatwierdzona przez Komendanta Powiatowego PSP w Pyrzycach w.z. st. bryg. Jacek Marchlewicz, Zastępca Komendanta;
- “Analiza zdarzenia (forma skrócona) pożar mieszkania” przy ul. Jedności Narodowej 41/2 w Lipianach w dniu 15 kwietnia 2017 r., nr ewid. 1614001-0161 (znak pisma: PR.5541.3.2017), sporządzona przez zespół, zatwierdzona przez Komendanta Powiatowego PSP w Pyrzycach w.z. st. bryg. Jacek Marchlewicz, Zastępca Komendanta;
- “Monitorowanie procesu analitycznego w jednostkach PSP KM / KP - I półrocze 2017” (znak pisma: PR.5541.4.2016) z dnia 5 lipca 2017 r. sporządzony, zatwierdzony przez Komendanta Powiatowego PSP w Pyrzycach st. bryg. Jacka Marchlewicza;
- “Analiza zdarzenia (forma skrócona) stóg balotów słomy” w miejscowości Brzesko w dniu 18 maja 2017 r., nr ewid. 1614001-0199 (znak pisma: PR.5541.5.2017), sporządzona przez zespół, zatwierdzona przez Komendanta Powiatowego PSP w Pyrzycach st. bryg. Jacka Marchlewicza;
- “Analiza zdarzenia (forma skrócona) kombajn zbożowy zsunął się z mostka” w miejscowości Brzesko w dniu 16 sierpnia 2017 r., nr ewid. 1614001-0419 (znak pisma: PR.5541.6.2017), sporządzona przez zespół, zatwierdzona przez Komendanta Powiatowego PSP w Pyrzycach st. bryg. Jacka Marchlewicza;
- “Monitorowanie procesu analitycznego w jednostkach PSP KM / KP - II półrocze 2017” (znak pisma: PR.5541.7.2016) z 11 grudnia 2017 r. sporządzony przez, zatwierdzony przez Komendanta Powiatowego PSP w Pyrzycach st. bryg. Jacka Marchlewicza.

Kontrolowane zagadnienia ocenia się pozytywnie.

1.7. Analiza inspekcji gotowości operacyjnej.

Analizę inspekcji gotowości operacyjnej opracowuje się na podstawie Zarządzenia Nr 5 Komendanta Głównego PSP z dnia 26 czerwca 2013 r. w sprawie sposobu przeprowadzania inspekcji gotowości operacyjnej podmiotów krajowego systemu ratowniczo-gaśniczego oraz zasadach ewidencji prowadzonych inspekcji gotowości operacyjnej, a także Wytycznych Zachodniopomorskiego Komendanta Wojewódzkiego PSP z dnia 6 grudnia 2013 r. (pkt. 6.6.)

W ramach kontrolowanego zagadnienia przedstawiono do kontroli:

- „Analizę inspekcji gotowości operacyjnej Jednostki Ratowniczo – Gaśniczej PSP

oraz jednostek OSP powiatu pyrzyckiego za rok 2016”, (kopia - ksero, znak pisma: brak), sporządzoną w styczniu 2017 r. przez, zatwierdzoną przez Komendanta Powiatowego PSP w Pyrzycach w.z. st. bryg. Jacek Marchlewicz Zastępca Komendanta;

- „Analizę inspekcji gotowości operacyjnej Jednostki Ratowniczo – Gaśniczej PSP oraz jednostek OSP powiatu pyrzyckiego za rok 2017”, (znak pisma: PR.5518.3.2018), sporządzoną w lutym 2018 r. przez, zatwierdzoną przez Komendanta Powiatowego PSP w Pyrzycach st. bryg. Jacka Marchlewicza.

W opracowanej dokumentacji nie ujęto inspekcji gotowości operacyjnej stanowiska kierowania komendanta powiatowego PSP, które wynikają z załączników do analiz „Zestawienia inspekcji przeprowadzonych przez KP PSP Pyrzyce w latach 2016 i 2017”. Jednocześnie stwierdzono niezgodność druku protokołu z inspekcji gotowości operacyjnej za 2016 r. (Załącznik nr 1. do Zarządzenia nr 1/2016 Komendanta Powiatowego PSP w Pyrzycach z 4 stycznia 2016 r.) z obowiązującymi Wytycznymi Zachodniopomorskiego Komendanta Wojewódzkiego PSP z dnia 6 grudnia 2013 r.

