



Wystąpienie pokontrolne

Nazwa i adres jednostki kontrolowanej:

Starostwo Powiatowe w Człuchowie
Al. Wojska Polskiego 1
77-300 Człuchów

Przedmiot kontroli:

- 1) Jakość danych ewidencji gruntów i budynków (EGiB), jako podstawy do udostępniania danych (art. 21 i 24 ust. 3 pkt 4 i 5 ustawy Prawo geodezyjne i kartograficzne – dalej jako ustawa Pgik);
- 2) Proces cyfryzacji zbiorów powiatowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego (dalej zwanego zasobem) i automatyzacja jego funkcjonowania, w tym:
 - a) stan usług danych przestrzennych (art. 24 ust. 3 pkt 5 ustawy Pgik),
 - b) stan cyfryzacji materiałów kartograficznych (art. 53b ust. 1 i 2 ustawy Pgik),
 - c) stan cyfryzacji operatów technicznych (§ 19 rozporządzenia w sprawie organizacji i trybu prowadzenia państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego – dalej jako rozporządzenie w sprawie zasobu),
 - d) stan systemu informatycznego przeznaczonego do prowadzenia zasobu (§ 8 rozporządzenia w sprawie zasobu),
 - e) stan e-usług dla wykonawców prac geodezyjnych (§ 12 ust. 1 rozporządzenia w sprawie zasobu),
 - f) stan e-usług udostępniania materiałów zasobu dla obywateli (§ 12 ust. 1 rozporządzenia w sprawie zasobu),
 - g) stan informatyzacji obsługi narad koordynacyjnych (art. 28b ust. 5a i 10 ustawy Pgik),
 - h) struktura i dostosowanie baz danych (§ 16 ust. 2 rozporządzenia w sprawie geodezyjnej ewidencji sieci uzbrojenia terenu; § 11 ust. 1 rozporządzenia w sprawie bazy danych obiektów topograficznych oraz mapy zasadniczej),

- i) format wymiany danych (§ 42 ust. 1 rozporządzenia w sprawie standardów technicznych wykonywania pomiarów sytuacyjnych i wysokościowych oraz opracowywania i przekazywania wyników tych pomiarów do państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego).
- 3) Stan wdrożenia układu wysokościowego PL-EVRF2007-NH (§ 24 ust. 1 rozporządzenia w sprawie państwowego systemu odniesień przestrzennych);
- 4) kontrola podejmowanych działań w zakresie gleboznawczej klasyfikacji gruntów (§ 4 rozporządzenia w sprawie gleboznawczej klasyfikacji gruntów).

Okres objęty kontrolą:

od 1 stycznia 2024 r. do 7 maja 2025 r.

Podstawa prawna przeprowadzenia kontroli:

art. 9 ust. 2 w zw. z art. 6a ust. 2 ustawy z dnia 17 maja 1989 r. Prawo geodezyjne i kartograficzne (Dz.U. z 2024 r. poz. 1151 ze zm.)

Data rozpoczęcia i zakończenia kontroli:

7 maja 2025 r. – 31 października 2025 r.

Kierownik jednostki kontrolowanej:

Aleksander Gappa – Starosta Człuchowski

Skład zespołu kontrolującego:

Mieczysław Julke	starszy inspektor wojewódzki Wojewódzkiej Inspekcji Geodezyjnej i Kartograficznej Pomorskiego Urzędu Wojewódzkiego, kierownik zespołu kontrolującego,
Hanna Jończak – Wiosna	starszy inspektor wojewódzki Wojewódzkiej Inspekcji Geodezyjnej i Kartograficznej Pomorskiego Urzędu, członek zespołu kontrolującego.

Ustalenia:

Na ocenę działalności organu w kontrolowanym zakresie wpływ miały oceny cząstkowe wynikające z kontroli Wydziału Geodezji, Kartografii i Katastru Starostwa Powiatowego w Człuchowie, które omówione zostały na podstawie poczynionych w trakcie kontroli ustaleń oraz zebranych w aktach kontroli dowodów. Oceny cząstkowe zostały określone w każdym

z punktów kontroli (zadań), natomiast ogólną ocenę sformułowano dokonując podsumowania ocen cząstkowych.

Kryteria oceny:

- ocena pozytywna lub pozytywna z uchybieniami w przypadku braku w zadaniu nieprawidłowości, przy czym w przypadku, gdy uchybienia przekraczają 50% czynników podlegających ocenie, traktuje się je, jako nieprawidłowość;
- ocena pozytywna z nieprawidłowościami, gdy nieprawidłowości jest mniej niż 50%, a ich następstwa nie powodują negatywnych skutków w całości wykonania zadania;
- ocena negatywna, gdy nieprawidłowości jest więcej niż 50% lub ich następstwa powodują negatywne skutki w całości wykonania zadania.

Przepisy prawne w oparciu, o które oceniano zagadnienia kontrolne:

Lp.	Tytuł	Publikacja
1	Ustawa z dnia 17 maja 1989 r. Prawo geodezyjne i kartograficzne (zwana dalej ustawą Pgik).	Dz. U. z 2024 r. poz. 1151 ze zm.
2	Ustawa z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej (zwana dalej ustawą o kontroli).	Dz. U. z 2020 r. poz. 224 ze zm.
3	Ustawa z dnia 4 marca 2010 r. o infrastrukturze informacji przestrzennej (zwana dalej ustawą o IIP).	Dz. U. z 2021 r. poz. 214 Dz. U. z 2025 r. poz. 242
4	Rozporządzenie Ministra Rozwoju, Pracy i Technologii z dnia 2 kwietnia 2021 r. w sprawie organizacji i trybu prowadzenia państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego (zwane dalej rozporządzeniem w sprawie zasobu).	Dz. U. z 2021 r. poz. 820 ze zm.
5	Rozporządzenie Ministra Rozwoju, Pracy i Technologii z dnia 27 lipca 2021 r. w sprawie ewidencji gruntów i budynków (zwane dalej rozporządzeniem w sprawie EGIB).	Dz. U. z 2024 r. poz. 219 ze zm.
6	Rozporządzenie Ministra Rozwoju, Pracy i Technologii z dnia 23 lipca 2021 r. w sprawie geodezyjnej ewidencji sieci uzbrojenia terenu (zwane dalej rozporządzeniem w sprawie GESUT).	Dz. U. z 2021 r. poz. 1374
7	Rozporządzenie Ministra Rozwoju, Pracy i Technologii z dnia 23 lipca 2021 r. w sprawie bazy danych obiektów topograficznych oraz mapy zasadniczej (zwane dalej rozporządzeniem w sprawie BDOT500).	Dz. U. z 2021 r. poz. 1385
8	Rozporządzenie Ministra Rozwoju, Pracy i Technologii z dnia 6 lipca 2021 r. w sprawie osnów geodezyjnych, grawimetrycznych i magnetycznych (zwane dalej rozporządzeniem w sprawie BDSOG).	Dz. U. z 2021 r. poz. 1341

9	Rozporządzenie Ministra Rozwoju z dnia 18 sierpnia 2020 r. w sprawie standardów technicznych wykonywania geodezyjnych pomiarów sytuacyjnych i wysokościowych oraz opracowywania i przekazywania wyników tych pomiarów do państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego (zwane dalej rozporządzeniem w sprawie standardów).	Dz. U. z 2022 r. poz. 1670
10	Rozporządzenie Ministra Infrastruktury z dnia 9 listopada 2004 r. w sprawie określenia wymagań, jakim powinni odpowiadać wojewódzcy inspektorzy nadzoru geodezyjnego i kartograficznego, geodeci województw, geodeci powiatowi i geodeci gminni (zwane dalej rozporządzeniem w sprawie wymagań).	Dz.U. z 2004 r. Nr 249, poz. 2498
11	Ustawa z dnia 12 lipca 2024 r. Prawo komunikacji elektronicznej (zwane dalej jako Prawo komunikacji elektronicznej)	Dz.U. z 2024 poz. 1221 ze zm.
12	Rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 14 października 2022 r. w sprawie zintegrowanego systemu informacji o nieruchomościach (zwane dalej rozporządzeniem w sprawie ZSIN z 2022 r.).	Dz. U. z 2022 r. poz. 2469
13	Rozporządzenie Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 20 października 2010 r. w sprawie ewidencji zbiorów i usług danych przestrzennych objętych infrastrukturą informacji przestrzennej (zwane dalej rozporządzeniem w sprawie ewidencji zbiorów i usług).	Dz. U. z 2023 r. poz. 2007
14	Ustawa z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (zwana dalej ustawą Kpa).	Dz. U. z 2025 r. poz. 1691
15	Rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 25 października 2021 r. w sprawie wynagradzania pracowników samorządowych (zwane dalej rozporządzeniem o wynagrodzeniach).	Dz.U. z 2021 r. poz. 1960 Dz. U. z 2024 r. poz. 1638 ze zm.
16	Rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 15 października 2012 r. w sprawie państwowego systemu odniesień przestrzennych (zwane dalej rozporządzeniem w sprawie systemu odniesień).	Dz. U. z 2024 r. poz. 342 ze zm.
17	Rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 12 września 2012 r. w sprawie gleboznawczej klasyfikacji gruntów (zwane dalej rozporządzeniem w sprawie gleboznawczej klasyfikacji gruntów).	Dz. U. z 2012 r. poz. 1246
18	Ustawa z dnia 17 lutego 2005 r. o informatyzacji działalności podmiotów realizujących zadania publiczne (zwana dalej ustawą o informatyzacji).	Dz. U. z 2025 r. poz. 1703

19	Rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 27 września 2005 r. w sprawie sposobu, zakresu i trybu udostępniania danych zgromadzonych w rejestrze publicznym.	Dz. U. z 2018 r. poz. 29
20	Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2016/679 z dnia 27 kwietnia 2016 r. w sprawie ochrony osób fizycznych w związku z przetwarzaniem danych osobowych i w sprawie swobodnego przepływu takich danych oraz uchylenia dyrektywy 95/46/WE (ogólne rozporządzenie o ochronie danych) (zwane dalej RODO).	Dz. Urz. UE. L 2016 Nr 119, str. 1
21	Ustawa z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (zwana dalej ustawą o samorządzie powiatowym)	Dz. U. z 2024 r. poz. 107 ze zm.
22	Ustawa z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (zwana dalej ustawą o samorządzie gminnym)	Dz. U. z 2024 r. poz. 1465 ze zm.

