

PROTOKÓŁ**kontroli kompleksowej przeprowadzonej****w Urzędzie Gminy w Manowie w dniach 28-30 stycznia 2025 roku**

Nazwa i adres organu kontrolującego	Wojewoda Zachodniopomorski Wały Chrobrego 4 70-502 Szczecin
Adres jednostki kontrolowanej	Urząd Gminy w Manowie 76-015 Manowo, ul. Szkolna 2
Osoba kierująca jednostką kontrolowaną w okresie objętym kontrolą i na dzień kontroli	W kontrolowanym okresie funkcję Wójta Gminy Manowo pełnił Pan Roman Kłosowski
Zakres kontroli	Sposób realizacji zadań nałożonych na Gminę przepisami ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu przemocy domowej (Dz. U. z 2024 r., poz. 1673), a w szczególności zagadnienia dotyczące: 1) zabezpieczenia w budżecie gminy środków finansowych na realizację zadań wynikających z ustawy o przeciwdziałaniu przemocy domowej oraz z Rządowego Programu Przeciwdziałania Przemocy Domowej, 2) opracowania i realizacji gminnego programu przeciwdziałania przemocy domowej i ochrony osób doznających przemocy domowej, 3) prowadzenia poradnictwa i interwencji w zakresie przeciwdziałania przemocy domowej w szczególności poprzez działania edukacyjne służące wzmocnieniu opiekuńczych i wychowawczych kompetencji rodziców w rodzinach zagrożonych przemocą domową, 4) zapewnienia osobom doznającym przemocy domowej miejsc w ośrodkach wsparcia, 5) utworzenia i funkcjonowania zespołu interdyscyplinarnego, 6) prowadzenia procedury „Niebieskie Karty”, 7) realizacji zadań określonych w Rządowym Programie Przeciwdziałania Przemocy Domowej na rok 2023 i 2024, 8) realizacji zaleceń pokontrolnych wydanych pismem z dnia 16 maja 2022 r.
Okres objęty kontrolą	Od 1 stycznia 2024 roku do dnia zakończenia kontroli, a opracowanie i realizację gminnego programu przeciwdziałania przemocy domowej oraz ochrony osób doznających przemocy będzie obejmował również rok 2023.

Termin kontroli	28-30 stycznia 2025 roku
Kontrolujący	Aneta Łątka – starszy inspektor wojewódzki – legitymacja służbowa Nr 2/2023 - osoba kierująca zespołem Dorota Kowalska – główny specjalista - legitymacja służbowa Nr 3/2023
Upoważnienie do kontroli	Nr 11/2025 z 31 stycznia 2025 roku
Podstawa prawa do przeprowadzenia kontroli	– art. 7 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu przemocy domowej – rozporządzenie Ministra Pracy i Polityki Społecznej z dnia 20 czerwca 2023 r. w sprawie nadzoru i kontroli nad realizacją zadań z zakresu przeciwdziałania przemocy domowej
Osoby udzielające wyjaśnień	Pani Bernadeta Gliszczyńska – przewodnicząca Zespołu Interdyscyplinarnego w Manowie
Podstawy dokonanych w trakcie kontroli ustaleń	informacje przekazane przez przewodniczącą Zespołu, analiza dokumentacji dotyczącej działań podejmowanych przez Gminę na rzecz przeciwdziałania przemocy domowej i działalności Zespołu Interdyscyplinarnego oraz analiza przesłanej dokumentacji związanej z prowadzeniem procedury „Niebieskie Karty”

Oceny dokonano na podstawie analizy sposobu realizacji przez Gminę Manowo następujących zadań z zakresu przeciwdziałania przemocy domowej. Jednostką realizującą zadania określone w art. 6 ust. 2 ustawy o przeciwdziałaniu przemocy domowej jest Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej w Manowie.

1. Środki finansowe przeznaczone na realizację zadań gminy.

Gmina Manowo w kontrolowanym okresie przekazywało środki finansowe na zadania realizowane w obszarze przeciwdziałania przemocy domowej w wysokości: rok 2023 – 9 352,65 zł, rok 2024 – 15 227,09 zł. Środki wydatkowano m.in. na szkolenia, prowadzenie poradnictwa psychologicznego oraz materiałów biurowych.

Wszystkie wskazane powyżej działania udokumentowane są w karcie kontroli nr 1

2. Opracowanie i realizacja gminnego programu przeciwdziałania przemocy domowej i ochrony osób doznających przemocy domowej.

Zgodnie z art. 6 ust. 2 pkt 1 ustawy o przeciwdziałaniu przemocy domowej do zadań własnych gminy należy opracowanie i realizacja gminnego programu przeciwdziałania przemocy domowej i ochrony osób doznających przemocy domowej.

Gmina Manowo opracowała i realizowała „Program Przeciwdziałania Przemocy Domowej i Ochrony Osób Doznających Przemocy Domowej na lata 2024-2030”

przyjęty do realizacji Uchwałą Rady Gminy w Manowie Nr LXI/468/2024 z dnia 22 marca 2024 roku.

Program określa zasoby, jakimi dysponuje gmina, wyznacza główne działania na rzecz rodzin dotkniętych przemocą oraz zagrożonych wystąpieniem tego zjawiska, określa sposoby ochrony osób doznających przemocy oraz terminy realizacji zadań i podmioty odpowiedzialne za realizację poszczególnych zadań.

