



II WICEWOJEWODA PODKARPACKI
ul. Grunwaldzka 15, 35-959 Rzeszów

Rzeszów, 26.01.2026 r.

ŚR-III.431.1.2.2025

Pan
Piotr Kapusta
Starosta Ropczycko – Sędziszowski
ul. Konopnickiej 5
39-100 Ropczyce

Na podstawie art. 47 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej (Dz. U. z 2020 r., poz. 224 z późn. zm.), przekazuję wystąpienie pokontrolne dotyczące realizacji zadań zleconych z zakresu administracji rządowej wynikających z ustawy o lasach oraz ustawy Prawo łowieckie.

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

po kontroli problemowej przeprowadzonej w dniu 31 października 2025 r. w Starostwie Powiatowym w Ropczycach, ul. Konopnickiej 5, 39-100 Ropczyce.

Kontrolę przeprowadzili pracownicy Wydziału Środowiska i Rolnictwa Podkarpackiego Urzędu Wojewódzkiego w Rzeszowie w składzie:

- Barbara Kiszka /starszy specjalista/ - na podstawie imiennego upoważnienia do kontroli udzielonego przez Pana Piotra Najdę Zastępcę Dyrektora Wydziału Środowiska i Rolnictwa działającego z upoważnienia Wojewody Podkarpackiego (upoważnienie nr 1 z dnia 30 października 2025 r., znak: ŚR-III.431.1.2.2025).
- Anna Bysiek /starszy specjalista/ - na podstawie imiennego upoważnienia do kontroli udzielonego przez Pana Piotra Najdę Zastępcę Dyrektora Wydziału Środowiska

i Rolnictwa działającego z upoważnienia Wojewody Podkarpackiego (upoważnienie nr 2 z dnia 30 października 2025 r., znak: ŚR-III.431.1.2.2025).

I. Zakres kontroli i okres objęty kontrolą

Kontrolą objęto prawidłowość realizacji przez Starostę Ropczycko-Sędziszowskiego zadań z zakresu administracji rządowej wynikających z ustawy z dnia 28 września 1991 r. o lasach (Dz. U. z 2025 r., poz. 672) oraz ustawy z dnia 13 października 1995 r. Prawo łowieckie (Dz. U. z 2025 r., poz. 539) w okresie od 1 stycznia 2024 r. do 31 grudnia 2024 r.

II. Ocena wykonywania zadań w kontrolowanym zakresie oraz przyczyny stwierdzonych nieprawidłowości

Wykonywanie zadań w kontrolowanym zakresie oceniam **pozytywnie z uchybieniami**.

Powyższa ocena wynika z ocen częściowych i uwag dotyczących poszczególnych obszarów działalności Starostwa, objętych kontrolą (pkt. III niniejszego projektu wystąpienia pokontrolnego).

III. Ustalenia kontroli

1. Ocena struktury organizacyjnej w kontekście realizacji zadań zleconych z zakresu administracji rządowej wynikających z ustawy o lasach i ustawy Prawo łowieckie

Zgodnie ze strukturą organizacyjną Starostwa Powiatowego w Ropczycach określoną w Regulaminie Organizacyjnym Starostwa Powiatowego w Ropczycach (Uchwała Nr XIV/100/2024 Zarządu Powiatu Ropczycko-Sędziszowskiego z dnia 11 września 2024 r.), realizację zadań zleconych z zakresu administracji rządowej wynikających z ustawy o lasach i ustawy Prawo łowieckie powierzono Wydziałowi Ochrony Środowiska. Ustalono także, że wszystkie zadania z kontrolowanego zakresu ujęte zostały w Regulaminie Organizacyjnym Starostwa Powiatowego w Ropczycach.

Zadania zlecone z zakresu administracji rządowej wynikające z ustawy o lasach wykonuje Pan Mateusz Kiebała zatrudniony na stanowisku inspektora w Wydziale Ochrony

Środowiska. Zakres obowiązków ww. pracownika zawierał wszystkie zadania zlecone objęte czynnościami kontrolnymi.

Zadania zlecone z zakresu administracji rządowej wynikające z ustawy o lasach i ustawy Prawo łowieckie wykonuje Pan Marcin Hendzel zatrudniony na stanowisku inspektora w Wydziale Ochrony Środowiska. Zakres obowiązków ww. pracownika zawierał wszystkie zadania zlecone objęte czynnościami kontrolnymi.