Informacje wstępne:

Powiat Człuchowski stanowi lokalną wspólnotę samorządową tworzoną przez mieszkańców Powiatu oraz terytorium obejmujące miasto Człuchów oraz miasta i gminy: Czarne, Debrzno, oraz gminy: Człuchów, Koczała, Przechlewo, Rzeczenica. Siedzibą władz Powiatu jest miasto Człuchów. Organem wykonawczym Powiatu jest Zarząd Powiatu, w którego skład wchodzi Starosta jako jego przewodniczący, Wicestarosta i 2 członków zarządu. Zarząd Powiatu wykonuje zadania powiatu przy pomocy m.in. Starostwa Powiatowego. Starosta jest kierownikiem Starostwa Powiatowego, a także zwierzchnikiem służbowym pracowników Starostwa. Starosta organizuje pracę Zarządu Powiatu i Starostwa Powiatowego, kieruje bieżącymi sprawami Powiatu oraz reprezentuje Powiat na zewnątrz (źródło: Statut Powiatu Człuchowskiego – akta kontroli str. 12 – plik pn. Statut_ze zmianami 2021. zip).

Do udzielania informacji i składania wyjaśnień dotyczących zagadnień będących przedmiotem kontroli, prowadzonej przez Pomorskiego Wojewódzkiego Inspektora Nadzoru Geodezyjnego i Kartograficznego, Starosta Człuchowski pisemnym upoważnieniem z 7 maja 2025 r. upoważnił Panią Iwonę Pujanek, która sprawuje funkcję Geodety Powiatowego oraz Naczelnika Wydziału Geodezji, Kartografii i Katastru w Człuchowie (str. 10.1 akt kontroli).

I. Ustalenia formalno – organizacyjne

I.1. Kierownik jednostki kontrolowanej:

Aleksander Paweł Gappa, wybrany na Starostę Człuchowskiego w dniu 23 listopada 2018 r. na kadencję 2018 - 2024, a następnie w dniu 15 maja 2024 r. na kadencję 2024 - 2029. (str.10.3, 11. akt kontroli).

I.2. Struktura organizacyjna jednostki kontrolowanej i usytuowanie geodety powiatowego.

Ustrój Powiatu Człuchowskiego reguluje Statut Powiatu Człuchowskiego przyjęty Uchwałą Nr XLIX/305/2018 Rady Powiatu Człuchowskiego z dnia 18 października 2018 r. w sprawie przyjęcia Statutu Powiatu Człuchowskiego, zmieniony Uchwałą nr IV/28/2019 Rady Powiatu Człuchowskiego z dnia 31 stycznia 2019 r. w sprawie zmiany Statutu Powiatu Człuchowskiego oraz Uchwałą nr XXXIX/243/2021 z dnia 30 września 2021 r. w sprawie zmiany Statutu Powiatu Człuchowskiego (str. 10.3, 12 akt kontroli).

Szczegółową organizację i zasady funkcjonowania Starostwa oraz zakresy spraw załatwianych przez wewnętrzne komórki organizacyjne określa Regulamin Organizacyjny Starostwa Powiatowego w Człuchowie – dalej jako Regulamin, zatwierdzony uchwałą Nr 646/108/2023 Zarządu Powiatu Człuchowskiego z dnia 27 lipca 2023 r. w sprawie uchwalenia Regulaminu Organizacyjnego Starostwa Powiatowego w Człuchowie – z późniejszymi zmianami (str. 13 akt kontroli).

Zadania jednostki wynikające m. in. z art. 7d ustawy Pgik realizuje komórka organizacyjna pn. Wydział Geodezji, Kartografii i Katastru (symbol GKik). W skład Wydziału Geodezji, Kartografii i Katastru wchodzi:

- Powiatowy Ośrodek Dokumentacji Geodezyjnej i Kartograficznej,
- Referat Gospodarki Nieruchomościami,
- Referat Ewidencji Gruntów i Budynków.

W Wydziale nie funkcjonują stanowiska kierowników komórek wewnętrznych w związku z tym nie przypisano dla tych stanowisk zakresu zadań (str. 10.4 akt kontroli). W Wydziale Geodezji, Kartografii i Katastru ustalono również stanowisko Zastępcy Naczelnika.

Zgodnie z §35 Regulaminu do zadań Wydziału Geodezji, Kartografii i Katastru należą:

- a) prowadzenie, z wykorzystaniem systemu teleinformatycznego, powiatowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego, w tym prowadzenie dla obszaru powiatu:
 - ewidencji gruntów i budynków (katastru nieruchomości), w tym tworzenie i prowadzenie bazy danych ewidencyjnych oraz udostępnianie zawartych w tej bazie zbiorów danych przestrzennych infrastruktury informacji przestrzennej,
 - geodezyjnej ewidencji sieci uzbrojenia terenu, w tym tworzenie i prowadzenie powiatowej bazy GESUT oraz udostępnianie zawartych w tej bazie zbiorów danych przestrzennych infrastruktury informacji przestrzennej,
 - gleboznawczej klasyfikacji gruntów,
- b) tworzenie, prowadzenie i udostępnianie baz danych, obejmujących zbiory danych przestrzennych infrastruktury informacji przestrzennej, dotyczących:
 - rejestru cen nieruchomości,
 - szczegółowych osnów geodezyjnych,

- obiektów topograficznych, o szczegółowości zapewniającej tworzenie mapy ewidencyjnej i mapy zasadniczej,
- c) tworzenie i udostępnianie mapy ewidencyjnej i mapy zasadniczej,
- d) koordynowanie usytuowania projektowanych sieci uzbrojenia terenu,
- e) zakładanie geodezyjnych osnów szczegółowych,
- f) przeprowadzanie powszechnej taksacji nieruchomości oraz opracowywanie i prowadzenie map i tabel taksacyjnych dotyczących nieruchomości,
- g) ochrony znaków geodezyjnych, grawimetrycznych i magnetycznych.

Bezpośredni nadzór nad Wydziałem Geodezji, Kartografii i Katastru sprawuje Starosta.

Starosta jest organem administracji geodezyjnej i kartograficznej wykonującym zadania przy pomocy Geodety Powiatowego wchodzącego w skład Starostwa Powiatowego (§ 6 pkt 6 Regulaminu). Geodeta Powiatowy w zakresie merytorycznego wykonywania zadań Służby Geodezyjnej i Kartograficznej podlega bezpośrednio Staroście Człuchowskiemu. Stosownie do treści § 12 ust. 1 Regulaminu funkcję Naczelnika Wydziału pełni Geodeta Powiatowy.

Geodeta Powiatowy realizuje zadania wynikające z ustawy Pgik. Jako Naczelnik Wydziału kieruje Wydziałem na zasadzie jednoosobowego kierownictwa, zapewniając jego właściwe funkcjonowanie co wynika z treści § 29 Regulaminu. Stanowisko Geodety Powiatowego w Starostwie Powiatowym w Człuchowie ustalono w oparciu o §12 pkt 1 Regulaminu Organizacyjnego Starostwa Powiatowego w Człuchowie.

Na podstawie wyjaśnień zawartych w załączniku do pisma z 31 lipca 2025 r. kontrolujący ustalili, że Geodetą Powiatowym jest Pani Iwona Pujanek, która objęła niniejsze stanowisko 1 sierpnia 2023 r. w wyniku awansu ze stanowiska Zastępcy Naczelnika Wydziału Geodezji, Kartografii i Katastru. Geodeta Powiatowy wykonuje jednocześnie zadania Kierownika Ośrodka Dokumentacji Geodezyjnej i Kartograficznej oraz Naczelnika Wydziału.

Przepis § 4 rozporządzenia w sprawie wymagań, stanowi o koniecznych warunkach jakie musi spełniać osoba ubiegająca się o stanowisko geodety powiatowego. Wg powyższego paragrafu geodetą powiatowym może zostać osoba, która: korzystała w pełni z praw cywilnych i obywatelskich; posiada dyplom ukończenia studiów wyższych na kierunku geodezyjnym, uprawnienia zawodowe do wykonywania samodzielnych funkcji w dziedzinie geodezji i kartografii w zakresach, o których mowa w art. 43 pkt 1 i 2 ustawy Pgik oraz 2-letni staż pracy w urzędach administracji rządowej lub w organach jednostek samorządu terytorialnego.

