Ministerstwo Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej

Departament Ekonomii Społecznej i Solidarnej

  Zatwierdzam:

 Minister Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej

**Od wykluczenia do aktywizacji.**

**Program pomocy osobom wykluczonym społecznie
i zawodowo na lata 2020-2022**

Warszawa, 2020 r.

Spis treści

[I. PODSTAWA PRAWNA FINANSOWANIA PROGRAMU 3](#_Toc31008268)

[II. WPROWADZENIE 3](#_Toc31008269)

[III. GŁÓWNY CEL PROGRAMU 4](#_Toc31008270)

[IV. ZAŁOŻENIA PROGRAMU 5](#_Toc31008271)

[Priorytet 1. Usługi reintegracyjne 5](#_Toc31008272)

[Priorytet 2. Ścieżki reintegracji. 8](#_Toc31008273)

[Priorytet 3. Włączanie podmiotów zatrudnienia socjalnego w konsorcja spółdzielni socjalnych. 9](#_Toc31008274)

[Priorytet 4. Przeciwdziałanie wykluczeniu społecznemu młodzieży. 11](#_Toc31008275)

[Priorytet 5. Ogólnopolskie forum dialogu PZS 13](#_Toc31008276)

[V. ZAKŁADANE REZULTATY 13](#_Toc31008277)

[VI. WSKAŹNIKI 14](#_Toc31008278)

[VII. REALIZATORZY PROGRAMU 15](#_Toc31008279)

[VIII. TRYB REALIZACJI PROGRAMU 16](#_Toc31008280)

[IX. FINANSOWANIE 19](#_Toc31008281)

[X. MONITORING, SPRAWOZDAWCZOŚĆ, KONTROLA. 21](#_Toc31008282)

# PODSTAWA PRAWNA FINANSOWANIA PROGRAMU

Podstawą prawną finansowania Programu Ministra Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej pn. „Od wykluczenia do aktywizacji. Program pomocy osobom wykluczonym społecznie
i zawodowo” jest art. 23 ust. 1 pkt 7a ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej (Dz. U. z 2019 r. poz. 1507, z późn. zm.).

# WPROWADZENIE

Przeciwdziałanie wykluczeniu społecznemu to jeden z podstawowych celów polityki społecznej, formułowanych w dokumentach programowych i strategicznych. Podstawowym punktem odniesienia w tym zakresie jest *Strategia na rzecz Odpowiedzialnego Rozwoju*. Założenia przyjęte w tej strategii zostały skonkretyzowane w *Krajowym Programie Rozwoju Ekonomii Społecznej do 2023 r. Ekonomia Solidarności Społecznej.* W dokumencie tym wskazano na istotną rolę zatrudnienia socjalnego jako elementu sektora ekonomii społecznej, dzięki któremu oferta reintegracyjna kierowana do osób zagrożonych wykluczeniem społecznym może odpowiadać na ich różnorodne potrzeby. Prawnym fundamentem dla tych rozwiązań jest ustawa z dnia 13 czerwca 2003 r. o zatrudnieniu socjalnym (Dz. U. z 2019 r. poz. 217). Ujęte w niej rozwiązania w ciągu ostatnich kilkunastu lat stawały się coraz bardziej powszechnym i istotnym elementem systemu reintegracji społecznej i zawodowej funkcjonującego na poziomie lokalnym. Centra integracji społecznej (CIS) i kluby integracji społecznej (KIS) kompleksowo podchodzą do problemów osób w trudnej sytuacji życiowej, oferując im wsparcie reintegracyjne umożliwiające pełniejszy udział w życiu społecznym
i zawodowym. Podmioty zatrudnienia socjalnego (PZS) adaptują się także do zmieniających się warunków społecznych i ekonomicznych, a także do potrzeb uczestników.

Wykorzystywanie i wzmacnianie potencjału PZS jest jednym z istotnych czynników wpływających na możliwość zapewniania osobom zagrożonym wykluczeniem społecznym odpowiedniej oferty reintegracyjnej. Dzięki niej uczestnicy i absolwenci tych podmiotów mogą liczyć na kompleksowe wsparcie, którego efektem jest powrót do aktywności społecznej
i zawodowej.

W myśl powyższego Minister Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej podjął decyzję o realizacji niniejszego Programu, dzięki któremu wspierany będzie dalszy rozwój PZS, a także ich współpraca z innymi lokalnymi aktorami, w celu efektywnego włączenia społecznego
i zawodowego osób zagrożonych marginalizacją.

Programma charakter uzupełniający wobec ustawowych obowiązków samorządów gmin w zakresie przeciwdziałania wykluczeniu społecznemu, a także wspierający działalność i rozwój uprawnionych PZS.

Program stanowi jednocześnie instrument motywujący do wdrażania nowych metod pracy z osobami wykluczonymi oraz programów ich aktywizacji społecznej i zawodowej, mających na celu ochronę poziomu życia osób, rodzin i grup społecznych oraz rozwój specjalistycznego wsparcia.

Założenia nowego Programu umożliwią wzrost szans na zatrudnienie osób dotkniętych ubóstwem i wykluczeniem społecznym, ograniczenie ryzyka wykluczenia społecznego powodowanego dysproporcjami w dostępie do usług publicznych oraz włączenie społeczności lokalnych zamieszkujących obszary peryferyjne i zdegradowane w działania na rzecz ich samych.

W ramach programu kontynuowane będą także działania skierowane do osób młodych, w szczególności zagrożonych wykluczeniem społecznym. Takie podejście ma istotny wymiar profilaktyczny i sprzyja tworzeniu okoliczności zapobiegających społecznej marginalizacji.

