



Ministerstwo  
Sprawiedliwości



Prokurator  
Generalny

# KONFERENCJA PRASOWA

MINISTRA SPRAWIEDLIWOŚCI | PROKURATORA GENERALNEGO

## WALDEMARA ŻURKA

z udziałem

## DARIUSZA KORNELUKA

PROKURATORA KRAJOWEGO



Ministerstwo  
Sprawiedliwości



Prokurator  
Generalny

# KIEROWCY Z WIELOKROTNYM ZAKAZEM PROWADZENIA POJAZDÓW



LUSTRACJA PROKURATORSKA I NOWE ZALECENIA  
DLA PROKURATORÓW



Ministerstwo  
Sprawiedliwości



Prokurator  
Generalny

# DLACZEGO TEN TEMAT?

## CORAZ CZĘSTSZE PRZYPADKI POWROTU DO PRZESTĘPSTWA

- powtarzalne łamanie prawa przez te same osoby
- sprawcy ignorują wyroki sądów
- potencjalne zagrożenie ze strony wielokrotnych sprawców
- frustracja społeczna i erozja zaufania do wymiaru sprawiedliwości



Ministerstwo  
Sprawiedliwości



Prokurator  
Generalny

# NASTROJE SPOŁECZNE

## POCZUCIE BEZKARNOŚCI ZABIJA PREWENCJĘ

- „zakaz” nie jest traktowany poważnie
- wykrycie naruszenia często zależy wyłącznie od kontroli lub informacji od osób trzecich
- egzekwowanie zakazu jest w praktyce ograniczone
- sprawcy wracają na drogi mimo prawomocnych wyroków
- wysoka społeczna akceptacja dla takich zachowań osłabia działanie prawa
- społeczeństwo ma prawo domagać się adekwatnych kar do czynu
- osoby wielokrotnie łamiące zakazy prowadzenia pojazdów – to grupa najbardziej niebezpiecznych uczestników ruchu drogowego



Ministerstwo  
Sprawiedliwości



Prokurator  
Generalny

# TYSIĄCE ZAKAZÓW PROWADZENIA POJAZDÓW

TWARDE DANE O SKALI PROBLEMU

**Orzeczone zakazy prowadzenia pojazdów w analizowanym okresie:**

- 2024 r.: **13 084** kierowców
- I półrocze 2025 r.: **7 601** kierowców



Ministerstwo  
Sprawiedliwości



Prokurator  
Generalny

# CENA NIEBEZPIECZNEJ JAZDY: OFIARY ŚMIERTELNE NA DROGACH

TWARDE DANE O SKALI PROBLEMU

**Liczba ofiar śmiertelnych w wypadkach drogowych w minionych latach:**

→ 2020 r.: **2491** ofiar

→ 2021 r.: **2245** ofiar

→ 2022 r.: **1896** ofiar

→ 2023 r.: **1893** ofiar

→ 2024 r.: **1896** ofiar

→ 2025 r.: około **1651** ofiar\*  
\*wstępne szacunki



Ministerstwo  
Sprawiedliwości



Prokurator  
Generalny

# WYKLUCZENIE WIELOKROTNYCH SPRAWCÓW Z RUCHU DROGOWEGO

Oparta na kompleksowym przeglądzie działań prokuratorskich,  
skupionych w szczególności m.in. na:

- powodach rosnącej przestępczości przeciwko bezpieczeństwu w ruchu drogowym
- ocenie, jak skutecznie ścigać sprawców
- ocenie, jak właściwie reagować na przypadki wielokrotnego łamania zakazów i lekceważenia wyroków sądów



Ministerstwo  
Sprawiedliwości



Prokurator  
Generalny

# SKALA ANALIZY

## OCENA NA PODSTAWIE FAKTÓW

→ W okresie od 1.01.2024 r. do 30.06.2025 r.:

- Sądy skazały **20 344 osób** za złamanie orzeczonego przez sąd zakazu prowadzenia pojazdów
- W prokuraturach zarejestrowano **55 573 sprawy**, w toku których **37 702 osobom** przedstawiono zarzuty popełnienia przestępstw z art. 244 k.k. i art. 180a k.k.
- Do dnia 11.12.2025 r. – zarejestrowano **20 osób**, wobec których prowadzonych jest **więcej niż 10** (najwięcej 20) postępowań z art. **180a k.k.** lub **244 k.k.**



Ministerstwo  
Sprawiedliwości



Prokurator  
Generalny

# SKALA ANALIZY

## OCENA NA PODSTAWIE FAKTÓW



**Art. 244 k.k.** – złamanie sądowego zakazu prowadzenia pojazdów

- *Kto nie stosuje się do orzeczonego przez sąd zakazu zajmowania stanowiska, wykonywania zawodu, prowadzenia działalności, prowadzenia pojazdów lub do innego zakazu albo nakazu orzeczonego przez sąd jako środek karny, podlega karze **pozbawienia wolności od 3 miesięcy do 5 lat (możliwość orzeczenia przepadku pojazdu i w związku z tym zatrzymanie pojazdu na miejscu zdarzenia – wchodzi w życie od 29.01.2026 r.)***



