



WK-I.431.11.2025.RZ

Wystąpienie pokontrolne

Nazwa i adres jednostki kontrolowanej:

Rada Gminy Kwidzyn¹ (dalej: Rada Gminy).

Przedmiot kontroli:

realizacja zadań zleconych radom gmin z zakresu administracji rządowej oraz prawidłowości i terminowości załatwiania skarg i wniosków.

Okres objęty kontrolą:

od 1 lipca 2024 r. do 7 października 2025 r.² w zakresie skarg i wniosków;
od 1 stycznia 2023 r. do 7 października 2025 r.³ w zakresie wyboru ławników.

Podstawa prawna przeprowadzenia kontroli:

kontrola planowa w trybie zwykłym, na podstawie art. 28 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 23 stycznia 2009 r. o wojewodzie i administracji rządowej w województwie⁴ oraz art. 258 § 1 pkt 5 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego⁵ (dalej: kpa).

Data rozpoczęcia i zakończenia kontroli:

od 18 listopada 2025 r. do 24 listopada 2025 r.

Kierownik jednostki kontrolowanej:

Wiesław Namiak – Przewodniczący Rady Gminy Kwidzyn⁶ (dalej: Przewodniczący Rady Gminy).

¹ ul. Grudziądzka 30, 82-500 Kwidzyn

² w tym z wykorzystaniem dowodów sporządzonych przed i po tym okresie, jeśli miały wpływ na kontrolowaną działalność

³ w tym z wykorzystaniem dowodów sporządzonych przed i po tym okresie, jeśli miały wpływ na kontrolowaną działalność

⁴ t.j. Dz.U. z 2025 r. poz. 428

⁵ t.j. Dz.U. z 2024 r. poz. 572 ze zm.

⁶ od 6 maja 2024 roku., akta kontroli: 27

Wydział Kontroli

Pomorski Urząd Wojewódzki w Gdańsku
ul. Okopowa 21/27, 80-810 Gdańsk
tel.: 58 30 77 368, e-mail: wk@gdansk.uw.gov.pl
<https://www.gov.pl/web/uw-pomorski>

Skład zespołu kontrolującego:

Roman Zanewycz – główny specjalista, kierownik zespołu kontrolującego,
Beata Wróblewska – inspektor wojewódzki, członek zespołu kontrolującego.

Informacje wstępne:

Zgodnie z art. 11a ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym⁷ organami gminy są wójt oraz rada gminy. Do właściwości rady gminy należą wszystkie sprawy pozostające w zakresie działania gminy, o ile ustawy nie stanowią inaczej.

Zgodnie z art. 160 ustawy z dnia 27 lipca 2001 r. Prawo o ustroju sądów powszechnych⁸ (dalej: pousp) ławników do sądów okręgowych oraz do sądów rejonowych wybierają rady gmin. Wybory przygotowują gminy jako zadanie zlecone z zakresu administracji rządowej. Art. 160 § 1 pousp określa, że ławników do sądów powszechnych wybiera rada gminy, której obszar jest objęty właściwością tych sądów.

W trakcie czynności kontrolnych ustalono, iż w oparciu o art. 161 § 1 pousp, Prezes Sądu Okręgowego w Gdańsku poinformował Radę Gminy, iż nie ma zapotrzebowania na ławników na kadencję 2024-2027 wybranych z Gminy Kwidzyn⁹, o czym Przewodniczący Rady Gminy poinformował¹⁰ na etapie przygotowań do przedmiotowej kontroli.

Na podstawie art. 229 pkt 3 kpa rada gminy rozpatruje skargi na wójta i kierowników gminnych jednostek organizacyjnych, z wyjątkiem spraw należących do zadań zleconych z zakresu administracji rządowej, natomiast zgodnie z art. 242 § 1 kpa rozpatruje wnioski, których przedmiotem są m.in. sprawy dotyczące ulepszenia organizacji czy usprawnienia pracy rady.

W trakcie czynności kontrolnych weryfikacji poddano:

- rejestr skarg i wniosków,
- dokumentację dotyczącą 3 spraw, zarejestrowanych w rejestrze skarg i wniosków,
- informację o dniach i godzinach przyjęć obywateli w sprawach skarg i wniosków uzyskaną w formie oświadczenia,
- informację o komórce organizacyjnej lub wyznaczonych pracownikach, którym powierzono przyjmowanie i koordynowanie skarg i wniosków uzyskaną w formie oświadczenia.

⁷ t.j. Dz.U. z 2025 r. poz. 1153

⁸ t.j. Dz.U. z 2024 r. poz. 334 ze zm.

