

**WOJEWODA PODKARPACKI** Rzeszów, 2021-01-04

ul. Grunwaldzka 15, 35-959 Rzeszów

ZK-II.431.6.2020

**Pan**

**Mateusz Bajer**

**Prezes Zarządu**

**Rejonowego Wodnego**

**Ochotniczego Pogotowia Ratunkowego**

**z/s w Tarnobrzegu**

Na podstawie art. 46 ust. 1 i art. 47 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. *o kontroli w administracji rządowej* (Dz. U. z 2020 r., poz. 224) przekazuję wystąpienie pokontrolne  
 po kontroli problemowej przeprowadzonej w dniu 11 grudnia 2020 r. w Rejonowym Wodnym Ochotniczym Pogotowiu Ratunkowym z siedzibą w Tarnobrzegu (dalej: **„RWOPR** **zs. w Tarnobrzegu**”).

Kontrolę przeprowadził:

**Witold Czapkowski** – główny specjalista w Wydziale Bezpieczeństwa i Zarządzania Kryzysowego Podkarpackiego Urzędu Wojewódzkiego w Rzeszowie (dalej: „**PUW   
w Rzeszowie”)** na podstawie imiennego upoważnienia do kontroli Nr 1 udzielonego  
 z upoważnienia Wojewody Podkarpackiego przez Dyrektora Wydziału Bezpieczeństwa  
 i Zarządzania Kryzysowego PUW w Rzeszowie (pismo z dnia 09.12.2020 r., znak:   
ZK-II.431.6.2020). Kontrolą objęto prawidłowość wykorzystania środków dotacji celowej na wsparcie realizacji zadania publicznego z zakresu ratownictwa wodnego pn.: „Organizowanie   
i udzielanie pomocy osobom, które uległy wypadkowi lub są narażone na niebezpieczeństwo utraty życia lub zdrowia na obszarach wodnych województwa podkarpackiego”, w okresie realizacji wspomnianego zadania: **od 1 lipca 2019  r.  do  31  grudnia  2019 r.  
 W związku z obostrzeniami wynikającymi ze stanu epidemii, przedmiotowa kontrola została przeprowadzona w trybie zdalnym.**

W oparciu o dokonane ustalenia, wykonywanie zadań w kontrolowanym zakresie oceniam **pozytywnie.**

W wyniku przeprowadzonej kontroli ustalono, że w okresie objętym kontrolą zadanie publiczne z zakresu ratownictwa wodnego zlecone RWOPR zs. w Tarnobrzegu przez Wojewodę Podkarpackiego, na podstawie umowy Nr 4/ZK/2019 o wsparcie realizacji zadania publicznego zawartej w dniu 27 czerwca 2019 r. było realizowane prawidłowo zarówno w zakresie merytorycznym jak i w zakresie wydatkowania środków dotacji celowej udzielonej z budżetu państwa na jego dofinansowanie.

Podstawę prawną realizacji i dofinansowania przedmiotowego zadania publicznego stanowiły przepisy:

1. ustawy z dnia 18 sierpnia 2011 r. *o bezpieczeństwie osób przebywających na obszarach wodnych*(Dz. U. z 2018 r. poz. 1482, z późn. zm.);
2. ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. *o działalności pożytku publicznego   
    i o wolontariacie* (Dz. U. z 2019 r. poz. 688);

3) rozporządzenie Przewodniczącego Komitetu do spraw Pożytku Publicznego z dnia

24 października 2018 r. *w sprawie wzorów ofert i ramowych wzorów umów dotyczących realizacji zadań publicznych oraz wzorów sprawozdań z wykonania tych zadań*   
(Dz. U. z 2018 r., poz. 2057).

Szczegółowe ustalenia dokonane przez kontrolującego przedstawiają się następująco:

**1. Część merytoryczna z kontroli problemowej w RWOPR zs. w Tarnobrzegu.**

Podczas czynności kontrolnych stwierdzono, że kontrolowany podmiot zrealizował wszystkie przewidziane wspomnianą na wstępie umową, działania w zakresie ratownictwa wodnego, których celem było zapewnienie bezpieczeństwa osób przebywających na Jeziorze Tarnobrzeskim, zwłaszcza w okresie letniego sezonu wypoczynkowego. Ze środków dotacji w wysokości **37 000,00 zł** przekazanej z części budżetu państwa, której dysponentem jest Wojewoda Podkarpacki zostały sfinansowane:

1) działania z zakresu ratownictwa wodnego dot. zapewnienia dyżurnej służby ratowniczej   
w Bazie Centralnej Rejonowego WOPR zs. w Tarnobrzegu na Jeziorze Tarnobrzeskim (wynagrodzenia na podstawie umów – zleceń: koordynatora działań ratowniczych   
 oraz ratowników i sternika zespołu interwencyjnego R1);

2) koszty związane z utrzymaniem Bazy Centralnej i biura koordynującego realizację projektu (opłaty energetyczne i telefoniczne, podatek od nieruchomości, opłaty za użytkowanie urządzeń  sanitarnych);

3) zakup paliwa do łodzi motorowych wykorzystywanych do zapewnienia służby patrolowej  
 i prowadzenia działań ratowniczych na Jeziorze Tarnobrzeskim;

4) ubezpieczenie kadry ratowniczej zaangażowanej w realizację zadania publicznego (koordynator, sternik, 2 ratowników);

5) prace remontowe i konserwacyjne sprzętu ratowniczego;

6) zapewnienie obsługi finansowo–księgowej zadania publicznego (wynagrodzenie dla Kancelarii Rachunkowo-Finansowej „TAX-BONUS” Monika i Mariusz Małek Spółka Jawna)

Ponadto zgodnie z uregulowaniami wspomnianej wyżej umowy, RWOPR   
zs. w Tarnobrzegu przeznaczyło na realizację projektu własne środki finansowe w wysokości **9 600,00 zł**. Przedmiotowe środki finansowe zostały przeznaczone na sfinansowanie wynagrodzeń kadry ratowniczej pełniącej dyżury na Jeziorze Tarnobrzeskim.   
 Wykonując postanowienia umowy o wsparcie realizacji zadania publicznego, RWOPR zs. w Tarnobrzegu zaangażowało w realizację projektu wkład osobowy (praca społeczna członków i świadczenia wolontariuszy) o wartości  **9 660,00 zł**, dzięki któremu zapewniono zrealizowanie następujących działań z zakresu ratownictwa wodnego:

1) prowadzenie ewidencji wypadków na wodzie (opracowywanie kart wypadków);

2) zapewnienie  przekazywania  do  WCZK   Wojewody   Podkarpackiego   informacji    dot.   
 sytuacji  kryzysowych  zaistniałych  na  obszarach  wodnych;

3) prowadzenie działalności profilaktyczno-edukacyjnej w zakresie bezpiecznego wypoczynku nad wodą, wśród osób korzystających z różnych form rekreacji i wypoczynku na Jeziorze Tarnobrzeskim

Z członkami stowarzyszenia wykonującymi wyżej wymienione przedsięwzięcia zostały zawarte porozumienia o współpracy o charakterze wolontarystycznym (nie pobierali oni wynagrodzenia za wykonywane prace).

W trakcie kontroli sprawdzono przedłożone dokumenty księgowe i merytoryczne (dzienniki dyżurów ratowniczych, karty wypadków itp.) związane z realizacją zadania   
i wydatkowaniem środków na jego wykonywanie, pod kątem ich spójności z danymi zawartymi w sprawozdaniach z realizacji projektu, złożonych przez kontrolowany podmiot. Nie stwierdzono żadnych nieprawidłowości w przedmiotowym zakresie.

**2. Część finansowa z kontroli problemowej w RWOPR zs. w Tarnobrzegu.**

Kontrolą objęto sposób wykorzystania przez RWOPR zs. w Tarnobrzegu środków finansowych dotacji celowej przekazanej przez Wojewodę Podkarpackiego na podstawie przywołanej wyżej umowy o wsparcie realizacji zadania publicznego z zakresu ratownictwa

wodnego pod nazwą: „Organizowanie i udzielanie pomocy osobom, które uległy wypadkowi lub są narażone na niebezpieczeństwo utraty życia lub zdrowia na obszarach wodnych województwa podkarpackiego”. Umowa dotacyjna przewidywała dofinansowanie przedmiotowego projektu z budżetu państwa kwotą w wysokości **37 000,00 zł.** Ponadto   
w przedmiotowej umowie zostały określone: warunki przekazania dotacji oraz sposób jej wykorzystania i rozliczenia.