Kontrolowane zagadnienia ocenia się pozytywnie z nieprawidłowościami.

1.8. Dokumentacja odvodu operacyjnego.

Dokumentacja odvodu operacyjnego (znak: PR.0133.2.2018, Rozkaz nr 6/2018 Zachodniopomorskiego Komendanta Wojewódzkiego Państwowej Straży Pożarnej z 7 marca 2018 roku w sprawie organizacji wojewódzkiego odvodu operacyjnego wraz z załącznikami została opracowana i zaktualizowana prawidłowo i jest dostępna na stanowisku kierowania.

Kontrolowane zagadnienie ocenia się pozytywnie.

1.9. Wnioski do starosty w sprawie usprawnienia ksrg.

Zgodnie z przepisem § 11 ust. 1 i 2 rozporządzenia o ksrg komendant powiatowy PSP sporządza wnioski służące poprawie funkcjonowania ksrg na obszarze powiatu.

Ww. wymieniony dokumenty nie zostały opracowane.

Kontrolowane zagadnienie ocenia się negatywnie.

2. Kontrola funkcjonowania stanowiska kierowania komendanta powiatowego PSP w Pyrzycach.

2.1. Regulamin SKKP w Pyrzycach, kontrolowane dokumenty.

- Regulamin Powiatowego Stanowiska Kierowania Komendy Powiatowej Państwowej Straży Pożarnej w Pyrzycach obowiązujący od 12 sierpnia 2016 r. do 20 lutego 2018 r. opracowany przez, został zatwierdzony przez Komendanta Powiatowego PSP w Pyrzycach w.z. st. bryg. Jacka Marchlewicza;
- Regulamin SKKP w Pyrzycach obowiązujący od 21 lutego 2018 r. opracowany przez, zatwierdzony został przez Komendanta Powiatowego PSP w Pyrzycach st. bryg. Jacka Marchlewicza.

W kontrolowanych dokumentach stwierdzono następujące uchybienia:

- zastosowano nieobowiązującą już w żadnym akcie prawnym nomenklaturę, tj: stanowisko Kierowania Komendanta Powiatowego PSP (w skrócie SKKP PSP) określono w dokumencie, jako Powiatowe Stanowisko Kierowania PSP, zwane dalej PSK;
- półroczny i miesięczny harmonogram służb i dyżurów – w dokumencie określono, jako półroczny i miesięczny grafik, zamiennie z określeniem harmonogram. Zgodnie z § 12 ust. 1 rozporządzenia MSWiA z dnia 29 grudnia 2005 r. w sprawie pełnienia służby przez strażaków PSP “Kierownik jednostki organizacyjnej ustala harmonogram służby w jednostce...”
- w § 1 ust. 22 Regulaminu sformułowano następujący zapis “Pomocnik Dyżurnego Operacyjnego Powiatu powoływany jest w sytuacjach kiedy miało miejsce:
22. 1. nagle, nieprzewidziane zdarzenie, podczas którego wystąpiło zbiorowe zagrożenie dla życia, zdrowia, mienia dużej wartości lub środowiska naturalnego,

występujące na znacznym obszarze;

22.2. zdarzenie losowe spowodowane siłami natury lub wynikające z działań człowieka, których następstwem jest powszechne zagrożenie dla życia, zdrowia lub mienia (może występować w szczególności w wyniku huraganów, powodzi, intensywnych opadów śniegu lub deszczu, dużych skażeń chemicznych, ekologicznych lub radiacyjnych, obejmujące duże obszary kraju”.

