

**WOJEWODA PODKARPACKI**

ul. Grunwaldzka 15, 35-959 Rzeszów

S-I.431.7.19.2026.IK

Rzeszów, 2026-07-23

Pan**Adam Piątkowski****Wójt Gminy Solina**

Na podstawie art. 47 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej (ze zm.) przekazuję wystąpienie pokontrolne po kontroli problemowej przeprowadzonej w dniu 11 czerwca 2026 r. w Gminnym Ośrodku Pomocy Społecznej w Solinie z/s w Polańczyku, ul. Wiejska 2, 38-610 Polańczyk, z zakresu prawidłowej realizacji świadczeń rodzinnych na podstawie ustawy z dnia 28 listopada 2003 r. o świadczeniach rodzinnych (ze zm.), zasiłków dla opiekunów na podstawie ustawy z dnia 4 kwietnia 2014 r. o ustaleniu i wypłacie zasiłków dla opiekunów (ze zm.) oraz świadczeń z funduszu alimentacyjnego, postępowania wobec dłużników alimentacyjnych na podstawie ustawy z dnia 7 września 2007 r. o pomocy osobom uprawnionym do alimentów (ze zm.) oraz jednorazowego świadczenia pieniężnego z tytułu urodzenia się żywego dziecka, posiadającego zaświadczenie, o którym mowa w art. 4 ust. 3, na podstawie ustawy z dnia 4 listopada 2016 r. o wsparciu kobiet w ciąży i rodzin „Za życiem” (t.j.).

Kontrolę przeprowadził zespół kontrolny w składzie:

1. Ilona Kłeczek - kierownik zespołu kontrolnego:

- inspektor wojewódzki w Oddziale Nadzoru w Pomocy Społecznej i Wsparcia Rodziny Wydziału Polityki Społecznej - na podstawie imiennego upoważnienia do kontroli udzielonego przez Wojewodę Podkarpackiego - pismo z dnia 27.05.2026 r. znak: S-I.431.7.19.2026.IK Nr 1 (477/2026),

2. Agata Trzciańska:

- starszy specjalista w Oddziale Nadzoru w Pomocy Społecznej i Wsparcia Rodziny Wydziału Polityki Społecznej - na podstawie imiennego upoważnienia do kontroli udzielonego przez Wojewodę Podkarpackiego - pismo z dnia 27.05.2026 r. znak: S-I.431.7.19.2026.IK Nr 2 (478/2026),

3. Paulina Kyc:

- starszy specjalista w Oddziale Nadzoru w Pomocy Społecznej i Wsparcia Rodziny Wydziału Polityki Społecznej - na podstawie imiennego upoważnienia do kontroli udzielonego przez Wojewodę Podkarpackiego - pismo z dnia 27.05.2026 r. znak: S-I.431.7.19.2026.IK Nr 3 (479/2026),

4. Tomasz Orzechowski:

- starszy specjalista w Oddziale Nadzoru w Pomocy Społecznej i Wsparcia Rodziny Wydziału Polityki Społecznej - na podstawie imiennego upoważnienia do kontroli udzielonego przez Wojewodę Podkarpackiego - pismo z dnia 27.05.2026 r. znak: S-I.431.7.19.2026.IK Nr 4 (480/2026).

W zakresie świadczeń rodzinnych, zasiłków dla opiekunów, jednorazowego świadczenia na podstawie art. 10 ustawy o wsparciu kobiet w ciąży i rodzin „Za życiem”, poddano kontroli okres zasiłkowy od 01.11.2025 r. do dnia kontroli, w zakresie postępowania wobec dłużników alimentacyjnych oraz świadczeń z funduszu alimentacyjnego okres świadczeniowy od 01.10.2025 r. do dnia kontroli.

Celem kontroli w tym zakresie była ocena prawidłowości kompletowania dokumentacji, terminowości załatwiania wniosków, zasadności przyznawania świadczeń, a także terminowości realizacji wypłat. Wyrywkowej kontroli poddane zostały m.in. decyzje przyznające świadczenia rodzinne, świadczenia z funduszu alimentacyjnego, postępowanie wobec dłużników alimentacyjnych oraz jednorazowe świadczenie „Za życiem”.