Z informacji uzyskanej od przewodniczącej Zespołu wynikało, że od 2023 roku zrealizowano następujące zadania:

lp.	zadanie lub cel określone w programie	informacja o realizacji lub przyczyny braku realizacji
1.	Diagnozowanie zjawiska przemocy domowej w Gminie Manowo	– dane dotyczące wszczętych i zakończonych procedur „Niebieskie Karty” na terenie Gminy Manowo;
2.	Zwiększenie skuteczności działań zmierzających do wzmocnienia współpracy i zwiększenie kompetencji zawodowych służb realizujących zadania z zakresu przeciwdziałania przemocy domowej	– szkolenie w 2023 r. „Zmiana Ustawy o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie oraz niektórych innych ustaw: Dokumentacja Zespołu Interdyscyplinarnego i grup Roboczych. Realizacja procedur przeciwdziałania przemocy w rodzinie, wykładnia i stosowanie prawa przez członków ZI”; – konferencja w 2023 r. „Jak skutecznie przeciwdziałać przemocy wobec dzieci i młodzieży”; – szkolenie w 2024 r. „Funkcjonowanie Zespołów Interdyscyplinarnych i grup diagnostyczno-pomocowych po zmianie ustawy o przeciwdziałaniu przemocy domowej. Dokumentacja, wykładnia i stosowanie prawa przez członków ZI i grup D-P”; – szkolenie w 2024 r. „Przemoc seksualna wobec dziecka w rodzinie. Rodzice w roli sprawców”; – II Konferencja Przeciwdziałania Przemocy ze względu na płeć „Przemoc ma Płeć”
3.	Działania profilaktyczne i edukacyjne w zakresie przeciwdziałania przemocy domowej i możliwości uzyskania pomocy i wsparcia	– Na stronie internetowej Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Manowie, umieszczane są informatory, informacje dot. zjawiska przemocy, możliwości uzyskania pomocy, miejsca schronienia. Na tablicy informacyjnej Ośrodka umieszczono ulotki i informacje dotyczące przemocy;

		– organizowano corocznie przez Powiatowe Centrum Pomocy Rodzinie w Koszalinie i Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej w Manowie dyżury przedstawicieli różnych instytucji w celu przedstawienia oferty pomocowej dla osób doznających i stosujących przemoc; – członkowie Zespołu Interdyscyplinarnego – strażnik gminny i dzielnicowi przeprowadzali w placówkach oświatowych prelekcje na temat związane z przeciwdziałaniem przemocy domowej; – Zespół Interdyscyplinarny w 2024 r. wziął udział w happeningu zorganizowanym przy szkole Podstawowej w Rosnowie „Stop nałogom! Stop przemocy!” oraz w imprezie organizowanej przez Stowarzyszenie „Przyjazna Dłoń” w ramach projektu „Rodzinnie i bezpiecznie”, podczas której rozdawano ulotki oraz gadżety informujące o zjawisku przemocy; – członek Zespołu Interdyscyplinarnego przeprowadził szkolenie dotyczące procedury Niebieskie Karty dla nauczycieli oraz pracowników administracji i obsługi;
4.	Zapewnienie kompleksowej pomocy członkom rodzin z problemem przemocy	– Zespół Interdyscyplinarny prowadził zintegrowane działania w zakresie przeciwdziałania przemocy domowej; – pracownicy Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Manowie prowadzili pracę socjalną w rodzinach objętych procedurą „Niebieskie Karty”; – monitorowano środowisko rodzin dotkniętych przemocą (Policja i pracownicy socjalni);
5.	Zapewnienie ofiarom przemocy bezpieczeństwa i ochrony izolującej od sprawców, pomocy socjalnej i terapeutycznej, realizacja programów psychologiczno-terapeutycznych oraz programów korekcyjno-edukacyjnych dla sprawców przemocy	– udzielanie pomocy finansowej i rzeczowej oraz wsparcia osobom dotkniętym przemocą, poradnictwo psychologiczne, prawne, socjalne, rodzinne; – kierowanie osób stosujących przemoc domową do udziału w programie korekcyjno-edukacyjnym; – chroniono osoby doznające przemocy przed dalszym krzywdzeniem przez osobę stosującą przemoc poprzez wydawanie nakazy/zakazu opuszczenia lokalu;

Wszystkie wskazane powyżej działania udokumentowane są w karcie kontroli nr 2

3. Prowadzenie poradnictwa i interwencji w zakresie przeciwdziałania przemocy domowej w szczególności poprzez działania edukacyjne służące wzmocnieniu opiekuńczych i wychowawczych kompetencji rodziców w rodzinach zagrożonych przemocą domową.

„Program Przeciwdziałania Przemocy Domowej i Ochrony Osób Doznających Przemocy Domowej Gminy Manowo na lata 2024-2030” nie uwzględnia działań edukacyjnych służących wzmocnieniu opiekuńczych i wychowawczych kompetencji rodziców w rodzinach zagrożonych przemocą domową, ale działania te były realizowane w placówkach oświatowych na terenie gminy. Szkoła Podstawowa w Rosnowie współpracowała z rodzicami uczniów w zakresie podejmowania działań, sprzyjających niwelowaniu trudności – organizowano spotkania z rodzicami (wychowawca, pedagog, dyrektor) dotyczące omawiania problemów, ustalania i ukierunkowania pomocy i wsparcia psychologicznego. Prowadzono indywidualne konsultacje dla rodziców, na których omawiano problemy emocjonalne, trudności w zachowaniu. W Zespole Szkół Centrum Kształcenia Rolniczego w Boninie odbyły się warsztaty dla rodziców pn.: „Depresja u młodzieży. Jak rozpoznać?”. Spotkanie dla zainteresowanych rodziców – przeprowadził pedagog i psycholog szkolny. Ponadto podnoszono świadomość pedagogiczną rodziców (spotkania, konsultacje telefoniczne, godziny dostępności, zebrania z rodzicami) mające na celu przekazywanie wiedzy na temat edukacji i rozwoju dziecka, a także udzielanie rodzicom wsparcia np.: poprzez prezentacje multimedialne na zebraniach, przekazywanie ulotek profilaktycznych, materiałów np.: Europejski Tydzień Wiedzy o Antybiotykach, Dzieciństwo bez Przemocy – w ramach kampanii zrealizowano inicjatywę edukacyjną, której celem było uwrażliwienie na problemy przemocy wobec dzieci.

