



Skierniewice, dnia 24 czerwca 2025 r.

Nasz znak: HŚ.9020.2.82.2025.SK

Dotyczy: wodociągu publicznego Paplin

Gmina Kowiesy
Kowiesy 85
96-111 Kowiesy

D E C Y Z J A

Państwowy Powiatowy Inspektor Sanitarny (dalej: PPIS) w Skierniewicach działając na podstawie:

- art. 4 ust. 1, art. 12 ust. 1, art. 27 ust. 1, art. 37 ust. 1 ustawy z dnia 14 marca 1985 r. o Państwowej Inspekcji Sanitarnej (Dz. U. z 2024 r. poz. 416),
- § 21 ust. 1 pkt 3, ust. 5 oraz ust. 6 rozporządzenia Ministra Zdrowia z dnia 7 grudnia 2017 r. w sprawie jakości wody przeznaczonej do spożycia przez ludzi (Dz. U. z 2017 r. poz. 2294),
- oraz art. 155 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2024 poz. 572)

po przeprowadzeniu postępowania wszczętego na wniosek strony z dnia 23 czerwca 2025 r., pismo znak: RRG.7021.1.2.2025.RL

zmienia za zgodą strony decyzję własną z dnia 21 maja 2025 r. znak: HŚ.9020.2.82.2025.SK w ten sposób, że:

- 1. termin doprowadzenia jakości wody pod względem mikrobiologicznym- tj. liczby bakterii grupy coli z wodociągu publicznego Paplin do norm określonych w załączniku nr 1 część C tabela 1 do rozporządzenia Ministra Zdrowia z dnia 7 grudnia 2017 r. w sprawie jakości wody przeznaczonej do spożycia przez ludzi ustala się do dnia 16 lipca 2025 r.**
- 2. termin utrzymywania jakości wody zgodnej z § 21 ust. 4 rozporządzenia Ministra Zdrowia w sprawie jakości wody do spożycia przez ludzi, tj. bakterie grupy coli <10 jtk (NPL)/100 ml, *Escherichia coli* i enterokoki na poziomie 0 jtk/100 ml ustala się do dnia 16 lipca 2025 r.**
- 3. powiadomić odbiorców zaopatrywanych w wodę do spożycia z wodociągu publicznego w Paplinie o nadal utrzymującej się warunkowej przydatności wody do spożycia.**
- 4. termin poinformowania Państwowego Powiatowego Inspektora Sanitarnego w Skierniewicach o wykonaniu działań naprawczych oraz ich zakresie ustala się do dnia 16 lipca 2025 r.**

UZASADNIENIE

W dniu 21 maja 2025 r. Państwowy Powiatowy Inspektor Sanitarny (dalej: PPIS) w Skierniewicach wydał na Gminę Kowiesy, 96-111 Kowiesy, Kowiesy 85 decyzję stwierdzającą warunkową przydatność wody do spożycia pochodzącej z sieci wodociągu publicznego w Paplinie ze względu na wystąpienie zanieczyszczenia mikrobiologicznego, tj. liczby bakterii grupy coli w ilości 3 (1 do 9) jtk w 100 ml wody, próbki pobranej z punktu na sieci - świetlica OSP Paplin 23, 96-111 Kowiesy z terminem wykonania do dnia 23 czerwca 2025 r.

W celu doprowadzenia jakości wody do obowiązujących norm Gmina Kowiesy podjęła działania naprawcze, które polegały głównie na dezynfekcji ujęcia wody i sieci wodociągowej, zwiększonej intensywności płukania.

Strona przedstawiła sprawozdania z badań z dnia 09.06.2025 r. prób wody pobranych do badań w dniu 03 czerwca 2025r., Nr SB/63935/06/25, SB/63968/06/25, SB/63969/06/25 z wyjścia na sieć/hydroforni oraz z 2 punktów na sieci: Świetlica Wiejska w Jeruzalu, Jeruzal 64 oraz Świetlica Wiejska w Paplinie, Paplin 23 w zakresie parametrów grupy A rozszerzonych o parametr liczba enterokoków kałowych. W pobranych próbkach nie stwierdzono przekroczeń badanych parametrów wody.