Ponadto przedmiotowym zakresem kontroli objęto kwestie organizacyjne: upoważnienia do prowadzenia postępowań i wydawania decyzji administracyjnych oraz organizację miejsca pracy pracowników realizujących świadczenia rodzinne, zasiłki dla opiekunów, jednorazowe świadczenie „Za życiem”, świadczenia z funduszu alimentacyjnego oraz postępowanie wobec dłużników alimentacyjnych.

Z uwagi, iż w zakresie objętym kontrolą, stwierdzone w toku kontroli uchybienia występowały w sposób powtarzający się, lecz miały one charakter wyłącznie formalny i nie powodowały następstw dla kontrolowanej działalności zarówno w aspekcie finansowym, jak i wykonania zadań, pracę jednostki oceniam **pozytywnie z uchybieniami**¹.

¹ Zgodnie z § 37 ust. 2 zarządzenia Nr 1/14 Wojewody Podkarpackiego z dnia 2 stycznia 2014 r. w sprawie szczegółowych warunków i trybu prowadzenia kontroli (z późn.zm.) w ramach realizacji czynności kontrolnych stosowana była 4-stopniowa skala ocen dotycząca działalności w kontrolowanym obszarze tj.: ocena pozytywna, ocena pozytywna z uchybieniami, ocena pozytywna z nieprawidłowościami, ocena negatywna.

W trakcie kontroli ustalono, iż realizacja świadczeń rodzinnych, zasiłków dla opiekunów, świadczeń z funduszu alimentacyjnego, postępowania wobec dłużników alimentacyjnych oraz jednorazowego świadczenia na podstawie art. 10 ustawy o wsparciu kobiet w ciąży i rodzin „Za życiem” prowadzona jest w Gminnym Ośrodku Pomocy Społecznej w Solinie z/s w Polańczyku. W tym celu dokonano odpowiednich zapisów w Statucie Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Solinie nadanego Uchwałą Rady Gminy Solina Nr XLVIII/408/18 z dnia 18 stycznia 2018 r. w sprawie uchwalenia Statutu Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Solinie z/s w Polańczyku.

Osobą upoważnioną do prowadzenia postępowania i wydawania decyzji w sprawach świadczeń rodzinnych, zasiłków dla opiekunów, świadczeń z funduszu alimentacyjnego, postępowania wobec dłużników alimentacyjnych oraz jednorazowego świadczenia na podstawie art. 10 ustawy o wsparciu kobiet w ciąży i rodzin „Za życiem” jest Kierownik Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Solinie z/s w Polańczyku – zgodnie z upoważnieniami.

Szczegółową kontrolą objęto łącznie 217 świadczeń rodzinnych, świadczeń z funduszu alimentacyjnego, postępowań wobec dłużników alimentacyjnych, w zakresie, których stwierdzono następujące uchybienia:

1. W poniższych dokumentacjach dotyczących przyznania zasiłku rodzinnego wraz z dodatkami, stwierdzono niewłaściwie ustalony miesięczny dochód przypadający na członka rodziny:
 - a) w decyzji nr GOPS.522.13160.851.2025, z uwagi na błędne obliczenie dochodu z gospodarstwa rolnego,
 - b) w decyzji nr GOPS.522.13185.497.2025 – z uwagi na wliczenie do dochodu ulgi na dzieci w niewłaściwej wysokości.

Przyczyną powstania powyższych uchybień jest niewłaściwa interpretacja przepisów prawa tj. naruszenie art. 5 ust. 8 oraz art. 3 pkt 1 tiret 29 ustawy o świadczeniach rodzinnych, co skutkowało nieprawidłowo obliczonym dochodem. Powyższe uchybienie nie spowodowało konsekwencji finansowych.

2. W niżej wymienionych decyzjach stwierdzono nieprawidłowo ustalone czasookresy:

- a) w decyzji nr GOPS.523.13485.383.2026 - uprawnienie do zasiłku pielęgnacyjnego powinno być przyznane od 01.05.2026 r.,

b) w decyzji nr GOPS.8250.13385.1444.zm.rodz.2026 - uprawnienie do dodatku z tytułu kształcenia i rehabilitacji dziecka niepełnosprawnego powinno być przyznane od 01.02.2026 r.

