**WOJEWODA OPOLSKI**



Opole, 23 czerwca 2023 r.

PN.I.431.3.2.2023.MJ

**Pan**

**Bartłomiej Stawiarski**

**Burmistrz Namysłowa**

**Pan  
Jacek Ochędzan   
Przewodniczący Rady Miejskiej  
w Namysłowie  
ul.** **Stanisława Dubois 3  
46 – 100 Namysłów**

**SPRAWOZDANIE Z KONTROLI**

1. **Dane identyfikacyjne kontroli:**
2. Nazwa i adres jednostki kontrolowanej: **Urząd Miejski w Namysłowie,   
   ul. Stanisława Dubois 3, 46 – 100 Namysłów.**
3. Podstawa prawna podjęcia kontroli:
4. art. 28 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 23 stycznia 2009 r. o wojewodzie   
   i administracji rządowej w województwie[[1]](#footnote-2);
5. art. 6 ust. 4 pkt 3 w związku z art. 2 pkt 1 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r.   
   o kontroli w administracji rządowej[[2]](#footnote-3);
6. art. 160 § 2 ustawy z dnia 27 lipca 2001 r. Prawo o ustroju sądów powszechnych[[3]](#footnote-4) – zwana dalej: pusp.
7. Zakres kontroli:
   1. Przedmiot kontroli: **Prawidłowość realizacji zadania wyboru ławników na kadencje 2020-2023.**
   2. Okres objęty kontrolą: 1 stycznia 2019 roku do dnia rozpoczęcia kontroli,   
      tj.: 5 czerwca 2023 r.
8. Rodzaj kontroli: problemowa.
9. Tryb kontroli: uproszczony.
10. Termin kontroli: 5 – 6 czerwca 2023 r.
11. Skład zespołu kontrolnego:   
    **Marzena Janiszewska** – Starszy inspektor wojewódzki w Oddziale Organizacji, Kontroli i Skarg w Wydziale Prawnym i Nadzoru OUW – kierownik zespołu kontrolnego;   
    **Natalia Lenart** – Starszy inspektor w Oddziale Organizacji, Kontroli i Skarg   
    w Wydziale Prawnym i Nadzoru OUW – członek zespołu kontrolnego.
12. Kierownik jednostki kontrolowanej:
13. **Pan Bartłomiej Stawiarski** pełni funkcję Burmistrza Namysłowa   
    od 4 listopada 2018 r.;
14. Pan Jacek Fior pełnił funkcję Przewodniczącego Rady Miejskiej   
    w Namysłowie od 22 listopada 2018 r. do 27 lutego 2020 r.
15. Pan Kazimierz Kos pełnił funkcje Przewodniczącego Rady Miejskiej   
    w Namysłowie od 18 sierpnia 2020 r. do 2 listopada 2021 r.
16. **Pan Jacek Ochędzan** pełni funkcję Przewodniczącego Rady Miejskiej   
    w Namysłowie od 2 listopada 2021 r.  
     [Dowód: akta kontroli załącznik Nr 1 i 2, 2a- 2d]
17. Dokonano wpisu o przedmiotowej kontroli w książce kontroli prowadzonej   
    w jednostce kontrolowanej pod Nr: **6/2023.**
18. **Ocena działalności jednostki kontrolowanej i opis ustalonego stanu faktycznego**Prawidłowość realizacji zadania wyboru ławników na kadencję 2020-2023   
    do sądów powszechnych przez Urząd Miejski w Namysłowie pod względem formalno-prawnym, **oceniono pozytywnie**[[4]](#footnote-5). Przeprowadzone badania kontrolne nie wykazały odstępstw od stanu pożądanego.   
    Ocena z realizacji ww. zadania wynika z legalności i rzetelności zgromadzonej dokumentacji i poniższych ustaleń kontroli.

**Ustalenia kontroli:**

Prezes Sądu Okręgowego w Opolu, wykonując obowiązek wynikający z art. 161 § 2 pusp, pismem z 23 maja 2019 r., znak: A.0134-6/19, w terminie podał Radzie Miejskiej w Namysłowie do wiadomości, liczbę wybieranych ławników   
na kadencję 2020-2023, tj.: 4 ławników do Sądu Rejonowego w Kluczborku.