# GŁÓWNY CEL PROGRAMU

Głównym celem Programu jest: **wzmacnianie uczestnictwa w życiu społecznym i zawodowym osób zagrożonych wykluczeniem społecznym poprzez rozwijanie oferty podmiotów zatrudnienia socjalnego oraz wspieranie włączenia społecznego na poziomie lokalnym.**

W ramach celu głównego wyznaczono następujące cele szczegółowe:

1. Zwiększanie dostępności dla osób zagrożonych wykluczeniem społecznym do usług reintegracyjnych.
2. Zwiększanie szans na zatrudnienie absolwentów PZS.
3. Włączanie PZS w konsorcja spółdzielni socjalnych.
4. Wsparcie oraz zintegrowanie młodzieży, szczególnie ze środowisk zagrożonych wykluczeniem społecznym ze środowiskiem lokalnym.
5. Wsparcie ogólnopolskiej współpracy, wymiany doświadczeń i dobrych praktyk PZS.

Każdemu z powyższych celów szczegółowych przyporządkowano jeden priorytet:

1. Usługi reintegracyjne.
2. Ścieżki reintegracji.
3. Włączanie podmiotów zatrudnienia socjalnego w konsorcja spółdzielni socjalnych.
4. Przeciwdziałanie wykluczeniu społecznemu młodzieży.
5. Ogólnopolskie forum dialogu PZS.

# ZAŁOŻENIA PROGRAMU

Program realizowany będzie w formule konkursowej, na podstawie art. 23 ust. l pkt 7a ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej oraz zgodnie z trybem przeprowadzania otwartego konkursu ofert na podstawie ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie [(Dz. U. z 2019 r. poz. 688, z późn. zm.)](https://sip.legalis.pl/document-view.seam?documentId=mfrxilrtg4ytgnjwgi3dm).

## Priorytet 1. Usługi reintegracyjne

W ramach priorytetu pierwszego podmioty uprawnione mogą ubiegać się o wsparcie związane z rozszerzeniem lub podniesieniem jakości ich oferty reintegracyjnej, dotyczącej zarówno sfery społecznej, jak i zawodowej. Wsparcie to dotyczy następujących zadań:

1. **rozszerzanie oferty reintegracyjnej** podmiotów zatrudnienia socjalnego,
2. **objęcie wsparciem reintegracyjnym** w podmiotach zatrudnienia socjalnego **nowych grup osób zagrożonych wykluczeniem społecznym**,
3. tworzenie i wspieranie **KIS o poszerzonym profilu usług**.

Realizacja projektu w ramach tego priorytetu może odnosić się do jednego lub kilku wymienionych powyżej zadań.

**Zadanie 1**

Zadania dotyczące **rozszerzania oferty reintegracyjnej** polega na uzupełnieniu oferty CIS lub KIS o nowy rodzaj działań reintegracyjnych dotyczących aktywności społecznej lub zawodowej. Nowe usługi mogą być świadczone zarówno w ramach podmiotu zatrudnienia socjalnego, jak i lokalnych partnerów (np.: spółdzielni socjalnych, organizacji pozarządowych, przedsiębiorców), posiadających potencjał do uzupełnienia działań na rzecz uczestników KIS lub CIS. Podmioty takie mogą występować w roli partnerów, a także w przypadku organizacji pozarządowych i podmiotów wymienionych w art. 3 ust. 3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r.
o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie, w roli współoferentów podmiotu prowadzącego CIS lub KIS. Zakres przedmiotowy współpracy powinien wynikać z analizy potencjału współpracujących podmiotów pod kątem uzupełnienia oferty CIS lub KIS, a także z zapotrzebowania po stronie uczestników. Nowe działania reintegracyjne realizowane
w ramach programu przez CIS muszą mieścić się w katalogu usług określonym w art. 3 ust 1 ustawy o zatrudnieniu socjalnym.

W ramach tego zadania możliwe będzie także zrealizowanie działań służących podniesieniu jakości świadczonych usług wynikającemu z przygotowania lub wdrożenia standardów usług reintegracyjnych (opracowanych np. w ramach projektów współfinansowanych ze środków UE lub innych źródeł publicznych).

W ramach tego zadania możliwe będzie także tworzenie nowych miejsc w PZS. W tym zakresie wspierane będą działania polegające na zwiększeniu liczby uczestników. Poza możliwością sfinansowania ze środków projektowych kosztów związanych z reintegracją nowych uczestników możliwe będzie także m.in. ponoszenie wydatków związanych z docieraniem
z ofertą podmiotów zatrudnienia socjalnego do nowych środowisk i grup, których członkowie mogliby zostać uczestnikami CIS.

Realizacja projektu w ramach tego zadania może odnosić się do jednego lub kilku wymienionych powyżej działań.

**Zadanie 2**

Zadanie związane z objęciem wsparciem reintegracyjnym osób spełniających przesłanki określone w art. 1 ust 2. ustawy z dnia 13 czerwca 2003 r. o zatrudnieniu socjalnym (tj. osób które, podlegają wykluczeniu społecznemu i ze względu na swoją sytuację życiową nie są
w stanie własnym staraniem zaspokoić swoich podstawowych potrzeb życiowych i znajdują się w sytuacji powodującej ubóstwo oraz uniemożliwiającej lub ograniczającej uczestnictwo
w życiu zawodowym, społecznym i rodzinnym), które nie zostały wprost ujęte w katalogu określonym w pkt1-8 tego przepisu. Zadanie to polegać będzie na finansowaniu kosztów uczestnictwa takich osób w zajęciach CIS lub KIS oraz na dopasowaniu oferty tych podmiotów do konkretnych potrzeb danej grupy uczestników. Uczestnicy, o których mowa powyżej, muszą zostać skierowani do udziału w zajęciach przez ośrodek pomocy społecznej (OPS). Podmiot zatrudnienia socjalnego powinien zapewnić im zakres reintegracji społecznej i zawodowej dostosowany do ich potrzeb i bazujący na działaniach realizowanych w stosunku do innych uczestników skierowanych przez OPS lub PUP.