Mając na uwadze powyższy przepis prawa kontrolujący stwierdzają, iż Pani Iwona Pujanek spełnia wszystkie powyższe wymagania niezbędne do tego, aby mogła pełnić funkcję geodety powiatowego tj. posiada: wykształcenie wyższe geodezyjne (dyplom ukończenia Uniwersytetu Warmińsko-Mazurskiego na Wydziale Geodezji i Gospodarki Przestrzennej; uprawnienia zawodowe z zakresach 1 i 2; na dzień objęcia stanowiska posiadała ponad 10 lat pracy w administracji geodezyjnej i kartograficznej organach jednostek samorządu

terytorialnego i zgodnie z oświadczeniem – korzysta „w pełni z praw cywilnych i obywatelskich”. (str. 14 akt kontroli).

Na podstawie wyjaśnień zawartych w załączniku do pisma z 31 lipca 2025 r. kontrolujący ustalili, Geodeta Powiatowy wykonuje jednocześnie zadania Kierownika Ośrodka Dokumentacji Geodezyjnej i Kartograficznej oraz Naczelnika Wydziału.

I.3. Zasoby pracownicze realizujące zadania rządowe z zakresu geodezji i kartografii.

Na podstawie dokumentacji zebranej w trakcie kontroli ustalono, że czynności opisane w § 35 pkt. 2 Regulaminu wykonywało 17 osób, w tym osoby kierujące Wydziałem Geodezji, Kartografii i Katastru, których kwalifikacje opisano w poniższej tabeli, na podstawie wyjaśnień Starosty Człuchowskiego z 31 lipca 2025 r. (str. 10 akt kontroli).

Stanowisko	Wykształcenie	Posiadanie uprawnień zawodowych (numer, zakres)	Staż pracy w administracji geodezyjnej i kartograficznej
Geodeta Powiatowy, Naczelnik Wydziału Geodezji Kartografii i Katastru.	Wyższe geodezyjne,	upr. nr 24084 Zakres 1, 2	13 lat 6 miesięcy
Zastępca Naczelnika Wydziału Geodezji Kartografii i Katastru.	Wyższe geodezyjne	upr. nr 21169 Zakres 1, 2	9 lat 6 miesięcy

Poniżej zestawiono w tabelach liczbę pozostałych pracowników komórek objętych kontrolą z uwzględnieniem ich:

- wykształcenia:

Wykształcenie	Wyższe geodezyjne	Wyższe inne	Średnie geodezyjne	Średnie inne
Liczba osób	5	8	3	1

- uprawnień zawodowych:

Uprawnienia zawodowe	Zakresy 1, 2	Tylko zakres 1	Tylko zakres 2	Brak
Liczba osób	4	1	0	12

- doświadczenia:

Staż pracy w administracji geodezyjnej	0-5 lat	6-10 lat	11-20 lat	21-40 lat

Liczba osób	2	3	10	2
-------------	---	---	----	---

Dodatkowo na podstawie wyjaśnień Starosty Człuchowskiego z 31 lipca 2025 r. (str. 10.15 akt kontroli) kontrolujący ustalili, że Zastępca Naczelnika Wydziału Geodezji Kartografii i Katastru w dniu 30 czerwca 2025 r. złożył wypowiedzenie umowy o pracę z zachowaniem okresu wypowiedzenia, natomiast z jednym z pracowników Wydziału zatrudnionym na stanowisku podinspektora rozwiązano stosunek pracy z dniem 30 sierpnia 2025 r.

Na podstawie wyjaśnień jednostki kontrolowanej z 31 lipca 2025 r. (str. 10.15 akt kontroli) ustalono, że Starosta Człuchowski zapewnia pracownikom realizującym kontrolowane zadania możliwość udziału w konferencjach oraz szkoleniach (stacjonarnych oraz on-line). Pracownicy Wydziału biorą udział w spotkaniach szkoleniowych Służby Geodezyjnej, w „Warsztatach weryfikatorów” oraz szkoleniach i konferencjach organizowanych przez Główny Urząd Geodezji i Kartografii. Przykładowe szkolenia oraz konferencje, w których udział brali pracownicy Wydziału:

1. Warsztaty Ewid2007 oraz GLAB (Ustka, 3 dni);
2. Seminarium szkoleniowe z cyklu „Problematyka stosowania przepisów prawa w dziedzinie geodezji i kartografii” (Falenty, 3 dni);
3. Szkolenie „Opracowania geodezyjno – kartograficzne oraz wybrane czynności geodezyjne obowiązujące w budownictwie. Aspekty prawne i techniczne w świetle obowiązujących przepisów (szkolenie on-line, SGP Warszawa);
4. Szkolenie „Weryfikacja wyników zgłoszonych prac geodezyjnych – studium problemów” (szkolenie on-line, SGP Gdańsk);
5. Szkolenie Analiza materiałów zasobu w aspekcie ich przydatności - przy rozgraniczaniu nieruchomości, wznawianiu znaków granicznych, wyznaczaniu punktów granicznych, ustalaniu przebiegu granic nieruchomości oraz przy podziale nieruchomości – w świetle znowelizowanych standardów technicznych (szkolenie online, SGP Kielce);
6. Kurs przygotowawczy do egzaminu na uprawnienia zawodowe w dziedzinie geodezji i kartografii;
7. Szkolenia organizowane przez Biuro Związku Powiatów Polskich;
8. Udział w programie SAGiK.

W ocenie kontrolujących zasoby kadrowe, doświadczenie zawodowe pracowników wykonujących zadania z zakresu geodezji i kartografii jak również możliwość podnoszenia kwalifikacji pozwoliły na bieżącą realizację przez nich kontrolowanych zadań i co za tym idzie nie mogą być przyczyną stanów niepożądanych wykrytych w toku kontroli. Zasadnym jest natomiast na bieżąco uzupełnienie kadry pracowniczej w przypadku zaistnienia wakatów związanych z odejściami z pracy by zapewnić ciągłość realizacji zadań Wydziału.

I.4. Upoważnienia wydane przez organ administracji geodezyjnej i kartograficznej do działania w jego imieniu.

Zgodnie z 6a ust. 3 ustawy Pgik zadania starosty wykonywane przy pomocy geodety powiatowego wchodzącego w skład starostwa powiatowego stanowią zadania z zakresu administracji rządowej. Organ Służby Geodezyjnej i Kartograficznej prowadzący państwowy zasób geodezyjny i kartograficzny - dalej jako PZGiK może upoważnić pracowników obsługujących ten organ do załatwiania spraw w jego imieniu w ustalonym zakresie, do których nie stosuje się przepisów ustawy - Kodeks postępowania administracyjnego, przy czym udzielenie upoważnienia przez organ administracji geodezyjnej i kartograficznej następuje na wniosek geodety powiatowego, wskazujący zakres upoważnienia i osobę, której ma zostać udzielone, o czym stanowi art. 6a ust. 3a ww. ustawy. Powyższy przepis powinien zatem stanowić podstawę nadania pracownikom starostwa upoważnień do czynności wskazanych m.in. w:

- art. 12 ust. 3 ustawy Pgik - do udostępniania kopii zbiorów danych lub innych materiałów PZGiK, dotyczących danego zgłoszenia prac geodezyjnych;
- art. 12 ust. 5 ustawy Pgik – do uzgodnienia zakresu materiałów zasobu niezbędnych lub przydatnych do wykonania prac geodezyjnych lub uzgodnienia innego niż określony w art. 12 ust. 3 ww. ustawy terminu udostępnienia tych materiałów;
- art. 12a ust.1a ustawy Pgik – do uzgodnienia harmonogramu i zakresu częściowego przekazania do organu wyników zgłoszonych prac geodezyjnych;
- art. 12b ust. 1 ustawy Pgik – do weryfikacji przekazanych wyników zgłoszonych prac geodezyjnych;
- art. 12b ust. 3a ustawy Pgik – do informowania wykonawcy za pomocą środków komunikacji elektronicznej o wyniku weryfikacji;
- art. 12b ust. 5 ustawy Pgik – do przyjmowania wyników zgłoszonych prac geodezyjnych do PZGiK oraz opatrywania dokumentów i materiałów przeznaczonych dla podmiotu, na rzecz którego wykonawca prac geodezyjnych wykonywał prace geodezyjne, klauzulą urzędową, o której mowa w art. 40 ust. 3g pkt 3 ustawy Pgik;
- art. 28b ust. 8 ustawy Pgik – do przewodniczenia naradzie koordynacyjnej;
- art. 40a ust. 1 ustawy Pgik – do udostępniania materiałów PZGiK oraz pobierania stosownej opłaty;
- art. 40b ust. 1 ustawy Pgik - do pobierania opłat za: sporządzanie i wydawanie wypisów oraz wyrysów z operatu ewidencyjnego; wysłanie materiałów zasobu pod wskazany adres; udostępnianie rzeczoznawcom majątkowym do wglądu zbiorów aktów notarialnych oraz orzeczeń sądowych i decyzji administracyjnych będących podstawą wpisów w ewidencji gruntów i budynków; uzgadnianie usytuowania projektowanej sieci uzbrojenia terenu;
- art. 40c ust. 1 ustawy Pgik – do wydawania licencji na wykorzystywanie udostępnianych materiałów PZGiK;