Placówki oświatowe z terenu Gminy Manowo wdrożyły standardy ochrony małoletnich, realizowały programy wychowawcze i profilaktyczne z zakresu przeciwdziałania przemocy i uzależnieniom, organizowały pikniki i zajęcia profilaktyczne dla dzieci i ich rodziców, których celem było między innymi przeciwdziałanie przemocy („Nie zmarnuj swojego życia”, „Porozmawiajmy o zdrowiu i nowych zagrożeniach”, „Domowi Detektywi” pod hasłem przewodnim „Dobry humor mam, bo o zdrowie dbam”). Prowadzono warsztaty dla uczniów tj.: „Profilaktyka uzależnień od substancji psychoaktywnych”, „Mediacja rówieśnicza w szkole metodą przeciwdziałania konfliktom rówieśniczym”, „Działaj, rozmawiaj”. Na lekcjach wychowawczych przeprowadzano pogadanki z uczniami na temat przemocy. Organizowano również spotkania z przedstawicielami instytucji pracujących w obszarze przeciwdziałania przemocy domowej, w tym z Komendy Powiatowej Policji w Koszalinie. W ramach działań profilaktycznych z zakresu przeciwdziałania przemocy zorganizowano na terenie szkoły festyn rodzinny pod nazwą „Rodzinnie i bezpiecznie, do którego dodatkowo włączyli się przedstawiciele Gminnego Ośrodka Kultury w Manowie, Zespołu Interdyscyplinarnego i Gminnej Komisji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych.

W Gminie Manowo prowadzono Punkt Poradnictwa Rodzinnego, w którym dostępny był psycholog odpowiedzialny za poradnictwo indywidualne i rodzinne, na podstawie programu terapeutycznego.

W kontrolowanym okresie pracownicy socjalni podejmowali działania interwencyjne w oparciu o procedurę "Niebieskie Karty", a także udzielali informacji na temat praw

osób doznających przemocy, możliwości skorzystania z bezpłatnego schronienia, uzyskania pomocy finansowej i rzeczowej. Informowali o możliwości skorzystania z programu korekcyjno-edukacyjnego dla osób stosujących przemoc domową, a także o możliwości podjęcia leczenia odwykowego. Prowadzona była także praca socjalna polegająca na wzmacnianiu i motywowaniu osób uwikłanych w przemoc do podejmowania działań, które mogą wpłynąć na zmianę ich trudnej sytuacji życiowej. Z nieodpłatnej pomocy prawnej mieszkańcy Gminy Manowo mogą skorzystać w Urzędzie Gminy Manowo oraz Gminnym Ośrodku Pomocy Społecznej, gdzie prawnik jest dostępny w każdy piątek. Ponadto osoby z terenu Gminy Manowo na podstawie zawartego porozumienia z NZOZ „Monada” Ośrodkiem Opieki Psychologicznej i Psychoterapeutycznej dla dzieci i młodzieży mogą korzystać ze wsparcia psychologiczno—diagnostycznego, psychoterapii indywidualnej i rodzinnej, porady lekarskiej.

Wszystkie wskazane powyżej działania udokumentowane są w karcie kontroli nr 3

4. Zapewnienie osobom doznającym przemocy domowej miejsc w ośrodkach wsparcia.

Zgodnie z art. 6 ust. 2 pkt 3 ustawy o przeciwdziałaniu przemocy domowej do zadań własnych gminy należy zapewnienie osobom doznającym przemocy domowej miejsc w ośrodkach wsparcia. Gmina Manowo nie prowadzi ośrodka wsparcia. W razie konieczności istnieje możliwość umieszczenia osoby lub rodziny dotkniętej przemocą w punkcie Interwencji Kryzysowej z siedzibą w Nowych Bielicach, na mocy Porozumienia o współpracy Nr 6/2024 zawartego dnia 23 października 2024 r. pomiędzy Powiatem Koszalińskim – Powiatowym Centrum Pomocy Rodzinie a Gminą Manowo.

W kontrolowanym okresie nie było konieczności umieszczania osób w wyżej wymienionej placówce.

Wszystkie wskazane powyżej działania udokumentowane są w karcie kontroli nr 4

5. Utworzenie i funkcjonowanie zespołu interdyscyplinarnego.

Zgodnie z art. 6 ust. 2 pkt 4 ustawy o przeciwdziałaniu przemocy domowej do zadań własnych gminy należy tworzenie zespołów interdyscyplinarnych. Kwestie związane z powoływaniem zespołów interdyscyplinarnych i ich działalnością zostały uregulowane w art. 9a – 9c ustawy:

- zespół powołuje wójt, burmistrz albo prezydent miasta. Rada gminy w drodze uchwały określa tryb i sposób powoływania oraz odwoływania członków zespołu interdyscyplinarnego,
- zespół działa na podstawie porozumień zawartych między wójtem, burmistrzem albo prezydentem miasta a podmiotami, których przedstawiciele wchodzi w skład zespołu, z wyjątkiem kuratorów sądowych,
- **w skład zespołu wchodzi przedstawiciele:**
 - 1) jednostek organizacyjnych pomocy społecznej,
 - 2) gminnej komisji rozwiązywania problemów alkoholowych,

- 3) Policji,
 - 4) oświaty,
 - 5) ochrony zdrowia,
 - 6) organizacji pozarządowych,
 - 7) w skład zespołu wchodzi także przedstawiciele Żandarmerii Wojskowej, jeżeli Żandarmeria Wojskowa złoży taki wniosek do wójta, burmistrza albo prezydenta miasta w związku z zamieszkiwaniem na obszarze gminy żołnierza pełniącego czynną służbę wojskową,
 - 8) kuratorzy sądowi,
 - 9) w skład zespołu mogą wchodzić także prokuratorzy oraz przedstawiciele innych podmiotów działających na rzecz przeciwdziałania przemocy domowej,
- zespół interdyscyplinarny powołuje grupy diagnostyczno-pomocowe.