**Zadanie 3**

Zadanie polegające na **tworzeniu i wspieraniu KIS o poszerzonym profilu usług** skierowane będzie do klubów, które zdecydują sięrozszerzyć i podnieść jakość swojej oferty w zakresie reintegracji społecznej. KIS realizujący to zadanie powinien zapewnić:

1. wsparcie dla osób korzystających z usług ośrodków pomocy społecznej oraz powiatowych urzędów pracy napotykających poważne trudności w powrocie do uczestnictwa w życiu społecznym i aktywności zawodowej, objętych kontraktem socjalnym zakładającym udział w KIS,
2. praktyczne wdrożenie idei empowerment przez indywidualizację procesu reintegracji,
a także planowanie wsparcia umożliwiającego stopniowe usamodzielnianie się uczestników,
3. współpracę i koordynację działań różnych podmiotów, które mogą wspierać proces reintegracji społecznej uczestników (np. podmiotów ekonomii społecznej, podmiotów działających w obszarze ochrony zdrowia, kultury, sportu i rekreacji, instytucji pomocy społecznej, rynku pracy, przedsiębiorców),
4. dostęp do szerokiego katalogu usług z zakresu reintegracji społecznej obejmującego: spotkania służące diagnozie potrzeb/problemów i zasobów społecznych, warsztaty, szkolenia, sesje indywidualne oraz grupy terapeutyczne, grupy samopomocowe, treningi (np. interpersonalne), udział w imprezach integracyjnych, udział w akcjach charytatywnych, korzystanie z usług sportowych czy kulturalnych w ramach oferty lokalnych instytucji,
5. długotrwałość wsparcia dla uczestników wykraczającą poza okres realizacji projektu,
6. diagnozę sytuacji klienta uwzględniającą czynniki mogące utrudniać mu korzystanie ze wsparcia takie jak: bariery przestrzenne (miejsce zamieszkania oddalone od miejsca, w którym świadczone są usługi), bariery związane z obowiązkami w gospodarstwie domowym (np. konieczność sprawowania opieki nad dziećmi, osobami niesamodzielnymi), bariery zdrowotne, czy finansowe (np. brak środków na opłaty za przejazd na zajęcia) oraz dopasować do niej adekwatne wsparcie.

Wsparcie oferowane przez KIS powinno oddziaływać na trzy wymiary wykluczenia społecznego, tj. na zasoby (np. poziom indywidualnych umiejętności, kompetencji), prawa (gotowość i zdolność do realizowania przez uczestnika swoich uprawnień np. przed instytucjami publicznymi), a także uczestnictwo (zdolność do uczestniczenia w życiu społecznym). Ponadto KIS powinny odpowiadać nie tylko na indywidualne problemy uczestników (np. niewystarczający poziom określonych umiejętności, pewności siebie), ale również ułatwiać rozwiązywanie problemów rodzinnych oraz przełamywanie barier występujących w społecznościach lokalnych, wpływających negatywnie na przebieg procesu reintegracji.

KIS wdrażające poszerzony profil usług powinny także realizować w stosunku do uczestników działania związane z reintegracją zawodową, nie objęte finansowaniem w ramach Programu.

## Priorytet 2. Ścieżki reintegracji.

W priorytecie drugim wspierane będą w szczególności zadania polegające na zwiększaniu skali usamodzielnienia ekonomicznego absolwentów podmiotów zatrudnienia socjalnego. Obejmować one będą:

1. wspieranie podmiotów zatrudnienia socjalnego w **dostosowywaniu oferty reintegracyjnej do potrzeb pracodawców**,
2. **tworzenie ścieżek reintegracji** ułatwiających płynne przejście uczestników KIS i CIS do zatrudnienia w **podmiotach ekonomii społecznej** (w szczególności w spółdzielniach socjalnych i przedsiębiorstwach społecznych) oraz **umożliwienie im kontynuowania reintegracji po podjęciu zatrudnienia.**

Realizacja projektu w ramach tego priorytetu może odnosić się do jednego lub kilku wymienionych powyżej zadań.

**Zadanie 1**

Zadanie polegające na **dostosowywaniu oferty reintegracyjnej do potrzeb pracodawców** obejmować będzie działania obejmujące analizę potrzeb lokalnych pracodawców pod kątem ich zapotrzebowania na konkretnych pracowników. Kolejnym etapem tego zadania będzie uzupełnienie oferty reintegracyjnej PZS, w taki sposób, aby jego absolwenci mieli szanse na podjęcie zatrudnienia u konkretnego pracodawcy. Uzupełnienie oferty polegać może na zakupie odpowiedniego wyposażenia, podnoszeniu kompetencji kadry KIS lub CIS, zatrudnieniu dodatkowych instruktorów lub innych osób prowadzących reintegrację, a także na umożliwieniu uczestnikom udziału w szkoleniach poza CIS lub KIS. Ponadto w ramach tego zadania możliwe będzie prowadzenie działań służących włączeniu różnych lokalnych partnerów, w szczególności pracodawców, w działania realizowane w CIS lub KIS. Udział takich podmiotów polegać może m.in. na informowaniu o profilu działalności gospodarczej oraz na uzupełnianiu oferty działań podmiotów zatrudnienia socjalnego o konkretne szkolenia, ułatwiające uczestnikom podjęcie zatrudnienia. W ramach tego zadania możliwe będzie m.in. organizowanie spotkań z pracodawcami czy też promowanie oferty podmiotów zatrudnienia socjalnego jako podmiotów mogących dostarczać wykwalifikowanych pracowników. Efektem tego działania powinno być zwiększenie szans na zatrudnienia osób które zakończą uczestnictwo w CIS lub KIS realizującym projekt.

