



Minister Infrastruktury

Znak pisma: DDP-5.4525.121.2024
Warszawa, 26 stycznia 2025

Zarząd Województwa wg rozdzielnika

Szanowni Państwo,

uprzejmie informuję, że na mocy art. 34 ustawy z dnia 1 października 2024 r. o dochodach jednostek samorządu terytorialnego (Dz.U. z 2024 r. poz. 1572 z późn. zm.) tworzy się w budżecie państwa rezerwę subwencji ogólnej.

Zgodnie z art. 90 ust 1 ustawy środki rezerwy subwencji ogólnej w wysokości 330 000 tys. zł w roku 2025 przeznacza się na dofinansowanie:

- 1) inwestycji na drogach publicznych powiatowych i wojewódzkich oraz na drogach powiatowych, wojewódzkich i krajowych w granicach miast na prawach powiatu;
- 2) remontu, utrzymania i ochrony dróg krajowych i wojewódzkich w granicach miast na prawach powiatu i zarządzania nimi.

W związku z powyższym, działając w porozumieniu z Ministrem Finansów oraz dysponując pozytywną opinią Strony Samorządowej Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego, poniżej przedstawiam kryteria służące do oceny i weryfikacji wniosków o dofinansowanie z powyższej rezerwy w roku 2025:

w zakresie art. 90 ust. 1 pkt 1

1. Preferowanie zadań inwestycyjnych obejmujących budowę lub przebudowę obiektów inżynierskich, którym nadane zostały jednolite numery inwentarzowe (JNI), posiadających decyzję o pozwoleniu na budowę, w szczególności zadań realizowanych na obiektach wpisanych do rejestru zabytków. Projekty dotyczące obiektów zabytkowych będą rozpatrywane indywidualnie.
2. Preferowanie zadań inwestycyjnych obejmujących budowę lub przebudowę dróg zapewniających dojazd pojazdów ciężkich do miejsc załadunku i wyładunku np. centrów logistycznych, terminali przeładunkowych itp. Inwestycja obejmuje co najmniej wykonanie robót pozwalających na osiągnięcie klasy właściwej dla danej kategorii drogi, lecz nie niższej niż Z, oraz konstrukcji nawierzchni jezdni zdolnej do przenoszenia dopuszczalnego nacisku pojedynczej osi napędowej pojazdu wynoszącego 115 kN. Wnioski w tej grupie zadań będą rozpatrywane jedynie w przypadku, gdy pozostaną wolne środki po rozpatrzeniu wniosków złożonych w ramach art. 90 ust. 1 pkt 1 kryterium 1 oraz art. 90 ust. 1 pkt 2 kryterium 1.
3. Preferowanie zadań inwestycyjnych obejmujących budowę lub przebudowę ciągów drogowych, przebiegających przez obszar co najmniej dwóch jednostek samorządowych (powiatów, województw), dla realizacji których zawarte zostało porozumienie o jednoczesnej ich realizacji z udziałem środków rezerwy subwencji ogólnej oraz zastosowaniu takich samych parametrów technicznych (klas)

wynikających z przepisów techniczno-budowlanych. Wnioski w tej grupie zadań będą rozpatrywane jedynie w przypadku, gdy pozostaną wolne środki po rozpatrzeniu wniosków złożonych w ramach art. 90 ust. 1 pkt 1 kryterium 2.

