

Podsumowanie procesu implementacji Polskiego Planu Wdrażania za okres sprawozdawczy wrzesień 2024 – sierpień 2025

W okresie sprawozdawczym wprowadzono następujące rozwiązania prawne z obszarów wskazanych w Polskim Planie Wdrażania:

Mechanizmy wsparcia odbiorców końcowych energii elektrycznej

W okresie sprawozdawczym kontynuowano funkcjonowanie mechanizmów wsparcia odbiorców końcowych energii elektrycznej. Zostały one wprowadzone szeregiem aktów prawnych, m.in.:

- ❓ ustawą z dnia 23 maja 2024 r. o bonie energetycznym oraz o zmianie niektórych ustaw w celu ograniczenia cen energii elektrycznej, gazu ziemnego i ciepła systemowego (Dz. U. 2024 r. poz. 859 z późn. zm.),
- ❓ ustawą z dnia 27 października 2022 r. o środkach nadzwyczajnych mających na celu ograniczenie wysokości cen energii elektrycznej oraz wsparciu niektórych odbiorców w latach 2023–2025 (Dz.U. z 2024 r. poz. 1622 z późn. zm.),
- ❓ Ustawa z dnia 12 września 2025 r. o bonie ciepłowniczym oraz o zmianie niektórych ustaw w celu ograniczenia wysokości cen energii elektrycznej (Dz.U. 2026 r. poz. 32).

W okresie sprawozdawczym podjęto prace nad projektem ustawy o zmianie ustawy – Prawo energetyczne oraz niektórych innych ustaw (nr UC84 w wykazie prac legislacyjnych i programowych Rady Ministrów¹; dalej projekt UC84), w którym znalazło się wiele rozwiązań wzmacniających pozycję odbiorcy na rynku energii elektrycznej. Prace nad tym projektem będą kontynuowane w 2026 r. – wg stanu na dzień sporządzenia niniejszego Sprawozdania projekt UC84 jest przedmiotem prac parlamentarnych.

Zmiany na rynku bilansującym energii elektrycznej

Największą z reform składających się na Plan Wdrażania jest reforma rynku bilansującego (dalej RB). Została ona zakończona wraz z wejściem w życie w dniu 14 czerwca 2024 r. II etapu reformy.

Wprowadzone w ramach reformy RB zmiany umożliwiły operatorowi systemu przesyłowego (dalej OSP) przystąpienie do europejskich platform wymiany energii bilansującej – platformy PICASSO (*Platform for the International Coordination of Automated Frequency Restoration and Stable System Operation*) i MARI (*Manually Activated Reserves Initiative*). W dniu 11 lipca 2025 r. OSP dołączył operacyjnie do platformy PICASSO, umożliwiając tym samym korzystanie z zasobów rezerwy aFRR innych operatorów europejskich przyłączonych do tej platformy. W okresie sprawozdawczym rozpoczęto również prace legislacyjne nad nowelizacją Rozporządzenia Ministra Klimatu i Środowiska w sprawie szczegółowych zasad funkcjonowania systemu elektroenergetycznego² (dalej rozporządzenie systemowe) w celu umożliwienia przystąpienia przez OSP do platformy MARI.

W bieżącym okresie sprawozdawczym prowadzone było również monitorowanie funkcjonowania rynku bilansującego na nowych zasadach. W marcu 2025 r. OSP przedstawił

¹ Rządowe Centrum Legislacji, [Projekt ustawy o zmianie ustawy – Prawo energetyczne oraz niektórych innych ustaw](#), (data dostępu 19.02.2026 r.).

² Rozporządzenie Ministra Klimatu i Środowiska z dnia 22 marca 2023 r. w sprawie szczegółowych warunków funkcjonowania systemu elektroenergetycznego (tj. Dz.U. 2025 r. poz. 919).

dokument pt. „Ocena jakości bilansowania handlowego Krajowego Systemu Elektroenergetycznego w okresie od 14.06 – 31.12.2024 r”.³ W raporcie wskazano, że wprowadzone zmiany znacząco poprawiły funkcjonowanie rynku bilansującego. Dzięki wprowadzonym rozwiązaniom cena energii elektrycznej na rynku hurtowym znacznie lepiej odzwierciedla bieżącą sytuację bilansową w krajowym systemie elektroenergetycznym (dalej KSE).