**Zadanie 2**

**Tworzenie** **przez podmiot zatrudnienia socjalnego ścieżek reintegracji** polegać będzie na nawiązaniu współpracy z konkretnym podmiotem ekonomii społecznej (lub podmiotami ekonomii społecznej), a w szczególności z przedsiębiorstwem społecznym lub spółdzielnią socjalną. Współpraca PZS i PES powinna zwiększać szanse na trwałe zatrudnieni osób, które po zakończeniu reintegracji mogłyby napotkać trudności z podjęciem aktywności zawodowej na otwartym rynku, i w związku z tym wymagać mogą dalszego wsparcia w zakresie reintegracji, a także odpowiednich warunków pracy. Podmiot zatrudnienia socjalnego będzie w tym celu mógł sfinansować dostosowanie oferty reintegracyjnej do potrzeb PES, oraz przygotować uczestnika (lub uczestników) do podjęcia zatrudnienia. W ramach tej współpracy możliwe będzie także organizowanie praktyk w PES dla uczestników CIS lub KIS. Po zakończeniu procesu reintegracji w PZS, absolwent powinien zostać zatrudniony we współpracującym PES. Podmiot prowadzący CIS lub KIS może kontynuować wsparcie procesu reintegracyjnego absolwenta lub uczestnika, który podjął takie zatrudnienie. W przypadku złożenia oferty wspólnej (przez PZS oraz PES) PES może także ponosić koszty związane z reintegracją zatrudnionego absolwenta CIS lub KIS. Szczególnie istotne będą inicjatywy pozwalające na przygotowanie uczestników do podjęcia zatrudnienia w podmiotach ekonomii społecznej realizujących usługi społeczne.

## Priorytet 3. Włączanie podmiotów zatrudnienia socjalnego w konsorcja spółdzielni socjalnych.

W priorytecie 3 wspierane będą działania polegające na wspieraniu współpracy podmiotów zatrudnienia socjalnego z konsorcjami spółdzielni socjalnych. Zgodnie ze zmianami w ustawie z dnia 27 kwietnia 2006 r. o spółdzielniach socjalnych (Dz. U. z 2018 r. poz. 1205), które weszły w życie w marcu 2018 r., spółdzielnie socjalne mogą tworzyć konsorcja, do których przystąpić mogą m.in. organizacje pozarządowe oraz podmioty o których mowa w art. 3 ust. 3 ustawy
z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie, które prowadzą CIS lub KIS. Konsorcja spółdzielni socjalnych powoływane są po to, aby rozwijać działalność gospodarczą i społeczną zrzeszonych podmiotów. Włączenie CIS lub KIS do współpracy
w ramach takiego konsorcjum może oddziaływać na każdy z tych aspektów. W ramach priorytetu 3 możliwe będzie zrealizowanie następujących zadań:

1. wsparcie PZS w **przystępowaniu do konsorcjów spółdzielni socjalnych**,
2. rozwijanie działalności **wytwórczej, handlowej lub usługowej** realizowanej przez CIS należące do konsorcjów spółdzielni socjalnych.

Realizacja projektu w ramach tego priorytetu może odnosić się do jednego lub kilku wymienionych powyżej zadań.

**Zadanie 1**

Zadanie polegające na wspieraniu **PZS w przystępowaniu do konsorcjów** spółdzielni socjalnych polegać będzie w szczególności na nawiązaniu współpracy ze spółdzielniami socjalnymi oraz wsparciu procesu przystąpienia do konsorcjum. W ramach projektu możliwe będzie dostosowanie oferty reintegracyjnej do profilu działalności spółdzielni tworzących konsorcjum. Przystąpienie CIS lub KIS do konsorcjum powinno wiązać się także z deklaracją gotowości ze strony spółdzielni socjalnych w zakresie wsparcia procesu reintegracji realizowanego w podmiotach zatrudnienia socjalnego oraz zatrudniania ich absolwentów. Ponadto podmiot prowadzący CIS lub KIS może świadczyć na rzecz zatrudnionych
w spółdzielniach osób zagrożonych wykluczeniem społecznym usługi z zakresu reintegracji społecznej lub zawodowej. Przystąpienie do konsorcjum powinno mieć trwały charakter,
a warunki uczestnictwa CIS lub KIS w takiej formie współpracy powinny zakładać wspólną realizację działań także po zakończeniu projektu.

**Zadanie 2**

Zadanie polegające na rozwijaniu **działalności wytwórczej, handlowej lub usługowej** **CIS należącego do konsorcjum** spółdzielni socjalnych odnosi się do ekonomicznego celu funkcjonowania konsorcjum. W ramach projektu CIS będzie mogło dopasować zakres i formę działań prowadzonych na podstawie art. 9 ustawy z dnia 13 czerwca 2003 r. o zatrudnieniu socjalnym i podjąć kooperację ze spółdzielniami socjalnymi tworzącymi konsorcjum. Współpraca ta powinna ułatwiać CIS stabilne pozyskiwanie środków na realizację zadań reintegracyjnych.

## Priorytet 4. Przeciwdziałanie wykluczeniu społecznemu młodzieży.

Głównym założeniem priorytetu jest wspieranie projektów, które połączą i wykorzystają różne typy działań (kierowanych do młodzieży od 15 do 29 roku życia), a ich realizacja przyczyni się do zapobiegania wykluczeniu społecznemu młodych ludzi (np. usamodzielniająca się młodzież z pieczy zastępczej).

Działania realizowane w ramach tego priorytetu mają przede wszystkim charakter profilaktyczny, umożliwiający przeciwdziałanie wykluczeniu społecznemu osób młodych. Powinny przyczyniać się one do polepszenia warunków rozwoju młodzieży i nabycia kompetencji społecznych, wyrównywania szans edukacyjnych i społecznych młodzieży oraz rozwoju współpracy instytucji publicznych, podmiotów ekonomii społecznej i innych ważnych dla społeczności lokalnej aktorów występujących na terenie, gdzie projekt będzie realizowany.

Adresatami projektów będzie młodzież w wieku 15–29 lata, ze szczególnym uwzględnieniem osób wykluczonych społecznie lub z różnych przyczyn zagrożonych marginalizacją społeczną.