4. Preferowanie zadań inwestycyjnych dotyczących budowy lub przebudowy ciągów drogowych stanowiących obwodnice miast. Wnioski w tej grupie zadań będą rozpatrywane jedynie w przypadku, gdy pozostaną wolne środki po rozpatrzeniu wniosków złożonych w ramach art. 90 ust. 1 pkt 1 kryterium 3.
5. Poziom dofinansowania nie może być wyższy niż 60% wartości zadania (realizowanego w roku budżetowym).
6. Pełne wykorzystanie przyznanego w latach ubiegłych dofinansowania z rezerwy oraz deklarowanego udziału własnego w kosztach dofinansowanej inwestycji, w kwocie nie niższej niż deklarowane środki własne do całkowitego zakończenia zadania.
7. Ze względu na niewielką ilość środków rezerwy, przedmiotem dofinansowania powinno być wyłącznie jedno zadanie.
8. Dostarczenie wraz z wnioskiem poświadczonych kopii:
 - a. decyzji o pozwoleniu na budowę (decyzji o zezwoleniu na realizację inwestycji drogowej), o której mowa w kryterium 1,
 - b. decyzji o pozwoleniu na budowę (decyzji o zezwoleniu na realizację inwestycji drogowej) lub zgłoszenia robót budowlanych, dotyczących kryterium nr 2, 3 i 4,
 - c. porozumienia, o którym mowa w kryterium 3,
 - d. poświadczonych kopii uchwał budżetowych, przyjętych przez organy stanowiące, potwierdzających posiadanie środków na sfinansowanie udziału własnego realizowanego tytułu zadania inwestycyjnego (w planie wydatków wyszczególnia się w układzie dział i rozdział klasyfikacji budżetowej, w części związanej z realizacją zadań jednostki samorządu terytorialnego).
9. Dostarczenie wraz z wnioskiem:
 - a. oświadczenia wnioskodawcy potwierdzającego, że wnioskowana do dofinansowania inwestycja, poza środkami z rezerwy subwencji ogólnej, nie jest dofinansowywana z innych środków pochodzących z budżetu państwa, w tym również innych programów wspierających jednostki samorządu terytorialnego,
 - b. oświadczenia wnioskodawcy potwierdzającego, że wnioskowana do dofinansowania inwestycja obejmuje drogę, która znajduje się na terenie jednostki samorządu terytorialnego, na terenie której wystąpiła powódź we wrześniu 2024 r. lub osunięcie ziemi będące jej skutkiem oraz, że ta droga została uszkodzona lub zniszczona w wyniku powodzi we wrześniu 2024 r. lub osunięcia ziemi będącej jej skutkiem (wyłącznie dla zadań, których dotyczy to oświadczenie),
 - c. projektu zagospodarowania terenu wraz z przekrojami poprzecznymi pasa drogowego w liniach rozgraniczających z wykazaniem wszystkich elementów drogi,
 - d. docelowego projektu stałej organizacji ruchu (w oparciu o art. 10 ust. 10c ustawy z dnia 20 czerwca 1997 r. – Prawo o ruchu drogowym (Dz.U. z 2023 r. poz. 1047 z późn. zm.) oraz § 2 ust. 1a rozporządzenia Ministra Infrastruktury z dnia 23 września 2003 r. w sprawie szczegółowych warunków zarządzania

- ruchem na drogach oraz wykonywania nadzoru nad tym zarządzaniem (Dz.U. z 2017 r. poz. 784)),
- e. czytelnej mapy poglądowej z zaznaczonymi elementami mającymi wpływ na ocenę merytoryczną wniosku.