powołanie Zespołu Interdyscyplinarnego	Zespół interdyscyplinarny w Gminie Manowo został powołany Zarządzeniem nr 100/2023 Wójta Gminy Manowo z 20.09.2023 r.
tryb i sposób powoływania oraz odwoływania członków Zespołu	Uchwała Rady Gminy Manowo Nr LIII/415/2023 z 11.08.2023 r. Tryb powoływania i odwoływania członków Zespołu był przestrzegany.
regulamin określający szczegółowe warunki funkcjonowania Zespołu	Zespół Interdyscyplinarny opracował i przyjął regulamin określający szczegółowe warunki funkcjonowania zespołu oraz tryb i sposób powoływania grup diagnostyczno-pomocowych. Przewodniczącego Zespołu oraz jego zastępcę wybrano na pierwszym posiedzeniu Zespołu.
zgodność składu zespołu z obowiązującymi przepisami	W skład Zespołu weszli przedstawiciele Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Manowie, Policji, oświaty, organizacji pozarządowej, gminnej komisji rozwiązywania problemów alkoholowych, kuratorzy sądowi oraz przedstawiciel Straży Gminnej.
porozumienia zawarte między Wójtem Gminy Manowo a podmiotami, których przedstawiciele weszli w skład zespołu	Dokumentacja zawierała porozumienia z podmiotami, których przedstawiciele weszli w skład Zespołu.
oświadczenia wszystkich członków zespołu o zachowaniu poufności informacji i danych, które uzyskali przy realizacji zadań zgodnie z treścią określoną w art. 9c ust. 3 ustawy	W dokumentacji znajdowały się oświadczenia wszystkich członków Zespołu Interdyscyplinarnego.
w jaki sposób zespół interdyscyplinarny realizuje działania określone w gminnym programie	Zespół podejmuje działania pomocowe wobec osób doświadczających i stosujących przemoc domową, diagnozuje problem przemocy domowej, inicjuje działania profilaktyczne, rozpowszechnia

	informacje o swojej działalności, powołuje grupy diagnostyczno-pomocowe.
posiedzenia Zespołu Interdyscyplinarnego - zgodnie z art. 9a ust. 7 ustawy o przeciwdziałaniu przemocy domowej	Posiedzenia Zespołu odbywały się nie rzadziej niż raz na dwa miesiące. Członkowie o terminie posiedzenia informowani byli przynajmniej 7 dni przed spotkaniem. Z posiedzeń Zespołu sporządzane były protokoły.
zabezpieczenie dokumentacji dotyczącej prac zespołu	Dokumentacja przechowywana była w szafie zamykanej na klucz w Gminnym Ośrodku Pomocy Społecznej w Manowie.
Rozpowszechnianie informacji o instytucjach, osobach i możliwościach udzielenia pomocy	Informacje o instytucjach umieszczono na stronie internetowej oraz tablicy informacyjnej Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Manowie.
sposób powiadamiania o wpłynięciu nowego formularza „Niebieska Karta – A” oraz sposób powiadamiania o spotkaniu dotyczącym konkretnej rodziny	Członkowie zespołu/grupy diagnostyczno-pomocowej o wpłynięciu nowego formularza „Niebieska Karta – A” oraz o spotkaniu powiadamiani byli telefonicznie bądź pisemnie. Działania te były dokumentowane.
Zabezpieczenia administratora danych osobowych (ośrodek pomocy społecznej)	W dokumentacji znajdowały się upoważnienia do przetwarzania danych osobowych oraz oświadczenia o zobowiązaniu do zachowania tajemnicy.
Czy pracownik socjalny /członek zespołu lub grupy diagnostyczno-pomocowej wykonujący obowiązki służbowe odebrał dziecko z rodziny i umieścił je u innej niezamieszkującej wspólnie osoby najbliższej, w rodzinie zastępczej lub placówce opiekuńczo-wychowawczej? Czy w takiej sytuacji OPS przesłał informację nt. pracy z rodziną biologiczną dziecka?	W kontrolowanym okresie nie odbierano dzieci na podstawie art. 12a ustawy o przeciwdziałaniu przemocy domowej.

Kontrolujący stwierdzili następującą nieprawidłowość:

- w składzie Zespołu Interdyscyplinarnego brakowało przedstawiciela ochrony zdrowia.

Do czasu sporządzenia protokołu kontroli zadanie zostało zrealizowane. Gmina Manowo – Wójt Gminy Manowo podpisał porozumienie o współpracy nr 9 z Zespołem

Lekarza Rodzinnego „Elkap” w Koszalinie z dnia 30 stycznia 2025 r. w sprawie zapewnienia w składzie Zespołu Interdyscyplinarnego przedstawiciela ochrony zdrowia.

Wszystkie wskazane powyżej działania udokumentowane są w karcie kontroli nr 5

6. Prowadzenie procedury „Niebieskie Karty”.

Kwestie związane z prowadzeniem procedury „Niebieskie Karty” zostały określone w art. 9d ustawy o przeciwdziałaniu przemocy domowej oraz rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 6 września 2023 r. w sprawie procedury „Niebieskie Karty” oraz wzorów formularzy „Niebieska Karta” (Dz. U. z 2023 r., poz. 1870).

