



Ministerstwo Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej

Departament Ubezpieczeń Społecznych
Dyrektor
Eliza Wiśniewska

DUS-III.055.11.2025.WB

Warszawa, dnia /elektroniczny znacznik czasu/

Pan
Krzysztof Kwarciak
Prezes Zarządu Fundacji „Można Lepiej!”
ul. Szyszko-Bohusza 21
30-251 Kraków
Email: kontakt@moznalepiej.pl

Zawiadomienie o sposobie załatwienia petycji

Ministerstwo Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej, działając na podstawie art. 13 ust. 1 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (Dz. U. z 2018 r. poz. 870) zawiadamia, że Pana petycja w sprawie rozwiązań systemowych działalności nierejestrowej - została rozpatrzona negatywnie.

Uzasadnienie

W swojej petycji z 29 października 2025 r. – podnosi Pan zastrzeżenia w sprawie rozwiązań systemowych działalności nierejestrowej, w tym między innymi w kontekście ewentualnego zaistnienia i realizacji obowiązku ubezpieczeń społecznych przy okazji wykonywania tego typu działalności zarobkowej.

W zakresie właściwości Ministerstwa Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej - wyjaśniamy, że kwestia obowiązku ubezpieczeń społecznych i opłacania składek na te ubezpieczenia została szczegółowo uregulowana w ustawie z dnia 13 października 1998 r. o systemie ubezpieczeń społecznych (Dz.U. z 2025 r. poz. 350 z późn. zm.).

Zgodnie z art. 6 ust. 1 pkt 4 cytowanej ustawy, obowiązkowo ubezpieczeniom emerytalnemu, rentowym i wypadkowemu - w tym obowiązkowi opłacania składek - podlegają między innymi osoby fizyczne, które na obszarze Rzeczypospolitej Polskiej są zleceniobiorcami

Ubezpieczenie chorobowe ma natomiast dla zleceniobiorców charakter dobrowolny. Przepisy art. 2a ww. ustawy o systemie ubezpieczeń społecznych stoją przy tym na gruncie równości wszystkich ubezpieczonych i płatników w zakresie obowiązku ubezpieczenia i opłacania składek.

Poszczególne osoby są zatem obejmowane ubezpieczeniami społecznymi - nie ze względu na przedmiot wykonywanej pracy lub działalności zarobkowej, lecz ze względu na wykonywanie tej działalności w określonych ramach organizacyjno-prawnych. Każda osoba wykonująca rodzaj pracy lub działalności zarobkowej wymienionej (co do formy organizacyjnej) w art. 6 ustawy o systemie ubezpieczeń społecznych (w tym na podstawie umowy zlecenia lub innej umowy do której zgodnie z Kodeksem cywilnym

stosuje się przepisy dotyczące zlecenia) - podlega obowiązkowo ubezpieczeniom społecznym.

O kwalifikacji danej działalności co do rodzaju nie decydują jednak przepisy o systemie ubezpieczeń społecznych - tylko odpowiednio - przepisy Kodeksu pracy, Kodeksu cywilnego lub przepisy ustawy Prawo przedsiębiorców.

Należy w tym miejscu wskazać, że kwestie dotyczące, zarówno charakteru, jak i zasad wykonywania działalności nierejestrowej - uregulowane zostały przepisami ustawy z dnia 6 marca 2018 r. – Prawo przedsiębiorców (Dz. U. z 2025 r. poz. 1480 z zm.) należącej do zakresu właściwości Ministerstwa Rozwoju i Technologii.

Jednocześnie należy podkreślić, że działalność nierejestrowa, jako forma prowadzenia działalności zarobkowej, nie jest co do rodzaju objęta obowiązkiem ubezpieczeń społecznych i opłacania składek z tej działalności – aż do momentu przekroczenia granicy przychodu, powyżej której działalność nierejestrowa z mocy ustawy Prawo przedsiębiorców staje się działalnością gospodarczą i wówczas podlega ona obowiązkowo ubezpieczeniom społecznym na zasadach przewidzianych dla przedsiębiorców. Osoba wykonująca działalność nierejestrową, jako nie posiadająca tytułu do ubezpieczeń społecznych z tej działalności, w przypadku zawarcia np. umowy zlecenia – podlega obowiązkowo ubezpieczeniom społecznym jako zleceniobiorca, a nie jako osoba prowadząca działalność nierejestrową, ponieważ taki tytuł nie istnieje w świetle przepisów o systemie ubezpieczeń społecznych.