**Art.180a k.k.** – kierowanie pojazdem, mimo cofniętych uprawnień

- *Kto na drodze publicznej, w strefie zamieszkania lub w strefie ruchu prowadzi pojazd mechaniczny, nie stosując się do decyzji właściwego organu o cofnięciu uprawnienia do kierowania pojazdami, **podlega grzywnie, karze ograniczenia wolności albo pozbawienia wolności do lat 2***



Ministerstwo  
Sprawiedliwości



Prokurator  
Generalny

# CO UJAWNIŁA LUSTRACJA 1172\* SPRAW?

## ROSNĄCE POCZUCIE BEZKARNOŚCI

- Postępowania są często prowadzone rutynowo, z pominięciem sprawców wielokrotnych przestępstw z art. 244 k.k. i art. 180a k.k., co skutkuje rażąco łagodnymi karami.
- Głównym mankamentem jest równoległe prowadzenie przez różne jednostki kilku spraw wobec tej samej osoby
- **Skutek:** generowanie kosztów, do sądu trafiają pojedyncze sprawy, a wymierzane kary są nieadekwatnie niskie

\*losowo wytypowane sprawy



Ministerstwo  
Sprawiedliwości



Prokurator  
Generalny

# SKUTKI DLA BEZPIECZEŃSTWA

## REALNE ZAGROŻENIE NA DROGACH



sprawcy wielokrotni stanowią:

- najwyższe ryzyko wypadków
- lekceważenie zasad
- brak respektu dla prawa



każda nieskuteczna reakcja państwa = kolejne zagrożenie



Ministerstwo  
Sprawiedliwości



Prokurator  
Generalny

# WNIOSKI Z DZIAŁAŃ

PROBLEM NIE LEŻY W BRAKU PRZEPISÓW

## Zidentyfikowane problemy:

- łamanie przez kierowców przepisów ruchu drogowego jest powszechne i wielowymiarowe
- Konieczność podjęcia przez państwo właściwej polityki kryminalnej, działań legislacyjnych i edukacyjnych
- Przekonanie o niskiej skuteczności wymiaru sprawiedliwości i łagodnych wyrokach wymaga podjęcia natychmiastowych działań
- Ignorowanie wyroków sądów wyrazem skrajnego braku szacunku dla państwa i współobywateli



Ministerstwo  
Sprawiedliwości



Prokurator  
Generalny

# **ZALECENIA: ODPOWIEDZIALNOŚĆ INSTYTUCJONALNA (1)**

- ➔ Większy nadzór prokuratora nad postępowaniem w zakresie, w jakim go sam nie prowadzi
- ➔ Gromadzenie danych z systemów policyjnych (centralnej ewidencji kierowców oraz z ewidencji kierowców naruszających przepisy ruchu drogowego) i prowadzonych wcześniej postępowaniach – w pierwszej kolejności
- ➔ Wyeliminowanie sytuacji równolegle prowadzonych postępowań o takie same czyny tego samego sprawcy



Ministerstwo  
Sprawiedliwości



Prokurator  
Generalny

# **ZALECENIA: ODPOWIEDZIALNOŚĆ INSTYTUCJONALNA (2)**

- Prowadzenie śledztw zamiast dochodzeń w razie połączenia kilku spraw tego samego sprawcy do wspólnego prowadzenia (skutek: czynności z podejrzanym wykonuje osobiście prokurator, nie policjant)
- Obligatoryjne ustalenia dot. stosunków majątkowych i źródeł dochodu, a także czyją własnością jest pojazd, którym kierował podejrzanym łamiąc zakaz sądowy na wypadek ew. przepadku pojazdu



Ministerstwo  
Sprawiedliwości



Prokurator  
Generalny

# **ZALECENIA: ODPOWIEDZIALNOŚĆ INSTYTUCJONALNA (3)**

- Wyeliminowanie oddawania pojazdów, którymi w chwili kontroli policyjnej kierowali podejrzeni na przechowanie jako osobie godnej zaufania
- W każdym przypadku przedstawienie zarzutów przestępstwa z art. 244 k.k., gdy podejrzanym jest sprawcą wielokrotnym należy rozważać stosowanie środka zapobiegawczego
- Aktualizowanie danych o karalności przed skierowaniem aktu oskarżenia



Ministerstwo  
Sprawiedliwości



Prokurator  
Generalny

# **ZALECENIA DLA PROKURATORÓW – POSTĘPOWANIE PRZYGOTOWAWCZE**

## **JEDNOLITE ZASADY DZIAŁANIA**

- obowiązkowa analiza:
  - wcześniejszej karalności
  - liczby naruszeń zakazu
- łączenie postępowań wobec tej samej osoby
- unikanie prowadzenia wielu równoległych spraw
- traktowanie recydywy jako okoliczności kluczowej/zaostarzającej