Określenie „pomocnik dyżurnego operacyjnego powiatu” oznacza konkretne stanowisko służbowe funkcjonariusza, zgodnie z zapisami w rozporządzeniu MSWiA z dnia 20 maja 2016 r. w sprawie stanowisk służbowych w jednostkach organizacyjnych Państwowej Straży Pożarnej. Zapis taki, sugeruje, że w przypadku wymienionych sytuacji, do wzmocnienia obsady osobowej stanowiska kierownika może zostać wyznaczony jedynie funkcjonariusz zajmujący stanowisko pomocnika dyżurnego operacyjnego. Ponadto, użycie określenia „powoływany” należałoby zmienić na „wyznacza się”. „Powołanie” jest rodzajem nawiązania stosunku pracy, gdy właściwy organ, zwany organem powołującym, powoła pracownika na określone stanowisko, a pracownik powołanie to przyjmie. Dotyczy to głównie stanowisk kierowniczych. Należy także sprecyzować, kto wyznacza dodatkowego funkcjonariusza do wzmocnienia obsady SKKP na stanowisku kierownika oraz w jaki sposób się to odbywa. Czy wybór funkcjonariusza do wzmocnienia stanowiska kierownika wynika bezpośrednio z wyznaczonego w danym dniu dyżuru domowego, czy jest to każdorazowo decyzja komendanta powiatowego PSP uzależniona także od innych okoliczności. Wskazane wydaje się stworzenie otwartego katalogu („w szczególności”), który nie ogranicza możliwości komendanta powiatowego PSP wyłącznie do określonych regulaminem sytuacji.

W związku z powyższym, rekomenduje się zmianę omawianego zapisu regulaminu z użyciem właściwych terminów i uwzględnieniem ww. uwag.

- załącznik 13 do „Regulaminu Powiatowego Stanowiska Kierownika Komendy Powiatowej PSP w Pyrzycach, stanowiący „Wykaz osób, które zapoznały się z regulaminem PSK” nie został podpisany przez żadnego funkcjonariusza. Uchybienie dotyczy Regulaminu obowiązującego do 20 lutego 2018 r. W obecnie obowiązującym dokumencie, załącznik 13 został podpisany przez funkcjonariuszy zobowiązanych do zapoznania się;
- w regulaminie nie określono, że służba na SKKP PSP w Pyrzycach pełniona jest jednoosobowo. Z półrocznego harmonogramu służb i dyżurów wynika, że służby pełnione są na SKKP jedno lub dwuosobowo.

W kontrolowanych dokumentach stwierdzono następujące nieprawidłowości:

- w § 3 ust. 7 regulaminu sformułowano zapis niezgodny z przepisem § 34 ust. 2 i § 39 rozp. MSWiA z dnia 18 lutego 2011 r. w sprawie szczegółowych zasad organizacji krajowego systemu ratowniczo – gaśniczego.

Zapis w § 3 ust. 7 regulaminu, w którym wskazano katalog określonych zdarzeń, które SKKP przekazuje do SKKW, wg § 39 ww. rozporządzenia dotyczy przekazywania informacji wyłącznie z SKKW do SKKG. SKKP ma obowiązek przekazania informacji do SKKW o każdorazowym zadysponowaniu SiŚ podmiotów ksrq do zdarzenia i bieżącego informowania o jego przebiegu. Obowiązek ten wynika z § 34 ust. 2 rozporządzenia, tj. „informację o zadysponowaniu sił i środków podmiotów ksrq do zdarzenia, dyspozytor lub dyżurny operacyjny stanowiska kierownika komendanta powiatowego (miejskiego) Państwowej Straży Pożarnej niezwłocznie przekazuje do stanowiska kierownika komendanta wojewódzkiego Państwowej Straży Pożarnej”. W załączniku nr 7 i 8 do Regulaminów PSK opracowano wykaz dokumentacji operacyjnej na SKKP w Pyrzycach. Po weryfikacji dokumentów znajdujących się na SKKP w Pyrzycach stwierdzono, że wszystkie wymienione dokumenty są dostępne dla służby dyżurnej SKKP w wersji papierowej i zaktualizowanej. Nie stwierdzono uchybień i nieprawidłowości.

Kontrolowane zagadnienia ocenia się pozytywnie z nieprawidłowościami.

2.2. Harmonogram służb i dyżurów.

Wyrywkowo sprawdzono półroczne harmonogramy służb i dyżurów na 2017 rok.