w zakresie art. 90 ust. 1 pkt 2

1. Preferowanie projektów dotyczących remontów dróg lub obiektów inżynierskich na drogach krajowych i wojewódzkich w miastach na prawach powiatu, w szczególności zadań realizowanych na obiektach wpisanych do rejestru zabytków. Projekty dotyczące obiektów zabytkowych będą rozpatrywane indywidualnie.
2. Poziom dofinansowania nie może być wyższy niż 60% wartości zadania (realizowanego w roku budżetowym).
3. Pełne wykorzystanie przyznanego w latach ubiegłych dofinansowania z rezerwy oraz deklarowanego udziału własnego w kosztach dofinansowanego zadania, w kwocie nie niższej niż deklarowane środki własne do całkowitego zakończenia zadania.
4. Ze względu na niewielką ilość środków rezerwy, przedmiotem dofinansowania powinien być tylko jeden projekt w zakresie remontu, utrzymania, ochrony i zarządzania drogami krajowymi i wojewódzkimi.
5. Dostarczenie wraz z wnioskiem:
 - a. oświadczenia wnioskodawcy potwierdzającego, że wnioskowana do dofinansowania inwestycja, poza środkami z rezerwy subwencji ogólnej, nie jest dofinansowywana z innych środków pochodzących z budżetu państwa, w tym również innych programów wspierających jednostki samorządu terytorialnego,
 - b. oświadczenia wnioskodawcy potwierdzającego, że wnioskowana do dofinansowania inwestycja obejmuje drogę, która znajduje się na terenie jednostki samorządu terytorialnego, na terenie której wystąpiła powódź we wrześniu 2024 r. lub osunięcie ziemi będące jej skutkiem oraz, że ta droga została uszkodzona lub zniszczona w wyniku powodzi we wrześniu 2024 r. lub osunięcia ziemi będącej jej skutkiem (wyłącznie dla zadań, których dotyczy to oświadczenie),
 - c. poświadczonych kopii uchwał budżetowych, przyjętych przez organy stanowiące, potwierdzających posiadanie środków na sfinansowanie udziału własnego realizowanego tytułu zadania remontowego (w planie wydatków wyszczególnia się w układzie dział i rozdział klasyfikacji budżetowej, w części związanej z realizacją zadań jednostki samorządu terytorialnego),
 - d. poświadczonej kopii zgłoszenia robót budowlanych,
 - e. docelowego projektu stałej organizacji ruchu (w oparciu o art. 10 ust. 10c ustawy z dnia 20 czerwca 1997 r. – Prawo o ruchu drogowym (Dz.U. z 2023 r. poz. 1047 z późn. zm.) oraz § 2 ust. 1a rozporządzenia Ministra Infrastruktury z dnia 23 września 2003 r. w sprawie szczegółowych warunków zarządzania ruchem na drogach oraz wykonywania nadzoru nad tym zarządzaniem (Dz.U. z 2017 r. poz. 784)),
 - f. czytelnej mapy poglądowej z zaznaczonymi elementami mającymi wpływ na ocenę merytoryczną wniosku.

Środki rezerwy subwencji ogólnej zostaną przyznane dla tych powiatów, miast na prawach powiatu i województw, których wnioski spełnią zapisy ustawowe oraz powyższe kryteria.

W przypadku, gdy liczba wniosków spełniających kryteria przekraczałaby kwotę rezerwy subwencji ogólnej na rok 2025, wówczas wysokość dofinansowania dla jednostek samorządu terytorialnego podlegałaby proporcjonalnemu zmniejszeniu i o tym wszystkie jednostki samorządu terytorialnego zostaną poinformowane na etapie składania wniosków o przyznanie środków z rezerwy, o której mowa w art.90 ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego.

Mając na uwadze wystąpienie powodzi we wrześniu 2024 r., w wyniku której uszkodzonych zostało wiele dróg zarządzanych przez jednostki samorządu terytorialnego, poziom dofinansowania dla zadań wnioskowanych do rezerwy subwencji ogólnej z tych terenów, wynosi, tak jak dla wszystkich jednostek samorządu terytorialnego, 60% wartości kosztorysowej zadania drogowego. W tych przypadkach, gdy liczba wniosków spełniających kryteria przekraczałaby kwotę rezerwy subwencji ogólnej na rok 2025, wówczas wysokość dofinansowania dla tych jednostek samorządu terytorialnego nie podlegałaby proporcjonalnemu zmniejszeniu.

Środki rezerwy subwencji ogólnej przyznawane będą beneficjentom, którzy wykazą udział środków własnych bez udziału innych środków pochodzących z budżetu państwa, w tym również innych programów wspierających jednostki samorządu terytorialnego.

Wśród środków stanowiących montaż finansowy służący realizacji zadania drogowego mogą występować środki pochodzące z budżetu UE, które pomniejszą udział środków własnych samorządów.