[Dowód: akta kontroli, załącznik Nr 3]

Ogłoszenie Rady Miejskiej w Namysłowie w sprawie zgłoszenia się kandydatów na ławników do Sądu Rejonowego w Kluczborku, zostało umieszczone   
4 czerwca 2019 r. na tablicy ogłoszeń Urzędu Miejskiego w Namysłowie oraz opublikowane na BIP i stronie internetowej Urzędu wraz z załącznikami do pobrania tj.: Karty zgłoszenia kandydata na ławnika; oświadczenia kandydata, że nie jest prowadzone przeciwko niemu postępowanie o przestępstwo ścigane   
z oskarżenia publicznego lub przestępstwo skarbowe oraz że nie jest lub nie był pozbawiony władzy rodzicielskiej, a także, że władza rodzicielska nie została mu ograniczona ani zawieszona.

[Dowód: akta kontroli, załącznik Nr 4]

Rada Miejska w Namysłowie w myśl art. 163 § 2 pusp podjęła uchwałę   
Nr 84/VIII/19 z dnia 30 maja 2019 r. w sprawie powołania Zespołu   
do spraw zaopiniowania kandydatów na ławników do sądów powszechnych oraz zaciągnięcia od Komendanta Wojewódzkiego Policji informacji   
o kandydatach na ławników. Na Sesji Rada powołała do składu Zespołu 4 osoby.

[Dowód: akta kontroli, załącznik Nr 5]

Do Rady Miejskiej w Namysłowie wpłynęły 3 zgłoszenia kandydatów na ławnika do Sądu Rejonowego w Kluczborku. Kandydaci na ławników zostali zgłoszeni przez:

1. Prezesa Sądu Rejonowego w Kluczborku – 1 kandydat, który pełnił funkcję ławnika w poprzedniej kadencji;
2. Towarzystwo Przyjaciół Dzieci – Opolski Oddział Regionalny – 1 kandydat;
3. Polski Związek Emerytów, Rencistów i Inwalidów, Oddział Rejonowy   
   w Namysłowie – 1 kandydat.

Zespół opiniujący 5 lipca 2019 r. wydał stanowisko dotyczące spełnienia wymagań formalnych przez zgłoszonych kandydatów na ławników na kadencję 2020 – 2023, że zgodnie z zasadami określonymi w art. 162 § 2-5 pusp przedmiotowe zgłoszenia wpłynęły do Rady Miejskiej w Namysłowie   
w ustawowym terminie oraz spełniają wymagania formalne. Jednocześnie Zespół postanowił zwrócić się do Przewodniczącego Rady z wnioskiem   
do Komendanta Wojewódzkiej Policji w Opolu o pozyskanie informacji   
o zgłoszonych kandydatach na ławników.

[Dowód: akta kontroli, załącznik Nr 6, 6a, 7, 8 i 8a]

Zgodnie z art. 162 § 9 pusp. Przewodniczący Rady Miejskiej w Namysłowie pismem z 10 lipca 2019 r. znak: Or.533.8.2019.JC wystąpił do Komendanta Wojewódzkiego Policji w Opolu o udzielenie informacji w sprawie kandydatów na ławników na zasadach określonych dla informacji o kandydacie do objęcia stanowiska sędziowskiego. I Zastępca Komendanta Wojewódzkiej Policji   
w Opolu udzielił informacji pismem z 22 lipca 2019 r. znak: WK.SOL.5401.31.2019 (data wpływu do UM 5 sierpnia 2019 r.) o kandydatach do objęcia stanowiska sędziowskiego.

