



Minister Rozwoju i Technologii

Znak pisma: DAB-III.053.10.2025
Warszawa, 18 czerwca 2025 r.

Pan



Zawiadomienie o sposobie załatwienia petycji

Działając na podstawie art. 13 ust. 1 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach¹ informuję, że Pana petycja z 8 kwietnia 2025 r. w sprawie:

- 1) wydania jednoznacznej interpretacji przepisów dotyczących zgłaszania prac geodezyjnych przez wspólników spółek cywilnych,
- 2) dostosowania systemów elektronicznych (np. PZGiK) do możliwości działania wspólników spółek cywilnych jako wykonawców prac,
- 3) rozważenia zmian legislacyjnych, które umożliwią uproszczenie procedury zgłoszeniowej i występowania pod wspólną nazwą spółki jako formy oznaczenia zespołu wspólników, przy zachowaniu zgodności z aktualną konstrukcją prawną

- została rozpatrzona pozytywnie w zakresie pkt 1, natomiast w pozostałym zakresie petycja została rozpatrzona negatywnie.

Uzasadnienie

W petycji przedstawił Pan swoją analizę prawną przepisów dotyczących zgłaszania prac geodezyjnych przez wspólników spółek cywilnych jednocześnie wyciągając wnioski, iż:

- każdy wspólnik spółki cywilnej prowadzący działalność gospodarczą geodezyjną jest uprawniony do dokonywania zgłoszeń prac w imieniu własnym oraz pozostałych wspólników,
- stroną postępowania administracyjnego w sprawach odmowy przyjęcia wyników prac geodezyjnych do państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego są wszyscy wspólnicy, w imieniu których zgłoszenie zostało dokonane,
- zgłoszenie może być skutecznie dokonane przez jednego wspólnika bez potrzeby uprzednich uchwał wspólników (o ile umowa nie stanowi inaczej),
- wspólnicy mogą być kontrolowani zgodnie z art. 9 ustawy z dnia 17 maja 1989 r. – Prawo geodezyjne i kartograficzne² jako przedsiębiorcy wykonujący prace geodezyjne, w odróżnieniu od spółki cywilnej, która nie posiada takiego statusu.

¹ Dz. U. 2018 poz. 870.

² Dz. U. z 2024 r. poz. 1151, z późn. zm.

Wskazał Pan również na praktykę, zgodnie z którą:

- urzędy kwestionują zgłoszenia złożone pod nazwą spółki cywilnej,
- niektóre organy zastanawiają się nad odmową przyjęcia wyników prac geodezyjnych, wskazując na brak tożsamości podmiotowej zgłaszającego,
- występują trudności w składaniu zgłoszeń w systemach elektronicznych, które wymagają wskazania jednego podmiotu jako wykonawcy.

Odnosząc się do postulatu o wydanie jednoznacznej interpretacji przepisów dotyczących zgłaszania prac geodezyjnych przez wspólników spółek cywilnych, uprzejmie informuję, że Minister Rozwoju i Technologii nie jest w przedmiotowej sytuacji organem uprawnionym do wydawania wiążących interpretacji przepisów prawa powszechnie obowiązującego. Obowiązek należytego i wyczerpującego informowania stron o okolicznościach faktycznych i prawnych, które mogą mieć wpływ na ustalenie ich praw i obowiązków w konkretnej sprawie administracyjnej spoczywa na organie właściwym do załatwienia tej sprawy. Podkreślenia wymaga także, że wszystkie organy administracji publicznej orzekające w sprawach indywidualnych posiadają samodzielność orzeczniczą w ramach przyznanej im przepisami prawa właściwości. Oznacza to, że organ, który prowadzi postępowanie, samodzielnie podejmuje działania prowadzące do załatwienia sprawy. A zatem organ ten samodzielnie dokonuje interpretacji przepisów w oparciu o konkretny stan faktyczny.

Zastrzegając powyższe, uprzejmie informuję, że zgodnie z art. 11 ust. 1 ustawy – Prawo geodezyjne i kartograficzne wykonawcą prac geodezyjnych lub prac kartograficznych może być przedsiębiorca, państwowa i samorządowa jednostka organizacyjna nieposiadająca osobowości prawnej, a także osoba legitymująca się uprawnieniami zawodowymi w dziedzinie geodezji i kartografii w przypadku wykonywania przez tę osobę funkcji biegłego sądowego lub mierniczego górniczego.

Definicję przedsiębiorcy określa art. 4 ustawy z dnia 6 marca 2018 r. – Prawo przedsiębiorców³, zgodnie z którym przedsiębiorcą jest osoba fizyczna, osoba prawna lub jednostka organizacyjna niebędąca osobą prawną, której odrębna ustawa przyznaje zdolność prawną, wykonująca działalność gospodarczą. W myśl ust. 2 przedmiotowego przepisu, przedsiębiorcami są także wspólnicy spółki cywilnej w zakresie wykonywanej przez nich działalności gospodarczej.

Mając na względzie powyższe należy stwierdzić, że spółka cywilna nie może być wykonawcą prac geodezyjnych lub prac kartograficznych, a tym samym dokonywać zgłoszeń takich prac do organów Służby Geodezyjnej i Kartograficznej.