Cele powinny być osiągane przez zaplanowanie kompleksowych działań m.in.: edukacyjnych, profilaktycznych, opiekuńczo-wychowawczych, specjalistycznych, terapeutycznych, rodzinnych, socjalnych lub innych nowatorskich działań, przy wsparciu działań z zakresu pedagogiki ulicy. Dodatkowym elementem powinny być działania o charakterze społeczno-kulturalnym i sportowym.

W ramach tego priorytetu realizowane będą następujące zadania:

1. **wsparcie** **edukacyjno-integracyjne w zakresie nabywania kompetencji społecznych**,
2. rozwijanie form aktywności **promujących przedsiębiorczość społeczną**,
3. wsparcie różnorodnych form **spędzania czasu wolnego** jako działań o charakterze **profilaktycznym**.

Realizacja projektu w ramach tego priorytetu może odnosić się do jednego lub kilku wymienionych powyżej zadań.

**Zadanie 1**

Wsparcie działań **edukacyjno-integracyjnych w zakresie nabywania kompetencji społecznych** polegać może w szczególności na aktywizacji społecznej młodzieży. Działania takie dotyczyć mogą edukacji obywatelskiej, włączania młodzieży w proces dialogu i współdecydowania, animacji młodych liderów, promowania i organizowanie wolontariatu. W przygotowanie i realizację działań powinny zostać zaangażowane lokalne instytucje (w szczególności szkoły, świetlice kluby młodzieżowe, biblioteki, instytucje kultury), a także podmioty ekonomii społecznej działające na rzecz młodzieży. Działania takie powinny być przygotowane i realizowane z udziałem ludzi młodych, np. samorządów szkolnych, rad młodzieżowych, spółdzielni uczniowskich, a także powinny promować dialog, współpracę i aktywność na rzecz społeczności lokalnej.

**Zadanie 2**

Zadanie polegające na **rozwijaniu form aktywności promujących przedsiębiorczość społeczną** to dodatkowe inicjatywy edukacyjne realizowane przede wszystkim w szkołach lub innych instytucjach i podmiotach, np. w podmiotach ekonomii społecznej, domach kultury czy ośrodkach sportu. W ramach tego zadani ludzie młodzi powinni podnieść poziom wiedzy na temat przedsiębiorczości społecznej, spółdzielczości socjalnej oraz oferty podmiotów reintegracyjnych, a także zapoznać się z możliwościami wsparcia rozwoju kariery zawodowej oferowanymi przez publiczne służby zatrudnienia, a także inne instytucje (np. OWES akademickie biura karier i inkubatory przedsiębiorczości akademickiej). Ponadto młodzi ludzie powinni mieć także możliwość opracowania i wdrożenia swoich pomysłów na działalność gospodarczą, z wykorzystaniem zasad współpracy i współdecydowania (np. w formule spółdzielni uczniowskiej). W ramach tego zadania możliwe jest również organizowanie i promowanie wolontariatu oraz staży w przedsiębiorstwach społecznych i spółdzielniach socjalnych.

**Zadanie 3**

Wspieranie **różnorodnych form spędzania czasu wolnego** polegać może w szczególności na realizacji skierowanych do młodzieży działań, o charakterze profilaktycznym, dotyczących kształcenia w zakresie nabycia kompetencji społecznych oraz wyboru form spędzania czasu wolnego. Aranżowane zajęcia o określonej tematyce będą kładły nacisk na wykorzystanie indywidualnych preferencji i zdolności uczestników, jak również na edukację w zakresie problemu uzależnień zarówno wśród młodzieży, jak i w ich najbliższym otoczeniu. W działaniach należy wykorzystać lokalny potencjał instytucji i podmiotów różnych sektorów usług publicznych np. szkół, świetlic i klubów młodzieżowych podmiotów ekonomii społecznej. Uczestnicy zajęć powinni mieć dostęp do poradnictwa: prawnego (z zakresu prawa rodzinnego i opiekuńczego), psychologicznego (np. dotyczącego relacji rodzinnych, komunikacji, ról w rodzinie) i pedagogicznego (w zakresie właściwych oddziaływań wychowawczych, sprawowania opieki nad dziećmi, umiejętności rozwiązywania konfliktów w rodzinie, trudności wychowawczych). Ponadto w ramach tego zadania możliwe jest organizowanie działań związanych z: kulturą (np. warsztatów muzycznych), edukacją historyczną, edukacją medialną, edukacją zdrowotną (np.: organizowaniem wydarzeń sportowych, upowszechnieniem aktywności fizycznej, zdrowego stylu życia), turystyką i krajoznawstwem.

## Priorytet 5. Ogólnopolskie forum dialogu PZS

W ramach tego priorytetu realizowane będzie zadanie polegające na umożliwieniu przedstawicielom sektora zatrudnienia socjalnego udziału w ogólnopolskich spotkaniach poświęconych doskonaleniu regulacji prawnych i ram programowych w obszarze zatrudnienia socjalnego, identyfikacji barier i problemów w stosowaniu obowiązujących przepisów oraz wymianie doświadczeń. Ponadto w wydarzeniach takich uczestniczyć będą mogli również przedstawiciele innych podmiotów ekonomii społecznej, organów administracji publicznej oraz instytucji działających na rzecz reintegracji społecznej i zawodowej osób zagrożonych wykluczeniem społecznym. Wydarzenia organizowane w ramach tego priorytetu zapewniać będą przestrzeń do dyskusji o kwestiach systemowych związanych z funkcjonowaniem sektora zatrudnienia socjalnego, a także wymiany dobrych praktyk między uczestnikami spotkań. Działania w ramach tego priorytetu powinny stanowić także wsparcie dla działalności Rady Zatrudnienia Socjalnego.

Zakres merytoryczny zadania będzie obejmował m.in. organizację spotkań oraz przeprowadzenie wyboru i prezentacji dobrych praktyk, a także przygotowanie materiału podsumowującego przebieg wydarzenia.