Magazyny energii elektrycznej, odpowiedź odbioru (DSR), opomiarowanie inteligentne i CSIRE

W kwestii magazynów energii elektrycznej

W zakresie magazynowania energii zakończono prace nad przygotowaniem programu priorytetowego pn. „Magazyny energii elektrycznej i związana z nimi infrastruktura dla poprawy stabilności polskiej sieci elektroenergetycznej”, finansowanego ze środków Funduszu Modernizacyjnego. Narodowy Fundusz Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej uruchomił nabór wniosków, który trwał od 4 kwietnia do 30 maja 2025 r. i cieszył się ogromnym zainteresowaniem przedsiębiorców. Celem programu jest poprawa stabilności pracy KSE oraz bezpieczeństwa energetycznego kraju.

W kwestii odpowiedzi odbioru (DSR)

Odnosnie do uczestnictwa zasobów DSR (magazyny energii, wytwarzanie rozproszone) w rynku mocy należy wskazać, zasoby DSR będą mogły pozyskiwać kolejne kontrakty mocy w aukcjach dodatkowych (2027–2029) i uzupełniających (2027–2028). Obecnie zasoby DSR aktywnie uczestniczą w rynku mocy przy udziale ok. 1,5 GW.

W okresie sprawozdawczym OSP kontynuuje rozwój usług DSR:

- ❓ IZP – interwencyjne zwiększenie poboru. Usługa jest dobrowolna i daje możliwość otrzymania wynagrodzenia; nabór trwa do 28.02.2026, realizacja do 31.03.2026,
- ❓ IRP – interwencyjna redukcja lub przesunięcie poboru. Usługa jest dobrowolna i daje możliwość otrzymania wynagrodzenia; nabór do 28.02.2026, realizacja do 31.03.2026.

W kwestii opomiarowania inteligentnego i CSIRE

W okresie sprawozdawczym w dalszym ciągu monitorowano proces wdrażania inteligentnego opomiarowania (harmonogram instalacji inteligentnych liczników). Na koniec II kwartału 2025 r. udział LZO wynosił ponad 40%, co stanowi przekroczenie ustawowo określonego harmonogramu. Monitorowano także przyrost instalacji magazynowania energii elektrycznej i podejmowano dalsze działania służące wdrażaniu i wsparciu technologii magazynowania energii.

1 lipca 2025 r. został uruchomiony Centralny System Informacji Rynku Energii (CSIRE). Obecnie trwa dołączanie do CSIRE poszczególnych podmiotów, którego kolejność jest uzależniona od liczby punktów poboru energii obsługiwanych przez danego operatora systemu dystrybucyjnego. Zakończenie procesu wdrożenia CSIRE nastąpi 19 października 2026 r.

Elastyczność systemu elektroenergetycznego:

³ PSE. S.A. – [Ocena jakości bilansowania handlowego Krajowego Systemu Elektroenergetycznego w okresie od 14.06 – 31.12.2024 r.](#), (data dostępu 13.02.2026 r.).

Projekt UC84 wprowadza obowiązek przygotowania sprawozdania o potrzebach elastyczności zgodnie z art. 19e rozporządzenia 2019/943⁴. Za dokument ma odpowiadać OSP, korzystając z danych operatorów systemów dystrybucyjnych (dalej OSD). Sprawozdanie ma określić krajowe potrzeby elastyczności KSE oraz wskazać, czy potrzebne są mechanizmy wsparcia elastyczności.

W bieżącym okresie sprawozdawczym rozpoczęte zostały prace nad nowym rozporządzeniem systemowym, które ma określić zasady zakupu usług elastyczności przez OSD oraz współpracy między OSD i OSP w tym zakresie.

Funkcjonowanie rynku mocy

W okresie wrzesień 2024 r. – sierpień 2025 r. przeprowadzono następujące aukcje rynku mocy:

- ❑ 12 grudnia 2024 r. – aukcję główną na rok dostaw 2029,
- ❑ 27 marca 2025 r. – aukcje dodatkowe na poszczególne kwartały roku dostaw 2026,
- ❑ 15 maja 2025 r. – aukcję uzupełniającą na okres dostaw od 1 lipca 2025 r. do 31 grudnia 2025 r.,
- ❑ 17 lipca 2025 r. – aukcję dogrywkową na rok dostaw 2029.

W 2025 r. trzykrotnie zmieniano ustawę o rynku mocy⁵:

- ❑ wprowadzając aukcje uzupełniające pozwalające na udział jednostek niespełniających limitu 550 gCO₂/kWh zgodnie z zasadami określonymi w art. 1 pkt 16 rozporządzenia 2024/1747,
- ❑ wprowadzając aukcje dogrywkowe pozwalające na zapewnienie bezpieczeństwa dostaw KSE po zakończeniu derogacji umożliwiającej udział jednostek niespełniających limitu 550 gCO₂/kWh, w przypadku, gdy w aukcjach głównych nie nabyto wystarczającego wolumenu mocy,
- ❑ dostosowano przepisy dotyczące zatwierdzania aukcji mocy oraz dotyczące terminów publikowania stawek opłaty mocowej, w sposób umożliwiający uwzględnienie kosztów aukcji uzupełniających na dany tok w opłatach mocowych na dany rok.