Podsumowując można zatem stwierdzić, że osoba wykonująca działalność nierejestrową, która nie przekracza ustawowych limitów przychodu, ani nie zawiera w ramach tej działalności umów rodzajowo podlegających obowiązkowo ubezpieczeniom społecznym (np. umowa zlecenia lub inna umowa, do której zgodnie z Kodeksem cywilnym stosuje się przepisy dotyczące zlecenia) - nie podlega ubezpieczeniom społecznym z tytułu działalności nierejestrowej jako takiej.

Jednocześnie należy ponownie podkreślić, że przepisy ustawy Prawo przedsiębiorców, w tym w zakresie działalności nierejestrowej - należą do właściwości Ministerstwa Rozwoju i Technologii.

Pouczenie

Zgodnie z art. 13 ust. 2 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (Dz. U. z 2018 r. poz. 870), sposób załatwienia petycji nie może być przedmiotem skargi.

Z wyrazami szacunku

Eliza Wiśniewska
Dyrektor
Departamentu Ubezpieczeń Społecznych
/-kwalifikowany podpis elektroniczny-/

Załącznik:

- Klauzula dotycząca przetwarzania danych osobowych przez MRPIPS.

Otrzymuje:
Biuro Ministra

Klauzula informacyjna dot. przetwarzania danych osobowych w zakresie kierowanej do MRPiPS korespondencji (dane zebrane od osoby, której dotyczą) Zgodnie z art. 13 ust. 1 i 2 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2016/679 z dnia 27 kwietnia 2016 r. w sprawie ochrony osób fizycznych w związku z przetwarzaniem danych osobowych i w sprawie swobodnego przepływu takich danych oraz uchylenia dyrektywy 95/46/WE poniżej przekazuję następujące informacje:	
TOŻSAMOŚĆ ADMINISTRATORA	Administratorem danych osobowych jest Minister Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej z siedzibą w Warszawie przy ul. Nowogrodzkiej 1/3/5, 00-513 Warszawa.
DANE KONTAKTOWE ADMINISTRATORA	Z administratorem danych można się skontaktować poprzez adres mailowy: info@mrrips.gov.pl , lub pisemnie na adres siedziby administratora.
DANE KONTAKTOWE INSPEKTORA OCHRONY DANYCH	Z Inspektorem Ochrony Danych można się kontaktować we wszystkich sprawach dotyczących przetwarzania danych osobowych w szczególności w zakresie korzystania z praw związanych z ich przetwarzaniem poprzez adres mailowy: iodo@mrrips.gov.pl lub pisemnie na adres siedziby administratora.
CELE PRZETWARZANIA I PODSTAWA PRAWNA	Pani / Pana dane będą przetwarzane w celu rozpatrzenia przesłanej do MRPiPS korespondencji. Podstawą prawną przetwarzania danych jest art. 6 ust. 1 lit. e RODO.
ODBIORCY DANYCH	Pani/Pana dane osobowe mogą być przekazywane podmiotom przetwarzającym dane osobowe na zlecenie administratora, a także innym podmiotom na podstawie obowiązujących przepisów (przykład: sądowni, Policji, instytucjom kontrolnym, podmiotom lub osobom fizycznym występującym z wnioskiem o dostęp do informacji publicznej).
OKRES PRZECHOWYWANIA DANYCH	Pani/Pana dane będą przetwarzane w okresie przewidzianym dla archiwizacji dokumentów wchodzących do narodowego zasobu archiwalnego.
PRAWA PODMIOTÓW DANYCH	Przysługuje Pani/Panu prawo dostępu do Pani/Pana danych oraz prawo żądania ich sprostowania, sprzeciwu, ich usunięcia po upływie wskazanych okresów lub ograniczenia ich przetwarzania.
ZAUTOMATYZOWANE PODEJMOWANIE DECYZJI, W TYM PROFILOWANIE	Pani/Pana dane nie podlegają zautomatyzowanemu podejmowaniu decyzji, w tym profilowaniu
PRAWO WNIESIENIA SKARGI DO ORGANU NADZORCZEGO	Przysługuje Pani/Panu również prawo wniesienia skargi do organu nadzorczego zajmującego się ochroną danych osobowych w państwie członkowskim Pani / Pana zwykłego pobytu, miejsca pracy lub miejsca popełnienia domniemanego naruszenia. Prezes Urzędu Ochrony Danych Osobowych (PUODO)
INFORMACJA O DOWOLNOŚCI LUB OBOWIĄZKU PODANIA DANYCH	Podanie danych osobowych jest dobrowolne, jednakże ich przetwarzanie jest warunkiem rozpatrzenia korespondencji