#  ZAKŁADANE REZULTATY

Poprzez wprowadzenie Programu pn. „Od wykluczenia do aktywizacji. Program pomocy osobom wykluczonym społecznie i zawodowo” przewiduje się:

1. W ramach Priorytetu 1:

* poszerzenie oferty reintegracyjnej podmiotów zatrudnienia socjalnego,

2. W ramach Priorytetu 2:

* wzmocnienie współpracy pomiędzy podmiotami zatrudnienia socjalnego a innymi podmiotami ekonomii społecznej (w szczególności spółdzielniami socjalnymi i przedsiębiorstwami społecznymi), pracodawcami oraz innymi instytucjami które mają wpływ na zwiększanie spójności społecznej na poziomie lokalnym;
* wdrożenie ścieżek reintegracji ułatwiających absolwentom CIS i KIS usamodzielnienie ekonomiczne;

3. W ramach Priorytetu 3:

* włączenie podmiotów zatrudnienia socjalnego w konsorcja spółdzielni socjalnych;

4. W ramach Priorytetu 4:

* upowszechnienie wolontariatu wzmacniającego postawy prospołeczne, aktywność i solidarność obywatelską wśród ludzi młodych;
* wzmocnienie działań profilaktycznych wśród młodzieży;
* stworzenie warunków dla kształtowania aktywnych postaw młodzieży;

5. W ramach Priorytetu 5:

* umożliwienie podmiotom zatrudnienia socjalnego wymiany dobrych praktyk.

# WSKAŹNIKI

Na potrzeby niniejszego Programu wyznaczono do każdego z priorytetów wskaźniki oraz poziom ich wartości docelowej określonej w perspektywie realizacji całego Programu na lata 2020-2022. Jednocześnie należy mieć na uwadze, że informacje zamieszczone w sprawozdaniu końcowym z realizacji zadania publicznego, przesyłanym przez podmioty realizujące projekty, będą przedstawiały wartość przyjętych wskaźników jedynie na dzień złożenia ww. sprawozdania.

|  |  |
| --- | --- |
| Wskaźnik | Wartość docelowa |
| **Priorytet 1** |
| Liczba osób, które skorzystały z usług podmiotów zatrudnienia socjalnego. | 200 |
| Liczba KIS wspieranych w celu poszerzenia profilu usług. | 15 |
| Liczba osób zagrożonych wykluczeniem społecznym, niewymienionych wprost w art. 1 ust. 2 pkt.1-8 ustawy o zatrudnieniu socjalnym, które skorzystały z oferty podmiotów zatrudnienia socjalnego wspartych w ramach programu. | 50 |
| Liczba porozumień zawartych przez PZS z innymi podmiotami w celu rozszerzenia oferty reintegracyjnej. | 15 |
| **Priorytet 2** |
| Liczba osób, które skorzystały z usług podmiotów zatrudnienia socjalnego. | 200 |
| Liczba porozumień zawartych między PZS a pracodawcami/PES w celu umożliwienia realizacji staży lub praktyk dla uczestników PZS. | 15 |
| Liczba osób, które zakończyły uczestnictwo w PZS, i podjęły zatrudnienie u pracodawców niebędących PES.  | 100 |
| Liczba osób, które zakończyły uczestnictwo w PZS, i podjęły zatrudnienie w PES w tym w przedsiębiorstwach społecznych lub spółdzielniach socjalnych. | 50 |
| **Priorytet 3** |
| Liczba konsorcjów spółdzielni socjalnych, w które włączone zostały PZS. | 2 |
| **Priorytet 4** |
| Liczba osób młodych uczestnicząca w projektach konkursowych. | 200 |
| Liczba instytucji zatrudnienia socjalnego oraz lokalnych świetlic środowiskowych i klubów młodzieżowych realizujących działania projektowe. | 15 |
| Liczba inicjatyw wolontariackich. | 20 |
| **Priorytet 5** |
| Liczba podmiotów i instytucji, które wzięły udział w spotkaniach podmiotów zatrudnienia socjalnego. | 50 |
| Liczba zaprezentowanych dobrych praktyk. | 5 |

# REALIZATORZY PROGRAMU

Realizacja zadań Programu będzie prowadzona na dwóch szczeblach.

1. **Szczebel centralny**.
2. Departament Ekonomii Społecznej i Solidarnej, Ministerstwo Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej odpowiada za:
* interpretację postanowień Programu oraz ogłoszeń o konkursach ogłaszanych
w ramach Programu,
* przeprowadzanie otwartego konkursu ofert ogłaszanego przez Ministra Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej oraz ewentualne przeprowadzenie dodatkowego otwartego konkursu ofert w wybranych priorytetach,
* ocenę ofert pod względem formalnym i merytorycznym (zgodnie z zasadami ogłoszeń o otwartych konkursach ofert),
* bieżący monitoring Programu,
* badanie zasadności wyznaczonych celów szczegółowych,
* przygotowywanie informacji (sprawozdania) z realizacji Programu oraz podawanie jej do publicznej wiadomości.
1. **Biuro Kontroli i Audytu, Ministerstwo Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej** w zakresie kontroli wybranych podmiotów realizujących zadania w ramach Programu w zakresie oceny prawidłowości wykonania umów zawartych z Ministrem Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej.
2. **Szczebel lokalny.**

Podmioty realizujące zadania na poziomie lokalnym są jednocześnie podmiotami, które mogą ubiegać się o uzyskanie dotacji w ramach Programu. Do ich zadań należy w szczególności:

1. realizacja zadania publicznego na warunkach określonych w umowie i ofercie,
2. złożenie sprawozdania z realizacji zadania publicznego.
3. Podmioty realizujące zadania na poziomie lokalnym to:
4. **w każdym z priorytetów** – podmioty prowadzące podmioty zatrudnienia socjalnego o których mowa w art. 3 ust 2 ustawy z dnia 13 czerwca 2003 r. o zatrudnieniu socjalnym.
5. **w priorytecie 1 i 2** – podmioty, o których mowa w lit. a oraz organizacje pozarządowe i podmioty wymienione w art. 3 ust. 3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie jeżeli składają ofertę wspólna z podmiotami
o których mowa w lit. a i możliwość taką przewidziano w ogłoszeniu o konkursie,
6. **w priorytecie 4** **i 5** – organizacje pozarządowe lub podmioty wymienione w art. 3 ust. 3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie.