Ustalono również, że osoba pełniącą funkcję Dyrektora Wydziału, Pan Alfred Kułak, posiada stosowne imienne upoważnienia udzielone przez Starostę Ropczycko-Sędziszowskiego do załatwiania w jego imieniu wszystkich indywidualnych spraw z zakresu administracji publicznej należących do zadań Wydziału Ochrony Środowiska, w tym do podpisywania decyzji administracyjnych w przedmiotowym zakresie.

W oparciu o wyżej wymienione ustalenia sposób realizacji omawianego zagadnienia, tj. określenie struktury organizacyjnej uwzględniającej realizację zadań zleconych objętych kontrolą **oceniam pozytywnie**.

2. Przyznawanie środków z budżetu państwa na pokrycie kosztów zagospodarowania i ochrony związanych z odnowieniem lub przebudową drzewostanu po wystąpieniu klęsk żywiołowych w przypadku braku możliwości ustalenia sprawcy

W trakcie czynności kontrolnych zespół kontrolerów ustalił, że w okresie objętym kontrolą Starosta Ropczycko-Sędziszowski nie wydawał decyzji w sprawie przyznania środków finansowych z budżetu państwa na odnowienie lub przebudowę drzewostanu zgodnie z art. 12 ustawy z dnia 28 września 1991 r. o lasach (Dz. U. z 2025 r., poz. 567).

Z uwagi na brak realizacji omawianego zadania w okresie objętym kontrolą nie można dokonać oceny prawidłowości jego realizacji.

3. Zmiana lasu niestanowiącego własności Skarbu Państwa na użytek rolny

W trakcie czynności kontrolnych zespół kontrolerów ustalił, że w okresie objętym kontrolą Starosta Ropczycko-Sędziszowski nie wydawał decyzji w sprawie zmiany lasów niestanowiących własności Skarbu Państwa na użytek rolny zgodnie z art. 13 ustawy z dnia 28 września 1991 r. o lasach (Dz. U. z 2025 r., poz. 567).

Z uwagi na brak realizacji omawianego zadania w okresie objętym kontrolą nie można dokonać oceny prawidłowości jego realizacji.

4. Uznanie lasu za ochronny lub pozbawienie go tego charakteru w odniesieniu do lasów niestanowiących własności Skarbu Państwa

W trakcie czynności kontrolnych ustalono, że w okresie objętym kontrolą Starosta Ropczycko-Sędziszowski nie wydawał decyzji w sprawie uznania lasu za ochronny lub pozbawienia go tego charakteru zgodnie z art. 16 ustawy z dnia 28 września 1991 r. o lasach (Dz. U. z. 2025r., poz. 567).

Z uwagi na brak realizacji omawianego zadania w okresie objętym kontrolą nie można dokonać oceny prawidłowości jego realizacji.

5. Zatwierdzanie uproszczonego planu urządzania lasu

W trakcie czynności kontrolnych ustalono, że w okresie objętym kontrolą Starosta Ropczycko-Sędziszowski nie zatwierdził uproszczonego planu urządzenia lasu (zwane dalej „upul”) zgodnie z art. 22 ustawy z dnia 28 września 1991 r. o lasach (Dz. U. z. 2025r., poz. 567).

Z uwagi na brak realizacji omawianego zadania w okresie objętym kontrolą nie można dokonać oceny prawidłowości jego realizacji.

6. Ustanawianie trwałego zarządu nieruchomości Skarbu Państwa zarządzanych przez Lasy Państwowe, przeznaczonych na drogi krajowe

W trakcie czynności kontrolnych ustalono, że w okresie objętym kontrolą Starosta Ropczycko-Sędziszowski nie wydawał decyzji w sprawie ustanawiania trwałego zarządu nieruchomości Skarbu Państwa zarządzanych przez Lasy Państwowe, przeznaczone na drogi krajowe zgodnie z art. 38a ustawy z dnia 28 września 1991 r. o lasach (Dz. U. z. 2025 r., poz. 567).

Z uwagi na brak realizacji omawianego zadania w okresie objętym kontrolą nie można dokonać oceny prawidłowości jego realizacji.

7. Wydzierżawianie obwodu łowieckiego polnego

W trakcie czynności kontrolnych ustalono, że w okresie objętym kontrolą Starosta Ropczycko-Sędziszowski nie podpisywał umów na wydzierżawianie obwodów łowieckich polnych zgodnie z art. 29 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 13 października 1995 r. Prawo łowieckie (Dz. U. z. 2025 r. poz. 539).

Z uwagi na brak realizacji omawianego zadania w okresie objętym kontrolą nie można dokonać oceny prawidłowości jego realizacji.