W 2025 r. wydano cztery akty wykonawcze na podstawie ustawy o rynku mocy i jej zmian wprowadzonych w 2025 r. określające parametry aukcji głównej na rok dostaw 2030 i aukcji dodatkowych na kwartały roku 2027, parametry aukcji dogrywkowej na rok dostaw 2029 oraz parametry aukcji uzupełniających na II połowę roku dostaw 2025 i rok dostaw 2026.

6 listopada 2024 r. polski OSP ogłosił okresy przywołania na rynku mocy na godziny 16:00-17:00, 17:00-18:00 oraz 18:00 do 19:00. Jednostki rynku mocy zostały wezwane do wywiązania się ze swoich obowiązków mocowych. System elektroenergetyczny Polski

⁴ Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2019/943 z dnia 5 czerwca 2019 r. w sprawie rynku wewnętrznego energii elektrycznej (Dz.U. L 158 z 14.6.2019, str. 54) w brzmieniu nadanym rozporządzeniem Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2024/1747 z dnia 13 czerwca 2024 r. zmieniającym rozporządzenia (UE) 2019/942 i (UE) 2019/943 w odniesieniu do poprawy struktury unijnego rynku energii elektrycznej (Dz.U. L, 2024/1747, 26.6.2024).

⁵ Ustawą z dnia 24 stycznia 2025 r. o zmianie ustawy o rynku mocy (Dz.U. poz. 159), ustawą z dnia 21 lutego 2025 r. o zmianie ustawy o rynku mocy oraz niektórych innych ustaw (Dz.U. poz. 290) oraz ustawą z dnia 12 września 2025 r. o bonie ciepłowniczym oraz o zmianie niektórych ustaw w celu ograniczenia wysokości cen energii elektrycznej (Dz.U. poz. 1302).

pozostawał w tym czasie bezpieczny i pracował stabilnie, a ogłoszenie okresów przywołania na rynku mocy pozwoliło na odtworzenie wymaganych rezerw mocy.

Reformy rynku energii w związku z udzieleniem derogacji na podstawie art. 64 ust. 2b Rozporządzenia (UE) 2019/943

Rzeczypospolita Polska na podstawie art. 64 ust. 2b rozporządzenia UE 2019/943 wystąpiła do Komisji Europejskiej o przyznanie odstępstwa od stosowania limitu emisji 550kgCO₂/MWh i 350 kgCO₂/kWe/rok w ramach polskiego rynku mocy.

W ramach złożonego wniosku derogacyjnego Polska przedstawiła sprawozdanie przedstawiające ocenę wpływu odstępstwa pod względem emisji gazów cieplarnianych oraz przejścia w kierunku energii ze źródeł odnawialnych, większej elastyczności, magazynowania energii, elektromobilności i odpowiedzi odbioru. Poza obszarem reform zgłoszonych w ramach Planu Wdrażania, Polska zadeklarowała realizację działań regulacyjnych w zakresie sektora OZE, ochrony odbiorców końcowych oraz przyłączeń do sieci elektroenergetycznej.

Zmiany regulacyjne w zakresie regulacji dla sektora OZE

W ramach ustawy o zmianie ustawy o odnawialnych źródłach energii oraz niektórych innych ustaw⁶ wprowadzono następujące rozwiązania:

- ❑ zaktualizowano zasady wsparcia dla instalacji biogazowych, biomasowych i wodnych o mocy do 1 MW,
- ❑ dostosowano przepisy krajowe do rozporządzenia Komisji (UE) nr 651/2014⁷ (dalej GBER) i rozporządzenia 2019/943,
- ❑ dokonano zmian w obrębie rozliczenia przez wytwórców otrzymujących wsparcie cen ujemnych we wszystkich systemach wsparcia,
- ❑ zgodnie z wymaganiami GBER utworzony został mechanizm monitorowania limitu pomocy operacyjnej udzielanej projektom w ramach systemów FiT i FiP tak dla energii elektrycznej z OZE jak i dla biometanu, a także monitorowania całości przydzielonego wsparcia operacyjnego dla instalacji OZE i wytwórców biometanu. Za monitorowanie mechanizmu odpowiedzialny jest Prezes Urzędu Regulacji Energetyki,
- ❑ wprowadzone zostały zmiany w zakresie ulg dla odbiorców energochłonnych regulowanych ustawą o odnawialnych źródłach energii⁸. Wprowadzono dwa poziomy ulg w wysokości 75% oraz 85%, dotyczące obowiązku zakupu i umorzenia świadectw pochodzenia oraz opłat: OZE i kogeneracyjnej, w miejsce dotychczasowych trzech progów 20%, 40% i 85%. Zakres sektorów objętych ulgami został zwiększony niemal dwukrotnie. Wprowadzone zmiany mają zwiększyć konkurencyjność przedsiębiorstw energochłonnych na rynku,
- ❑ dodatkowo dla odbiorców przemysłowych wprowadzono możliwość skorzystania z ulg pod warunkiem spełnienia warunków określonych w ustawie,