W ramach art. 90 ust. 1 pkt 1 kryterium nr 1 i 2 mogą być ujmowane zadania realizowane na drogach i obiektach mostowych, które znajdują się na terenie jednostki samorządu terytorialnego, na którym wystąpiła powódź we wrześniu 2024 r. lub osunięcie ziemi będące jej skutkiem i zostały uszkodzone lub zniszczone w wyniku tej powodzi lub osunięcia ziemi będącej jej skutkiem. Zadania te będą traktowane priorytetowo. Środki będą przyznawane tym beneficjentom, którzy potwierdzą ten fakt stosownym oświadczeniem.

W tytułach zadań należy używać terminów zdefiniowanych w ustawie Prawo budowlane (Dz. U. z 2024 r. poz. 725 z późn. zm.).

W sytuacji, gdy wniosek będzie dotyczył obiektu zabytkowego wpisanego do rejestru zabytków istnieje możliwość łączenia środków rezerwy subwencji ogólnej ze środkami będącymi w dyspozycji Ministra Kultury i Dziedzictwa Narodowego. Jednostki, które będą realizowały zadania na obiektach wpisanych do rejestru zabytków mogą otrzymać dofinansowanie w kwocie nie wyższej niż 80% wartości zadania tylko w przypadku braku współfinansowania ze środków Ministra Kultury i Dziedzictwa Narodowego

W przypadku współfinansowania ze środków MKiDN należy załączyć dokument potwierdzający uzyskanie tych środków.

W celu zapewnienia maksymalnej dostępności dróg dla ruchu pojazdów, a co za tym idzie uniknięcia wąskich gardeł w postaci obiektów mostowych, na których wprowadzono zakaz wjazdu pojazdów o określonej rzeczywistej masie całkowitej, obiekty zgłoszone do dofinansowania muszą spełniać warunki dotyczące klasy obciążenia pojazdami

samochodowymi, określone w rozporządzeniu Ministra Infrastruktury w sprawie przepisów techniczno-budowlanych dotyczących dróg publicznych (Dz. U. z 2022 r. poz. 1518), przy czym w przypadku obiektów mostowych, do których zastosowanie mają przepisy obowiązujące do 12 września 2019 r., nie dopuszcza się przyjęcia klasy C obciążenia taborem samochodowym.

Jednocześnie informuję, że w przypadku inwestycji, co do których zajdzie prawdopodobieństwo, że mogą być realizowane niezgodnie z ustawą prawo budowlane lub z aktami wykonawczymi do niej, a w szczególności z rozporządzeniem Ministra Infrastruktury w sprawie przepisów techniczno-budowlanych dotyczących dróg publicznych, informacje w tym zakresie będą kierowane do organów nadzoru budowlanego z wnioskiem o wszczęcie postępowania wyjaśniającego.

Ponadto informuję, że wymagania techniczno-obronne do stosowania przy budowie lub przebudowie dróg publicznych o znaczeniu obronnym powinny być zgodne z zarządzeniem nr 21 Ministra Infrastruktury z dnia 4 czerwca 2024 r. w sprawie wdrażania wymagań techniczno-obronnych dotyczących dróg publicznych o znaczeniu obronnym (Dz. U. Ministra Infrastruktury z 2024 r. poz. 28).

W przypadku uwzględnienia w kosztach inwestycji budowy/przebudowy dojazdów do obiektów inżynierskich dofinansowanie będą mogły uzyskać jedynie określone odcinki dróg. Odcinki takie ze względów funkcjonalnych powinny kończyć się na najbliższym skrzyżowaniu dróg, jednak ich długość łącznie nie może przekraczać 1 000 mb. Odcinki dłuższe będą rozpatrywane indywidualnie w oparciu o szczegółowe uzasadnienie funkcjonalno-techniczne.

W przypadku wniosków składanych w trybie art. 90 ust 1 pkt 1 kryterium 3 należy przyjąć jeden tytuł inwestycyjny, a wniosek powinien być sygnowany przez obu zarządców dróg (jeden wspólny wniosek).