Przyczyną powstania powyższych uchybień jest niewłaściwa interpretacja przepisów prawa oraz naruszenie art. 24 ust. 4 ustawy o świadczeniach rodzinnych, w związku z art. 6 bb ustawy z dnia 27 sierpnia 1997 r. o rehabilitacji zawodowej i społecznej oraz zatrudnianiu osób niepełnosprawnych (z późn. zm.), co skutkowało nieprawidłowo ustalonym czasookresem uprawnień do ww. świadczeń. Powyższe uchybienie nie wywołało skutków finansowych.

c) w decyzji nr GOPS.524.13406.1444.2026 uprawnienie do świadczenia pielęgnacyjnego powinno być przyznane od 01.11.2025 r. do 31.10.2027 r.

Przyczyną powstania uchybienia jest niewłaściwa interpretacja przepisów prawa oraz naruszenie art. 24 ust. 2a oraz art. 24 ust. 4 ustawy o świadczeniach rodzinnych, co skutkowało nieprawidłowo ustalonym czasookresem uprawnienia do ww. świadczenia. Ponieważ świadczenie pielęgnacyjne zostało wypłacone prawidłowo za wszystkie miesiące, powyższe uchybienie nie wywołało skutków finansowych.

d) w decyzji nr GOPS.524.13445.1171.2026 uprawnienie do świadczenia pielęgnacyjnego powinno być przyznane zgodnie z art. 17 ust. 3e ustawy o świadczeniach rodzinnych, z tytułu sprawowania opieki nad dwojgiem dzieci legitymujących się orzeczeniem o niepełnosprawności, z tym, że na pierwsze dziecko od 01.03.2026 r. do dnia wydania kolejnego ostatecznego orzeczenia, jednak nie dłużej niż do 31.07.2026 r. (zgodnie z zaświadczeniem wydanym przez PZON), następnie na kolejne dziecko w podwyższonej wysokości 200% w okresie od 01.12.2025 r. do dnia wydania kolejnego ostatecznego orzeczenia, jednak nie dłużej niż do 31.07.2026 r., a następnie 100% wysokości do 31.01.2029 r.

Przyczyną powstania uchybienia jest niewłaściwa interpretacja przepisów prawa oraz naruszenie art. 24 ust. 4 ustawy o świadczeniach rodzinnych, w związku z art. 6 bb ustawy z dnia 27 sierpnia 1997 r. o rehabilitacji zawodowej i społecznej oraz zatrudnianiu osób niepełnosprawnych (z późn. zm.), oraz art. 17 ust. 3e ustawy o świadczeniach rodzinnych, co skutkowało nieprawidłowo ustalonym czasookresem uprawnienia do ww. świadczenia. Powyższe uchybienie nie miało wpływu na uprawnienie do ww. świadczenia pielęgnacyjnego i nie wywołało skutków finansowych.

e) w decyzjach dotyczących przyznania świadczenia rodzicielskiego czasookres powinien być przyznany:

– w decyzji nr GOPS.522.R.13477.1712.2026 od 26.02.2026 r. do 25.02.2027 r.

– w decyzji nr GOPS.522.R.13400.1702.2026 od 31.10.2025 r. do 30.10.2026 r.

Przyczyną powstania uchybień jest niewłaściwa interpretacja przepisów prawa oraz naruszenie art. 17c ust. 3 pkt 1 ustawy o świadczeniach rodzinnych, co skutkowało nieprawidłowo ustalonym czasookresem. Powyższe uchybienia nie miały wpływu na uprawnienie do ww. świadczeń rodzinnych i nie wywołały skutków finansowych.

f) w decyzjach dotyczących przyznania prawa do zasiłku rodzinnego wraz z dodatkami niewłaściwie ustalono czasookres przyznania dodatku z tytułu podjęcia przez dziecko nauki w szkole poza miejscem zamieszkania, w związku z zamieszkiwaniem w miejscowości, w której znajduje się siedziba szkoły,

- w decyzji nr GOPS.522.13285.785.2025 dodatek powinien być przyznany od 01.11.2025 r.

- w decyzji nr GOPS.522.13185.497.2025 dodatek powinien być przyznany do 30.06.2026 r.

Przyczyną powstania uchybień jest niewłaściwa interpretacja przepisów prawa oraz naruszenie art. 15 ustawy o świadczeniach rodzinnych, co skutkowało nieprawidłowo ustalonym czasookresem.

Ponieważ przedmiotowe dodatki zostały wypłacone, powyższe uchybienia nie miały wpływu na uprawnienie do ww. dodatków i nie wywołały skutków finansowych.

Za wymienione uchybienia odpowiada Kierownik Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Solinie z/ s w Polańczyku, zgodnie z upoważnieniami.