# TRYB REALIZACJI PROGRAMU

1. Zasady otwartego konkursu ofert, w tym zasady składania ofert, kryteria oceny oraz zasady przyznawania i rozliczania dotacji będą zawarte w ogłoszeniu o otwartym konkursie ofert. Załącznikiem do ogłoszenia o konkursie może być regulamin konkursu lub regulamin dla poszczególnych priorytetów, będące integralną częścią ogłoszenia.
2. Ogłoszenie o konkursie będzie zamieszczane:
3. na stronie internetowej Ministerstwa Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej [www.gov.pl](http://www.gov.pl)/rodzina, oraz stronie [www.ekonomiaspoleczna.gov.pl](http://www.ekonomiaspoleczna.gov.pl)
4. na stronie internetowej Biuletynu Informacji Publicznej Ministerstwa Rodziny, Pracy
i Polityki Społecznej,
5. w siedzibie Ministerstwa Rodziny, Pracy i Polityki Społeczne.
6. Minister właściwy do spraw zabezpieczenia społecznego (zwany dalej Ministrem) określi w ogłoszeniu o konkursie w szczególności:
7. które priorytety realizowane będą w ramach danego konkursu,
8. wymagania formalne oraz kryteria merytoryczne oceny ofert,
9. możliwość realizacji w wybranych priorytetach projektów dwuletnich,
10. konkretne zadania opisane w rozdziale IV, które mogą być realizowane w danym priorytecie w ramach konkursu na dany rok,
11. alokację na priorytety,
12. minimalną i maksymalną wysokość dotacji,
13. formę i wysokość wkładu własnego wymaganego od oferentów,
14. oczekiwany poziom rezultatów,
15. formę składania ofert,
16. w przypadku ofert przeznaczonych do dofinansowania – warunki zmian w treści oferty które nie będą wymagać zawierania aneksu do umowy.
17. Kwestie, o których mowa w pkt 3 lit. b-c oraz e-h, mogą zostać ustalone dla całego konkursu lub odrębnie dla każdego z priorytetów.
18. Minister może także określić w ogłoszeniu o konkursie kryteria strategiczne oraz punktację za spełnienie tych kryteriów. Kryteria strategiczne mogą w szczególności premiować projekty: realizowane na obszarach o określonej charakterystyce (np. powiatach z wysoką stopą bezrobocia lub powiatach w których do tej pory nie było podmiotów zatrudnienia socjalnego), skierowane do wybranych grup beneficjentów (np. osób z niepełnosprawnościami, osób starszych, osób uzależnionych od alkoholu) do których kierowane jest wsparcie, dotyczące realizacji wybranych zadań określonych w rozdziale IV. Punkty za kryteria strategiczne przyznawane są wyłącznie ofertom ocenionym pozytywnie formalnie.
19. Oferty należy składać na formularzu oferty określonym w rozporządzeniu z dnia 24 października 2018 r. Przewodniczącego Komitetu do Spraw Pożytku Publicznego
w sprawie wzorów ofert i ramowych wzorów umów dotyczących realizacji zadań publicznych oraz wzorów sprawozdań z wykonania tych zadań [(Dz. U. poz. 2057)](https://sip.legalis.pl/document-view.seam?documentId=mfrxilrtg4yteobugqydm).
20. Jeden podmiot może złożyć tylko jedną ofertę w ramach priorytetu i nie więcej niż dwie oferty w ramach jednego konkursu ofert. W przypadku organizacji, których oddziały terenowe lub okręgowe nie posiadają osobowości prawnej (wymagane jest, by były wpisane w KRS centralnej organizacji), oddziały te mogą składać oferty po uzyskaniu zgody jednostki centralnej, tj. pełnomocnictwa szczególnego do działania w ramach konkursu w imieniu tej jednostki. Stroną umowy będzie jednostka centralna.
21. Złożenie oferty na wsparcie finansowe projektu nie jest równoznaczne z zapewnieniem przyznania dotacji lub przyznaniem dotacji we wnioskowanej wysokości.
22. Oferty niekompletne lub złożone na niewłaściwym formularzu nie podlegają uzupełnieniu i nie będą rozpatrywane, chyba że w ogłoszeniu o konkursie zaznaczono możliwość dokonania korekty złożonej oferty.
23. W celu zaopiniowania złożonych ofert Minister powołuje Komisję Konkursową.
24. Minister, na podstawie opinii przedstawionej przez Komisję Konkursową, podejmuje decyzję o przyznaniu dofinansowania oraz jego wysokości.
25. Wyniki otwartego konkursu ofert będą zamieszczane w miejscach określonych w pkt. 2.
26. Od decyzji Ministra w sprawie rozstrzygnięcia konkursu nie przysługuje odwołanie.
27. Minister Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej może odwołać otwarty konkurs ofert ogłoszony w ramach programu.
28. W przypadku:
29. pozyskania dodatkowych środków na realizację Programu,
30. rezygnacji z realizacji zadania przez podmiot, który otrzymał dofinansowanie,
31. rezygnacji z części dofinasowania przez podmiot, który otrzymał dofinansowanie,
32. zaistnienie jednej z przesłanek do niepodpisania umowy,
33. sytuacji, w której kwota środków przeznaczonych na dofinansowanie ofert w danym priorytecie jest wyższa niż suma dotacji wszystkich projektów dofinansowanych w tym priorytecie.