- art. 40e ustawy Pgik – do wystawiania Dokumentu Obliczenia Opłaty – dalej jako DOO;
- art. 24 ust. 3 ustawy Pgik – do udostępniania informacji zawartych w operacie ewidencyjnym;
- art. 7d pkt 1 ustawy Pgik – do prowadzenia dla obszaru powiatu bazy danych ewidencji gruntów i budynków, o której mowa w art. 4 ust. 1a pkt 2 ustawy Pgik; bazy geodezyjnej ewidencji sieci uzbrojenia terenu, o której mowa w art. 4 ust. 1a pkt 3
- ustawy Pgik, gleboznawczej klasyfikacji gruntów; tworzenia, prowadzenia i udostępniania baz danych, o których mowa w art. 4 ust. 1a pkt 7, 10 i 12 ustawy Pgik oraz tworzenia i udostępniania dla obszaru powiatu standardowych opracowań kartograficznych, co najmniej w jednej ze skal, o których mowa w art. 4 ust. 1e pkt 1 i 2 ustawy Pgik;
- art. 7d pkt 2 - do koordynacji usytuowania projektowanych sieci uzbrojenia terenu;
- art. 7d pkt 3 – do zakładania osnów szczegółowych;
- art. 7d pkt 5 – do przeprowadzania powszechnej taksacji nieruchomości oraz opracowywania i prowadzenia map i tabel taksacyjnych dotyczących nieruchomości;
- art. 7d pkt 6 – do prowadzenia spraw związanych z ochroną znaków geodezyjnych, grawimetrycznych i magnetycznych;
- § 35 ust. 1 rozporządzenia w sprawie EGİB – do zawiadamiania o dokonanych zmianach w danych ewidencyjnych.

Mając natomiast na uwadze treść art. 268a ustawy Kodeks postępowania administracyjnego oraz treść art. 38 ust. 2 w związku z art. 4 ust. 1 pkt 9 ustawy o samorządzie powiatowym, należy stwierdzić, że to ww. przepisy prawa powinny stanowić podstawę upoważnienia pracowników starostwa do wydawania decyzji administracyjnych w zagadnieniach wskazanych m.in. w:

- art. 12b ust. 8 ustawy Pgik – w sprawie odmowy przyjęcia do PZGiK wyników zgłoszonych prac geodezyjnych;
- art. 22 ust. 3 ustawy Pgik – w sprawie nałożenia na podmioty, o których mowa w art. 20 ust. 2 pkt 1 ustawy Pgik obowiązku przedłożenia niezbędnej dokumentacji (art. 20 ust. 3 pkt 1-3 ww. ustawy) w celu uzyskania danych niezbędnych do aktualizacji bazy danych ewidencji gruntów i budynków, jeżeli ich pozyskanie nie jest możliwe w inny sposób;
- art. 24 ust. 2b pkt 2 ustawy Pgik - w sprawie aktualizacji informacji zawartych w ewidencji gruntów i budynków w przypadku braku możliwości przeprowadzenia aktualizacji w drodze czynności materialno-technicznej;
- art. 24 ust. 2c ustawy Pgik - w sprawie odmowy aktualizacji informacji zawartych w ewidencji gruntów i budynków;
- art. 40f ust. 1 ustawy Pgik - w sprawie sporu dotyczącego zakresu udostępnianych materiałów zasobu lub wysokości należnej opłaty;

- art. 7d pkt 1 lit. a tiret trzecie ustawy Pgik w zw. z § 5 ust. 1 pkt 5 rozporządzenia w sprawie gleboznawczej klasyfikacji gruntów - w sprawie ustalenia gleboznawczej klasyfikacji gruntów.

Zespół kontrolujący dokonał analizy przekazanych w toku kontroli 17 imiennych upoważnień wydanych dla pracowników Wydziału do działania w imieniu Starosty Człuchowskiego (str. 17) akt kontroli.

Na podstawie ww. analizy zespół kontrolujący ustalił, że wszystkie analizowane upoważnienia były wydane na podstawie art. 6a ust. 3a ustawy Pgik i na czas zatrudnienia pracowników w Wydziale. Wszystkie upoważnienia wydane są przez Starostę Człuchowskiego i ich zakres dla poszczególnych pracowników jest adekwatny do zadań pracowników wynikających z ich zakresów obowiązków (str. 15 akt kontroli). Wśród nich znajdują się upoważnienia organu wydane do:

Lp.	Zakres upoważnienia	Liczba pracowników
1.	do udostępniania kopii zbiorów danych lub innych materiałów państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego, dotyczących danego zgłoszenia prac geodezyjnych;	13
2.	do uzgodnienia zakresu materiałów zasobu niezbędnych lub przydatnych do wykonania prac geodezyjnych lub uzgodnienia innego niż określony w art. 12 ust. 3 ww. ustawy terminu udostępnienia tych materiałów;	8
3.	do weryfikacji przekazanych wyników zgłoszonych prac geodezyjnych;	8
4.	do informowania wykonawcy za pomocą środków komunikacji elektronicznej o wyniku weryfikacji;	8
5.	do przyjmowania wyników zgłoszonych prac geodezyjnych do państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego oraz opatrywania dokumentów i materiałów przeznaczonych dla podmiotu, na rzecz którego wykonawca prac geodezyjnych wykonywał prace geodezyjne, klauzulą urzędową, o której mowa w art. 40 ust. 3g pkt 3 ww. ustawy;	9
6.	do udostępniania materiałów państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego oraz informacji zawartych w operacie ewidencyjnym oraz pobierania stosownej opłaty	17
7.	do pobierania opłat za: sporządzanie i wydawanie wypisów oraz wyrysów z operatu ewidencyjnego; wysłanie materiałów zasobu pod wskazany adres; udostępnianie rzeczoznawcom majątkowym do wglądu zbiorów aktów notarialnych oraz orzeczeń sądowych i decyzji administracyjnych będących podstawą wpisów w ewidencji gruntów i budynków; uzgadnianie	17

	usytuowania projektowanej sieci uzbrojenia terenu;	
8.	do wydawania licencji na wykorzystywanie udostępnianych materiałów państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego;	17
9.	do wystawiania Dokumentu Obliczenia Opłaty;	17
10.	do prowadzenia dla obszaru powiatu ewidencji gruntów i budynków, aktualizacji informacji zawartych w ewidencji gruntów i budynków i zawiadamiania o dokonanych zmianach w danych ewidencyjnych; tworzenia, prowadzenia i udostępniania bazy danych rejestru cen nieruchomości; gleboznawczej klasyfikacji gruntów, udostępniania dla obszaru powiatu standardowych opracowań kartograficznych, co najmniej w jednej ze skal, o których mowa w art. 4 ust. 1e pkt 1 i 2 ww. ustawy;	12
11.	do prowadzenia spraw związanych z ochroną znaków geodezyjnych	4
12.	do tworzenia, prowadzenia i udostępniania bazy danych geodezyjnej ewidencji sieci uzbrojenia terenu, gleboznawczej klasyfikacji gruntów, szczegółowych osnów geodezyjnych, obiektów topograficznych o szczegółowości zapewniającej tworzenie standardowych opracowań kartograficznych w skalach 1:500-1:5000 oraz tworzenia i udostępniania dla obszaru powiatu standardowych opracowań kartograficznych, co najmniej w jednej ze skal, o których mowa w art. 4 ust. 1e pkt 1 i 2 ww. ustawy;	9
13.	uzgadniania harmonogramu i zakresu częściowego przekazania wyników zgłoszonych prac geodezyjnych;	2
14.	przewodniczenia naradzie koordynacyjnej	2

Kontrolującym przekazano również 17 imiennych upoważnień wydanych dla pracowników Wydziału do przetwarzania danych osobowych znajdujących się w zbiorach i ewidencjach prowadzonych przez Starostwo Powiatowe w Człuchowie w zakresie, w jakim jest to niezbędne to wykonywania obowiązków służbowych na konkretnym stanowisku (str. 18 akt kontroli).

Kontrolujący zauważyli, że w ww. upoważnieniach występują nieaktualne stanowiska zajmowane przez poszczególnych pracowników Wydziału względem obecnie przez nich zajmowanych, które mogą wynikać np. z awansów pracowników Wydziału (Powyższe ustalono na podstawie imiennych upoważnień wydanych dla pracowników Wydziału do działania w imieniu Starosty Człuchowskiego). Zauważono także, że niektóre upoważnienia zawierają nieaktualne dane osobowe pracownika Wydziału, z uwagi na zmianę nazwiska. Mając na uwadze powyższe Starosta Człuchowski powinien rozważyć dostosowanie zapisów w ww. upoważnieniach do aktualnie zajmowanych stanowisk poszczególnych pracowników.

Na podstawie wniosków o przyznanie/odebranie uprawnień dostępu do portalu ZSIN oraz upoważnień do przetwarzania danych w tym systemie (str. 10.45, 16 akt kontroli) kontrolujący ustalili, że 7 osób posiada dostęp do portalu ZSIN oraz stosowne upoważnienie. Wszystkie te osoby są aktualnie pracownikami jednostki kontrolowanej.

I.5. Regulacje wewnętrzne i sposób prowadzenia obiegu dokumentów w zakresie prowadzenia zasobu.