Harmonogram służb i dyżurów na stanowisku kierowania KP PSP w Pyrzycach opracowano nie uwzględniając wszystkich wymagań wskazanych rozporządzeniem MSWiA z dnia 29 grudnia 2005 r. w sprawie pełnienia służby przez strażaków PSP. Zgodnie z § 12 ust. 1 Kierownik jednostki organizacyjnej ustala harmonogram służby w jednostce, obejmujący przyjęty okres rozliczeniowy, w którym, w sposób równomierny, określa się dni i godziny służby poszczególnych strażaków, zgodnie z normą czasu służby określoną w art. 35 ust. 1 ustawy, oraz dni i godziny wolne od służb.

Stwierdzono następujące nieprawidłowości i uchybienia: w okresie półrocznym od 1 stycznia do 30 czerwca 2017 r. harmonogram sporządzono w sposób nierównomierny, tj.: styczeń: liczbę strażaków na zmianie zaplanowano 11 x dwuosobowo, 3 x nie zaplanowano na służbie żadnego funkcjonariusza; luty: 9 x dwuosobowo, 2 x nie zaplanowano na służbie żadnego funkcjonariusza, marzec: 7 x służba dwuosobowa, 3 razy nie zaplanowano na służbie żadnego funkcjonariusza; kwiecień: 7 x służba dwuosobowa, 4 x brak funkcjonariusza na służbie; maj: 7 x służba dwuosobowa, 3 razy nie zaplanowano na służbie żadnego funkcjonariusza; czerwiec: 6 x służba dwuosobowa, 3 razy nie zaplanowano na służbie żadnego funkcjonariusza.

Harmonogramy na pierwsze półrocze 2017 r. sporządzone zostały przez, zatwierdzone przez Komendanta Powiatowego PSP Pyrzycach bryg. Mirosława Rabięę.

Zgodnie z zapisem § 6 decyzji nr 5/2017 Komendanta Powiatowego PSP w Pyrzycach z 22 maja 2017 r. w sprawie wyznaczenia funkcjonariuszy do kierowania działaniami, pełnienia służb oficera operacyjnego, zastępczej służby dyżurnego operacyjnego powiatu oraz powołania grupy operacyjnej do pełnienia zastępczej służby Dyżurnego Operacyjnego Powiatu wyznaczono następujących funkcjonariuszy:

1.,
2.,
3.,
4.

Z harmonogramów miesięcznych (styczeń, luty, marzec) wynika, że służbę zastępczą pełnili również inni funkcjonariusze z KP PSP w Pyrzycach, tj. Służba w dniach 09.01., 16.01., 23.01., 13.02., 25.02., 07.03.

W związku z powyższym ww. funkcjonariusz pełni służbę na SKKP niezgodnie z przedmiotową Decyzją.

Wyrywkowo sprawdzono harmonogramy miesięczne dyżurów domowych za 2017 r. w KP PSP w Pyrzycach. Wg przepisu § 13 strażak może pełnić dyżur domowy nie więcej niż 4 razy w miesiącu, w tym 2 razy w sobotę, niedzielę lub święto. Czas trwania wszystkich dyżurów w miesiącu nie może przekroczyć łącznie 72 godzin. Do pełnienia dyżuru domowego nie wyznacza się strażaka przez co najmniej 24 godziny po zakończeniu służby trwającej 24 godziny.

Dyżury domowe zaplanowano zgodnie z przepisami.

Wyrywkowo sprawdzono półroczne harmonogramy służb i dyżurów na 2017 r. za drugie półrocze, tj. od 1 lipca do 31 grudnia 2017 roku.

Harmonogram służb i dyżurów na stanowisku kierowania KP PSP w Pyrzycach opracowano nie uwzględniając wszystkich wymagań wskazanych rozporządzeniem MSWiA z dnia 29 grudnia 2005 r. w sprawie pełnienia służby przez strażaków PSP. Stwierdzono następujące nieprawidłowości i uchybienia: w harmonogramie półrocznym za okres od 1 lipca do 31 grudnia 2017 r. harmonogram sporządzono w sposób nierównomierny, tj. lipiec: liczbę strażaków na zmianie zaplanowano 6 x dwuosobowo, 5 x nie zaplanowano na służbie żadnego funkcjonariusza; sierpień: 4 x dwuosobowo, 6 x nie zaplanowano na służbie żadnego funkcjonariusza; wrzesień: 3 x dwuosobowo, 7 x nie zaplanowano na służbie żadnego funkcjonariusza; październik: 4 x dwuosobowo, 7 x nie zaplanowano na służbie żadnego funkcjonariusza; listopad: 3 x dwuosobowo, 7 x nie zaplanowano na służbie żadnego funkcjonariusza; grudzień: 3 x dwuosobowo, 7 x nie zaplanowano na służbie żadnego funkcjonariusza.