⁹ pismo z 19 maja 2025 r. Prezesa Sądu Okręgowego w Gdańsku, akta kontroli: 26

¹⁰ pismo z 8 października 2025 r., akta kontroli: 2

Wydział Kontroli

Pomorski Urząd Wojewódzki w Gdańsku
ul. Okopowa 21/27, 80-810 Gdańsk
tel.: 58 30 77 368, e-mail: wk@gdansk.uw.gov.pl
<https://www.gov.pl/web/uw-pomorski>

Kontrolę przeprowadzono w trybie zdalnym, tj. poza siedzibą jednostki kontrolowanej, zgodnie z art. 21 ust. 1 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej¹¹, z wykorzystaniem środków komunikacji elektronicznej i dokumentów w formie elektronicznej.

Ustalenia:

1. Prawidłowość oraz terminowość załatwiania skarg i wniosków

Zgodnie z oświadczeniem Przewodniczącego Rady Gminy¹², przyjmowanie i koordynowanie skarg i wniosków rozpatrywanych przez Radę Gminy powierzono pracownikowi prowadzącemu sprawy Rady zatrudnionemu na stanowisku ds. kadr i płac¹³. Powyższa informacja znajduje potwierdzenie w zapisach Regulaminu Organizacyjnego Urzędu Gminy Kwidzyn¹⁴ (dalej: regulamin organizacyjny). Tym samym wypełniono obowiązek określony w § 3 ust. 1 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 8 stycznia 2002 r. w sprawie organizacji przyjmowania i rozpatrywania skarg i wniosków¹⁵ (dalej: rozporządzenie Rady Ministrów).

Ze złożonego oświadczenia¹⁶ wynika ponadto, że Przewodniczący Rady Gminy przyjmuje mieszkańców w sprawach skarg i wniosków **po uprzednim zgłoszeniu do pracownika merytorycznego prowadzącego sprawy Rady¹⁷, bez wskazania stałych godzin oraz dni tygodnia**, w których byłaby możliwość bycia przyjętym przez Przewodniczącego Rady Gminy w sprawie skargi lub wniosku. Uznać zatem należy, że **nie został wypełniony obowiązek wynikający z art. 253 § 1, 2 i 3 kpa**, w którym to zapisano, iż m.in. organy samorządu terytorialnego obowiązane są przyjmować obywateli w sprawach skarg i wniosków w ustalonych przez siebie dniach i godzinach, a kierownicy lub wyznaczeni przez nich zastępcy, co najmniej raz w tygodniu, a dni i godziny przyjęć powinny być dostosowane do potrzeb ludności, przy czym raz w tygodniu przyjęcia powinny odbywać się w ustalonym dniu po godzinach pracy. Należy zauważyć, iż ww. przepis wprost i bezwarunkowo wskazuje na obowiązek przyjmowania obywateli w sprawach skarg i wniosków w ustalonych przez organy dniach i godzinach, a więc powinno to odbywać się bez dodatkowego uwarunkowania koniecznością wcześniejszego uzgodnienia terminu spotkania. Zgodnie ze złożonym oświadczeniem Przewodniczącego Rady Gminy¹⁸, ww. informacja o przyjmowaniu interesantów w sprawie skarg i wniosków wywieszona jest w widocznych miejscach w siedzibie Urzędu Gminy Kwidzyn oraz w jednostkach podległych.

¹¹ t.j. Dz.U. z 2020 r. poz. 224 ze zm.

¹² pismo - oświadczenie Przewodniczącego Rady Gminy z 19 listopada 2025 r., akta kontroli: 12

¹³ pismo - oświadczenie z 19 listopada 2025 r., akta kontroli: 12

¹⁴ Zarządzenie nr 31/25 Wójta Gminy Kwidzyn z dnia 10 marca 2025 r. w sprawie nadania Regulaminu Organizacyjnego Urzędu Gminy Kwidzyn zmienione Zarządzeniem nr 112/25 Wójta Gminy Kwidzyn z dnia 1 października 2025 r. zmieniającym regulamin organizacyjny.