W ramach niniejszej kontroli zwrócono uwagę na procedury opisujące zasady: przyjmowania zgłoszeń prac geodezyjnych; przekazywania przez wykonawców wyników zrealizowanych prac geodezyjnych; udostępniania materiałów zasobu; wydawania wypisów, wyrysów, wypisów i wyrysów oraz zaświadczeń; obsługi narad koordynacyjnych, pobierania opłat za powyższe usługi z położeniem nacisku na możliwość realizacji powyższych zadań za pomocą środków komunikacji elektronicznej.

Na podstawie wyjaśnień Starosty Człuchowskiego z dnia 31 lipca 2025 r. (str. 10.45 akt kontroli) obieg dokumentów w jednostce kontrolowanej odbywa się zgodnie z instrukcją Kancelaryjną, stanowiącą załącznik do Rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 18 stycznia 2011 r. w sprawie instrukcji kancelaryjnej, jednolitych rzeczowych wykazów akt oraz instrukcji w sprawie organizacji i zakresu działania archiwów zakładowych (Dz. U. Nr 14, poz. 67 z późn. zm.).

Karty usług realizowanych w Wydziale Geodezji Kartografii i Katastru wraz ze wzorami wniosków zostały zamieszczone w [Elektronicznego Biura Obsługi Interesanta w Starostwie Powiatowym w Człuchowie](#).

Organ kontrolowany udostępnił kontrolującemu opis procedur dla usług realizowanych przez Wydział Geodezji, Kartografii i Katastru, które szczegółowo zostały opisane w poniższych linkach:

I. Ewidencja gruntów i budynków:

- 1) [Upoważnienie - do złożenia wniosku o wydanie wypisu/ wypisu i wyrysu/ wyrysu z ewidencji gruntów i budynków](#)
- 2) [Wniosek o udostępnienie raportów tworzonych na podstawie bazy danych \(EGiB\) \(P, P6\)](#)
- 3) [Wniosek o udostępnienie zbioru danych bazy danych ewidencji gruntów i budynków \(w postaci elektronicznej\) - Formularz P, P2](#)
- 4) [Wniosek o wydanie wypisu lub wyrysu z operatu ewidencyjnego - Formularz EGiB](#)

II. Koordynacja usytuowania projektowanych sieci uzbrojenia terenu:

[Wniosek o uzgodnienie usytuowania projektowanych sieci uzbrojenia terenu](#)

III. Ośrodek dokumentacji geodezyjnej: [Zgłoszenie pracy geodezyjnej](#)

IV. Powiatowy zasób geodezyjny i kartograficzny:

[Procedura przeprowadzania gleboznawczej klasyfikacji gruntów](#)

[Udostępnianie danych z zgromadzonych w rejestrze publicznym](#)

[Wniosek o udostępnianie rejestru cen nieruchomości \(P, P5\)](#)

[Wniosek o udostępnienie innych materiałów \(P, P7\)](#)

[Wniosek o udostępnienie mapy zasadniczej lub mapy ewidencji
gruntów i budynków \(P, P1\)](#)

[Wniosek o udostępnienie zb. danych ob. topo. o szczeg. zapew. twor.
standard. oprac. kartograf. w skal.1:500-1:5000\(BDOT500\) \(w post.
elektr.\) \(P, P4\)](#)

[Wniosek o udostępnienie zbioru danych bazy danych geodezyjnej
sieci uzbrojenia terenu \(GESUT\) \(w postaci elektronicznej\) \(P, P3\)](#)

Na podstawie pisemnych wyjaśnień Kontrolowanego z 31 lipca 2025 r. (str. 10.46-10.48, 19 akt kontroli) oraz opisu procedur dla usług realizowanych przez Wydział Geodezji, Kartografii i Katastru, ustalono następujący obieg dokumentów oraz jego zasady w jednostce kontrolowanej w poszczególnych procedurach:

OBSŁUGA PRAC GEODEZYJNYCH:

W okresie objętym kontrolą nie wykonywano prac geodezyjnych na zlecenie organu.

Obsługa prac geodezyjnych od 2 grudnia 2024 r. odbywa się przy pomocy e-usługi - Portal Geodety, działającej pod adresem: <https://geodezja.czluchow.org.pl/e-uslugi/portageodety> . Portal Geodety umożliwia elektroniczne zgłaszanie prac geodezyjnych. Po zgłoszeniu pracy automatycznie generowany jest Dokument Obliczenia Opłaty wraz z informacją o możliwości dokonania opłaty za pomocą płatności PaybyNet. Po dokonaniu opłaty dane do zgłoszenia udostępniane są automatycznie na podstawie wskazanego zakresu pracy geodezyjnej (bez udziału pracownika organu).

Poprzez Portal, wykonawcy prac geodezyjnych mogą przeglądać treść operatów technicznych online, a także mają możliwość pobrania wybranych przez siebie operatów.

Zgłoszenia prac geodezyjnych złożone w inny sposób, tj. poprzez ePUAP, e-Doręczenia, pocztą elektroniczną lub osobiście w siedzibie Urzędu rejestrowane są w Systemie TurboEwid i przypisywane do konta Wykonawcy prac geodezyjnych.

Przekazywanie wyników prac geodezyjnych odbywa się wyłącznie poprzez Portal Geodety. Po dołączeniu przez Wykonawcę operatu oraz plików służących do aktualizacji baz danych zasobu, informacja o złożonym operacie pojawia się w Systemie TurboEwid. Operat zostaje przypisany do weryfikacji do jednego z upoważnionych pracowników.

Osoba, do której zostaje przypisany operat:

- 1) weryfikuje go pod względem zgodności z obowiązującymi przepisami prawa z zakresu geodezji i kartografii oraz spójności przekazywanych zbiorów danych, z prowadzonymi przez ten organ bazami danych;
- 2) sporządza protokół weryfikacji;

Protokół weryfikacji prac geodezyjnych jest dostępny w Portalu Geodety w momencie jego podpisania przez pracownika Wydziału (możliwość wglądu oraz pobrania). Wykonawca otrzymuje powiadomienie o przeprowadzonej weryfikacji na adres e-mail (przy włączonej opcji otrzymywania powiadomień dotyczących prac geodezyjnych). Wiadomość do Wykonawcy generuje się automatycznie.

W przypadku pozytywnego wyniku weryfikacji:

- 3) przyjmuje operat do państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego, co potwierdza wpisem do ewidencji materiałów tego zasobu;
- 4) opatruje dokumenty i materiały przeznaczone dla podmiotu, na rzecz którego wykonawca prac geodezyjnych wykonuje prace geodezyjne, klauzulą urzędową;
- 5) aktualizuje bazy danych zgodnie z przyjętym operatem technicznym;
- 6) w razie konieczności zawiadomienia o dokonanych zmianach w danych ewidencyjnych - przekazuje informację pracownikowi Ewidencji Gruntów i Budynków, który odpowiada za wydrukowanie zawiadomienia o zmianie z systemu, sporządzenie wrysu z mapy ewidencyjnej oraz doręczenie go odpowiednim podmiotom (za pomocą środków komunikacji elektronicznej lub w formie papierowej).

W okresie od 1 stycznia 2024 r. do dnia wdrożenia nowego oprogramowania, system do obsługi wykonawców prac geodezyjnych nie umożliwiał dokonania opłaty za zgłoszenie pracy geodezyjnej poprzez Paybynet. W związku z powyższym, po odnotowaniu wpłaty na koncie Starostwa, pracownik Organu umieszczał taką informację w systemie, a następnie za pomocą „Automatu” wydawał dane w zakresie zgłoszonej pracy i umieszczał je w systemie, tak aby były widoczne dla wykonawcy.

UDOSTĘPNIANIE MATERIAŁÓW ZASOBU, W TYM WYPISÓW, WYRYSÓW, WYPISÓW I WYRYSÓW ORAZ ZAŚWIADCZEŃ:

Wniosek o udostępnienie materiałów zasobu można złożyć w formie elektronicznej - poprzez ePUAP, e-Doręczenia, Portal Geodety (udostępnianie materiałów do zgłoszonych prac), Portal Interesanta, Portal PRZP (Portal podmiotu realizującego zadania publiczne), skrzynkę elektroniczną oraz w formie papierowej - osobiście w siedzibie urzędu lub pocztą.

Zasada działania Portalu Interesanta została szczegółowo opisana w pkt. II.2.4.2. Portal do udostępniania danych.

OBŚŁUGA NARAD KOORDYNACYJNYCH:

Obsługa narad koordynacyjnych w Starostwie Powiatowym w Człuchowie została uregulowana aktem wewnętrznym. Starosta Człuchowski Zarządzeniem nr 11/2022 z 28

marca 2022 r. w sprawie narad koordynacyjnych, dotyczących usytuowania projektowanych sieci uzbrojenia terenu w Powiecie Człuchowskim (str. 19 akt kontroli) wprowadził w tym zakresie regulamin (załącznik nr 1 do ww. zarządzenia), który reguluje m.in. obieg dokumentów dotyczących ww. narad koordynacyjnych.