Harmonogramy na drugie półrocze na 2017 r. sporządzone zostały przez, sprawdzone przez, zatwierdzone przez p.o. KP PSP Pyrzycach st. bryg. Jacka Marchlewicza.

Zgodnie z zapisem § 6 decyzji nr 1/2018 Komendanta Powiatowego PSP w Pyrzycach z 11 marca 2018 r. w sprawie wyznaczenia funkcjonariuszy do kierowania działaniami, pełnienia służb oficera operacyjnego, zastępczej służby dyżurnego operacyjnego powiatu oraz powołania grupy operacyjnej do pełnienia zastępczej służby Dyżurnego Operacyjnego Powiatu wyznaczono następujących funkcjonariuszy:

1.,
2.,
3.,
4.

Z wrywkowo sprawdzonych harmonogramów miesięcznych (czerwiec, lipiec, wrzesień) wynika, że służbę zastępczą pełnili również inni funkcjonariusze z KP PSP w Pyrzycach, tj. Służba w dniach: 06.06., 17.06., 27.06., 24.07., 27.07., 12.09., 28.09. W związku z powyższym funkcjonariusz ten pełni służbę na SKKP niezgodnie z przedmiotową decyzją.

Wrywkowo sprawdzono harmonogram miesięczny dyżurów domowych na 2018 r. w KP PSP w Pyrzycach. Nie stwierdzono uchybień i nieprawidłowości.

Kontrolowane zagadnienia ocenia się pozytywnie z nieprawidłowościami.

2.3. Szkolenie i doskonalenie zawodowe SKKP PSP w Pyrzycach.

W ramach rocznego planu szkolenia i doskonalenia zawodowego opracowano następującą dokumentację:

- Roczny plan szkolenia i doskonalenia zawodowego na rok 2017 na SKKP w KP PSP w Pyrzycach – kwartalne na III i IV kwartał, doskonalenie realizują dyżurni.
- Roczny plan doskonalenia zawodowego na rok 2018 na SKKP PSP w Pyrzycach opracowany przez Naczelnika Wydziału ds. operacyjno-szkoleniowych, zatwierdzony przez Komendanta Powiatowego PSP w Pyrzycach, st. bryg. Jacka Marchlewicza.
- Kwartalny plan i realizacja doskonalenia zawodowego obsad dyżurnych SKKP w Pyrzycach na I kwartał 2018 opracowany przez zgodnie z obowiązującym wzorem.

Kontrolowane zagadnienia ocenia się pozytywnie.

2.4. Prawidłowość dokumentacji prowadzonej przez dyżurnych SKKP PSP w Pyrzycach.

Zgodnie z Regulaminem SKKP w Pyrzycach dyżurny ma obowiązek prowadzić dokumentację podczas pełnienia służby, tj.: kartę zdarzenia, kartę manipulacyjną ze służby, raporty i informacje ze zdarzenia. Wrywkowo sprawdzono ww. dokumentację w kontrolowanym okresie (2017-2018). Informacje ze zdarzeń za 2017 r. sporządzane były niezgodnie z rozporządzeniem o kserg, tj. IzZ powinna mieć formę graficzną zgodną z załącznikiem nr 6 do rozporządzenia o kserg, a drukowana jest w formie tekstowej.

Kontrolowane zagadnienie ocenia się pozytywnie z uchybieniami.

Informacje ze zdarzeń od 2018 r. sporządzane są zgodnie z ww. zapisem rozporządzenia w formie graficznej. Prowadzona jest karta manipulacyjna ze służby, raport ze służby. Wszystkie sprawdzone dokumenty zostały podpisane przez odpowiednie osoby.