Zgodnie z przepisami ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. *o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie* (Dz. U. z 2019 r. poz. 688), przekazanie dotacji zostało poprzedzone ogłoszeniem przez Wojewodę Podkarpackiego otwartego konkursu ofert na realizację zadania publicznego z zakresu ratownictwa wodnego. Jednym z wybranych   
w ramach procedury konkursowej beneficjentów wspomnianego wyżej projektu było RWOPR zs. w Tarnobrzegu. W ofercie realizacji zadania publicznego, która po zawarciu umowy dotacyjnej, stała się jej integralną częścią w formie załącznika, całkowity koszt zadania publicznego oszacowano na kwotę **56 260,00 zł**. Na powyższą kwotę składały się:  
1) dotacja z budżetu państwa – **37 000,00 zł** (**65,77 %** całkowitego kosztu zadania   
 publicznego);

2) własne środki finansowe, jakie beneficjent zobowiązał się do przekazania na realizację zadania publicznego – **9 600,00 zł** (**25,95 %** w stosunku do otrzymanej kwoty dotacji);

3) wkład osobowy, jaki beneficjent zobowiązał się zaangażować w realizację zadania publicznego o wartości – **9 660,00 zł** (**26,11 %** w stosunku do otrzymanej kwoty dotacji).

Zgodnie z zapisem § 6 ust. 1 umowy o wsparcie zadania publicznego BWOPR   
zs. w Krośnie prowadziło wyodrębnioną dokumentację finansowo-księgową i ewidencję księgową zadania publicznego, w sposób umożliwiający identyfikację poszczególnych operacji księgowych. Obsługę finansowo – księgową projektu zapewniała Kancelaria Rachunkowo-Finansowa „TAX-BONUS” Monika i Mariusz Małek Spółka Jawna   
(39-400 Tarnobrzeg, ul. Polna 45F), na podstawie zawartej ze stowarzyszeniem w dniu 01.07.2019 r., umowy o księgowe rozliczenie zadania publicznego.

Środki dotacji z budżetu państwa na wsparcie realizacji zadania publicznego w kwocie **37 000,00 zł** zostały przekazane na wskazany przez Beneficjenta w umowie dotacyjnej rachunek bankowy, w jednej transzy transzy w dniu 01.07.2019 r.:

Realizując obowiązek sprawozdawczy określony w § 9 ust. 3 umowy dotacyjnej,   
w dniu 13.01.2020 r. RWOPR zs. w Tarnobrzegu, złożyło sprawozdanie końcowe   
z wykonania zadania publicznego, które zostało zaakceptowane przez Zleceniodawcę.

Kontrolujący dokonał sprawdzenia przedłożonych dowodów księgowych ilustrujących wydatki ponoszone w trakcie realizacji zadania publicznego. Stwierdzono, że:

- wszystkie dowody księgowe i ich płatności, które zostały przedstawione w sprawozdaniu końcowym dotyczą okresu, na jaki została zawarta umowa z Wojewodą Podkarpackim na dofinansowanie zadania, tj. mieszczą się w przedziale czasowym od dnia **01.07.2019 r.** do dnia **31.12.2019 r.**;

- poszczególne pozycje kosztorysu zamieszczonego w ofercie zostały zrealizowane i mają swoje odzwierciedlenie w sprawozdaniu końcowym i dowodach księgowych (fakturach, umowach, rachunkach, wyciągach i przelewach bankowych);

- dotacja z budżetu państwa w kwocie **37 000,00 zł** została wykorzystana w całości,   
 zgodnie z  przeznaczeniem  określonym  w  kosztorysie  ofertowym;   
 - wszystkie dowody księgowe zostały prawidłowo opisane pod względem merytorycznym,  
 formalnym i rachunkowym;

- na każdym dowodzie zostały określone źródła jego finansowania, tj. środki dotacji oraz   
 środki własne Beneficjenta przekazane na realizacje zadania publicznego.

Nie stwierdzono żadnych nieprawidłowości w badanym zakresie.

Dokonując całościowej merytorycznej oceny realizacji zleconego przez Wojewodę Podkarpackiego zadania publicznego z zakresu ratownictwa wodnego, które zostało dofinansowane w formie udzielenia dotacji celowej z budżetu państwa, należy stwierdzić, że wszystkie działania składające się na przedmiotowy projekt były wykonywane rzetelnie   
i profesjonalnie. Szczegółowa analiza realizacji projektu oraz poczynionych wydatków wykazała, że środki dotacji zostały wykorzystane efektywnie, w kontekście przyjętych celów zadania. Wykonywanie przedmiotowego zadania publicznego w 2019 roku przez RWOPR   
zs. w Tarnobrzegu, przełożyło się na wysoki poziom bezpieczeństwa osób przebywających na największym w regionie obszarze wodnym – Jeziorze Tarnobrzeskim.

Z uwagi na fakt niestwierdzenia żadnych uchybień i nieprawidłowości w kontrolowanej działalności, niniejszym odstępuję od formułowania wniosków i zaleceń pokontrolnych.

**WOJEWODA PODKARPACKI**

**Ewa Leniart**