Obsługa narad koordynacyjnych została szczegółowo opisana w pkt. II.2.7. Stan informatyzacji obsługi narad koordynacyjnych. Dostępny sposób załatwienia spraw oraz wniesienia opłaty przedstawia poniższa tabela:

Lp.	Rodzaj zadania	Dostępny sposób załatwienia sprawy (np. ePUAP, dedykowany Portal e-usług publicznych, poczta elektroniczna, osobiście, itp.)	Dostępny sposób wniesienia opłaty (przelew, płatność PayU itp.)
1.	Przyjmowanie zgłoszeń prac geodezyjnych	ePUAP, e-Doręczenia, Portal Geodety, poczta elektroniczna, osobiście	Przelew, płatność Paybynet, wpłata w kasie Urzędu
2.	Przekazywanie przez wykonawców wyników prac geodezyjnych	Portal Geodety	-
3.	Udostępnianie materiałów zasobu	ePUAP, e-Doręczenia, Portal Geodety (udostępnianie materiałów do zgłoszonych prac), Portal Interesanta, Portal PRZP (Portal podmiotu realizującego zadania publiczne), poczta elektroniczna, osobiście	Przelew, płatność Paybynet, wpłata w kasie Urzędu
4.	Wydawanie wypisów, wyrysów, wypisów i wyrysów oraz zaświadczeń	ePUAP, e-Doręczenia, Portal Interesanta, poczta elektroniczna, osobiście	Przelew, płatność Paybynet, wpłata w kasie Urzędu
5.	Narady koordynacyjne	ePUAP, e-Doręczenia, eusługa (Portal Projektanta, Narada Koordynacyjna), osobiście	Przelew, płatność Paybynet, wpłata w kasie Urzędu

Mając na względzie powyższe ustalenia należy stwierdzić, że Starosta Człuchowski zapewnia realizowanie wskazanych wyżej rodzajów zadań starosty za pomocą środków komunikacji elektronicznej oraz e-usług.

I.6. Wykorzystanie danych referencyjnych zasobu dla potrzeb realizacji zadań innych niż zadania administracji geodezyjnej i kartograficznej.

Na podstawie wyjaśnień organu kontrolowanego z 31 lipca 2025 r. (str. 10.49 i 20 akt kontroli) znak: ustalono, dane powiatowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego udostępniane są pracownikom innych wydziałów poprzez umożliwienie wglądu do przedmiotowych danych poprzez system TurboEwid. Pracownicy posiadają dostęp do części graficznej oraz opisowej powiatowej bazy danych geodezyjnych i kartograficznych (EGiB, GESUT, BDOT500, BDSOG).

Konta zakładane są na wniosek Naczelników Wydziałów/Kierowników Referatów po akceptacji przez Starostę Człuchowskiego. Pracownicy zostali poinformowani, że uzyskane za pomocą programu dane, dokumenty i informacje mogą być wykorzystywane tylko i wyłącznie w celu jaki został wskazany we wniosku, a także, że w programie tworzony jest rejestr zdarzeń zawierający informację o czasie oraz rodzaju wykonanej czynności (wyszukiwanie, przeglądanie, drukowanie danych) dla poszczególnych użytkowników programu. Dostęp do rejestru posiada Starosta Człuchowski oraz osoby z uprawnieniami administratora, że poza zadaniami administracji geodezyjnej i kartograficznej dane z zasobu wykorzystywane były w ograniczonym zakresie, niezbędnym do realizacji zadań Wydziału Gospodarki i Integracji Europejskiej, Referatu Ochrony Środowiska, Leśnictwa i Rolnictwa oraz Wydziału Budownictwa i Architektury.

I.7 Podsumowanie ustaleń formalno-organizacyjnych.

W związku z powyższymi ustaleniami realizację ww. zadania oceniono **pozytywnie**.

II. Ocena realizacji tematów priorytetowych – powiatowe organy administracji geodezyjnej i kartograficznej

II.1. Jakość danych EGiB.

II.1.1. Forma ujawnienia danych w EGiB.

Zgodnie z obowiązującymi przepisami prawa ewidencja gruntów i budynków to system informacyjny zapewniający gromadzenie, aktualizację oraz udostępnianie, w sposób jednolity dla kraju, informacji o gruntach, budynkach i lokalach, ich właścicielach oraz o innych podmiotach władających lub gospodarujących tymi gruntami, budynkami lub lokalami (art. 2 pkt 8 ustawy Pgik).

W myśl art. 24 ust. 1 ustawy Pgik operat ewidencyjny składa się z bazy danych, o której mowa w art. 4 ust. 1a pkt 2 ustawy Pgik, prowadzonej za pomocą systemu teleinformatycznego oraz zbioru dokumentów uzasadniających wpisy do tej bazy. W przedmiotowym zagadnieniu kontrola miała na celu pozyskanie wiedzy o zakresie udostępniania informacji zawartych w operacie ewidencyjnym w formie, o której mowa w art. 24 ust. 3 pkt 4 i 5 ustawy Pgik tj.:

- plików komputerowych sformatowanych zgodnie z obowiązującym standardem wymiany danych ewidencyjnych,
- usług, o których mowa w art. 9 ustawy o IIP.

Na podstawie wyjaśnień organu kontrolowanego z 31 lipca 2025 r. (str. 10.50 akt kontroli) oraz udostępnionych dowodów (str. 21 akt kontroli) ustalono, iż udostępnianie informacji zawartych w operacie ewidencyjnym realizowane jest w postaci plików zapisanych w formacie zgodnym z obowiązującym standardem danych ewidencyjnych – gml. Ustalono również, iż Starosta Człuchowski udostępnia ww. dane przy pomocy usług sieciowych: usługi wyszukiwania poprzez [stronę internetową geoportal](#), usługi przeglądania oraz pobierania poprzez [adres URL](#).

Ponadto poinformowano kontrolujących, że Starosta Człuchowski udostępnia dane EGIB jako papierową kopię dokumentów, w postaci elektronicznej - pliki w formacie pdf (udostępniane poprzez e- usługę [Portal Interesanta](#), ePUAP, e-Doręczenia, pocztę elektroniczną), poprzez e-usługę – [Portal PRZP](#) (dostęp dla podmiotów realizujących zadania publiczne) oraz poprzez e-usługę – IntraEWID (dostęp dla gmin).

Na podstawie wytypowanej próby kopii zamówień na dane EGIB kontrolujący stwierdzili, iż dane te są wydawane na podstawie wniosków, których wzory zostały określone w rozporządzeniu w sprawie wzorów wniosków o udostępnienie materiałów państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego, licencji i Dokumentu Obliczenia Opłaty, a także sposobu wydawania licencji oraz w rozporządzeniu w sprawie sposobu, zakresu i trybu udostępniania danych zgromadzonych w rejestrze publicznym.

Mając na uwadze powyższe ustalenia należy stwierdzić, iż Starosta Człuchowski dostosował dane EGIB do udostępniania ich w formie plików gml oraz za pomocą usług danych przestrzennych – wyszukiwania, przeglądania i pobierania.

II.1.2. Termin ujawnienia danych w EGIB.

W przedmiotowym zagadnieniu kontrola miała na celu zgromadzenie informacji na temat terminów ujawnienia danych zawartych w projekcie operatu opisowo-kartograficznego w bazie danych EGIB oraz przekazania do ogłoszenia w dzienniku urzędowym województwa, a także w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie starostwa informacji, o których mowa w art. 24a ust. 8 ustawy Pgik.

Starosta Człuchowski w wyjaśnieniach z 31 lipca 2025 r. (str. 10.50 akt kontroli) wskazał, że w okresie objętym kontrolą nie przeprowadzono modernizacji ewidencji gruntów i budynków na obszarze powiatu człuchowskiego.

W związku z powyższym niniejsze zagadnienie nie zostało badane w przedmiotowej kontroli.

II.1.3. Aktualizacja EGIB.

Na podstawie informacji przekazanej przez Starostę Człuchowskiego zawartej w piśmie z 31 lipca 2025 r. (str. 10.50 - 10.51 akt kontroli) ustalono, że obecnie aktualizacja bazy EGiB jest dokonywana w każdym przypadku przez jednego operatora. Na odrębnym stanowisku przygotowywane są natomiast tylko zawiadomienia o zmianach danych ewidencyjnych.

Dodał natomiast, że w okresie od 1 stycznia 2024 r. do dnia wdrożenia obecnego oprogramowania tj. 2 grudnia 2024 r. aktualizacja danych wektorowych dokonywana była przez jednego operatora, a wynikająca z niej zmiana opisowa przez kolejnego. Po dokonaniu pozytywnej weryfikacji operatu, aktualizowana była część graficzna, następnie informacja o wprowadzeniu zmian do bazy przekazywana była pracownikowi Ewidencji Gruntów i Budynków. „Dokończenie” zmiany przez drugą osobę dokonywane było niezwłocznie po otrzymaniu dokumentów, stanowiących podstawę zmiany. Osoba dokonująca zmian opisowych sporządzała zawiadomienie o zmianie oraz wyrys z mapy ewidencyjnej, a także odpowiadała za przesłanie zawiadomień do właściwych podmiotów.

Ponadto w ww. piśmie poinformował kontrolujących, że na potrzeby bieżącej aktualizacji bazy EGiB w Starostwie Powiatowym w Człuchowie wykorzystywane są narzędzia udostępnione przez GUGiK do komunikacji z rejestrami EKW, PESEL, REGON. Powyższe potwierdza również statystyka logowań pozyskana z GUGiK wskazująca, że w okresie objętym kontrolą z ww. rejestrów Starosta Człuchowski korzystał odpowiednio: 1011, 41471 i 309 razy. Dodatkowo Starosta Człuchowski wyjaśnił, że zawiadomienia elektroniczne o zmianach dokonanych w księgach wieczystych pobierane są przez program TurboEWID i automatycznie dodawane do dokumentów przychodzących następnie rozdzielane na stanowiska pracownicze i powiązywane z dokonaną zmianą. Poinformował także, iż informacje o podmiotach, zawarte w bazie EGiB są aktualizowane z urzędu w drodze czynności materialo-technicznych na podstawie rejestrów PESEL oraz REGON. Weryfikacja tych danych jest dokonywana podczas każdej zmiany w bazie EGiB a z czynności tych każdorazowo sporządzana jest notatka służbowa.