8. Ustalenie wysokości czynszu dzierżawnego dla kół łowieckich za dzierżawę obwodów łowieckich polnych w danym roku

W okresie objętym kontrolą Starosta Kolbuszowski wydierżawiał 4 obwody łowieckie polne 3 kołom łowieckim:

- Obwód łowiecki nr 99 – Koło Łowieckie „Podgorzałka” w Rzeszowie,
- Obwód łowiecki nr 110 – Koło Łowieckie „Lis” w Lubzinie,
- Obwód łowiecki nr 111 – Koło Łowieckie „Ziemia Ropczycka” w Ropczycach,
- Obwód łowiecki nr 113 – Koło Łowieckie „Podgorzałka” w Rzeszowie,

Podmiot kontrolowany przedstawił wyliczenia wysokości czynszów dzierżawnych dla wszystkich wydierżawionych obwodów łowieckich. Wyliczeń dokonano w oparciu o powierzchnie użytkowe tych obwodów określone w rejestrach powierzchniowych dotyczących powyższych obwodów łowieckich z wykorzystaniem zasad określonych w art. 30 ust. 2a ustawy z dnia 13 października 1995 r. Prawo łowieckie (Dz. U. z 2020 r. 2025 r., poz. 1683 539) oraz Rozporządzeniu Ministra Środowiska z dnia 26 października 2018 r. w sprawie szczegółowych zasad ustalania czynszu dzierżawnego oraz udziału dzierżawców obwodów łowieckich w kosztach ochrony lasu przed zwierzyną (Dz. U. z 2018 r., poz. 2085).

Przy ustalaniu czynszu dzierżawnego stosowano równowartość pieniężną żyta ustaloną dla okresu objętego kontrolą w oparciu o Komunikat Prezesa Głównego Urzędu Statystycznego z dnia 20 października 2023 r. w sprawie średniej ceny skupu żyta za okres 11 kwartałów będącej podstawą do ustalenia podatku rolnego na rok podatkowy 2024.

W oparciu o wyżej wymienione ustalenia sposób realizacji omawianego zagadnienia, tj. ustalenie wysokości czynszu dzierżawnego dla kół łowieckich **oceniam pozytywnie**.

9. Rozliczenie otrzymanego czynszu dzierżawnego

W dniu 29 kwietnia 2024 r., zgodnie z § 3 pkt 6 umów dzierżawy obwodów łowieckich wydierżawiający zawiadomił poszczególne koła łowieckie o wysokości czynszu dzierżawnego. Pisma zawiadamiające podpisane zostały z upoważnienia Starosty Ropczycko-Sędziszowskiego przez Pana Alfreda Kułaka – Dyrektora Wydziału Ochrony Środowiska.

Wskazane w zawiadomieniach kwoty odpowiadały wyliczeniom czynszów dzierżawnych dla poszczególnych obwodów łowieckich.

Jak wynika z prowadzonych przez Starostwo Powiatowe w Ropczycach zapisów na kontach analitycznych z 2024 r. poszczególne koła łowieckie wpłaciły czynsze dzierżawne w wymaganych kwotach i terminach.

Rozdysponowanie czynszu dzierżawnego ujęte zostało w sporządzonym przez Wydział Finansowy dokumencie dotyczącym wykazu wysokości kwot za dzierżawę obwodów łowieckich przypadających poszczególnym Gminom, Miastom i Nadleśnictwom. Dokonując analizy wspomnianego dokumentu stwierdzono, że łączna kwota 56 791,90 zł stanowiąca wartość czynszu dzierżawnego netto została rozdzielona między Nadleśnictwa: Głogów Małopolski oraz Strzyżów, gminy: Sędziszów Małopolski, Ropczyce, Wielopole Skrzyńskie, Iwierzycę, Ostrów, Kolbuszowa, Niwiska, Świlcza, Dębica, Boguchwała, Wiśniowa, Czudec.

Zespół kontrolny stwierdził, iż Starosta Ropczycko-Sędziszowski nieprawidłowo rozliczył czynsze dzierżawne pomiędzy poszczególnymi gminami: Sędziszów Małopolski, Ropczyce, Wielopole Skrzyńskie, Iwierzycę, Kolbuszowa, Niwiska, Świlcza, Dębica i nadleśnictwami: Głogów Małopolski oraz Strzyżów uwzględniając nieprawidłową powierzchnię gruntów leśnych przypadających na daną gminę i nadleśnictwo. Starosta Ropczycko-Sędziszowski do ustaleń powierzchni obwodu łowieckiego na terenie poszczególnych gmin i nadleśnictwa brał pod uwagę rejestr powierzchniowy obwodu łowieckiego stanowiący załącznik nr 2 do uchwały NR XXVIII/477/20 Sejmiku Województwa Podkarpackiego z dnia 26 października 2020 r. w sprawie podziału województwa podkarpackiego na obwody łowieckie oraz zaliczenia ich do kategorii. Rejestr ten przedstawia powierzchnię gruntów leśnych z podziałem na gminy, nie uwzględniając jednak podziału tych gruntów pomiędzy grunty leśne niestanowiące własności Skarbu Państwa (gminy), a grunty leśne stanowiące własność Skarbu Państwa (nadleśnictwa). W związku z powyższym czynsz za całą powierzchnię gruntów leśnych (stanowiących i niestanowiących własność Skarbu Państwa) położonych na terenie danej gminy został przekazany nadleśnictwu.