Wszystkie dowody w sprawie oraz szczegółowy wykaz skontrolowanej dokumentacji zawierają akta kontroli.

Należy stwierdzić, iż skontrolowane świadczenia rodzinne oraz świadczenia z funduszu alimentacyjnego, ocenia się jako zasadnie przyznane. W dokumentacjach znajdowały się wszystkie niezbędne dokumenty wskazane w obowiązujących ustawach i rozporządzeniach. Działania wobec dłużników alimentacyjnych były podejmowane zgodnie z procedurą określoną w art. 5 ustawy o pomocy osobom uprawnionym do alimentów.

Przedstawiając powyższe oceny i uwagi, w celu usunięcia stwierdzonych uchybień oraz usprawnienia badanej działalności – na podstawie art. 46 ust. 3 pkt 1 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej (t.j.) – przekazuję następujące wnioski i zalecenia pokontrolne:

1. W decyzji nr GOPS.522.13160.851.2025 oraz nr GOPS.522.13185.497.2025, należy właściwie obliczyć miesięczny dochód przypadający na członka rodziny z zastosowaniem art. 5 ust. 8 oraz art. 3 pkt 1 tiret 29 ustawy o świadczeniach rodzinnych.
2. W niżej wymienionych decyzjach należy prawidłowo ustalić czasookres oraz wydać w tym zakresie właściwe decyzje administracyjne:
 - a) w decyzji nr GOPS.523.13485.383.2026 oraz w decyzji nr GOPS.8250.13385.1444.zm.rodz.2026, zgodnie z art. 24 ust. 4 ustawy o świadczeniach rodzinnych, w związku z art. 6bb ustawy z dnia 27 sierpnia 1997 r. o rehabilitacji zawodowej i społecznej oraz zatrudnianiu osób niepełnosprawnych,
 - b) w decyzji nr GOPS.524.13406.1444.2026 zgodnie z art. 24 ust 2a oraz art. 24 ust. 4 ustawy o świadczeniach rodzinnych,
 - c) w decyzji nr GOPS.524.13445.1171.2026 zgodnie z art. 17 ust 3e ustawy o świadczeniach rodzinnych oraz art. 24 ust. 4 ustawy o świadczeniach rodzinnych, w związku z art. 6bb ustawy z dnia 27 sierpnia 1997 r. o rehabilitacji zawodowej i społecznej oraz zatrudnianiu osób niepełnosprawnych,
 - d) w decyzjach nr GOPS.522.R.13477.1712.2026 oraz nr GOPS.522.R.13400.1702.2026 zgodnie z art. 17c ust. 3 pkt 1 ustawy o świadczeniach rodzinnych,
 - e) w decyzji nr GOPS.522.13285.785.2025 oraz nr GOPS.522.13185.497.2025, zgodnie z art. 15 ustawy o świadczeniach rodzinnych.
3. W odniesieniu do bieżącej pracy należy przestrzegać następujących zasad:
 - przy ustalaniu prawa do świadczeń rodzinnych zwracać uwagę na właściwe ustalenie czasookresów, zgodnie z art. 15, art. 17c ust. 3 pkt 1, art. 17 ust 3e, art. 24 ust. 4 ustawy o świadczeniach rodzinnych, w związku z art. 6 bb ustawy z dnia 27 sierpnia 1997 r. o rehabilitacji zawodowej i społecznej oraz zatrudnianiu osób niepełnosprawnych,
 - przy ustalaniu prawa do świadczeń rodzinnych, należy zwracać szczególną uwagę na prawidłowe obliczanie miesięcznego dochodu przypadającego na członka rodziny.
 - w szczególności w odniesieniu do uwag zawartych w niniejszym wystąpieniu pokontrolnym.

O sposobie wykonania powyższych zaleceń, a także o podjętych działaniach lub przyczynach ich niepodjęcia – mając na względzie art. 46 ust. 3 pkt 3 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej (t.j.) – proszę poinformować na piśmie Wojewodę Podkarpackiego **w terminie miesiąca od daty otrzymania niniejszego wystąpienia pokontrolnego.**

w z. WOJEWODY PODKARPACKIEGO

(-)

Wiesław Buż

I WICEWOJEWODA

(Podpisane bezpiecznym podpisem elektronicznym)

Otrzymują:

1. Adresat
2. Kierownik Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Solinie z/s w Polańczyku
3. A/a