Należy przyjąć, że zgłoszenie pracy geodezyjnej lub kartograficznej może być ewentualnie dokonane przez wspólników spółki cywilnej i to tylko tych wspólników, którym przysługuje status przedsiębiorcy. Minister Rozwoju i Technologii podziela w tym względzie pogląd doktryny wyrażony przez dr Grzegorza Lubeńczuka, dr Agnieszkę Wołoszyn-Cichocką, prof. dr hab. Mariana Zdyba w publikacji *Prawo przedsiębiorców. Komentarz*. CH Beck 2019 wyd. 1 z godnie, z którym Art. 4 ust. 2 *PrPrzed [ustawa - Prawo przedsiębiorców]* wskazuje, że za przedsiębiorców należy uznawać również wspólników spółki cywilnej w zakresie wykonywanej przez nich działalności gospodarczej. (...) Użyte w treści art. 4 ust. 2 *PrPrzed* sformułowanie wskazujące, że przedsiębiorcami są wspólnicy spółki cywilnej w zakresie wykonywanej przez nich działalności gospodarczej, nakazuje stwierdzić, iż za

³ Dz.U. z 2024 r. poz. 236, z późn. zm.

przedsiębiorców należy uznawać tylko tych wspólników spółki cywilnej, którzy faktycznie wykonują działalność gospodarczą. Nie są nimi natomiast wspólnicy, którzy będąc stronami umowy spółki, nie wykonują działalności gospodarczej. Udział takich wspólników może polegać na wniesieniu wkładów, uczestniczeniu w zyskach i stratach, jednak w sytuacji, gdy nie biorą oni udziału w wykonywaniu prowadzonej w ramach spółki działalności gospodarczej, nie uzyskują statusu przedsiębiorcy.

Skoro spółka cywilna nie jest przedsiębiorcą ani jednostką organizacyjną (w myśl art. 9 ust. 2 tej ustawy z dnia 17 maja 1989 r. – Prawo geodezyjne i kartograficzne) nie może być uznana za wykonawcę prac geodezyjnych, o którym mowa w art. 11 ust. 1 ww. ustawy, a zatem nie może być wpisana do zgłoszenia prac geodezyjnych. Należy zatem uznać, iż stroną postępowania administracyjnego w sprawach odmowy przyjęcia wyników prac geodezyjnych do państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego jest wykonawca prac geodezyjnych (podmiot, który złożył zgłoszenie prac geodezyjnych), to znaczy wspólnik spółki cywilnej prowadzący działalność gospodarczą geodezyjną.

Odnosząc się do postulatu o dostosowanie systemów do możliwości działania wspólników spółek cywilnych jako wykonawców prac, uprzejmie informuję, iż Minister Rozwoju i Technologii nie jest organem administracji geodezyjnej i kartograficznej odpowiedzialnym za prowadzenie systemów służących do obsługi państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego, w tym do przyjmowania zgłoszeń prac geodezyjnych. Minister Rozwoju i Technologii nie jest też organem nadzoru geodezyjnego i kartograficznego uprawnionym do kontroli działalności ww. organów. Jeżeli w Pana ocenie oprogramowanie wykorzystywane w określonym powiatowym ośrodku dokumentacji geodezyjnej i kartograficznej nie spełnia wymogów prawa ma Pan możliwość złożenia skargi na danego starostę do właściwego miejscowo wojewódzkiego inspektora nadzoru geodezyjnego i kartograficznego. Zgodnie bowiem z art. 7b ust. 1 pkt 2 ustawy – Prawo geodezyjne i kartograficzne wojewódzki inspektor nadzoru geodezyjnego i kartograficznego działający w imieniu wojewody wykonuje zadania niezastrzeżone na rzecz organów administracji geodezyjnej i kartograficznej, a w szczególności kontroluje działania administracji geodezyjnej i kartograficznej.

Odnosząc się do postulatu o rozważenie zmian legislacyjnych, które umożliwią uproszczenie procedury zgłoszeniowej i występowania pod wspólną nazwą spółki jako formy oznaczenia zespołu wspólników, uprzejmie informuję, że w dniu 6 czerwca 2025 r. udostępniono na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji, w serwisie „Rządowy proces legislacyjny” pod adresem <https://legislacja.rcl.gov.pl/projekt/12398653> projekt ustawy o zmianie ustawy – Prawo geodezyjne i kartograficzne oraz ustawy o infrastrukturze informacji przestrzennej, wpisany do wykazu prac legislacyjnych i programowych Rady Ministrów pod nr UD60, w którym przewiduje się nowelizację regulacji dotyczących wykonywania prac geodezyjnych i kartograficznych. Projekt przedmiotowej ustawy został również przesłany w ramach konsultacji publicznych do [REDAKTOWANE].

