

**ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI
W ŁODZI**

Łódź, 18 listopada 2022 r.

PNIK-I.4131.1150.2022

Rada Miejska w Warcie

Zawiadomienie o wszczęciu postępowania

Na podstawie art. 91 ust. 5 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2022 r. poz. 559 z późn. zm.) w związku z art. 61 § 1 i 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 roku – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2022 r. poz. 2000 z późn. zm.)

zawiadamiam,

że wszczęte zostało z urzędu postępowanie określone w rozdziale 10 ustawy o samorządzie gminnym w celu kontroli legalności uchwały Nr XLVII/323/2022 Rady Miejskiej w Warcie z dnia 7 listopada 2022 r. w sprawie: zmiany Uchwały XXXIX/282/2022 z dnia 28 marca 2022 r. dotyczącej Programu opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt w Gminie Warta, która wpłynęła do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi w dniu 16 listopada 2022 r.

Uzasadnienie

W toku kontroli uchwały Nr XLVII/323/2022 Rady Miejskiej w Warcie z dnia 7 listopada 2022 r. w sprawie: zmiany Uchwały XXXIX/282/2022 z dnia 28 marca 2022 r. dotyczącej Programu opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt w Gminie Warta, organ nadzoru powziął wątpliwości, co do jej zgodności z prawem.

Zastrzeżenia organu nadzoru dotyczą § 14 ust. 1 pkt 1, 2, 4, 5 załącznika do przedmiotowej uchwały (zwanego dalej Programem), w którym Rada Miejska nie uregulowała w sposób wyczerpujący kwestii wskazania wysokości środków finansowych przeznaczonych na jego realizację oraz sposobu wydatkowania tych środków, do czego zobowiązuje art. 11a ust. 5 ustawy. W wyroku z dnia 22 września 2020 r., sygn. akt II OSK 1087/20,

ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁODZI

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, fax: (+48) 42 664 10 40 Elektroniczna Skrzynka Podawcza ePUAP: /lodzuw/SkrytkaESP
<https://www.gov.pl/web/uw-lodzki>

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki> w zakładce ochrona danych osobowych.

Naczelny Sąd Administracyjny orzekł: „Nie ulega wątpliwości, że wskazany przepis bezwzględnie wymaga, by rada gminy w sposób szczegółowy i wyczerpujący określiła wysokość środków finansowych przeznaczonych na realizację programu oraz sposób wydatkowania tych środków poprzez egzemplifikację zadań wykonywanych w ramach programu oraz określenie środków na realizację poszczególnych zadań”. Natomiast Wojewódzki Sąd Administracyjny w Bydgoszczy w wyroku z dnia 16 października 2019 r., sygn. akt II SA/Bd 603/19 podkreślił, że „użyte przez ustawodawcę określenie "sposób wydatkowania" środków finansowych oznacza przedstawienie w programie jako obligatoryjnego elementu sposobu rozdysponowania puli środków finansowych przeznaczonych na poszczególne cele i założenia przyjęte w programie”.

W § 14 ust. 1 pkt 1, 2, 4, 5 Rada wskazała łącznie kwoty przeznaczone na realizację takich zadań Programu jak: bieżące utrzymanie bezdomnych zwierząt umieszczonych w schronisku, obligatoryjną sterylizację albo kastrację zwierząt w schronisku dla zwierząt, znakowanie zwierząt w schronisku, rezerwa na utrzymanie kolejnych bezdomnych zwierząt z terenu gminy, które trafią do schroniska, odławianie bezdomnych zwierząt, usypianie ślepych miotów, sterylizacja i kastracja zwierząt domowych (tj. koty i psy), znakowanie psów z terenu Gminy Warta, zapewnienie całodobowej opieki weterynaryjnej w przypadkach zdarzeń drogowych z udziałem zwierząt oraz zapewnienie miejsca dla zwierząt gospodarskich, poszukiwanie właścicieli bezdomnych zwierząt i edukacja mieszkańców w zakresie zmniejszenia populacji bezdomnych zwierząt na terenie Gminy Warta.

