



WOJEWODA ŁÓDZKI

Łódź, dnia 17 kwietnia 2025 r.

PNIK-I.4131.233.2025

Rada Miejska w Wolborzu

Rozstrzygnięcie nadzorcze

Na podstawie art. 91 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2024 r. poz. 1465, 1572, 1907 i 1940)

stwierdzam nieważność

§ 1 ust. 2, § 5 ust. 2, § 11, § 12, § 14, § 15 oraz § 16 załącznika do uchwały Nr XII/113/2025 Rady Miejskiej w Wolborzu z dnia 13 marca 2025 r. w sprawie uchwalenia „Regulaminu korzystania z Sali gimnastycznej przy Szkole Podstawowej im. Jana Pawła II w Komornikach”.

Uzasadnienie

Uchwałą Nr XII/113/2025 z dnia 13 marca 2025 r. Rada Miejska w Wolborzu ustaliła zasady i tryb korzystania z gminnego obiektu użyteczności publicznej - Sali gimnastycznej przy Szkole Podstawowej im. Jana Pawła II w Komornikach” poprzez przyjęcie „Regulaminu korzystania z Sali gimnastycznej przy Szkole Podstawowej im. Jana Pawła II w Komornikach”, dalej - Regulamin.

Postanowienia uchwały budziły zastrzeżenia organu nadzoru w zakresie § 1 ust. 2, § 5 ust. 2, § 11, § 12, § 14, § 15 i § 16 załącznika do uchwały, co spowodowało wszczęcie postępowania nadzorczego i skierowanie do rady zawiadomienia z dnia 25 marca 2025 r. znak: PNIK-I.4131.233.2025.

W odpowiedzi na zawiadomienie o wszczęciu postępowania Burmistrz Wolborza poinformował, że na najbliższej sesji Rady Miejskiej zaplanowanej na dzień 30 kwietnia 2025 r. zostanie podjęta uchwała uwzględniająca zastrzeżenia organu nadzoru.

Mimo powyższego oświadczenia organ nadzoru uznał za zasadne wydanie rozstrzygnięcia nadzorczego w przypadku uchwały, której postanowienia są sprzeczne z prawem, z uwagi na wiążący go trzydziestodniowy termin do wydania stosownego aktu nadzoru.

Organ nadzoru przedstawia następujące stanowisko w sprawie.

Art. 40 ust. 1 pkt 4 ustawy o samorządzie gminnym nie upoważnia do stanowienia przepisów o charakterze wyłącznie informacyjnym oraz wprowadzających w błąd, lecz jedynie takich które posiadają wartość normatywną stanowiąc o prawach i obowiązkach osób korzystających z obiektów gminnych. W dyspozycji ww. przepisu nie mieści się zatem także stanowienie o uprawnieniach administratora obiektu. W związku z powyższym istotnie narusza prawo § 1 ust. 2, § 5 ust. 2, § 11, § 14, § 15 i § 16 Regulaminu.

W § 1 ust. 2 Regulaminu uregulowano, że sala gimnastyczna przy Szkole Podstawowej im. Jana Pawła II w Komornikach, stanowi własność Gminy Wolbórz. Powyższa regulacja ma wyłącznie charakter informacyjny. Ponadto należy wskazać, że przepisy wydane na podstawie art. 40 ust. 1 pkt 4 ustawy o samorządzie gminnym nie mogą stanowić o prawie własności.

W § 5 ust. 2 Regulaminu unormowano, że wynajmu sali gimnastycznej dokonuje Administrator lub osoba przez niego upoważniona. Według § 11 Regulaminu Administrator lub osoba przez niego upoważniona może kontrolować wszystkie zajęcia odbywające się na terenie sali gimnastycznej, a w razie stwierdzenia uchybień – zakazać korzystania z sali. W § 14 Regulaminu uregulowano natomiast, że osoby naruszające porządek publiczny lub przepisy niniejszego regulaminu będą zobowiązane do opuszczenia terenu sali gimnastycznej. W dyspozycji art. 40 ust. 1 pkt 4 ustawy o samorządzie gminnym nie mieści się jednak stanowienie o prawach i obowiązkach administratora obiektu.

W § 15 Regulaminu unormowano, że: "Administrator lub osoba przez niego upoważniona sprawuje nadzór nad przestrzeganiem niniejszego regulaminu. Wszystkie osoby przebywające na terenie sali gimnastycznej zobowiązane są do podporządkowania się ich nakazom". Przepis § 15 Regulaminu w zdaniu pierwszym również dotyczy praw i obowiązków administratora. Z uwagi jednak na konieczność stwierdzenia nieważności § 15 zdanie pierwsze Regulaminu, konieczne jest stwierdzenie nieważności również § 15 zdanie drugie Regulaminu, ponieważ pozostała część regulacji będzie stanowiło regulację niepełną.

W § 16 Regulaminu uregulowano, że w sprawach skarg, wniosków i zażaleń należy zwracać się do Administratora lub osoby przez niego upoważnionej. Tak skonstruowana regulacja § 16 Regulaminu nie tylko odnosi się do praw i obowiązków administratora, ale także modyfikuje tryb rozpatrywania skarg i wniosków uregulowany w Kodeksie postępowania administracyjnego.

Według § 12 Regulaminu na terenie sali gimnastycznej obowiązuje bezwzględne przestrzeganie przepisów bhp i p.poż. Przepis ten również narusza istotnie prawo, a mianowicie

narusza zasadę prawidłowej legislacji wynikającą z art. 2 Konstytucji RP, gdyż zawiera odesłanie do innych przepisów nie wskazując aktu prawnego, w których te przepisy się znajdują.

Mając na względzie powyższe, w ocenie organu nadzoru, wydanie rozstrzygnięcia nadzorczego eliminującego z obrotu prawnego uchwałę w opisanej części jest uzasadnione i konieczne.

Powyższe rozstrzygnięcie nadzorcze może być zaskarżone do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi (90-434 Łódź, ul. Piotrkowska 135), za pośrednictwem Wojewody Łódzkiego w terminie 30 dni od dnia jego doręczenia. Skargę wnosi się w dwóch egzemplarzach.

WOJEWODA ŁÓDZKI

Dorota Ryl

Do wiadomości:

Burmistrz Wolborza