



**Fundusze Europejskie**

# **Specyfika zamówień związanych z obroną cywilną i ochroną ludności**

**Michał Zastrzeżyński**

**Warszawa, 7 września 2026**



Fundusze  
Europejskie



Rzeczpospolita  
Polska

Dofinansowane przez  
Unię Europejską



# Przygotowanie postępowania

Proces udzielenia zamówienia publicznego jest jednym z elementów służących zaspokajaniu potrzeb zakupowych zamawiającego

# Ustalenie warunków udziału w postępowaniu

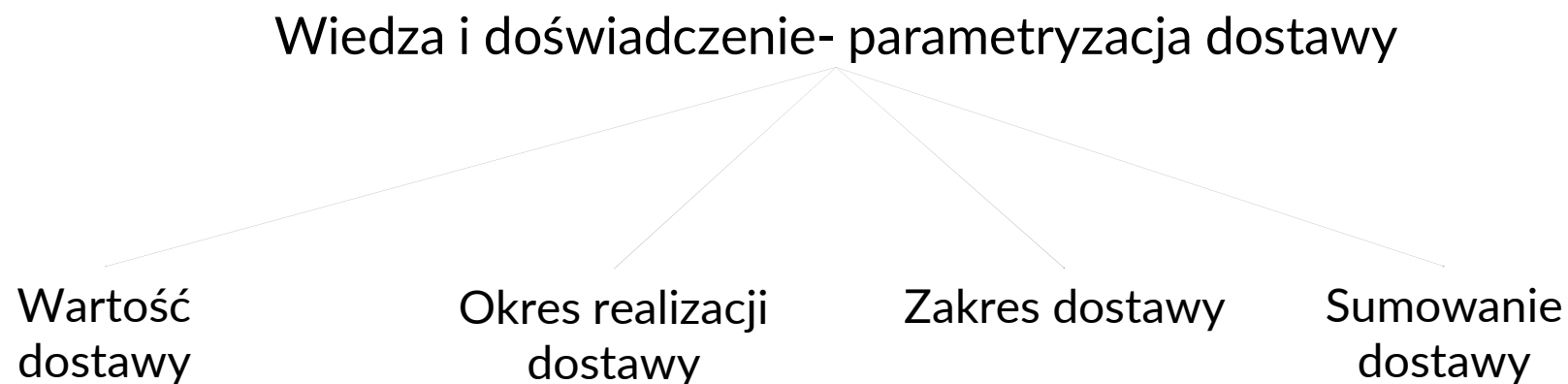
Sytuacja ekonomiczna lub finansowa

```
graph TD; A[Sytuacja ekonomiczna lub finansowa] --> B[Ubezpieczenie odpowiedzialności cywilnej]; A --> C[Posiadanie zdolności kredytowej lub środków finansowych];
```

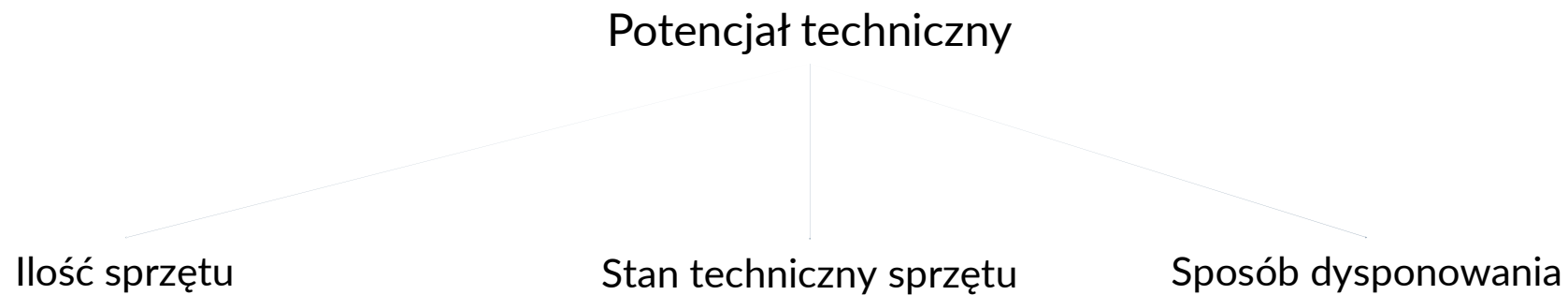
Ubezpieczenie odpowiedzialności cywilnej