¹⁵ Dz.U. 2002 nr 5, poz. 46

¹⁶ akta kontroli: 12

¹⁷ pismo - oświadczenie z 19 listopada 2025 r., akta kontroli 12

¹⁸ pismo - oświadczenie Przewodniczącego Rady Gminy z 21 listopada 2025 r., akta kontroli 31

Wydział Kontroli

Pomorski Urząd Wojewódzki w Gdańsku
ul. Okopowa 21/27, 80-810 Gdańsk
tel.: 58 30 77 368, e-mail: wk@gdansk.uw.gov.pl
<https://www.gov.pl/web/uw-pomorski>

Na podstawie przedłożonego do kontroli rejestru skarg i wniosków¹⁹ ustalono, że w okresie objętym kontrolą do Rady Gminy wpłynęły 3 pisma²⁰, tj. 1 skarga złożona w 2024 r. oraz 2 wnioski złożone w 2025 r.

Analiza przedmiotowych spraw wykazała, że 1 pismo²¹ nie powinno znaleźć się w rejestrze, ponieważ nie była to skarga lub wniosek w rozumieniu przepisów działu VIII kpa. Sprawa ta dotyczyła rozpatrzenia wniosku sołectwa o zmiany przedsięwzięć/zmiany zakresu przedsięwzięć przewidzianych do realizacji w ramach funduszu sołeckiego realizowanego w roku 2025. Z tego względu odstąpiono od kontroli tej sprawy, mając również na względzie, że nie została ona rozstrzygnięta co do meritum trybem skargowo-wnioskowym.

W konsekwencji, ostatecznej kontroli poddano 2 pisma, tj. 1 skargę i 1 wniosek²².

W przypadku skargi złożonej na działalność wójta²³ ustalono, że Rada Gminy rozpatrzyła ją z zachowaniem właściwości, jednakże z **niedochowaniem terminu określonego w art. 237 §1 kpa**. Przedmiotowa skarga wpłynęła do Rady Gminy 27 września 2024 r., natomiast jej rozpatrzenie miało miejsce w dniu 30 października 2024 r. w drodze uchwały (Uchwała nr VI/32/24). Skarżącego zawiadomiono o rozpatrzeniu skargi pismem z dnia 30 października 2024 r.²⁴

Zawiadomienie o sposobie załatwienia skargi zawierało wszystkie elementy, o których mowa w art. 238 § 1 kpa, w tym pouczenie o treści art. 239 kpa.

Wniosek w sprawie objęcia nadzorem oraz ochroną procesów związanych z inwestycją dotyczącą budowy elektrowni wiatrowych na terenie Gminy Kwidzyn oraz w jej bezpośrednich okolicach został rozpatrzony zgodnie z właściwością, tj. zgodnie z art. 229 pkt 3 kpa.

Uchwała Rady Gminy, stanowiąca zawiadomienie o sposobie załatwienia wniosku, zawierała wszystkie elementy, o których mowa w art. 247 w związku z art. 238 § 1 kpa. Wniosek został jednak **załatwiony po terminie określonym w art. 244 § 1 w związku z art. 237 § 1 kpa, tj. później niż w ciągu miesiąca**. Przewodniczący Rady Gminy wyjaśnił²⁵, że „nieterminowe załatwienie wniosku wynikało z charakteru działania organów kolegialnych, jakimi są Rada Gminy Kwidzyn oraz Komisja Skarg, Wniosków i Petycji. Ze względu na konieczność zwołania posiedzeń w terminach umożliwiających udział wymaganej liczby członków, komisja jak i Rada Gminy nie mogły zebrać się wcześniej w sposób umożliwiający rozstrzygnięcie sprawy w ustawowym terminie. Rada Gminy Kwidzyn, jako organ kolegialny obraduje podczas wyznaczonych sesji (zazwyczaj raz w miesiącu), zaś Przewodniczący Rady nie ma uprawnień

¹⁹ akta kontroli: 13 i 14

²⁰ sprawy o znaku: OR.1510.1.24, OR.1510.1.25, OR.1510.2.25

²¹ akta kontroli: 16

²² skarga zarejestrowana w rejestrze pod poz. 1 w 2024 r. oraz wniosek zarejestrowany pod poz. 1 w 2025 r.

²³ sprawa o znaku OR.1510.1.24, akta kontroli: 15

²⁴ data wysyłki 5 listopada 2025 r., akta kontroli: 41

²⁵ pismo z 1 grudnia 2025 r., akta kontroli: 36

Wydział Kontroli

Pomorski Urząd Wojewódzki w Gdańsku
ul. Okopowa 21/27, 80-810 Gdańsk
tel.: 58 30 77 368, e-mail: wk@gdansk.uw.gov.pl
<https://www.gov.pl/web/uw-pomorski>

do podejmowania jednostronnej decyzji w sprawie określenia nowego terminu rozpatrzenia wniosku. Takowe narzędzie przysługuje Radzie Gminy, którego wyrazem winna być uchwała w sprawie wyznaczenia nowego terminu rozpatrzenia wniosku. Zatem w niniejszej sprawie **sześciodniowe opóźnienie** w rozpatrzeniu wniosku wynika z przyczyn organizacyjnych, tj. terminów zwoływania posiedzeń komisji oraz obrad Rady Gminy Kwidzyn”.