Kontrolowane zagadnienia ocenia się pozytywnie.

II. Zakres, przyczyny i skutki stwierdzonych nieprawidłowości.

Kontrolujący oceniają pozytywnie realizację obowiązków związanych z organizacją kserg przez Komendanta Powiatowego PSP w Pyrzycach, w zakresie zagadnień objętych kontrolą w ppkt:

- 1.1. Powiatowy Plan Ratowniczy (2018).
- 1.2. Informacja o stanie bezpieczeństwa powiatu (2018).
- 1.6. Analiza działań ratowniczych (2017, 2018).
- 1.8. Dokumentacja odvodu operacyjnego (2017, 2018).
- 2.3. Szkolenie i doskonalenie zawodowe (2017, 2018).
- 2.4. Prawidłowość dokumentacji prowadzonej przez dyżurnych SKKP PSP w Pyrzycach (2018).

Pozytywnie z nieprawidłowościami lub uchybieniami, oceniono realizację obowiązków związanych z organizacją ksrq przez Komendanta Powiatowego PSP w Pyrzycach w zakresie zagadnień objętych kontrolą w ppkt:

- 1.1. Powiatowy Plan Ratowniczy (2017).
- 1.2. Informacja o stanie bezpieczeństwa powiatu (2017).
- 1.3. Analiza zabezpieczenia operacyjnego.
- 1.4. Analiza gotowości operacyjnej.
- 1.5. Analiza ćwiczeń ratowniczych.
- 1.7. Analiza inspekcji gotowości operacyjnej OSP.
- 2.1. Regulamin powiatowego stanowiska kierowania.
- 2.2. Harmonogram służb i dyżurów.
- 2.4. Prawidłowość dokumentacji prowadzonej przez dyżurnych SKKP PSP w Pyrzycach (2017).

Nieprawidłowości i uchybienia szczegółowo opisano w I części wystąpienia pokontrolnego. Powyższe zagadnienia realizuje Wydział ds. Operacyjno-Szkoleniowych w KP PSP w Pyrzycach. Przedmiotowy wydział nadzorowany jest przez naczelnika wydziału Przynajmniej ww. nieprawidłowości jest niezachowanie należytej staranności przy realizacji zadań objętych kontrolą.

III. Wnioski i zalecenia.

1. Powiatowy Plan Ratowniczy:
 - zaktualizować procedurę dysponowania do zdarzeń typu MZ rozdz. 3, pkt 3.2.2., tj. wykaz poziomu gotowości operacyjnej SGPR AI lub AII,
 - pkt 8.1 "Zasady przekazywania informacji o zdarzeniach" opisać zgodnie przepisem § 36 ust. 2 rozporządzenia MSWiA w sprawie szczegółowych zasad organizacji krajowego systemu ratowniczo-gaśniczego z 3 lipca 2017 r. (Dz. U. MSWiA z 2017 r., poz. 1319), wg którego służba dyżurna SKKP ma obowiązek przekazania informacji do SKKW o każdorazowym zadysponowaniu SiŚ podmiotów ksrq do zdarzenia i bieżącego informowania o jego przebiegu,
 - w punkcie 8.4. zaktualizować zasady dysponowania i organizowania odwodów operacyjnych na terenie województwa (tabela poz. 1),
 - uzupełnić pkt 8.6. tj. zasady przyjęcia sił i środków centralnego odvodu operacyjnego zgodnie z Procedurą R-1 opracowania i aktualizacji Wojewódzkiego (Powiatowego) Planu Ratowniczego z 15 lutego 2012 roku.
2. Analizę zabezpieczenia operacyjnego w 2018 r. należy opracować zgodnie z przepisem § 8 ust. 4 ww. rozporządzenia, uwzględniając w szczególności:
 - miejsca, obiekty i tereny o utrudnionych warunkach prowadzenia działań ratowniczych i niskim poziomie zabezpieczenia operacyjnego,
 - obszary, dla których prawdopodobny czas przybycia do zdarzenia pierwszych i kolejnych sił i środków podmiotów ratowniczych wynosi odpowiednio do 8 minut i do 15 minut, w celu wyznaczenia dla nich obszarów chronionych lub ich zmiany - zagadnienie w zostało zamieszczone w "Analizie gotowości operacyjnej",
 - określony dla każdej dziedziny ratownictwa najbardziej prawdopodobny czas przybycia pierwszych i kolejnych specjalistycznych grup ratowniczych w celu wyznaczenia dla nich obszarów chronionych lub ich zmian.
3. Analizę gotowości operacyjnej w 2018 r. należy opracować zgodnie z przepisem § 44 ust. 1 ww. rozporządzenia, uwzględniając w szczególności:

- możliwości prowadzenia działań ratowniczych przez ratowników w zależności od rodzaju zagrożenia, z uwzględnieniem dysponowania ratowników w systemie 8h i zmianowym, a także w ramach odvodu operacyjnego na obszarze województwa lub centralnego odvodu operacyjnego,
 - możliwości dysponowania sprzętu do długotrwałych działań ratowniczych oraz do działań podczas katastrof i klęsk żywiołowych.
4. Analizę ćwiczeń ratowniczych w 2018 r. należy opracować zgodnie z przepisem § 44 ust. 2 pkt 2 ww. rozporządzenia, uwzględniając w szczególności tj.:
 - opracowanie dokumentacji do ćwiczeń,
 - przeprowadzenie analizy porównawczej dokumentacji ćwiczeń ze sporządzoną analizą.
 5. Analizę inspekcji gotowości operacyjnej w 2018 r. należy opracować uwzględniając uwagi pokontrolne, tj.: ujęcie inspekcji SKKP PSP w Pyrzycach.
 6. Wnioski służące poprawie funkcjonowania ksrg na obszarze powiatu w 2018 r. należy opracować zgodnie z przepisem § 11 ust. 1 i 2 ww. rozporządzenia o ksrg.
 7. Do obowiązującego Regulaminu SKKP należy wprowadzić oficjalną nomenklaturę zapisów, zgodnie z uwagami pokontrolnymi:
 - w § 3 ust. 7 regulaminu sformułować zapisy zgodne z przepisem § 36 ust. 2 i § 41 ww. rozporządzenia, wg którego „informację o zadysponowaniu sił i środków podmiotów ksrg do zdarzenia, dyspozytor lub dyżurny operacyjny stanowiska kierowania komendanta powiatowego (miejskiego) Państwowej Straży Pożarnej niezwłocznie przekazuje do stanowiska kierowania komendanta wojewódzkiego Państwowej Straży Pożarnej”.
 8. Należy zwrócić szczególną uwagę na opracowywanie „Harmonogramów służb i dyżurów” zgodnie z rozporządzeniem MSWiA z dnia 29 grudnia 2005 r. w sprawie pełnienia służby przez strażaków PSP, w szczególności uwzględniając zapisy § 12 ust. 1 Kierownik jednostki organizacyjnej ustala harmonogram służby w jednostce, obejmujący przyjęty okres rozliczeniowy, w którym, **w sposób równomierny**, określa się dni i godziny służby poszczególnych strażaków, zgodnie z normą czasu służby określoną w art. 35 ust. 1 ustawy, oraz dni i godziny wolne od służb.

Wystąpienie pokontrolne zawiera 11 stron.

Zgodnie z art. 48 „ustawy” od wystąpienia pokontrolnego nie przysługują środki odwoławcze.

Zgodnie z art. 49 „ustawy” kierownik jednostki kontrolowanej w terminie 30 dni od otrzymania wystąpienia pokontrolnego poinformuje Zachodniopomorskiego Komendanta Wojewódzkiego PSP o sposobie wykonania zaleceń, wykorzystania wniosków lub przyczynach ich niewykorzystania. Niezależnie od powyższego należy złożyć kolejne informacje o wykonaniu lub wdrożeniu wszystkich uwag, wniosków i zaleceń pokontrolnych.

**Zachodniopomorski
Komendant Wojewódzki
Państwowej Straży Pożarnej
st. bryg. Jacek Staśkiewicz**

Do wiadomości:

1. Komendant Główny
Państwowej Straży Pożarnej