Na mocy art. 23 ust. 7 ustawy Pgik starosta zobowiązany jest niezwłocznie, nie później jednak niż w terminie 30 dni od dnia otrzymania dokumentów, o których mowa w ust. 1-3 ww. przepisu prawa, do wpisania danych z nich wynikających do ewidencji gruntów i budynków.

Analizując pobraną próbę dowodów zmian wraz z zawiadomieniami o wprowadzonych zmianach w danych ewidencji gruntów i budynków (str. 21, 23 akt kontroli), kontrolujący stwierdzają, że Starosta Człuchowski wprowadza zmiany w bazie danych EGiB w terminach przewidzianych ww. przepisem prawa.

II.1.4. Modernizacja EGIB.

W przedmiotowym zagadnieniu kontrola miała na celu porównanie dokumentów zamówienia publicznego z uzgodnionym projektem modernizacji ewidencji gruntów i

budynków (dotyczy w szczególności zbadania czy zakres przedmiotowy nie wykracza poza uzgodniony z Pomorskim Wojewódzkim Inspektorem Nadzoru Geodezyjnego i Kartograficznego projekt modernizacji), a także sprawdzenie, czy projekty operatów opisowo-kartograficznych wykonanych w ramach modernizacji ewidencji gruntów i budynków zostały przygotowane w postaci dokumentów elektronicznych oraz czy wykorzystano możliwość wyłożenia projektu modernizacji EGiB w sposób elektroniczny.

Zgodnie z informacją zawartą w odpowiedzi Starosty Człuchowskiego z 31 lipca 2025 r. (str. 10.52 akt kontroli) w okresie objętym kontrolą nie przeprowadzono modernizacji ewidencji gruntów i budynków na obszarze powiatu człuchowskiego.

W związku z powyższym niniejsze zagadnienie nie zostało badane w przedmiotowej kontroli.

II.1.5. Automatyczna kontrola jakości EGIB.

Przy pomocy systemu EWID2007 wykorzystywanego do prowadzenia EGiB przeprowadzono automatyczną kontrolę jakości bazy danych EGiB powiatu człuchowskiego w zakresie:

- występowania działek o obszarach niespójnych (składających się z więcej niż jednego poligonu),
- nakładania się lub występowania braku ciągłości geometrii działek,
- występowania działek lub budynków bez wskazanej geometrii na mapie ewidencyjnej, które występują w części opisowej,
- występowania geometrii działek lub budynków, które nie zostały wykazane w części opisowej,
- występowania różnic powierzchni działek ewidencyjnych pomiędzy częścią geometryczną a częścią opisową,
- braku atrybutów punktów granicznych (BPP/ISD, ZRD/SPD, STB, numer operatu technicznego, w ramach którego informacje o punkcie zostały wprowadzone do ewidencji),
- występowania niedozwolonych oznaczeń klas i użytków,
- występowania numerów KW, niezgodnych z obecnie obowiązującą strukturą,
- kontroli spójności danych na granicach powiatów,
- występowania identyfikatorów działek i budynków, niezgodnych z obowiązującą strukturą,
- występowania luk (szczelin) między działkami,
- nachodzenia działek na siebie,
- dublowania działek.

Wygenerowano następujące raporty obrazujące część z powyższych zagadnień:

- synchronizacja budynków (str. 26 akt kontroli, zał. Synchronizacja budynków na dzień 05_06_2025),

- synchronizacja działek (str. 26 akt kontroli, zał. Synchronizacja działek na dzień 05_06_2025),
- zestawienie punktów granicznych (str. 25 akt kontroli),
- wykaz numerów ksiąg wieczystych (str. 26 akt kontroli).

Na podstawie ww. raportów oraz wyjaśnień organu kontrolowanego zawartych w piśmie z 31 lipca 2025 r. kontrolujący ustalili następujące fakty odnośnie jakości danych o gruntach, budynkach oraz o punktach granicznych:

- w powiecie człuchowskim w bazie EGiB w okresie objętym kontrolą występowało 5 działek o obszarach niejednostajnych.

W odniesieniu do powyższego wyjaśniono (str. 10.52 akt kontroli), że w celu wyeliminowania ww. nieprawidłowości 10 kwietnia 2025 r. wszczęto z urzędu postępowania administracyjne w sprawie aktualizacji danych w bazie danych EGiB, o czym powiadomiono strony poszczególnych postępowań.

W ramach prowadzonych postępowań administracyjnych powołano biegłego, celem opracowania i złożenia do PZGiK w Człuchowie dokumentacji w postaci operatu technicznego wraz z plikami danych służącymi do aktualizacji odpowiednich baz danych zasobu.

Organ kontrolowany poinformował dodatkowo (str. 10.52 akt kontroli), iż program TurboEWID, w którym prowadzona jest baza danych EGiB nie daje możliwości wygenerowania raportu, który pozwalałby udokumentować ilość działek o obszarach niejednostajnych.

- w powiecie człuchowskim nie występują działki i budynki bez wskazanej geometrii na mapie ewidencyjnej, które występują w części opisowej ani też nie występują działki i budynki na mapie ewidencyjnej, które nie zostały wykazane w części opisowej.

Powyższe potwierdzają zestawienia danych statystycznych sporządzone w programie TurboEWID (str. 26 akt kontroli, zał.: Synchronizacja działek na dzień 05_06_2025, Synchronizacja budynków na dzień 05_06_2025).

- w bazie danych EGiB powiatu człuchowskiego występuje 5269 działek (z ogólnej liczby działek 50852), w których różnica powierzchni ewidencyjnej i geodezyjnej przekracza 10%, co stanowi 10,36% wszystkich działek ujawnionych dla obszaru całego powiatu (str. 10.53 akt kontroli). Powyższe potwierdza raport pn. Synchronizacja działek na dzień 05_06_2025 (str. 26 akt kontroli). Na jego podstawie dokonano również oceny statystycznej tego zjawiska (str. 32 akt kontroli) i dane z tego zakresu zostały zestawione w poniższej tabeli.

Wielkość różnicy powierzchni	Ilość działek	% udział w ogólnej liczbie działek
≤ 49%	4401	8,65
50-99%	635	1,25
≥ 100%	233	0,46

- w powiecie człuchowskim oznaczenia atrybutów punktów granicznych SPD, ISD oraz STB, zgodnie z wyjaśnieniami organu kontrolowanego z 31 lipca 2025 r. (str. 10.54-10.56 akt kontroli) zostały dostosowane w trakcie wdrożenia nowego systemu do wymogów określonych w załączniku nr 4 rozporządzenia w sprawie EGiB. Powyższe potwierdza również „Zestawienie ilościowe punktów granicznych wg atrybutów aktualne” (str. 25 akt kontroli). Wskazano w nich również, że w bazie danych EGiB występują punkty graniczne bez przypisanego operatu technicznego. Do nich zaliczają się m.in. punkty graniczne, które zostały wprowadzone do bazy w wyniku digitalizacji map ewidencyjnych, punkty z modernizacji ewidencji gruntów, punkty, dla których błędnie wpisano dane w dotychczas wykorzystywanym oprogramowaniu. Wyjaśniono ponadto, że w poprzednim systemie, w miejsce numeru operatu technicznego, w ramach którego informacje o punkcie zostały wprowadzone do ewidencji wpisywano numer zgłoszenia pracy geodezyjnej. Oprogramowanie to nie pozwalało także na tworzenie relacji pomiędzy punktem granicznym a operatem technicznym/zgłoszeniem pracy ani nie narzucało formatu zapisu przedmiotowej informacji, przez co dane te nie były uzupełniane w jednolity sposób. W związku z powyższym, w ramach konwersji danych do nowego oprogramowania nie było możliwości przeniesienia wszystkich danych. Dodatkowo poinformowano, iż program TurboEWID nie posiada narzędzi do wygenerowania automatycznego raportu w powyższym zakresie tj. wskazania punktów granicznych bez przypisanego operatu technicznego. Na podstawie ww. zestawień dla poszczególnych gmin i miast powiatu człuchowskiego kontrolujący określili, iż braki te występują dla 42,5% ogólnej ilości punktów granicznych.
- w powiecie człuchowskim w bazie EGiB występują grunty oznaczone niedozwolonymi oznaczeniami klas i użytków.
Raport z kontroli niedopuszczalnych kombinacji użytku i klasy występujących w bazie danych EGiB wykazał, że znajdują się w niej 904 kontury, gdzie kombinacje użytku „W” i klasy są spoza zakresu wartości dopuszczalnych oraz 17 przypadków, w których kombinacja użytku „Wsr” i klasy jest poza zakresem wartości dopuszczalnych. Szczegółowy wykaz danych zawiera zestawienie pn. „Kontrola_użytki” (str. 26 akt kontroli).
- w rejestrze EGiB prowadzonym przez Starostę Człuchowskiego nie występują numery KW niezgodne z obecnie obowiązującą strukturą.
Potwierdzenie powyższego zawiera „Wyciąg z kartoteki ksiąg wieczystych” (str. 26 akt kontroli).
- w zakresie kontroli spójności danych na granicach powiatu człuchowskiego z powiatami sąsiednimi organ kontrolowany wyjaśnił (str. 10.55-10.56 akt kontroli), iż badanie spójności ww. danych rozpoczęto 5 lipca 2024 r. przekazując starostom powiatów sąsiednich dane wektorowe dotyczące wspólnych granic. Z inicjatywy Starosty Szczecineckiego naprawę rozbieżności w przebiegu granicy pomiędzy

powiatem szczecineckim i człuchowskim przeprowadzono w okresie od 3 kwietnia 2024 r. do 21 czerwca 2024 r. Po otrzymaniu zwrotnych danych z powiatów: złotowskiego, sępoleńskiego, chojnickiego i bytowskiego przeprowadzono kontrolę granic powiatowych w zakresie liczby i położenia punktów granicznych oraz ich atrybutów. Starosta Człuchowski, na podstawie uzyskanych informacji oraz materiałów zasobu, dokonał poprawek przebiegów granic powiatu, w bazach danych dotychczas używanego systemu.