Zgodnie z obowiązującymi przepisami:

- formularz „Niebieska Karta-A” niezwłocznie, nie później niż w terminie 3 dni roboczych od dnia jego otrzymania, jest przekazywany grupie diagnostyczno-pomocowej,
- na posiedzeniu grupa diagnostyczno-pomocowa w obecności zaproszonej osoby doznającej przemocy domowej dokonuje analizy sytuacji w związku z podejrzeniem stosowania przemocy domowej i we współpracy z osobą doznającą przemocy domowej, opracowuje indywidualny plan pomocy albo rozstrzyga o braku zasadności podejmowania działań,
- grupa diagnostyczno-pomocowa, na podstawie ustaleń zawartych w wypełnionym formularzu „Niebieska Karta – C”, podejmuje działania mające na celu zapewnienie bezpieczeństwa osobie doznającej przemocy i poprawę jej sytuacji życiowej,
- grupa diagnostyczno-pomocowa, po wezwaniu osoby stosującej przemoc domową, w jej obecności, dokonuje analizy sytuacji w związku z podejrzeniem stosowania przemocy domowej i na podstawie informacji zawartych w formularzu „Niebieska Karta – D” dokonuje ustaleń dotyczących dalszych działań, zobowiązując osobę stosującą przemoc domową do ich realizacji w celu zmiany jej postępowania,
- spotkania z osobami doznającymi przemocy domowej oraz osobami stosującymi przemoc domową nie mogą być organizowane w sposób umożliwiający im wzajemny kontakt,
- zakończenie procedury następuje w przypadku ustania przemocy domowej i uzasadnionego przypuszczenia o zaprzestaniu dalszego stosowania przemocy domowej albo w przypadku rozstrzygnięcia o braku zasadności podejmowania działań,
- zakończenie procedury wymaga udokumentowania w formie protokołu podpisanego przez członków grupy diagnostyczno-pomocowej uczestniczących w czynności,
- grupa diagnostyczno-pomocowa przekazuje do zespołu interdyscyplinarnego protokół niezwłocznie, nie później niż w terminie 7 dni roboczych od dnia sporządzenia,
- o zakończeniu procedury informuje się osobą doznającą przemocy domowej oraz osobę stosującą przemoc.

W okresie od 1.01.2024 r. – 28.01.2025 r. do przewodniczącej Zespołu wpłynęło 15 formularzy „Niebieska Karta – A” wszczynających procedurę, w tym 9 wypełnionych

przez przedstawiciela Policji, 4 wypełnione przez przedstawiciela pomocy społecznej i 2 wypełnione przez przedstawiciela oświaty. Zakończono 12 procedur.

Kontrolujący zbadali 10 procedur prowadzonych na podstawie rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 6 września 2023 r. w sprawie procedury „Niebieskie Karty” oraz wzorów formularzy „Niebieska Karta” (Dz. U. z 2023 r., poz. 1870).

Analizy formalnej prowadzenia procedur „Niebieskie Karty” dokonano na podstawie 10 procedur wszczętych w 2024 r.

Tabela nr 1 - analiza formalna procedur „Niebieskie Karty”.

lp.	Znak sprawy/inicjały rodziny/data wszczęcia procedury	ustalenia dotyczące spełnienia wymogów formalnych ¹
1.	[tekst wyłączony z jawności]	- procedura spełniała wymogi formalne;
2.	[tekst wyłączony z jawności]	- procedura spełniała wymogi formalne;
3.	[tekst wyłączony z jawności]	- procedura spełniała wymogi formalne;
4.	[tekst wyłączony z jawności]	- procedura spełniała wymogi formalne;
5.	[tekst wyłączony z jawności]	- procedura spełniała wymogi formalne;
6.	[tekst wyłączony z jawności]	- procedura spełniała wymogi formalne;
7.	[tekst wyłączony z jawności]	- procedura spełniała wymogi formalne;
8.	[tekst wyłączony z jawności]	- procedura spełniała wymogi formalne;
9.	[tekst wyłączony z jawności]	- procedura spełniała wymogi formalne;
10.	[tekst wyłączony z jawności]	- procedura spełniała wymogi formalne;

We wszystkich kontrolowanych przypadkach procedura została wszczęta przez podmiot uprawniony i dotyczyła osób określonych w ustawie o przeciwdziałaniu przemocy domowej. Formularze „Niebieska Karta-A” zostały przekazane członkom

¹ elementy podlegające ocenie: procedura została wszczęta przez podmiot uprawniony i dotyczyła osób określonych w ustawie o przeciwdziałaniu przemocy domowej, formularz „Niebieska Karta-A” został przekazany nie później niż w terminie 3 dni roboczych od dnia jego otrzymania grupie diagnostyczno-pomocowej, zaproszono osobę doznającą przemocy domowej na posiedzenie grupy diagnostyczno-pomocowej, wypełniono formularz „Niebieska Karta-C”, wezwano osobę stosującą przemoc domową na posiedzenie grupy diagnostyczno-pomocowej, wypełniono formularz „Niebieska Karta-D”, działania prowadzone w ramach procedury były dokumentowane, protokół kończący procedurę był zgodny z przepisami, powiadomiono osobę doznającą przemocy domowej i osobą stosującą przemoc domową o zakończeniu procedury.

zespołu interdyscyplinarnego/grupy diagnostyczno-pomocowej w ciągu 3 dni od daty wpływu do przewodniczącej zespołu interdyscyplinarnego. Osoby doznające przemocy zapraszano na posiedzenie grupy diagnostyczno-pomocowej, a osoby stosujące przemoc wzywano na posiedzenie grupy diagnostyczno-pomocowej. Wypełniano formularza „Niebieska Karta – C” i formularze „Niebieska Karta-D”. Działania były dokumentowane. Osoby stosującej przemoc powiadomiono o zakończeniu procedury. Protokoły kończące procedurę były zgodne z przepisami.

Wszystkie wskazane powyżej działania udokumentowane są w karcie kontroli nr 6.1

Sposób prowadzenia procedury „Niebieskie Karty” sprawdzono w 7 przypadkach.