Posiadanie zdolności kredytowej lub  
środków finansowych

# Ustalenie warunków udziału w postępowaniu



# Ustalenie warunków udziału w postępowaniu



# Kryteria oceny ofert

Opis przedmiotu zamówienia zawiera wymagania jakościowe odnoszące się do co najmniej głównych elementów składających się na przedmiot zamówienia

TAK

Cena jedynym  
kryterium oceny  
ofert

NIE

Miks- cena oraz pozacenowe  
kryteria oceny ofert

## Pozacenowe kryteria oceny ofert

- Kryteria związane z przedmiotem zamówienia
- Nie dotyczą właściwości podmiotowych wykonawcy
- Znaczenie kryterium oceny ofert przy ustalaniu ich wagi

# Pozacenowe kryteria oceny ofert

## Jakość i Parametry Techniczne

Ocena oferty w odniesieniu do parametrów wykraczających poza wymagania minimalne — np. wyższa klasa ochrony ŚOI, dłuższy zasięg systemu łączności, krótszy czas wdrożenia systemu alarmowania.

## Czas Dostawy / Realizacji

W sytuacjach kryzysowych czas dostawy ma kluczowe znaczenie operacyjne. Kryterium to musi być oceniane w odniesieniu do konkretnych, mierzalnych dat lub ram czasowych zadeklarowanych przez wykonawcę.

## Koszty Cyklu Życia (LCC)

Całkowity koszt posiadania — zakup + eksploatacja + serwis + utylizacja. W zakupach sprzętu OC/OL o długim cyklu życia to kryterium często lepiej odzwierciedla interes zamawiającego niż sama cena zakupu.