[Dowód: akta kontroli, załącznik Nr 9 i 10]

Podczas posiedzenia, które odbyło się 20 sierpnia 2019 r., powołany Zespół do spraw zaopiniowania kandydatów na ławników na kadencję 2020-2023 do Sądu Rejonowego w Kluczborku dokonał kolejnej analizy zgłoszeń kandydatów pod kątem spełnienia wymogów ustawowych określonych w art. 158, art. 159 i art. 162 pusp oraz rozporządzenia MS[[5]](#footnote-6). Zweryfikował uzyskane informacje   
z dnia 22 lipca 2019 r. od I Zastępcy Komendanta Wojewódzkiej Policji w Opolu dotyczące zgłoszonych kandydatów na ławników i wydał opinię o spełnieniu ww. ustawowych wymogów.

[Dowód: akta kontroli, załącznik Nr 11, 11a i 12]

Rada Miejska w Namysłowie 24 września 2019 r. podjęła uchwałę   
Nr 121/VIII/19 w sprawie ustalenia regulaminu głosowania w wyborach ławników do sądów powszechnych na kadencję w latach 2020-2023, która weszła w życie z dniem podjęcia. Załącznik do Uchwały stanowi Regulamin głosowania w wyborach ławników do sądów powszechnych na kadencję   
w latach 2020-2023 przeprowadzonych na sesji w dniu 24 września 2019 r. Natomiast Załącznik Nr 1 do Regulaminu głosowania stanowi Karta do głosowania w wyborach ławników do Sądu Rejonowego w Kluczborku oraz Załącznik Nr 2 stanowi Protokół z ustalenia wyników głosowania   
w wyborach ławników do Sądu Rejonowego w Kluczborku sporządzony na sesji w dniu 24 września 2019 r. na kadencję 2020-2023.

[Dowód: akta kontroli, załącznik Nr 9-12]

Komisja Skrutacyjna powołana w składzie 3 osób na sesji Rady Miejskiej   
w Namysłowie 24 września 2019 r. do przeprowadzenia tajnych wyborów ławników na kadencję 2020-2023 ustaliła wyniki głosowania na podstawie oddanych głosów i sporządziła Protokół Komisji Skrutacyjnej z przeprowadzonego 24 września 2019 r. głosowania tajnego w sprawie wyborów ławników do Sądu Rejonowego w Kluczborku na kadencje 2020-2023 do sądów powszechnych.  
Po zapoznaniu się z protokołem Komisji Skrutacyjnej i oddaną liczbą głosów   
na 3 kandydatów na ławników, Rada Miejska w Namysłowie na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym[[6]](#footnote-7), w związku   
z art.160 i 163 § 1 pusp, 24 września 2019 r. podjęła uchwałę Nr 122/VIII/19   
w sprawie wyboru ławników do Sądu Rejonowego w Kluczborku na kadencję 2020-2023. Jednocześnie zobowiązano Przewodniczącego Rady do przekazania Prezesowi Sądu w Kluczborku listy, kart oraz załączonej dokumentacji kandydatów wybranych na ławników. Uchwała weszła w życie z dniem podjęcia.

[Dowód: akta kontroli, załącznik Nr 13, 13a i 14]

Na podstawie art. 164 § 1 pusp oraz § 4 rozporządzenia MS, Przewodniczący Rady Miejskiej w Namysłowie pismem z 26 września 2019 r. znak:   
Or.533.13.2019.JC poinformował Prezesa Sądu Rejonowego w Kluczborku  
o wyborze 2 ławników do Sądu Rejonowego w Kluczborku na kadencję 2020 - 2023 przekazując w załączeniu podjętą uchwałę Nr 122/VIII/19 Rady Miejskiej   
w Namysłowie z dnia 24 września 2019 r. w sprawie wyboru ławnika do Sądu Rejonowego w Kluczborku na kadencję 2020-2023, listę wybranych ławników, karty zgłoszeń wraz z wymaganymi dokumentami, o których mowa w art. 162   
§ 2-4 pusp oraz informację Komendanta Wojewódzkiej Policji w Opolu zgodnie   
z art. 162 §9 pusp. Pismo wraz z aktami sprawy zostało doręczone   
7 października 2019 r. za pośrednictwem Poczty Polskiej.