Tabela nr 2 - ocena merytoryczna procedur „Niebieskie Karty”.

lp.	znak sprawy/inicjały rodziny/data wszczęcia procedury	ustalenia dotyczące działań merytorycznych ²
1.	[tekst wyłączony z jawności]	- [tekst wyłączony z jawności]
2.	[tekst wyłączony z jawności]	- [tekst wyłączony z jawności]
3.	[tekst wyłączony z jawności]	- [tekst wyłączony z jawności]
4.	[tekst wyłączony z jawności]	- [tekst wyłączony z jawności]
5.	[tekst wyłączony z jawności]	- [tekst wyłączony z jawności]
6.	[tekst wyłączony z jawności]	- [tekst wyłączony z jawności]
7.	[tekst wyłączony z jawności]	- [tekst wyłączony z jawności]

We wszystkich procedurach prawidłowo zdiagnozowano sytuację w rodzinie, zaplanowane działania były adekwatne do zdiagnozowanych problemów, a zaplanowane działania aktywizowały członków rodziny. Spotkania z osobą doznającą przemocy oraz z osobą stosującą przemoc nie były organizowane w tym samym miejscu i czasie. W jednym przypadku [tekst wyłączony z jawności] nie skierowano osoby stosującej przemoc na program korekcyjno-edukacyjny. W pozostałych procedurach

² elementy podlegające ocenie: adekwatność planu pomocy do problemów zdiagnozowanych w rodzinie, zaplanowane działania przynosiły efekty, a w przypadku ich braku proponowano inne działania, zaplanowane działania aktywizowały członków rodziny, skład grup diagnostyczno-pomocowych był adekwatny do struktury rodziny i problemów w niej występujących, pierwsze posiedzenie grupy diagnostyczno-pomocowej odbyło się niezwłocznie po wszczęciu procedury, ocena sytuacji w rodzinie była dokonywana zgodnie z ustaleniami zawartymi w formularzu „NK-C”, spotkanie z osobą doznającą przemocy domowej oraz osobą stosującą przemoc domową nie były organizowane w sposób umożliwiający im wzajemny kontakt, na posiedzenie grupy diagnostyczno-pomocowej nie zapraszano dziecka, działania były dokumentowane, zakończenie procedury wyczerpywało przesłanki określone w przepisach

działania były udokumentowane. Ocena sytuacji w rodzinach dokonywana była cyklicznie. Zakończenie procedury wyczerpywało przesłanki określone w przepisach.

Kontrolujący stwierdzili następującą nieprawidłowość:

- w jednym przypadku nie skierowano osoby stosującej przemoc na program korekcyjno-edukacyjny;

Wszystkie wskazane powyżej działania udokumentowane są w kartach kontroli nr 6.2

7. Realizacja zadań wynikających z Krajowego Programu Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie w roku 2023 oraz Rządowego Programu Przeciwdziałania Przemocy Domowej na lata 2024-2030.

Zadania określone w Krajowym Programie Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie na rok 2023 i w Rządowym Programie Przeciwdziałania Przemocy Domowej na lata 2024-2030 oraz informacja o ich realizacji, w tym uzyskane efekty:

Lp.	Zadanie określone w KPPPwR oraz RPPPD	Stan realizacji
1	Diagnoza zjawiska przemocy na terenie gminy, ustalenie odsetka populacji rodzin zagrożonych przemocą domową	Diagnoza przeprowadzona na podstawie badania ankietowego wśród mieszkańców Gminy Manowo zawarta w „Gminnym Programie Przeciwdziałania Przemocy Domowej i Ochrony Osób Doznających Przemocy Domowej na lata 2024-2030”
2	Prowadzenie lokalnych kampanii społecznych dotyczących przemocy domowej/np. we współpracy z organizacjami pozarządowymi	Na terenie Gminy Manowo we współpracy ze Stowarzyszeniem „Pomocna Dłoń” zorganizowano happening „Stop nałogom! Stop Przemocy!”
3	Współpraca między organami samorządu terytorialnego a kościołami lub związkami wyznaniowymi na danym terenie w celu wprowadzenia elementów edukacji na temat zjawiska przemocy domowej w ramach działania poradni prowadzonych przez kościoły lub związki wyznaniowe lub do programów nauk przedmałżeńskich	Corocznie wystosowywane są prośby do parafii z terenu Gminy Manowo celem wprowadzenia informacji i edukacji na temat zjawiska przemocy domowej w ramach działania poradni przedmałżeńskich. Uzyskano informację zwrotną dotyczącą ilości osób uczestniczących w kursach

		przedmałżeńskich w roku 2023 i 2024
4	Współpraca między organami samorządu terytorialnego a organizacjami pozarządowymi, w celu wprowadzenia elementów edukacji na temat zjawiska przemocy domowej w ramach działania projektów prowadzonych przez organizacje pozarządowe	Gmina Manowo współpracuje ze Stowarzyszeniem „Pomocna Dłoń”
5	Prowadzenie poradnictwa, w szczególności poprzez działania edukacyjne służące wzmocnieniu opiekuńczych i wychowawczych, alternatywnych wobec stosowania przemocy metod i kompetencji rodziców w rodzinach zagrożonych przemocą domową oraz w stosunku do grup ryzyka, np. małoletnich w ciąży	Działania edukacyjne prowadzone są przez placówki oświatowe (pedagogizacja rodziców) i Punkt Poradnictwa Rodzinnego, w którym dyżury pełni psycholog
6	Opracowanie i realizacja gminnego programu przeciwdziałania przemocy domowej i ochrony osób doznających przemocy domowej	Realizacja zadania opisana w punkcie 2 protokołu
7	Utworzenie i funkcjonowanie zespołów interdyscyplinarnych	Realizacja zadania opisana w punkcie 5 protokołu
8	Rozbudowa sieci i poszerzanie oferty placówek wspierających i udzielających pomocy osobom dotkniętym przemocą domową (punkty konsultacyjne, ośrodki wsparcia, domy dla matek z małoletnimi dziećmi i kobiet w ciąży, ośrodków interwencji kryzysowej, innych placówek świadczących specjalistyczną pomoc dla osób doznających przemocy domowej	Gmina Manowo prowadzi Punkt Poradnictwa Rodzinnego
9	Nawiązywanie, rozwijanie i wzmacnianie działalności między instytucjami rządowymi i samorządowymi oraz organizacjami pozarządowymi w zakresie pomocy osobom doznającym przemocy domowej	Instytucje działające na terenie Gminy Manowo ściśle ze sobą współpracują przy realizacji zadań z zakresu przeciwdziałania przemocy domowej (Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej w Manowie, Policja, gminna komisja rozwiązywania problemów alkoholowych, placówki oświatowe, organizacje pozarządowe)
10	Upowszechnianie informacji w zakresie możliwości i form uzyskania pomocy w szczególności: medycznej, psychologicznej, pedagogicznej, prawnej, socjalnej, zawodowej i rodzinnej	Informacje rozpowszechniane są poprzez stronę internetową Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Manowie, ponadto członkowie zespołu interdyscyplinarnego