Minister może zagospodarować te środki w sposób określony w pkt 16.

1. W sytuacji, o której mowa w pkt 15 Minister może:
2. ogłosić kolejny otwarty konkurs ofert,
3. przeprowadzić nabór uzupełniający (w trybie otwartego konkursu ofert) w jednym lub w kilku priorytetach,
4. przesunąć środki do wybranego priorytetu lub priorytetów i ogłosić nabór uzupełniający (w trybie otwartego konkursu ofert),
5. przesunąć środki do wybranego priorytetu lub priorytetów i zdecydować o dofinansowaniu złożonych ofert w ramach tego priorytetu lub priorytetów zgodnie z pkt 17,
6. w przypadkach, o których mowa w pkt 15 lit. a-d, zdecydować o dofinansowaniu dodatkowych ofert zgodnie z pkt 17.
7. Minister, podejmując decyzje, o których mowa w pkt 16 lit. d i e, wybiera do dofinansowania ofertę (lub oferty) która:
8. została ocenione pozytywnie pod względem formalnym,
9. może zostać zrealizowana w warunkach ograniczonego finansowania,
10. może zostać zrealizowana w czasie krótszym niż przewidziano w ofercie.
11. W przypadku, o którym mowa w pkt 16 lit. a-c, Minister może zmienić warunki otwartego konkursu ofert.
12. W przypadku, o którym mowa w pkt 16 lit. d i e informacje o przesunięciu środków i dofinansowaniu projektów w ramach innego priorytetu będzie uwzględniana w ogłoszeniu o wynikach konkursu.

# FINANSOWANIE

1. Realizacja Programu będzie finansowana ze środków budżetowych w części 44–zabezpieczenie społeczne. Minister na wsparcie finansowe projektów realizowanych w ramach Programu – edycja 2020 dysponuje kwotą w wysokości 3 mln zł. Kwota na realizację Programu, o której mowa powyżej, może ulec zmianie.
2. Minister zastrzega sobie prawo do wprowadzenia oświadczenia oferenta, dotyczącego informacji, że na realizację przedstawionego projektu Wnioskodawca nie otrzymał dofinansowania z innych źródeł (z zastrzeżeniem, że nie dotyczy to wkładu własnego).
3. Zakres dofinansowania nie obejmuje:
4. inwestycji związanych z budową nowych obiektów,
5. pokrycia kosztów utrzymania biura oferenta starającego się o przyznanie dotacji (w tym także wydatków na wynagrodzenia pracowników), o ile nie służą one bezpośrednio realizacji zadań w ramach projektu,
6. kosztów związanych ze świadczeniami pieniężnymi wynikającymi z przepisów ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej, ustawy z dnia 13 czerwca 2003 r.
o zatrudnieniu socjalnym, ustawy z dnia 20 kwietnia 2004 r. o promocji zatrudnienia
i instytucjach rynku pracy,
7. spłaty zaległych zobowiązań finansowych oferenta,
8. kosztów obsługi rachunku bankowego (nie dotyczy kosztów przelewów),
9. podatku od towarów i usług (VAT), jeżeli może zostać odliczony w oparciu o ustawę z dnia 11 marca 2004 r. o podatku od towarów i usług (Dz. U. z 2018 r., poz. 2174 z późn. zm.);
10. zakupu nieruchomości gruntowej, lokalowej, budowlanej,
11. zakupu środków trwałych w rozumieniu art. 3 ust. 1 pkt 15 ustawy z dnia 29 września 1994 r. o rachunkowości (Dz. U. z 2019 r. poz. 351 z późn. zm.) oraz art. 16a ust. 1
w zw. z art. 16d ust. 1 ustawy z dnia 15 lutego 1992 r. o podatku dochodowym od osób prawnych (Dz. U. z 2019 r. poz. 865, z późn. zm.),
12. amortyzacji,
13. leasingu,
14. rezerw na pokrycie przyszłych strat lub zobowiązań,
15. odsetek z tytułu niezapłaconych w terminie zobowiązań,
16. kosztów kar i grzywien,
17. kosztów procesów sądowych (z wyjątkiem spraw prowadzonych w interesie publicznym),
18. nagród, premii i innych form bonifikaty rzeczowej lub finansowej dla osób zajmujących się realizacją projektu,
19. zakupu napojów alkoholowych (jest to niezgodne z art. 1 ust. 1 ustawy z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (Dz. U. z 2019 r. poz. 2277, z późn. zm.)),
20. podatków i opłat, z wyłączeniem podatku dochodowego od osób fizycznych, składek na ubezpieczenie społeczne i zdrowotne, składek na Fundusz Pracy, składek na Solidarnościowy Fundusz Wsparcia Osób Niepełnosprawnych oraz Fundusz Gwarantowanych Świadczeń Pracowniczych,
21. kosztów wyjazdów służbowych osób zaangażowanych w realizację projektu na podstawie umowy cywilnoprawnej, chyba że umowa ta określa zasady i sposób podróży służbowych.

# MONITORING, SPRAWOZDAWCZOŚĆ, KONTROLA.

1. Departament Ekonomii Społecznej i Solidarnej jest odpowiedzialny za prowadzenie monitoringu realizacji projektów konkursowych w celu sprawdzenie rezultatów realizowanych lub przeprowadzonych działań.
2. Zgodnie z zasadami otwartego konkursu ofert podmioty, którym zostanie przyznana dotacja, są zobowiązane do przedłożenia sprawozdania z wykonania zadania publicznego.
3. Na stronie internetowej Ministerstwa Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej oraz w Biuletynie Informacji Publicznej corocznie ukazywać się będą sprawozdania z realizacji Programu.
4. Minister sprawuje kontrolę prawidłowości wykonywania zadania publicznego przez Zleceniobiorcę, w tym wydatkowania przekazanej dotacji oraz środków własnych.