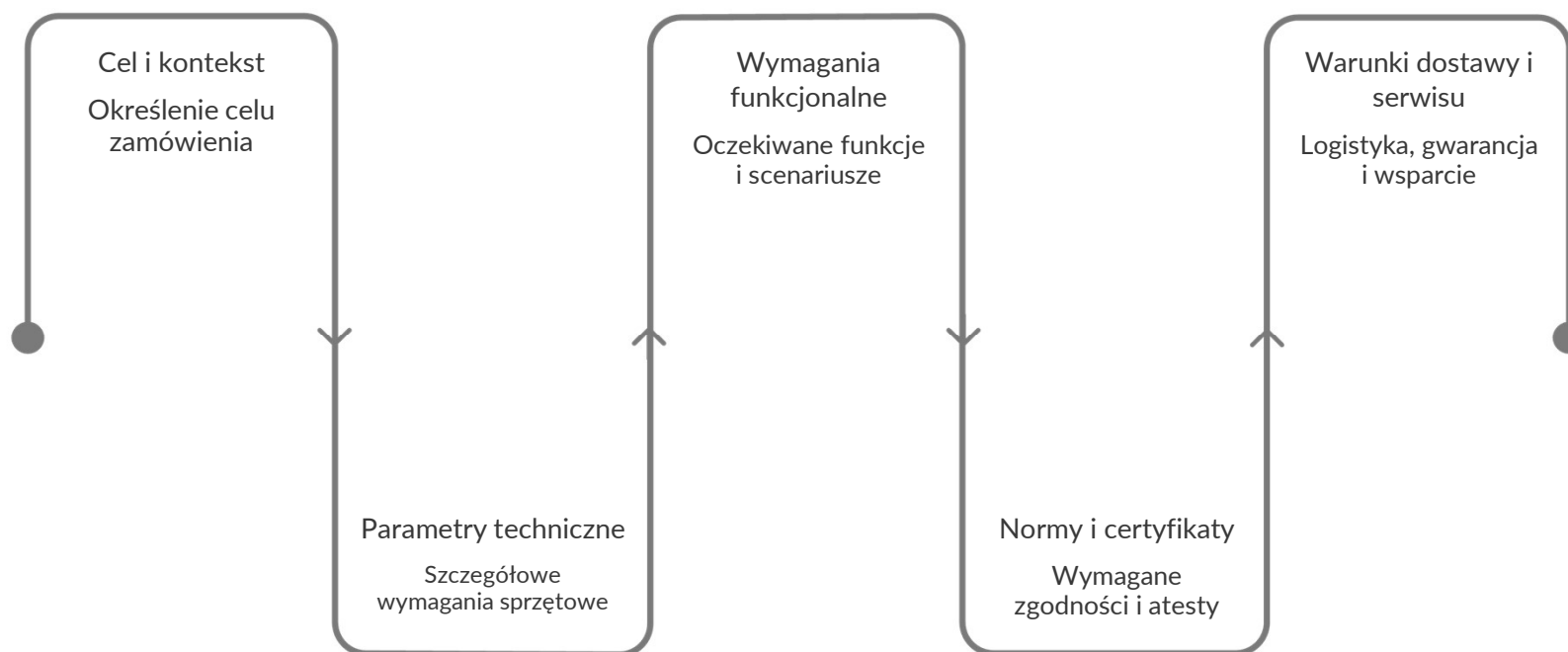
## Gwarancja i Warunki Serwisu

Długość gwarancji, czas reakcji serwisowej, dostępność części zamiennych, możliwość realizacji serwisu w miejscu stacjonowania sprzętu — krytyczne dla utrzymania gotowości operacyjnej formacji OC.

## Opis przedmiotu zamówienia

- jednoznaczny
- wyczerpujący
- sporządzony za pomocą dostatecznie dokładnych i zrozumiałych określeń
- nie utrudniający uczciwej konkurencji

# Struktura Prawidłowego OPZ w Zakupach OC/OL



# Opis przedmiotu zamówienia

## Parametry Techniczne – Jak Je Formułować?

### ✓ Prawidłowe Podejście

- Masa urządzenia: **nie więcej niż 15 kg**
- Czas pracy na baterii: **co najmniej 8 godzin**
- Klasa szczelności: **min. IP67**
- Temperatura pracy: **od -20°C do +55°C**
- Zasięg łączności: **min. 5 km w terenie otwartym**

### ✗ Błędy w OPZ

- „Urządzenie lekkie i poręczne”
- „Dobra bateria”
- „Odporne na warunki atmosferyczne”
- „Szerokie możliwości stosowania”
- „Urządzenie marki XYZ” (bez klauzuli równoważności)



Nieostrość parametrów uniemożliwia rzetelną ocenę ofert i stwarza ryzyko zakwestionowania wyników postępowania.

# Opis przedmiotu zamówienia

## Czym jest zasada Dual Use?

Produkty, usługi i technologie dual use (podwójnego zastosowania) to takie, które mogą być stosowane zarówno do celów cywilnych, jak i wojskowych lub związanych z bezpieczeństwem narodowym.

### Podstawa Prawna

Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2021/821 z dnia 20 maja 2021 r. ustanawia unijny system kontroli wywozu, transferu, pośrednictwa i tranzytu produktów podwójnego zastosowania — zastępując wcześniejsze rozporządzenie 428/2009.

### Znaczenie dla OC/OL

Wiele produktów nabywanych w ramach ochrony ludności i obrony cywilnej — drony, sprzęt łączności, chemikalia, oprogramowanie kryptograficzne — figuruje w wykazach towarów kontrolowanych. Zamawiający musi uwzględnić ten fakt na każdym etapie postępowania.

# Jawność postępowania o udzielenie zamówienia

## Praktyczne Aspekty Niejawnego OPZ



### Dostęp do OPZ

OPZ z niejawnymi informacjami udostępnia się wyłącznie w formie nośnika lub w wydzielonym pomieszczeniu.



### Wymagania Wobec Wykonawców

Wykonawcy ubiegający się o dostęp do niejawnego OPZ muszą spełnić wymagania określone przez zamawiającego



### Podział OPZ na Części

Dobłą praktyką jest podział OPZ na część jawną (ogólny opis funkcji, warunki dostawy) i część niejawną (szczegółowe parametry, lokalizacje, dane operacyjne). Minimalizuje to krąg uprawnionych przy zachowaniu konkurencyjności.



# Ograniczenie jawności a zasada przejrzystości

Ograniczenie jawności musi być proporcjonalne do rzeczywistego interesu bezpieczeństwa. Nadmierne utajnianie bez uzasadnienia narusza zasadę przejrzystości i może stanowić podstawę odwołania do KIO.