		rozpowszechniają informacje w środowisku
11	Opracowanie i realizacja indywidualnych i grupowych działań edukacyjnych kierowanych do osób doznających przemocy domowej w szczególności w zakresie rozwiązań prawnych i zagadnień psychologicznych dotyczących reakcji na przemoc w rodzinie	Psycholog zatrudniony w Gminie w punkcie Poradnictwa Rodzinnego w ramach umowy zlecenie realizuje zadania dotyczące indywidualnych i grupowych działań edukacyjnych kierowanych do osób doznających przemocy
12	Realizowanie przez instytucje publiczne zajmujące się pomocą osobom doznającym przemocy domowej pomocy w formie poradnictwa: medycznego, psychologicznego, pedagogicznego, prawnego, socjalnego, zawodowego i rodzinnego, terapii indywidualnej lub grupowej, pomocy w formie grup wsparcia lub innych grup samopomocowych	Realizacja zadania opisana w punkcie 3 protokołu
13	Realizacja programów terapeutycznych i pomocy: psychologicznej, pedagogicznej, prawnej, socjalnej, rodzinnej dla osób doznających przemocy domowej, w tym na rzecz reintegracji rodzin. Zadanie to jest kontynuowane w latach 2024-2030: realizacja programów terapeutycznych i pomocy: psychologicznej, pedagogicznej, prawnej, socjalnej, rodzinnej dla osób doznających przemocy domowej	Psycholog opracował program terapeutyczny oraz program psychologiczny dla osób dotkniętych przemocą w rodzinie dla mieszkańców Gminy Manowo
14	Zapewnienie osobom doznającym przemocy domowej pomocy, świadczonej przez punkty konsultacyjne	W Gminie Manowo funkcjonuje Punkt Poradnictwa Rodzinnego, w którym dyżuruje psycholog
15	Zapewnienie osobom doznającym przemocy domowej pomocy, świadczonej przez ośrodki wsparcia oraz ośrodki interwencji kryzysowej	Realizacja zadania opisana w punkcie 4 protokołu
16	Tworzenie i zwiększanie zakresu działania oraz dostępności do lokalnych i regionalnych telefonów zaufania, dla osób doznających przemocy domowej	Rozpowszechniono ogólnopolskie numery telefonów zaufania. Informacji nt. form pomocy osobom doznającym przemocy udziela przewodnicząca zespołu interdyscyplinarnego w godzinach pracy
17	Czy na terenie gminy lub powiatu, znajduje się przyjazny pokój przesłuchań?	Przyjazny Pokój Przesłuchań mieści się w Sądzie Rejonowym w Koszalinie

18	Zapewnienie ochrony dzieciom w trybie art. 12a ustawy o przeciwdziałaniu przemocy domowej	Gmina Manowo przygotowana jest do realizacji art. 12a ustawy o przeciwdziałaniu przemocy domowej. W kontrolowanym okresie nie odbierano dzieci w tym trybie.
19	Tworzenie warunków umożliwiających osobom doznającym przemocy domowej otrzymanie w pierwszej kolejności lokali socjalnych.	Rada Gminy Manowo Uchwałą Nr XXXVIII/317/2022 z dnia 30 czerwca 2022 r. przyjęła, że m.in. ofiarom przemocy w rozumieniu ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie przysługuje pierwszeństwo w zawarciu umowy najmu lokalu socjalnego
20	Monitoring skuteczności działań pomocowych udzielanych rodzinom dotkniętym przemocą	Gmina Manowo sporządza corocznie sprawozdanie z realizacji Rządowego Programu Przeciwdziałania Przemocy Domowej. Ponadto pracownicy socjalni i Policja monitorują środowiska zagrożone przemocą
21	Rozpowszechnianie informatorów przez podmioty, o których mowa w pkt 3.1.2 Rządowego Programu Przeciwdziałania Przemocy Domowej na 2023 rok w podległych pionach organizacyjnych i umieszczanie informatorów na stronach internetowych dwa razy do roku: do 15 lutego i do 15 sierpnia	Informatory były rozpowszechniane i umieszczone na stronie internetowej Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Manowo
22	Opracowanie i realizacja oddziaływań edukacyjnych lub/i wspierających dla osób stosujących przemoc domową, które ukończyły program korekcyjno-edukacyjny lub psychologiczno-terapeutyczny Zadanie kontynuowane w latach 2024-2030: Opracowanie i realizacja programów edukacyjnych lub/i wspierających dla osób stosujących przemoc domową, które ukończyły program korekcyjno-edukacyjny lub psychologiczno-terapeutyczny	Opracowano program edukacyjno-wspierający dla osób stosujących przemoc. Realizacja rozpocznie się w chwili, gdy osoba stosująca przemoc ukończy program korekcyjno-edukacyjny lub psychologiczno-terapeutyczny
23	Diagnozowanie potrzeb szkoleniowych członków zespołu interdyscyplinarnego oraz	Opracowano diagnozę potrzeb szkoleniowych

	grup diagnostyczno-pomocowych w zakresie przeciwdziałania przemocy domowej	
24	Wdrożenie systemu wsparcia dla osób pracujących bezpośrednio z osobami doświadczającymi przemocy domowej i osobami stosującymi przemoc w formie m.in. superwizji, coachingu, grup wsparcia	Pracownicy socjalni uczestniczyli w „Superwizji pracy socjalnej” w okresie od 13 maja 2022 r. do 5 maja 2023 r. w ramach projektu realizowanego przez Akademię Nauk Stosowanych. Ponadto psycholog zatrudniony na umowę zlecenie, w zakresie czynności ma wyszczególnione działania edukacyjne i wspierające dla członków Zespołu Interdyscyplinarnego