Projektowane przepisy zakładają deregulację przedmiotowych wymagań i zniesienie warunku uzyskania statusu przedsiębiorcy przez wykonawcę prac geodezyjnych lub prac kartograficznych. Zatem zgodnie z projektowanymi rozwiązaniami geodeta uprawniony będzie mógł wykonywać prace geodezyjne zarówno w ramach tzw. działalności nierejestrowej, działalności gospodarczej jak i jako pracownik zatrudniony w innych podmiotach, a zatem będą mogli ją również wykonywać wspólnicy spółki cywilnej nie zależnie od tego czy prowadzą działalność gospodarczą.

Jednocześnie Minister Rozwoju i Technologii zastrzega, iż kształt ostatecznych rozwiązań prawnych zawartych w projekcie ustawy może ulec zmianie podczas jego procedowania, w szczególności na trwającym obecnie etapie uzgodnień międzyresortowych, opiniowania oraz konsultacji publicznych.

Pouczenie

Zgodnie z art. 13 ust. 2 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach, sposób załatwienia petycji nie może być przedmiotem skargi.

Z upoważnienia, z wyrazami szacunku

Monika Wróblewska

dyrektor departamentu

/ kwalifikowany podpis elektroniczny /

Informacja o przetwarzaniu danych osobowych w procesie rozpatrywania petycji

Zgodnie z art. 13 ust. 1 i 2 Rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2016/679 z dnia 27 kwietnia 2016 r. w sprawie ochrony osób fizycznych w związku z przetwarzaniem danych osobowych i w sprawie swobodnego przepływu takich danych oraz uchylenia dyrektywy 95/46/WE (Dz. U. L 119 z 4 maja 2016 z późn. zm.), zwanego dalej „RODO”, informuję, że:

1. Administratorem Pani/Pana danych osobowych jest Minister Rozwoju i Technologii z siedzibą w Warszawie, przy Placu Trzech Krzyży 3/5, 00-507 Warszawa, e-mail: kancelaria@mrit.gov.pl, tel. +48 222 500 123, adres skrytki na ePUAP: /MRPiT/SkrytkaESP, adres do doręczeń elektronicznych: AE:PL-68477-29007-EFSHR-25. Wykonującym obowiązki Administratora jest Dyrektor Departamentu Architektury, Budownictwa i Geodezji.
2. Jeśli ma Pani/Pan pytania dotyczące przetwarzania Pani/Pana danych osobowych, a także przysługujących Pani/Panu praw, może się Pani/Pan kontaktować z Inspektorem Ochrony Danych w MRiT wysyłając informację na skrzynkę: iod@mrit.gov.pl.
3. Pani/Pana dane osobowe będą przetwarzane w oparciu o art. 6 ust. 1 lit. c) RODO tj. w celu wypełnienia obowiązku prawnego ciążącego na administratorze, na podstawie przepisów ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (Dz.U. z 2018 r. poz. 870), w celu rozpatrzenia petycji.
4. Odbiorcami Pani/Pana danych osobowych mogą być:
 - organy władzy publicznej oraz podmioty wykonujące zadania publiczne lub działające na zlecenie organów władzy publicznej, w zakresie i w celach, które wynikają z przepisów powszechnie obowiązującego prawa (np. na żądanie sądów, urzędów skarbowych, Prokuratury lub Policji);
 - inne podmioty, które na podstawie stosownych umów podpisanych z MRiT przetwarzają dane osobowe, dla których Administratorem jest Minister Rozwoju i Technologii (np. podmioty świadczące usługi prawne, dostawcy systemów informatycznych i usług IT oraz telekomunikacyjnych, operatorzy pocztowi i kurierzy).
5. Pani/Pana dane osobowe będą przechowywane przez okres niezbędny do realizacji celu ich przetwarzania tj. do chwili załatwienia sprawy, w której zostały one zebrane, a następnie – w przypadkach, w których wymagają tego przepisy ustawy z dnia 14 lipca 1983 r. o narodowym zasobie archiwalnym i archiwach (Dz.U. z 2020 r. poz. 164 ze zm.) – przez czas określony w tych przepisach.
6. Pani/Pana dane osobowe nie będą podlegać zautomatyzowanemu podejmowaniu decyzji lub profilowaniu.
7. Pani/Pana dane osobowe nie będą przekazywane do państwa trzeciego ani do organizacji międzynarodowych.
8. Podanie danych jest dobrowolne, ale niezbędne do rozpatrzenia petycji.
9. W związku z przetwarzaniem Pani/Pana danych osobowych przysługują Pani/Panu następujące prawa:
 - prawo dostępu do swoich danych oraz otrzymania ich kopii zgodnie z art. 15 RODO;

- prawo do sprostowania (poprawiania) swoich danych jeśli są błędne lub nieaktualne, zgodnie z art. 16 RODO;
 - prawo do ograniczenia przetwarzania danych zgodnie z art. 18 RODO.
10. W przypadku powzięcia informacji o niezgodnym z prawem przetwarzaniu w Ministerstwie Rozwoju i Technologii Pani/Pana danych osobowych, przysługuje Pani/Panu prawo wniesienia skargi do organu nadzorczego właściwego w sprawach ochrony danych osobowych, tj. Prezesa Urzędu Ochrony Danych Osobowych, ul. Stawki 2, 00-193 Warszawa.