W dniu 10 czerwca 2025 r. PPIS w Skierniewicach dokonał kontroli jakości wody wodociągu Paplin w zakresie parametrów mikrobiologicznych grupy B. Próbki zostały pobrane z 2 punktów na sieci oraz z wyjścia na sieć. W próbce pobranej z wyjścia na sieć - hydrofornia stwierdzono bakterie grupy coli w ilości 1 (0 do 8) jtk w 100 ml wody, raport z wyników badań z dnia 12.06.2025 r., NR PBŚiŚP.9051.505.247.1.2025, wykonanych przez Oddział Laboratoryjny Powiatowej Stacji Sanitarno-Epidemiologicznej w Skierniewicach.

W dniu 16 czerwca 2025 r. PPIS w Skierniewicach pobrał kolejną próbę do badań kontrolnych z wyjścia na sieć/hydroforni w zakresie parametrów liczba *Escherichia coli* i liczba bakterii grupy coli, raport z wyników badań z 18.06.2025 r., NR PBŚiŚP.9051.505.257.2025, w badanej próbce stwierdzono bakterie grupy coli w ilości 1 (0 do 8) jtk w 100 ml wody.

PPIS w Skierniewicach pismem z dnia 18 czerwca 2025 r. powiadomił Gminę Kowiesy o utrzymującym się zanieczyszczeniu mikrobiologicznym wody.

Gmina Kowiesy, 96-111 Kowiesy, Kowiesy 85 wystąpiła do PPIS w Skierniewicach w dniu 23 czerwca 2025 r. z wnioskiem o przedłużenie terminu wykonania obowiązku nałożonego w w/w decyzji w terminie do dnia 16 lipca 2025 r.

Na podstawie analizy wyników badań, PPIS w Skierniewicach stwierdził, że woda w wodociągu publicznym w Paplinie nadal jest warunkowo przydatna do spożycia przez ludzi, ponieważ pod względem mikrobiologicznym, tj. bakterie grupy coli nadal nie odpowiada wymaganiom sanitarnym określonym w załączniku nr 1 część C tabela 1 do rozporządzenia Ministra Zdrowia z dnia 7 grudnia 2017 r. w sprawie jakości wody przeznaczonej do spożycia przez ludzi.

Mając na uwadze powyższe, zarządca wodociągu jest zobowiązany zintensyfikować działania naprawcze celem przywrócenia właściwej jakości wody do spożycia pochodzącej z sieci tego wodociągu.

Stosownie do treści art. 155 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (dalej: k.p.a.) decyzja ostateczna, na mocy której strona nabyła prawo, może być w każdym czasie za zgodą strony uchylona lub zmieniona przez organ administracji publicznej, który ją wydał, jeżeli przepisy szczególne nie sprzeciwiają się uchyleniu lub zmianie takiej decyzji i przemawia za tym interes społeczny lub słuszny interes strony; przepis art. 154 § 2 stosuje się odpowiednio. Treść przywołanego przepisu pozwala na rozróżnienie dwóch rodzajów przesłanek, warunkujących jego zastosowanie, tj. przesłanek formalnych i materialnych. Formalne to istnienie decyzji ostatecznej i zgoda strony postępowania, zaś materialne to brak sprzeciwu przepisów szczególnych, wystąpienie interesu społecznego lub słusznego interesu strony. Przesłanki te muszą być spełnione łącznie, aby mogło dojść do zmiany lub uchylenia decyzji. W judykaturze wskazuje się nadto, że przepis art. 155 k.p.a. ma zastosowanie do decyzji konstytutywnych, tj. tworzących nowe prawa i obowiązki. Również decyzja nakładająca obowiązek może zostać uznana za decyzję, z której strona nabywa prawo. Zmiana takiej decyzji może bowiem powodować nałożenie obowiązku w większym wymiarze bądź na mniej korzystnych warunkach, np. zmianę terminu wykonania obowiązku (por. wyrok WSA w Szczecinie z dnia 10 stycznia 2018 r., sygn. akt II SA/Sz 1257/17). Jednocześnie zwrócić należy uwagę, na ugruntowany w orzecnictwie pogląd zaliczający decyzje nakładającą na stronę obowiązek do decyzji, na mocy których strona nabyła

prawo (por. np. wyrok WSA w Warszawie z dnia 7 lutego 2018 r., sygn. akt VII SA/Wa 975/17).