Zgodnie z powyższymi wyjaśnieniami ustalono, **że wniosek został rozpatrzony po terminie**. Należy zauważyć, że w myśl art. 244 § 2 kpa o sposobie załatwienia wniosku zawiadamia się równocześnie wnioskodawcę. Wobec powyższego we wskazanym terminie powinno nastąpić zarówno rozpatrzenie wniosku, jak i wysłanie zawiadomienia do wnioskodawcy.

W przedmiotowej sprawie termin opóźnienia w rozpatrzeniu wniosku należy liczyć nie do dnia podjęcia uchwały (tj. 18 czerwca 2025 r. – sześciodniowe opóźnienie), a do dnia wysłania wnioskodawcy zawiadomienia wraz Uchwałą w sprawie rozpatrzenia wniosku (tj. 25 czerwca 2025 r.).

Ustalono, że dokonane przez Radę Gminy rozstrzygnięcia dotyczące załatwienia skarg i wniosków w myśl art. 229 pkt 3, w związku z art. 14 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym²⁶, podejmowane były w drodze uchwał.

W trakcie czynności kontrolnych stwierdzono, że Rada Gminy zgodnie z art. 254 kpa dokonuje rejestracji skarg i wniosków oraz przechowuje związaną z nimi dokumentację w sposób ułatwiający kontrolę przebiegu i terminów załatwiania poszczególnych skarg i wniosków z wyjątkiem 1 przypadku, dot. Uchwały Rady Gminy Kwidzyn XIV/86/25. Przedmiotową uchwałę podjęto 18.06.25 r., natomiast w rejestrze wpisano datę 18.04.25 r.

Na podstawie dokonanych ustaleń kontrolowany obszar oceniono **pozytywnie z nieprawidłowościami**.

Stwierdzone nieprawidłowości:

1. nieprzyjmowanie mieszkańców gminy przez Przewodniczącego Rady Gminy w sprawach skarg i wniosków, w ustalonych godzinach i dniach tygodnia, w tym raz w tygodniu po godzinach pracy, co stanowi naruszenie obowiązku wynikającego z art. 253 § 1, 2 i 3 kpa,
2. niedochowanie terminu określonego w art. 237 §1 kpa dot. rozpatrzenia skargi o nr sprawy OR.1510.1.24 z, tj. później niż w ciągu miesiąca od dnia wpływu skargi do Rady Gminy,
3. niedochowanie terminu określonego w art. 244 § 1, w związku z art. 237 § 1 kpa, na załatwienie wniosku o nr sprawy OR.1510.1.25.

²⁶ t.j. Dz.U z 2025 r. poz. 1153

Przyczyną powyższych nieprawidłowości jest nieprawidłowa interpretacja oraz brak przestrzegania przepisów kpa oraz kwestie organizacyjne.

Skutkiem powyższych nieprawidłowości jest naruszenie przepisów kpa.

Osoby odpowiedzialne: Rada Gminy Kwidzyn

Ocena kontrolowanej działalności: pozytywna z nieprawidłowościami.

Zalecenia i wnioski:

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia, na podstawie art. 46 ust. 3 pkt 1 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej²⁷ (dalej: ustawa o kontroli), zalecam:

- przyjmowanie mieszkańców gminy przez Przewodniczącego Rady Gminy w sprawach skarg i wniosków, w ustalonych godzinach i dniach tygodnia, w tym raz w tygodniu po godzinach pracy zgodnie z art. 253 § 1, 2 i 3 kpa,
- załatwianie skarg w terminie określonym w art. 237 § 1 kpa,
- załatwianie wniosków w terminie określonym w art. 244 § 1 w związku z art. 237 § 1 kpa.

Na podstawie art. 49 w zw. z art. 46 ust. 3 pkt 3 ustawy o kontroli proszę o przedstawienie, w terminie 30 dni od daty otrzymania niniejszego dokumentu, informacji o sposobie wykonania zaleceń albo o innym sposobie usunięcia stwierdzonych nieprawidłowości.

Wojewoda Pomorski

Beata Rutkiewicz

/dokument podpisany elektronicznie/

²⁷ t.j. Dz. U. z 2020 r. poz. 224 z późn. zm.