Ministerstwo  
Sprawiedliwości



Prokurator  
Generalny

# KIERUNKI DALSZYCH DZIAŁAŃ (1)

AKTYWNA ROLA PROKURATORA – postępowania  
sądowe i wykonawcze

- Zasadą będzie udział prokuratora w rozprawach sądowych prowadzonych o przestępstwa z art. 244 k.k.
- Wnioski o wymiar kary i środków karnych mają być w pełni adekwatne do stopnia winy
- Wnikliwa analiza wyroku przez pryzmat uprzedniej karalności oskarżonego
- Weryfikacja rozstrzygnięć sądów w przedmiocie rozłożenia na raty orzeczonych kar i środków lub umorzenia grzywny, zarządzenia wykonania kary lub jej skrócenia



Ministerstwo  
Sprawiedliwości



Prokurator  
Generalny

# KIERUNKI DALSZYCH DZIAŁAŃ (2)

AKTYWNA ROLA PROKURATORA – postępowania  
sądowe i wykonawcze

- Postulowane jest prowadzenie systematycznych szkoleń dla funkcjonariuszy Policji prowadzących dochodzenia o przestępstwa z art. 244 k.k. i 180a k.k. z udziałem prokuratorów
- Nie rzadziej niż raz na rok w wybranych podległych jednostkach organizacyjnych będą przeprowadzane lustracje spraw o przestępstwa z art. 180a k.k. 244 k.k., 178a § 4 k.k. zwłaszcza dokonywanych przez sprawców wielokrotnych



Ministerstwo  
Sprawiedliwości



Prokurator  
Generalny

# EFEKT, DO KTÓREGO DĄŻYMY

MNIEJ POWTARZALNYCH NARUSZEŃ PRAWA, WIĘCEJ  
BEZPIECZEŃSTWA

- eliminowanie wielokrotnych sprawców z dróg
- wzmocnienie bezpieczeństwa na drogach
- nieuchronność i eskalacja kary dla recydywisty
- zbudowanie realnego systemu prewencji
- odbudowa zaufania obywateli do państwa



Ministerstwo  
Sprawiedliwości



Prokurator  
Generalny

# USTAWA DROGOWA

## WPROWADZONE NOWE ROZWIĄZANIA LEGISLACYJNE

- dożywotni zakaz prowadzenia pojazdów przy kolejnych naruszeniach zakazu
- bezwzględna kara pozbawienia wolności jako zasada przy recydywie
- możliwość konfiskaty pojazdu za łamanie sądowego zakazu
- nowe przestępstwa związane z rażąco niebezpieczną, brawurową jazdą
- wyższe sankcje za tamowanie i poważne zakłócanie ruchu
- obowiązek zgłaszania motoryzacyjnych zgromadzeń pojazdów
- nowy system nawiązek przy przestępstwach drogowych po alkoholu



Ministerstwo  
Sprawiedliwości



Prokurator  
Generalny

# USTAWA DROGOWA

## WPROWADZONE NOWE ROZWIĄZANIA LEGISLACYJNE



**Art. 178d k.k.** – nowe przestępstwa związane z rażąco niebezpieczną, brawurową jazdą

- Kto prowadzi pojazd mechaniczny rażąco przekraczając prędkość oraz rażąco naruszając zasady bezpieczeństwa w ruchu lądowym i przez to naraża człowieka na bezpośrednie niebezpieczeństwo utraty życia albo nastąpienie skutku określonego w art. 156 § 1 lub w art. 157 § 1, **podlega karze pozbawienia wolności od 3 miesięcy do lat 5.***

Przestępstwo może zostać popełnione wyłącznie w przypadku łącznego spełnienia trzech przesłanek:

1. prowadzenia pojazdu z rażąco nadmierną prędkością,
2. rażącego naruszenia innych przepisów o ruchu drogowym,
3. narażenia innego człowieka na bezpośrednie niebezpieczeństwo utraty życia lub uszczerbku na zdrowiu.

# USTAWA DROGOWA



Ministerstwo  
Sprawiedliwości



Prokurator  
Generalny

## KLUCZOWE ZMIANY PRZED I PO NOWELIZACJI

| Zakres naruszenia                  | Przed nowelizacją                                          | Po nowelizacji 2025                                                                                       |
|------------------------------------|------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Drastyczne przekroczenie prędkości | mandat + punkty (maksymalnie do ~2500–5000 zł w recydywie) | możliwość kwalifikacji jako przestępstwo – więzienie <b>3 m–5 lat</b> , jeśli zagraża innym życiu/zdrowiu |
| Nielegalne wyścigi                 | mandat lub sankcje wykroczeniowe (nieokreślone systemowo)  | przestępstwo – <b>3 m–5 lat</b> więzienia                                                                 |
| Drift i niebezpieczne pokazy       | często kwalifikowane jako wykroczenia drobne               | grzywna <b>1 500–30 000 zł</b> , wyższe granice i recydywa                                                |
| Zatrzymanie prawa jazdy >50 km/h   | tylko w terenie zabudowanym                                | także poza obszarem zabudowanym                                                                           |
| Organizowanie nielegalnych zlotów  | brak szczegółowej sankcji                                  | grzywna/ograniczenie wolności i sankcje dodatkowe                                                         |



Ministerstwo  
Sprawiedliwości



Prokurator  
Generalny

# BEZPIECZEŃSTWO NA DROGACH

= Mniej śmiertelnych ofiar  
wypadków i ochrona życia  
Twoich bliskich