Zadania z Krajowego Programu Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie na rok 2023 oraz Rządowego Programu Przeciwdziałania Przemocy Domowej na lata 2024-2030 były realizowane.

Wszystkie wskazane powyżej działania udokumentowane są w karcie kontroli nr 7

8. Realizacja zaleceń pokontrolnych wydanych pismem z dnia 16.05.2022 r.

W dniach 17-18 lutego 2022 r. zespół inspektorów Zachodniopomorskiego Urzędu Wojewódzkiego w Szczecinie przeprowadził w Urzędzie Gminy w Manowie kontrolę kompleksową z realizacji zadań określonych w ustawie o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie. W wyniku kontroli wydano poniższe zalecenia.

Lp.	Zalecenie	Uwagi o realizacji
1.	Realizować wszystkie zadania gminy wynikające z Krajowego Programu Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie, zgodnie ze zdiagnozowanymi potrzebami mieszkańców Gminy Manowo.	zad. 2.2.2. – psycholog zatrudniony w Gminie w ramach umowy zlecenie realizuje zadania dotyczące indywidualnych i grupowych działań edukacyjnych kierowanych do osób doświadczających przemocy; zad. 2.3.3. – psycholog opracował program terapeutyczny oraz program psychologiczny dla osób dotkniętych przemocą w rodzinie dla mieszkańców Gminy Manowo; zad. 2.3.11. – Uchwałą Nr XXXVIII/317/2022 z dnia 30 czerwca 2020 r. Rada Gminy Manowo przyjęła, że

		ofiaram przemocy w rozumieniu ustawy z dnia 29 lipca 2022 r. o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie przysługują pierwszeństwo w zawarciu umowy najmu lokalu socjalnego; zad. 4.4.2. – pracownicy socjalni uczestniczyli w „Superwizji pracy socjalnej” w okresie od 13 maja 2022 r. do 5 maja 2023 r. w ramach projektu realizowanego przez Akademię Nauk Stosowanych. Ponadto psycholog zatrudniony na umowę zlecenie, w zakresie czynności ma wyszczególnione działania edukacyjne i wspierające dla członków Zespołu Interdyscyplinarnego.
--	--	---

Wszystkie wskazane powyżej działania udokumentowane są w karcie kontroli nr 8

Podsumowanie ustaleń kontroli

Stwierdzona nieprawidłowości	– w jednym przypadku prowadzenia procedury „Niebieskie karty” [tekst wyłączony z jawności], nie skierowano osoby stosującej przemoc na program korekcyjno-edukacyjny.
Skutki stwierdzonej nieprawidłowości	Brak pełnego wsparcia dla osób doznających przemocy i stosujących przemoc domową.
Przyczyny stwierdzonej nieprawidłowości	Niedopatrzenie wykonania obowiązków.

Działalność Gminy Manowo w zakresie objętym kontrolą oceniam pozytywnie z nieprawidłowościami.*

Uprawnienia przedstawiciela kontrolowanej jednostki:

- 1) przed podpisaniem protokołu kontroli kontrolowany może zgłosić umotywowane zastrzeżenia na piśmie, co do jego treści w ciągu 7 dni od dnia otrzymania,
- 2) prawo odmowy podpisania protokołu powinno być poprzedzone złożeniem pisemnych przyczyn odmowy, co nie stanowi przeszkody do wszczęcia postępowania pokontrolnego.

Data sporządzenia protokołu: 21 maja 2025 r.

Protokół otrzymują:

- Urząd Gminy w Manowie - egzemplarz nr 1
- Zachodniopomorski Urząd Wojewódzki - egzemplarz nr 2

* Do oceny kontrolowanego podmiotu stosuje się 4-stopniową skalę ocen: pozytywna, pozytywna z uchybieniami, pozytywna z nieprawidłowościami i negatywna.

Protokół otrzymałem dnia: 10.06.2025 r.

kierownik jednostki kontrolowanej
Wójt
Roman Kłosowski

zespół inspektorów:
Aneta Łątka
Starszy inspektor wojewódzki
Dorota Kowalska
Główny specjalista

Klauzula anonimizacji

- A. **Zakres wyłączenia:** informacje mogące bezpośrednio lub w kontekście ujawnić dane osobowe osoby fizycznej.
- B. **Podstawa prawna wyłączenia i przetwarzania:** art. 5 ust.2 ustawy z dnia 6 września 2001r. o dostępie do informacji publicznej(Dz. U. z 2022r poz. 902 – tekst jednolity), art. 5 ust.1. lit. B oraz art.6 ust.1 lit. C Rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2016/679 z dnia 27 kwietnia 2016 r. w sprawie ochrony osób fizycznych w związku z przetwarzaniem danych osobowych i w sprawie swobodnego przepływu takich danych, oraz uchylenia dyrektywy 95/46/WE.
- C. **Osoba, która dokonała wyłączenia:** Dyrektor Wydziału Zdrowia i Polityki Społecznej

Podmiot w interesie którego dokonano wyłączenia z jawności: art. 8 ust. 5 w związku z art. 5 ust. 2 ustawy z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej: (osoby fizyczne).