[Dowód: akta kontroli, załącznik Nr 15 i 18]

Przewodniczący Rady Miejskiej w Namysłowie pismem z 26 września 2019 r. znak: Or.533.12.2019.JC poinformował niewybranego kandydata na ławnika   
o możliwości odbioru złożonych dokumentów w terminie do 24 listopada 2023 r. Dokumenty – o których mowa w art. 162 § 2-4 pusp – kandydat na ławnika, który nie został wybrany, odebrał zgodnie z § 5 ust. 1 rozporządzenia MS, co zostało udokumentowane. W związku z powyższym nie zaszła konieczność zastosowania dyspozycji § 5 ust. 2 rozporządzenia MS, dotyczącej komisyjnego zniszczenia dokumentów.

[Dowód: akta kontroli, załącznik Nr 19 i 19a]

Z akt kontroli oraz pisma z 12 maja 2023 r. znak: Or.1710.8.2023.JC Burmistrza Namysłowa wynika, iż Rada Miejska w Namysłowie:

* + 1. nie wskazała, spośród wybranych ławników na kadencję 2020-2023 - ławników do orzekania w sprawach z zakresu prawa pracy;
    2. nie jest w posiadaniu dokumentacji kandydatów na ławników, o których mowa w art. 162 § 2-4 pusp, jedynie posiadała nieuwierzytelnione 2 kopie kart zgłoszeniowych oraz listę wybranych ławników. Zatem Zespół kontrolujący nie miał możliwości wglądu do uwierzytelnionej pełnej dokumentacji;
    3. nie uzupełniała listy ławników, z uwagi na niewnioskowanie o uzupełnienie listy ławników przez Prezesa Sądu Okręgowego w Opolu.

[Dowód: akta kontroli, załącznik Nr 20]

Zespół kontrolujący stwierdza, że przegląd kontrolowanych akt oraz zebrany   
w trakcie kontroli materiał dowodowy nie wykazał nieprawidłowości w zakresie realizacji zadania wyboru ławników na kadencję 2020-2023 do Sądu Rejonowego w Kluczborku.

1. **Zakres, przyczyny i skutki stwierdzonych nieprawidłowości oraz osoby odpowiedzialne za nieprawidłowości**nie dotyczy
2. **Zalecenia lub wnioski dotyczące usunięcia nieprawidłowości lub usprawnienia funkcjonowania jednostki kontrolowanej (\*)**W związku z ustaleniami kontroli, odstąpiono od formułowania zaleceń / wniosków.
3. **Zgodnie z art. 52 ust. 5 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli   
   w administracji rządowej (t. j. Dz. U. z 2020 r. poz. 224),** **kierownik jednostki kontrolowanej w terminie 3 dni roboczych od dnia otrzymania sprawozdania ma prawo przedstawić do niego stanowisko. Przedstawienie stanowiska nie wstrzymuje realizacji ustaleń kontroli.**

**Z up. Wojewody Opolskiego**

Ewelina Kurzydło

Dyrektor Wydziału

Prawnego i Nadzoru

1. (t. j. Dz. U. z 2023 r. poz. 190); [↑](#footnote-ref-2)
2. (t. j. Dz.U. z 2020 r. poz. 224); [↑](#footnote-ref-3)
3. (t. j. Dz.U. z 2023 r. poz. 217 ze zm.). [↑](#footnote-ref-4)
4. Służby kontrolne Wojewody Opolskiego stosują czterostopniową skalę ocen: pozytywna,   
    pozytywna z uchybieniami, pozytywna z nieprawidłowościami i negatywna. [↑](#footnote-ref-5)
5. Rozporządzenie Ministra Sprawiedliwości z dnia 9 czerwca 2011 r. w sprawie sposobu  
   postępowania z dokumentami złożonymi radom gmin przy zgłaszaniu kandydatów na ławników oraz wzoru karty zgłoszenia (Dz.U. Nr 121, poz. 693), zwane dalej: rozporządzenie MS. [↑](#footnote-ref-6)
6. (Dz. U. z 2023 r. poz. 40 ze zm.) [↑](#footnote-ref-7)