

**ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI
W ŁODZI**

PNIK-I.4131.68.2026

Łódź, 6 lutego 2026 r.

Rada Miejska w Łęczycy

Zawiadomienie o wszczęciu postępowania

Na podstawie art. 91 ust. 5 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2025 r. poz. 1153 i 1436) w związku z art. 61 § 1 i 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2025 r. poz. 1691)

zawiadamiam,

że wszczęte zostało z urzędu postępowanie określone w rozdziale 10 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym w celu kontroli legalności uchwały Nr XXXII/151/2026 Rady Miejskiej w Łęczycy z dnia 27 stycznia 2026 r. w sprawie uchwalenia "Regulaminu Stadionu Miejskiego w Łęczycy", która wpłynęła do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi w dniu 29 stycznia 2026 r.

Uzasadnienie

Na wstępie organ nadzoru wskazuje, że wydanie aktu prawa miejscowego na podstawie art. 40 ust. 2 pkt 4 ustawy o samorządzie gminnym polega na wprowadzeniu do porządku prawnego nowych przepisów, które albo w ogóle nie mają odpowiednika w przepisach obowiązujących, albo przepisy te uszczegóławiają w określonym zakresie, w ramach ustawowych upoważnień. W utrwalonym orzecznictwie sądowoadministracyjnym uznaje się, że powtórzenie regulacji ustawowych bądź ich modyfikacja i uzupełnienie przez przepisy gminne jest niezgodne z zasadami legislacji. Uchwała rady gminy nie może regulować jeszcze raz tego, co jest już zawarte w obowiązującej ustawie. Taka uchwała, jako istotnie naruszająca prawo, jest nieważna.

Zawsze bowiem tego rodzaju powtórzenie jest normatywnie zbędne, gdyż powtarzany przepis już obowiązuje. Jest też dezinformujące, trzeba bowiem liczyć się z tym, że powtórzony przepis będzie interpretowany w kontekście uchwały, w której go powtórzono, co może prowadzić do całkowitej lub

ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁODZI

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, fax: (+48) 42 664 10 40 Elektroniczna Skrzynka Podawcza ePUAP: /lodzuw/SkrytkaESP

<https://www.gov.pl/web/uw-lodzki>

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki> w zakładce ochrona danych osobowych.

częściowej zmiany intencji prawodawcy, a więc do naruszenia wymagania adekwatności. Uchwała organu gminy nie powinna zatem powtarzać przepisów ustawowych, jak też nie może zawierać postanowień sprzecznych z ustawą (wyrok NSA z dnia 14 maja 2015 r., sygn. akt II OSK 862/15).

W związku z powyższym wątpliwości organu nadzoru budzą następujące postanowienia załącznika do uchwały Nr XXXII/151/2026 Rady Miejskiej w Łęczycy.

Zastrzeżenia organu nadzoru dotyczą rozdziału IV ust. 1 oraz rozdziału V ust. 3 w zakresie słów: „i z zachowaniem ogólnych zasad bezpieczeństwa” załącznika do uchwały. Zapisy te mają charakter deklaracyjny i nie wprowadzają żadnych nowych norm ani zasad postępowania, które wykraczałyby poza powszechnie obowiązujące przepisy prawa. Wskazanie, iż organizator zobowiązany jest do przestrzegania przepisów prawa w szczególności ustawy o bezpieczeństwie imprez masowych i przepisów przeciwpożarowych, stanowi jedynie powtórzenie oczywistych obowiązków wynikających z ustaw. Tego rodzaju sformułowania nie mają charakteru normotwórczego i są niecelowe z punktu widzenia skuteczności regulaminu. Ponadto w ocenie organu nadzoru, sformułowanie „z zachowaniem ogólnych zasad bezpieczeństwa” jest pojęciem nieostrym, mogącym wprowadzać w wątpliwość adresata.

Wątpliwości organu nadzoru budzą przepisy rozdziału I ust. 6; rozdziału V ust. 1 oraz rozdziału VI zdanie ostatnie załącznika do uchwały. W ocenie organu nadzoru rada miasta nie jest uprawniona na mocy art. 40 ust. 2 pkt 4 ustawy o samorządzie gminnym do stanowienia zapisu o dorozumianej automatycznej i bezwzględnej akceptacji przepisów regulaminu oraz możliwości przymusowego usunięcia z obiektu sportowego osoby nie przestrzegającej regulaminu. Decyzja o przymusowym usunięciu osoby z obiektu powinna wynikać z przepisów ogólnych, zgodnie z trybem w nich przewidzianym. Ponadto, wątpliwości budzi zapis o obowiązku podporządkowania się poleceniom administratora lub służb porządkowych. W ocenie organu nadzoru zobowiązanie użytkowników do podporządkowania się władczym poleceniom administratora wykracza poza upoważnienie wyrażone w art. 40 ust. 2 pkt 4 ustawy o samorządzie gminnym. Kwestię podporządkowania się poleceniom służb porządkowych regulują odpowiednie przepisy rangi ustawowej.

Dodatkowo organ nadzoru zwraca uwagę na naruszenie zasad techniki prawodawczej, do którego doszło podczas uchwalania przedmiotowej uchwały. Zgodnie ze stosowanym odpowiednio do aktów prawa miejscowego § 124 załącznika do Rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 20 czerwca 2002 r. w sprawie „Zasad techniki prawodawczej” (Dz. U. z 2016 r. poz. 283) podstawową jednostką redakcyjną uchwały jest paragraf. Paragrafy dzieli się na ustępy, ustępy na punkty, punkty na litery, litery na tiret, a tiret na podwójne tiret. Regulaminy stanowią załącznik do uchwały – załącznik zaś jest integralną częścią uchwały. Oznacza to, że zapisy załącznika podlegają takiej samej systematyzacji jednostek redakcyjnych, co uchwała. Zapisy w załącznikach nie są zaś zredagowane zgodnie z ww. zasadami. Ponadto, w załączniku do uchwały wystąpiło pominięcie zastosowana jednostek redakcyjnych tj. w rozdziale VI.

ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁÓDZI

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, fax: (+48) 42 664 10 40 Elektroniczna Skrzynka Podawcza ePUAP: /lodzuw/SkrytkaESP

<https://www.gov.pl/web/uw-lodzki>

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki> w zakładce ochrona danych osobowych.

Wobec powyższego, w terminie 7 dni od doręczenia niniejszego zawiadomienia, proszę o złożenie wyjaśnień w przedmiotowej sprawie. Wyjaśnienia należy przesłać do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi na adres e - Doręczeń: AE:PL-15739-54094-JUCFW-24.

Z up. WOJEWODY ŁÓDZKIEGO

Justyna Szymańska-Chładzyńska

Dyrektor Wydziału Prawnego, Nadzoru i Kontroli

Do wiadomości:

Burmistrz Miasta Łęczycy

ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁODZI

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, fax: (+48) 42 664 10 40 Elektroniczna Skrzynka Podawcza ePUAP: /lodzuw/SkrytkaESP

<https://www.gov.pl/web/uw-lodzki>

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki> w zakładce ochrona danych osobowych.