Poczynione rozważania pozwalają zatem przyjąć, że w niniejszej sprawie spełnione są przesłanki warunkujące zastosowanie art. 155 k.p.a. Po pierwsze zmianie podlega decyzja ostateczna nakładająca obowiązki, na zmianę decyzji wyraziła zgodę strona (postępowanie w przedmiocie zmiany decyzji zostało zainicjowane przez stronę), dokonywanej zmianie nie sprzeciwiają się przepisy szczególne, zaś za zamianą decyzji przemawia słuszny interes strony wyrażający się w przyznaniu stronie możliwości wywiązania się z nałożonych przez tutejszy organ obowiązków.

Wskazać nadto należy, iż w świetle art. 155 k.p.a. nie jest możliwa zmiana decyzji administracyjnych, mających charakter "związany". Uchylenie lub zmiana decyzji w powołaniu się na treść art. 155 k.p.a. może zajść jedynie wtedy, gdy ustawodawca w przepisie materialnoprawnym przewidzi pewien "luz decyzyjny". Tylko w obszarze owego "luzu decyzyjnego" względ na ważny interes społeczny lub słuszny interes strony może doprowadzić do uchylecia lub zmiany decyzji. W razie zaś gdy ustawodawca w sposób sztywny i bezwarunkowy, narzuca określone rozwiązanie, o stosowaniu art. 155 k.p.a. nie może być mowy. Stosownie do treści art. 27 ust. 1 ustawy o Państwowej Inspekcji Sanitarnej w razie stwierdzenia naruszenia wymagań higienicznych i zdrowotnych, państwowy inspektor sanitarny nakazuje, w drodze decyzji, usunięcie w ustalonym terminie stwierdzonych uchybień. Należy jednak zauważyć, że choć decyzja wydana na podstawie art. 27 ust. 1 w/w ustawy ma charakter związany, to już termin określony w tej decyzji ma charakter uznaniowy. Powyższe powoduje, że o ile zmiana decyzji ostatecznej nakładającej obowiązki w oparciu o przywołany przepis w części dotyczącej tych obowiązków jest niedopuszczalna o tyle - co do zasady przyjąć należy, że istnieje możliwość zmiany tej decyzji w części dotyczącej terminu ich wykonania. (por. wyrok WSA w Warszawie z dnia 17 grudnia 2015 r., sygn. akt VII SA/Wa 2312/15).

Mając na uwadze powyższe Państwowy Powiatowy Inspektor Sanitarny w Skierniewicach orzekł jak w sentencji.

POUCZENIE:

Od niniejszej decyzji służy stronie odwołanie do Łódzkiego Państwowego Wojewódzkiego Inspektora Sanitarnego, 90-046 Łódź ul. Wodna 40, za pośrednictwem Państwowego Powiatowego Inspektora Sanitarnego w Skierniewicach, 96-100 Skierniewice, ul. J. Piłsudskiego 33, w terminie 14 dni od daty otrzymania decyzji.

Przed upływem terminu do wniesienia odwołania strona może zrzec się prawa do wniesienia odwołania wobec organu administracji publicznej, który wydał decyzję. Z dniem doręczenia organowi administracji publicznej oświadczenia o zrzeczeniu się prawa do wniesienia odwołania przez ostatnią ze stron postępowania decyzja staje się ostateczna i prawomocna, co oznacza, że podlega wykonaniu i brak jest możliwości jej zaskarżenia do wojewódzkiego sądu administracyjnego.

Otrzymują:

1. Adresat,
2. Łódzki Państwowy Wojewódzki
Inspektor Sanitarny,
3. a/a.

**Państwowy Powiatowy Inspektor
Sanitarny w Skierniewicach**

Zastępca z up. Dorota Rosińska

/podpisano elektronicznie/