Dane umożliwiające właściwy podział gruntów pomiędzy grunty leśne niestanowiące własności Skarbu Państwa, a grunty leśne stanowiące własność Skarbu Państwa zawarte są w szczegółowym rejestrze powierzchniowym obwodu łowieckiego. Jak ustalił zespół kontrolny rejestr ten został przekazany do Starostwa Powiatowego w Ropczycach przez Marszałka Województwa Podkarpackiego pismem z dnia 26 listopada 2020 r., znak: RG-V.7131.10.2-2020.WCT

W oparciu o wyżej wymienione ustalenia sposób realizacji omawianego zagadnienia, tj. rozliczenie otrzymanego czynszu dzierżawnego **oceniam negatywnie**.

Kontrolerzy wpisali się do książki kontroli w Starostwie Powiatowym w Ropczycach pod pozycją 3/2025.

Ww. ustalenia, w tym oceny cząstkowe i ocena końcowa kontrolowanej działalności zostały udokumentowane w aktach kontroli. Na wspomnianą dokumentację składają się kopie:

- Uchwały nr XIV/100/2024 Zarządu Powiatu Ropczycko-Sędziszowskiego z dnia 11 września 2024 r. w sprawie uchwalenia Regulaminu Organizacyjnego Starostwa Powiatowego w Ropczycach,
- regulaminu organizacyjnego Starostwa Powiatowego w Ropczycach (załącznik do Uchwały nr XIV/100/2024 Zarządu Powiatu Ropczycko-Sędziszowskiego z dnia 11 września 2024 r.)
- zakresu czynności Pana Marcina Hendzela,
- zakresu czynności Pana Mateusza Kiebały,
- imiennego upoważnienia Pana Marcina Hendzela – inspektora w Wydziale Ochrony Środowiska,
- imiennego upoważnienia Pana Mateusza Kiebały – inspektora w Wydziale Ochrony Środowiska,
- imiennego upoważnienia Pana Alfreda Kułaka – Dyrektora w Wydziale Ochrony Środowiska,
- sprawozdania GUS L-03,
- wniosków o wydzierżawienie obwodów łowieckich
- umów dzierżawy obwodów łowieckich,
- szczegółowego rejestru powierzchniowego obwodów łowieckich,
- rejestru powierzchniowego obwodów łowieckich,
- dokumentu ustalającego wysokości czynszu dzierżawnego,
- dokumentów potwierdzających wpływy z kół łowieckich,
- dokumentu potwierdzającego rozliczenie czynszu dzierżawnego pomiędzy poszczególne nadleśnictwa, gminy i miasta,
- wyjaśnienia Pan Alfreda Kułaka - Dyrektora w Wydziale Ochrony Środowiska z dnia 17 listopada 2025 r., znak: WOŚ.604.93.2025.

Do projektu wystąpienia pokontrolnego nie zostały zgłoszone przez Starostę Ropczycko-Sędziszowskiego zastrzeżenia.

Przedstawiając powyższe oceny i uwagi, w celu usunięcia stwierdzonych nieprawidłowości i uchybień oraz usprawnienia badanej działalności – na podstawie art. 46 ust. 3 pkt 1 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej – przekazuję następujące zalecenie pokontrolne:

1. Zapewnić prawidłowe rozliczanie czynszu dzierżawnego za obwody łowieckie polne pomiędzy właściwymi gminami, a nadleśnictwami.

O sposobie wykonania powyższych zaleceń, a także o podjętych działaniach lub przyczynach ich niepodjęcia – mając na względzie art. 46 ust. 3 pkt 3 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej – proszę o poinformowanie mnie na piśmie, w terminie 30 dni od daty otrzymania niniejszego wystąpienia pokontrolnego.

Z up. WOJEWODY PODKARPACKIEGO

(-)

Tomasz Lorenc

II WICEWOJEWODA

(Podpisane bezpiecznym podpisem elektronicznym)