

ANALIZA PRAWDOPODOBIENSTWA NARUSZENIA PRAWA W RAMACH WYKONYWANIA PRZEZ PRZEDSIĘBIORCĘ DZIAŁALNOŚCI GOSPODARCZEJ W ZAKRESIE GEODEZJI

Stosownie do treści art. 47 ust. 1 ustawy prawo przedsiębiorców¹ „1. Kontrole planuje się i przeprowadza po uprzednim dokonaniu analizy prawdopodobieństwa naruszenia prawa w ramach wykonywania działalności gospodarczej. Analiza obejmuje identyfikację obszarów podmiotowych i przedmiotowych, w których ryzyko naruszenia przepisów jest największe. Sposób przeprowadzenia analizy określa organ kontroli lub organ nadzórny”.

1. Organ wykonujący kontrolę

Zgodnie z art. 9 ust. 2 ustawy Pgik² Dolnośląski Wojewódzki Inspektor Nadzoru Geodezyjnego i Kartograficznego przeprowadza kontrole wykonujących prace geodezyjne przedsiębiorców.

2. Cel analizy ryzyka

Celem analizy ryzyka jest ocena poziomu ryzyka naruszenia przepisów prawa przez przedsiębiorców wykonujących prace geodezyjne.

3. Analiza prawdopodobieństwa

Sposób przeprowadzenia analizy ryzyka naruszenia przepisów w ramach wykonywania prac geodezyjnych przez przedsiębiorcę identyfikuje następujące obszary, w których może dojść do naruszenia przepisów prawa:

- **obszar podmiotowy** – przedsiębiorcy wykonujący prace geodezyjne na terenie województwa dolnośląskiego, tj. wykonawcy prac geodezyjnych
- **obszar przedmiotowy** – określony w art. 9 ust. 8 ustawy Pgik²:
 - zgłaszanie prac geodezyjnych,
 - przekazywanie do państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego wyników prac geodezyjnych,
 - przestrzeganie przepisów dotyczących wykonywania samodzielnych funkcji w zakresie geodezji i kartografii,
 - rzetelności wykonywania prac geodezyjnych.

¹ Ustawa z dnia 6 marca 2018 r. Prawo przedsiębiorców (Dz. U. z 2025 r. poz. 1480 ze zm.)

² Ustawa z dnia 17 maja 1989 r. Prawo geodezyjne i kartograficzne (Dz. U. z 2024 r. poz. 1151 ze zm.)

4. Kategoryzacja ryzyka, w zakresie przeprowadzania kontroli przedsiębiorców

Zgodnie z art. 47 ust. 1a ustawy prawo przedsiębiorców¹ „1a. Organ kontroli zamieszcza w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej urzędu obsługującego ten organ informację o zasadach umożliwiających przypisanie przedsiębiorców do właściwej dla nich kategorii ryzyka, na podstawie dotychczasowej okresowej analizy, o której mowa w ust. 1, w terminie 3 miesięcy od dnia przyjęcia kolejnej okresowej analizy, zastępującej dotychczasową okresową analizę, z wyjątkiem informacji niejawnych oraz innych informacji stanowiących tajemnicę prawnie chronioną. Zakres udostępnianych informacji podlega ograniczeniu również ze względu na prywatność osoby fizycznej oraz tajemnicę przedsiębiorcy”.

W oparciu o wyniki analizy prawdopodobieństwa naruszenia prawa w ramach wykonywania przez przedsiębiorcę działalności gospodarczej w zakresie geodezji określono zasady umożliwiające przypisanie przedsiębiorców do właściwej dla nich kategorii ryzyka. Przedstawiono je w poniższej tabeli.

Tabela 1

Kategoria ryzyka	Opis kategorii
Niskie	Wykonawca prac geodezyjnych: • zgłasza prace geodezyjne przed ich rozpoczęciem, • po wykonaniu zgłoszonych prac składa do organu Służby Geodezyjnej i Kartograficznej zawiadomienie o przekazaniu wyników zgłoszonych prac, dołączając wyniki prac geodezyjnych, • każdorazowo ustanawia kierowników prac geodezyjnych, • wykonuje swoje zadania z należytą starannością, zgodnie z zasadami współczesnej wiedzy technicznej i obowiązującymi przepisami prawa.
Średnie	Wykonawca prac geodezyjnych: • nie zgłasza prac geodezyjnych przed ich rozpoczęciem, lecz w późniejszym terminie, • nie przekazuje wyników zgłoszonych prac do organu Służby Geodezyjnej i Kartograficznej w terminie – dużo zaniechań wykonywania prac, • ustanawia kierowników prac geodezyjnych w sposób nieadekwatny do zakresu wykonywanych prac, • nie wykonuje swoich zadań z należytą starannością, zgodnie z zasadami współczesnej wiedzy technicznej i obowiązującymi przepisami prawa, toczą się wobec niego postępowania dyscyplinarne lub zostały złożone zastrzeżenia wobec wykonanych przez niego prac geodezyjnych.
Wysokie	Wykonawca prac geodezyjnych: • realizuje prace geodezyjne bez wymaganego zgłoszenia, • nie przekazuje wyników zgłoszonych prac do organu Służby Geodezyjnej i Kartograficznej, a wyniki tych prac wprowadza do obrotu cywilno-prawnego,

	• podejmuje się wykonywania prac geodezyjnych bez ustanowienia kierowników prac geodezyjnych posiadających wymagane uprawnienia zawodowe do wykonywania samodzielnych funkcji w dziedzinie geodezji i kartografii, • nie wykonuje swoich zadań z należytą starannością, zgodnie z zasadami współczesnej wiedzy technicznej i obowiązującymi przepisami prawa lub zostały nałożone kary dyscyplinarne w związku z wykonanymi pracami.
--	---

5. Klasyfikacja ryzyka

Każdy z czterech obszarów przedmiotowych, opisany przy poszczególnych kategoriach, podlega ocenie w skali od 1 do 3 punktów, gdzie:

- 1 – niskie ryzyko,
- 2 – średnie ryzyko,
- 3 – wysokie ryzyko.

Suma punktów z czterech obszarów przypisuje przedsiębiorcę do odpowiedniej kategorii ryzyka:

- 4–6 pkt – ryzyko niskie,
- 7–9 pkt – ryzyko średnie,
- 10–12 pkt – ryzyko wysokie.

Niezależnie od wyniku sumarycznego, w przypadku gdy wykonawca w minimum jednym z czterech obszarów otrzyma najwyższą ocenę (3 punkty), przedsiębiorca może zostać zakwalifikowany do kategorii wysokiego ryzyka.

6. Działania kontrolne przypisane do kategorii ryzyka

Tabela nr 2

Wynik punktowy	Kategoria ryzyka	Częstotliwość kontroli
4-6 pkt	Niskie	Nie częściej niż raz na w ciągu 5 lat
7-9 pkt	Średnie	Nie częściej niż raz na w ciągu 3 lat
10-12 pkt	Wysokie	Tak często, jak to jest konieczne dla zapewnienia skutecznego stosowania odpowiednich przepisów, z uwzględnieniem wysokiego ryzyka wystąpienia nieprawidłowości oraz

		środków niezbędnych do jego ograniczania.
--	--	---

Powyższa tabela określa maksymalną częstotliwość kontroli zgodnie z art. 55a ustawy Prawo przedsiębiorców¹.