Ujęcie w sposób w łączny kilku kwot na finansowanie poszczególnych zadań Programu jest niezgodne z art. 11a ust. 5 ustawy i w żaden sposób nie wynika, w jakiej wysokości będą finansowane poszczególne zadania programowe (zob. wyrok WSA w Łodzi z dnia 6 maja 2022 r., sygn. akt II SA/Łd 977/21, z dnia 11 maja 2022 r., sygn. akt II SA/Łd 773/21, sygn. akt II SA/Łd 990/21 oraz sygn. akt II SA/Łd 1023/21, z dnia 20 maja 2022 r., sygn. akt II SA/Łd 897/21, z dnia 14 czerwca 2022 r., sygn. akt II SA/Łd 185/22).

Należy zauważyć, że skoro ustawodawca przedstawił w sposób enumeratywny te elementy programu opieki nad zwierzętami bezdomnymi, które są niezbędne w uchwale, a jednocześnie zawarł w przepisie art. 11a ust. 5 ustawy, bezwzględny wymóg określenia wysokości i sposobu wydatkowania związanych z programem środków, oznacza to, że tego rodzaju postanowienia również obligatoryjnie winny znaleźć się w przedmiotowej uchwale.

Mając na uwadze powyższe stwierdzić należy, że § 14 ust. 1 pkt 1, 2, 4, 5 Programu pozostaje w istotnej sprzeczności z treścią i celem przepisu art. 11a ust. 5 ustawy. Rada nie określiła bowiem, jaka konkretnie kwota przeznaczona będzie na każde z poszczególnych

zadań i czy w konsekwencji rzeczywiście każde z tych zadań będzie finansowane, a nie pozostanie jedynie zadaniem fikcyjnym. Rada pozostawiła, w zakresie finansowania zadań programu, całkowitą dowolność organowi wykonawczemu gminy albo innym podmiotom (stronom umów i porozumień) współdziałającym w wykonaniu uchwały, co sprzeczne jest z istotą cytowanych przepisów. Powyższe nie wyczerpuje określenia "sposobów wydatkowania środków finansowych", o którym mowa w art. 11a ust. 5 ustawy, a przez które jak wskazano rozumie się konkretne formy wykorzystania środków finansowych i sposoby ich rozdysponowania (zob. wyrok NSA z dnia 6 lipca 2020 r., sygn. akt II OSK 703/20; wyrok NSA z dnia 29 lipca 2020 r., sygn. akt II OSK 997/20).

Jednocześnie organ nadzoru wskazuje na modyfikację przepisów ustawy zawartych w art. 11a ust. 2 pkt 6 ustawy, bowiem w § 14 ust. 1 pkt 2 Programu Rada uregulowała finansowanie zadania polegającego na usypianie ślepych miotów we wskazanych prawem okolicznościach. Odwołanie się do wskazanych prawem okoliczności narusza obowiązujący hierarchiczny system źródeł prawa. Przepis wynikający z aktu prawa miejscowego nie może zastrzegać o stosowaniu ustaw oraz rozporządzeń wykonawczych, wobec których jest hierarchicznie niższy, tego typu zastrzeżenie dopuszczalne jest jedynie w ramach aktów prawnych tego samego rzędu.

Dodatkowo w § 14 ust. 1 pkt 3 Programu Rada uregulowała finansowanie zadania polegającego na zakup karmy dla bezdomnych kotów, natomiast pominęła zadanie polegające na finansowaniu opieki nad kotami wolno żyjącymi stosownie do treści art. 11a ust. 2 pkt 2 ustawy.

Wobec powyższego, w terminie do dnia 25 listopada 2022 r., proszę o złożenie wyjaśnień w przedmiotowej sprawie. Wyjaśnienia należy przesłać do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi na adres Elektronicznej Skrzynki Podawczej ePUAP: /lodzuw/skrytka.

Z up. WOJEWODY ŁÓDZKIEGO

Justyna Szymańska-Chłódzyńska
Zastępca Dyrektora Wydziału
Prawnego, Nadzoru i Kontroli

Do wiadomości:

Burmistrz Warty