## Co Można Objąć Klauzulą?

- Lokalizacje i rozmieszczenie infrastruktury OC
- Dane o liczbie formacji ratowniczych
- Szczegółowe parametry systemów alarmowania
- Protokoły komunikacyjne i częstotliwości
- Plany ewakuacji i schronienia ludności

## Co Musi Pozostać Jawne?

- Ogólny przedmiot i cel zamówienia
- Wartość zamówienia i tryb postępowania
- Warunki udziału w postępowaniu
- Kryteria oceny ofert i ich wagi
- Wynik postępowania (z ew. wyłączeniami)

# Parametry Techniczne – Jak Je Formułować

## ✓ Prawidłowe Podejście

- Masa urządzenia: **nie więcej niż 15 kg**
- Czas pracy na baterii: **co najmniej 8 godzin**
- Klasa szczelności: **min. IP67**
- Temperatura pracy: **od -20°C do +55°C**
- Zasięg łączności: **min. 5 km w terenie otwartym**

## ✗ Błędy w OPZ

- „Urządzenie lekkie i poręczne”
- „Dobra bateria”
- „Odporne na warunki atmosferyczne”
- „Szerokie możliwości stosowania”
- „Urządzenie marki XYZ” (bez klauzuli równoważności)



Nieostrość parametrów uniemożliwia rzetelną ocenę ofert i stwarza ryzyko zakwestionowania wyników postępowania.

# EFEKTYWNOŚĆ ZAKUPÓW OLiOC

- dostostosowane OPZ do możliwości rynku,
- Tworzenie realnych warunków realizacji umowy,
- uwzględnienie zwiększonego popytu na określone towary,
- przeprowadzenie rozeznania rynku lub wstępnych konsultacji rynkowych

# Najczęstsze Błędy w Postępowaniach OLiOC

## **Zbyt Ogólny lub Niekompletny OPZ**

Brak precyzyjnych parametrów technicznych prowadzi do nieporównywalności ofert i dostawy sprzętu nieadekwatnego do potrzeb operacyjnych. Najczęstsza przyczyna unieważnienia lub odwołania do KIO.

## **Warunki Udziału Skrojone pod Jednego Wykonawcę**

Nadmiernie szczegółowe wymagania doświadczenia naruszają zasadę uczciwej konkurencji i proporcjonalności – ryzyko unieważnienia postępowania.

## **Brak Uwzględnienia Aspektów Dual Use**

Nieweryfikowanie klasyfikacji kontrolnej zakupionych produktów może skutkować odpowiedzialnością administracyjną lub karną zarówno zamawiającego, jak i wykonawcy. Ignorowanie tego wymiaru to poważne zaniedbanie.

# RODZAJE ZAGROŻEŃ

- militarne (np. budowanie schronów)
- powodzie
- blackoutu
- pandemie
- susze
- migracje ludności
- wynikające ze zmian klimatycznych

# Obszary zadaniowe OLiOC

## 1. Budownictwo ochronne

- obiekty zbiorowej ochrony (schrony, ukrycia i MDS-y)
- budowle ochronne (schrony i ukrycia)
- punkty schronienia

## 2. Logistyka (zasoby)

## 3. Technologia przygotowania służb ratowniczych

## 4. Edukacja społeczna

## 5. Personel obrony cywilnej

## 6. Szkolenia personelu obrony cywilnej

# Wyzwania jednostek samorządu terytorialnego

## Wyzwania organizacyjne i strukturalne

- budowa nowych struktur Obrony Cywilnej
- modernizacja, planowanie i budowa Obiektów Zbiorowej Ochrony
- edukacja, samoobrona i podniesienie świadomości mieszkańców
- zarządzanie zasobami

# Wyzwania jednostek samorządu terytorialnego

Wyzwania finansowe, inwestycyjne i kadrowe

- presja czasu
- wysokie koszty inwestycyjne i zakupowe
- problem kosztów utrzymania sprzętu i infrastruktury
- niespójność przepisów prawnych
- braki kadry o oczekiwanych kompetencjach
- bardzo duża ogólność wytycznych (lub i brak) regulujących obszar działań edukacyjnych, inwestycyjnych i zakupowych

# PROBLEMY I ZAGROŻENIA

- Brak wieloletniego finansowania inwestycji,
- Brak szczegółowych regulacji w zakresie zasobów kadrowych OLiOC,
- Brak dostosowania struktur organizacyjnych jst do zadań OLiOC,
- Brak czytelnych reguł współpracy z ustawowymi i pozaustawowymi podmiotami OLiOC,

# PROBLEMY I ZAGROŻENIA

- Brak wystandaryzowanych projektów obiektów zbiorowej ochrony np. modułowych,
- Brak jasnych reguł finansowania kosztów utrzymania w wymaganej sprawności zasobów OLiOC,

DZIĘKUJĘ ZA UWAGĘ

Kontakt:

Michał Zastrzeżyński

e- mail: [michal.zastrzezynski@o2.pl](mailto:michal.zastrzezynski@o2.pl)

tel. 693-503-875