



WOJEWODA DOLNOŚLĄSKI
NR PNK-N.4131.98.3.2025.AA2

Wrocław, 25 września 2025 r.

ROZSTRZYGNIECIE NADZORCZE

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2025 r. poz. 1153)

stwierdzam nieważność

uchwały XIX/149/25 Rady Miejskiej w Oławie z dnia 28 sierpnia 2025 r. w sprawie rozpatrzenia skargi na Komisję Skarg, Wniosków i Petycji.

Uzasadnienie

Rada Miejska w Oławie, na sesji w dniu 28 sierpnia 2025 r., działając na podstawie art. 231 § 1 w zw. z art. 229 pkt 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2024 r. poz. 572 ze zm.) dalej „kpa”; podjęła uchwałę Nr XIX/149/25 w sprawie rozpatrzenia skargi na Komisję Skarg, Wniosków i Petycji, zwaną dalej „uchwałą”.

Przedmiotowa uchwała wpłynęła do organu nadzoru w dniu 4 września 2025 r.

W toku badania legalności uchwały organ nadzoru stwierdził, że została ona podjęta z istotnym naruszeniem art. 231 § 1 w związku z art. 229 pkt 1 ustawy Kodeks postępowania administracyjnego, polegającym na przekazaniu skargi z naruszeniem przepisów o właściwości rzeczowej.

Mocą przedmiotowej uchwały Rada Miejska w Oławie przekazała Wojewodzie Dolnośląskiemu skargę na Komisję Skarg, Wniosków i Petycji Rady Miejskiej w Oławie. W podstawie prawnej uchwały Rada Miejska przywołała art. 231 § 1 kpa, który stanowi: *„Jeżeli organ, który otrzymał skargę, nie jest właściwy do jej rozpatrzenia, obowiązany jest niezwłocznie, nie później jednak niż w terminie siedmiu dni, przekazać ją właściwemu organowi, zawiadamiając równocześnie o tym skarżącego, albo wskazać mu właściwy organ.”*. Rada Miejska przywołała również art. 229 pkt 1 kpa, który stanowi: *„Jeżeli przepisy szczególne nie określają innych organów właściwych do rozpatrywania skarg, jest organem właściwym do rozpatrzenia skargi dotyczącej zadań lub działalności: 1) rady gminy, rady powiatu i sejmiku województwa - wojewoda, a w zakresie spraw finansowych - regionalna izba obrachunkowa;”*.

W ślad za przedmiotową uchwałą Wojewoda Dolnośląski otrzymał – przekazaną przez Przewodniczącego Rady Miejskiej w Oławie – skargę wniesioną do Przewodniczącego Rady Miejskiej w Oławie w dniu 9 czerwca 2025 r. W swoim piśmie skarżący po pierwsze – skierował do Komisji Skarg, Wniosków i Petycji szereg wniosków, próśb i żądań dotyczących wniesionej w dniu 28 marca 2025 r. do Rady Miejskiej w Oławie skargi na Burmistrza Oławy, a po drugie – wyraził swoje niezadowolenie ze sposobu procedowania skargi na Burmistrza Oławy przez Komisję Skarg, Wniosków i Petycji zarzucając jej przewlekłość i beczynność. Jednocześnie wnoszący pismo zażądał, aby wnoszone w dniu 9 czerwca 2025 r. pismo cyt. „traktować jako ponaglenie w nawiązaniu do przepisów kpa”.

W ocenie organu nadzoru Rada Miejska w Oławie przekazała skargę z naruszeniem przepisów o właściwości rzeczowej.

Wskazać należy, że przepis art. 229 kpa określa organy właściwe do rozpatrzenia skargi przez odesłanie do przepisów szczególnych, a ponadto przez wyliczenie organów właściwych do rozpatrywania skarg dotyczących zadań lub działalności wskazanych w tym przepisie podmiotów. Zgodnie z art. 229 pkt 1 kpa wojewoda jest organem właściwym do rozpatrzenia skargi na działanie rady gminy, rady powiatu i sejmiku województwa – z wyłączeniem spraw finansowych. Wyliczenie to spełnia rolę pomocniczą w określeniu właściwości organów, ponieważ pierwszeństwo przyznaje się przepisom szczególnym, a przepisami szczególnymi mogą być tylko przepisy ustawowe. W tym przypadku organ nadzoru wyraża pogląd, iż przepisami szczególnymi są przepisy ustawy o samorządzie gminnym, a w szczególności art. 18b ust. 1 oraz art. 21 ust. 3 tej ustawy. Zgodnie z przepisami art. 21 ust. 1 i ust. 3 ustawy rada gminy ze swojego grona może powoływać stałe i doraźne komisje do określonych zadań, ustalając przedmiot działania oraz skład osobowy, a komisje podlegają radzie

gminy, przedkładają jej plan pracy oraz sprawozdania z działalności. Zgodnie z przepisem art. 18b ust. 1 ustawy rada gminy rozpatruje skargi na działania wójta i gminnych jednostek organizacyjnych; wnioski oraz petycje składane przez obywateli; w tym celu powołuje komisję skarg, wniosków i petycji. Wskazać również należy, że samo powołanie przez radę gminy Komisji Skarg, Wniosków i Petycji oraz zapewnienie w jej składzie przedstawicieli wszystkich klubów radnych jest obowiązkiem ustawowym, co do którego wojewoda posiada kompetencje nadzorcze. Jednakże decyzja o składzie osobowym komisji jest wyłączną, niepodlegającą jakiegokolwiek weryfikacji nadzorczej, kompetencją rady gminy. Zatem komisja skarg, wniosków i petycji jest organem wewnętrznym rady gminy, jest jej podporządkowana, a w zakresie swojej działalności – jak każda inna komisja podlega radzie gminy, co wynika z art. 21 ust. 3 ustawy. Stąd jedynym organem, do właściwości którego należą wnoszone skargi na działalność jej komisji oraz wyciąganie z takich sygnałów wniosków czy konsekwencji – jest rada gminy, a nie wojewoda.

Rada Miejska w Oławie, podejmując uchwałę o przekazaniu Wojewodzie Dolnośląskiemu skargi na działalność Komisji Skarg, Wniosków i Petycji, w sposób istotny naruszyła przepis art. 229 pkt 1 kpa.

Reasumując, w świetle wyżej wskazanych przepisów prawa Wojewoda Dolnośląski nie został uprawniony przepisami prawa do rozpoznawania skarg na działalność komisji rady gminy.

Biorąc powyższe pod uwagę postanowiono, jak w sentencji.

Od niniejszego rozstrzygnięcia przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu w terminie 30 dni od daty jego doręczenia, którą należy wnieść za pośrednictwem organu nadzoru – Wojewody Dolnośląskiego.

Zgodnie z art. 92 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym stwierdzenie przez organ nadzoru nieważności uchwały organu gminy wstrzymuje jej wykonanie z mocy prawa w zakresie objętym stwierdzeniem nieważności, z dniem doręczenia rozstrzygnięcia nadzorczego.

Wojewoda Dolnośląski

Anna Żabska