⁶ Ustawa z dnia 27 listopada 2024 r. o zmianie ustawy o odnawialnych źródłach energii oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. 2024 r. poz. 1847).

⁷ Rozporządzenie Komisji (UE) nr 651/2014 z dnia 17 czerwca 2014 r. uznające niektóre rodzaje pomocy za zgodne z rynkiem wewnętrznym w zastosowaniu art. 107 i 108 Traktatu (Dz.U. L 187 z 26.06.2014, str. 1–78).

⁸ Ustawa z dnia 20 lutego 2015 r. o odnawialnych źródłach energii (Dz. U. z 2024 r. poz. 1361, z późn. zm.).

- ❓ wprowadzono regulacje zwiększające opłacalność rozliczeń prosumentów w systemie net-billing,
- ❓ wprowadzono przepisy upraszczające zasady postępowania w procesie inwestycyjnym OZE w zakresie skrócenia terminów procedur administracyjnych dla poszczególnych rodzajów inwestycji.

W ustawie o zmianie ustawy o promowaniu wytwarzania energii w morskich farmach wiatrowych oraz niektórych innych ustaw⁹ wprowadzono rozwiązania pozwalające m.in. na skuteczne przeprowadzenie pierwszej aukcji dla morskiej energetyki wiatrowej w 2025 r.

Zmiany regulacyjne w zakresie przyłączy do sieci elektroenergetycznej

Procedowany projekt UC84 wpłynie na usprawnienie procesu przyłączania do sieci, poprawę efektywności planowania rozwoju sieci przesyłowych i dystrybucyjnych oraz pozwoli na zwiększenie liczby możliwych do przyłączenia instalacji, w tym odnawialnych źródeł energii i magazynów energii. Proponowane w projekcie rozwiązania zoptymalizują koszty i nakłady związane z eksploatacją i rozwojem sieci oraz poprawią ich elastyczność. Zostanie to osiągnięte poprzez rozszerzenie koncepcji *cable pooling*, dzięki czemu możliwe będzie przyłączenie do sieci wielu instalacji, w tym magazynów energii, w formule współdzielenia jednego przyłącza do sieci elektroenergetycznej. Takie rozwiązanie wprowadzi znaczące ułatwienia w rozwoju inwestycji w zakresie magazynowania energii.

Inne istotne działania podejmowane w okresie sprawozdawczym

Operatorzy Systemów Przesyłowych z Polski, Litwy, Łotwy i Estonii w dniu 9 lutego 2025 r. przeprowadzili pomyślnie operację synchronizacji systemów elektroenergetycznych państw bałtyckich z systemem Europy kontynentalnej. Operacja miała miejsce w stacji Alytus na Litwie o godzinie 13:05 (CET) po zakończeniu całodobowego testu pracy izolowanej.

Polska kontynuowała udzielanie niezbędnej pomocy operatorskiej Ukrainie w zakresie awaryjnych dostaw energii elektroenergetycznej. Połączenie 400 kV (Rzeszów – Chmielnicka EJ) było wykorzystywane zarówno w kierunku eksportu jak i importu, wspomagając bilansowanie obu systemów elektroenergetycznych. Nastąpił wzrost limitu przesyłania energii pomiędzy Unią Europejską a Ukrainą i Mołdawią.

W czerwcu 2025 r. Polska podjęła decyzję o niedzieleniu polskiego obszaru rynkowego i rozwiązywaniu ewentualnych kwestii ograniczeń przesyłowych w drodze działań zaradczych, w przypadku, niespełnienia od stycznia 2026 r. wymogu udostępniania 70% maksymalnych zdolności przesyłowych połączeń dla handlu międzyobszarowego (cel CEP 70%).

⁹ Ustawa z dnia 9 października 2025 r. o zmianie ustawy o promowaniu wytwarzania energii elektrycznej w morskich farmach wiatrowych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2025 r., poz. 1535).