Załączniki do tego typu wniosku stanowią: porozumienie oraz dwa wyciągi z uchwał budżetowych, obu zainteresowanych samorządów.

Do dofinansowania ze środków rezerwy subwencji ogólnej w miastach na prawach powiatu może być zgłoszone tylko jedno zadanie realizowane przez jednostkę samorządu terytorialnego z zakresu inwestycji lub remontu.

Ustala się nieprzekraczalny termin złożenia wniosku do dnia 28 lutego 2025 r.

Wniosek wraz z niezbędnymi załącznikami należy złożyć w formie elektronicznej za pomocą usługi e-Doręczenia – adres:

AE:PL-99756-74876-WBAEG-25

Wniosek można też złożyć na Elektroniczną Skrzynkę Podawczą Ministerstwa Infrastruktury – adres:

/MIIB/SkrytkaESP

Ministerstwo Infrastruktury będzie rozpatrywać wyłącznie wnioski złożone drogą elektroniczną (poprzez e-Doręczenia lub ePUAP), zaś wnioski złożone w innej formie pozostaną bez rozpatrzenia.

W załączeniu przesyłam wzór tabeli (zał. 1-3), w której należy podać wymagane dane z kreśleniem zakresu rzeczowego robót na rok 2025 oraz dodatkowo należy podać uzasadnienie realizacji wnioskowanego zadania (proszę o określenie w uzasadnieniu, wg jakich przepisów była projektowana droga w ramach wnioskowanego zadania). Załączam także wzór oświadczenia wnioskodawcy potwierdzającego, że wnioskowana do dofinansowania inwestycja, poza środkami z rezerwy subwencji ogólnej, nie jest dofinansowana z innych środków pochodzących z budżetu państwa, w tym również innych programów rządowych wspierających jednostki samorządu terytorialnego (zał. 4)., a także wzór oświadczenia wnioskodawcy potwierdzającego, że wnioskowana do dofinansowania inwestycja obejmuje drogę, która znajduje się na terenie jednostki samorządu terytorialnego, na terenie której wystąpiła powódź we wrześniu 2024 r. lub osunięcie ziemi będące jej skutkiem oraz, że ta droga została uszkodzona lub zniszczona w wyniku powodzi we wrześniu 2024 r. lub osunięcia ziemi będącej jej skutkiem (zał. 5 - wyłącznie dla zadań, których dotyczy to oświadczenie).

Jednocześnie, z uwagi na doświadczenia z lat ubiegłych, proszę o zwrócenie szczególnej uwagi na prawidłowe wypełnianie załączonej tabeli właściwej dla rodzaju wnioskowanego zadania. Wskazane w tabeli informacje oraz parametry techniczno-użytkowe dla dróg i obiektów inżynierskich stanowią podstawę do pozytywnej lub negatywnej weryfikacji wniosku o dofinansowanie. Ponadto proszę o dostarczanie wraz z wnioskiem tylko tych dokumentów o których mowa w przedmiotowym piśmie.

Wnioski niekompletne nie będą rozpatrywane.

Informacji i wyjaśnień udziela Wydział Dróg Samorządowych w Departamencie Dróg Publicznych Ministerstwa Infrastruktury:

- dla jednostek samorządu terytorialnego z województw: dolnośląskiego, kujawsko-pomorskiego, lubelskiego, lubuskiego, łódzkiego, małopolskiego, mazowieckiego, opolskiego: tel. **(22) 630 15 23**;
- dla jednostek samorządu terytorialnego z województw: podkarpackiego, podlaskiego, pomorskiego, śląskiego, świętokrzyskiego, warmińsko-mazurskiego, wielkopolskiego, zachodniopomorskiego: tel. **(22) 630 17 76**;
- Sekretariat DDP tel. **(22) 630 17 00**.

Z poważaniem

Dokument podpisany elektronicznie przez:

Z upoważnienia Ministra Infrastruktury

Stanisław Bukowiec

Sekretarz Stanu