Podczas konwersji danych do nowego oprogramowania wykryto błędy topologiczne i geometryczne na granicach gmin i obrębów, które zostały poprawione. W związku z powyższym Starosta Człuchowski 7 marca 2025 r. ponownie zwrócił się z prośbą do sąsiednich powiatów o przekazanie w trybie art. 40 ust. 2a ustawy Pgik aktualnych danych dotyczących wspólnej granicy pomiędzy powiatami (punkty graniczne, a także źródło i podstawę wykazania w bazie danych EGiB przebiegu granic) w celu dokonania analizy jej przebiegu, jednocześnie przekazując im pliki w formacie gml z przebiegiem granicy powiatu człuchowskiego.

Dodatkowo poinformowano, iż program TurboEWID, w którym prowadzona jest baza danych EGiB nie umożliwia kontroli spójności danych na granicach powiatu z danymi dot. granic powiatów sąsiednich.

- w powiecie człuchowskim w dwóch obrębach: Miasto Człuchów, obręb 64 [0002] oraz Miasto Czarne, obręb 63 [0002], występują odpowiednio 3072 działki i 1895 działek w których identyfikatorach znajduje się oznaczenie arkusza mapy ewidencyjnej.

Wskazując powyższe Starosta Człuchowski poinformował (str. 10.54 akt kontroli), że w związku z tym, że ustalenie nowych identyfikatorów działek wiąże się z dużymi kosztami (koszty wysyłki zawiadomień kilkakrotnie przewyższają koszt dokonania zmian przez firmę zewnętrzną), termin ich dostosowania uzależniony jest od wysokości posiadanych środków finansowych.

Odniesieniu do powyższego, w kontekście § 44 ust. 5 rozporządzenia w sprawie EGiB kontrolujący zauważają, iż możliwe jest pozostawienie w numeracji działek ewidencyjnych oznaczenia arkusza mapy ewidencyjnej nie dłużej jednak niż do dnia 31 grudnia 2029 r.

- w bazie danych EGiB powiatu człuchowskiego nie występują powtarzające się działki ewidencyjne.

Potwierdzenie powyższego przedstawiono w przekazanym rzucie ekranowym z wykonanej kontroli pn. „Dublowanie działek” (str. 26 akt kontroli).

- w odniesieniu do błędów w bazie danych EGiB powiatu człuchowskiego dot. nakładania się lub występowania braku ciągłości geometrii działek; występowanie luk (szczelin) między działkami; nachodzenia działek na siebie wyjaśniono, że program TurboEWID posiada narzędzie umożliwiające przeprowadzenie kontroli danych geometrycznych, jednocześnie dla działek, konturów użytków, konturów

klasy oraz budynków – lista błędów wyświetla się w oknie umożliwiającym podgląd danego błędu na mapie. Nie posiada jednak możliwości wygenerowania automatycznego raportu z zestawieniem rodzaju i ilości błędów jedynie dla działek ewidencyjnych. Poinformowano, że błędy w wyżej wymienionym zakresie dla bazy danych EGiB powiatu człuchowskiego związane są m.in. z występowaniem w niej działek złożonych z więcej niż jednego poligonu.

II.1.6. Kontrola jakości danych EGiB w oparciu o raporty z zasilania ZSIN.

Zgodnie z § 2 ust. 1 rozporządzenia w sprawie ZSIN z 2022 r. ZSIN tworzy się na podstawie kopii zbiorów danych ewidencji gruntów i budynków.

Kontrola miała na celu sprawdzenie poprawności zasilenia Centralnego Repozytorium (CR) Zintegrowanego Systemu Informacji o Nieruchomościach.

Zgodnie z informacją uzyskaną z GUGiK w piśmie z 12 marca 2025 r. sygn. NK-Sk.920.22.2025 (pismo załączone w EZD do sprawy WIGK-II.431.1.2025) ustalono, że w okresie objętym kontrolą Starosta Człuchowski przekazywał kopię zbiorów danych bazy danych EGiB do ZSIN 2 stycznia 2024 r., 2 września 2024 r. oraz 16 stycznia 2025 r.

Na podstawie przekazanych kontrolującym dokumentów, raportów należy stwierdzić, że okresie kontrolowanym Starosta Człuchowski skutecznie zasilał CR ZSIN danymi bazy EGiB z obszaru całego powiatu. Ostatnie przekazanie, zasilenie CR ZSIN danymi bazy EGiB z 16 stycznia 2025 r. uzyskało pozytywny raport z ich walidacji i kontroli potwierdzony poprzez „RaportBledow_dane_2025-01-16_09.21” (str. 28 akt kontroli).

II.1.7. Podsumowanie ustaleń jakości danych EGiB.

W związku z powyższymi ustaleniami za nieprawidłowość uznano występowanie:

- a) działek o obszarach niejednostajnych;

za uchybienie natomiast uznano występowanie:

- b) działek o różnicy powierzchni pomiędzy danymi opisowymi a danymi graficznymi przekraczającej 10%;
- c) punktów granicznych bez przypisanego operatu technicznego;
- d) gruntów oznaczonych niedozwolonymi oznaczeniami klas i użytków.

Mając na uwadze powyższe ww. zadanie oceniono **pozytywnie z nieprawidłowościami**.

Dodatkowo, bez wpływu na ocenę zadania, zwrócono uwagę na brak funkcjonalności oprogramowania umożliwiającej wykonanie automatycznej kontroli ww. bazy (wygenerowania raportów) w zakresie:

- występowania działek o obszarach niespójnych;
- nakładania się lub występowania braku ciągłości geometrii działek;

- braku atrybutów punktów granicznych (BPP/ISD, ZRD/SPD, STB, numer operatu technicznego, w ramach którego informacje o punkcie zostały wprowadzone do ewidencji);
- kontroli spójności danych na granicach powiatów;
- występowanie luk (szczelin) między działkami;
- nachodzenia działek na siebie.

Utworzenie ww. możliwości systemowych dałoby organowi kontrolowanemu narzędzie do bieżącej kontroli jakości bazy EGiB, dlatego też Starosta Człuchowski, zdaniem kontrolujących, powinien rozważyć rozbudowanie oprogramowania o przedmiotową funkcjonalność.

II.2. Proces cyfryzacji zbiorów zasobu i automatyzacja jego funkcjonowania.

II.2.1. Stan usług danych przestrzennych.

Organy administracji prowadzące rejestry publiczne, które zawierają zbiory danych przestrzennych m.in. danych z PZGiK, tworzą i obsługują, w zakresie swojej właściwości, sieć usług dotyczących zbiorów i usług danych przestrzennych, do których zalicza się usługi: wyszukiwania, przeglądania, pobierania, przekształcania, umożliwiające uruchamianie usług danych przestrzennych.

W [Ewidencji zbiorów i usług – Geoportal.gov.pl](https://geoportal.gov.pl) znajduje się wykaz dostępnych usług dla terytorium całego kraju, w tym dla powiatu człuchowskiego [Ewidencja zbiorów i usług danych przestrzennych powiatu człuchowskiego](#).

II.2.1.1. Stan usługi przeglądania dla danych EGIB.

Na podstawie art. 24 ust. 3 pkt 5 ustawy Pgik starosta udostępnia informacje zawarte w operacie ewidencyjnym w formie usług, o których mowa w art. 9 ustawy o IIP. Usługi te, powinny być powszechnie dostępne za pomocą środków komunikacji elektronicznej.

Usługa przeglądania powinna umożliwiać co najmniej: wyświetlanie, nawigowanie, powiększanie i pomniejszanie, przesuwanie lub nakładanie na siebie zobrażowanych zbiorów oraz wyświetlanie objaśnień symboli kartograficznych i zawartości metadanych.

Z informacji znajdujących się w [Ewidencji zbiorów i usług danych przestrzennych powiatu człuchowskiego](#) wynika, że Starosta Człuchowski 4 września 2021 r. zgłosił zbiór danych przestrzennych ewidencji gruntów i budynków (EGiB), który ujawniono pod nr PL.PZGiK.986. Dostępnymi usługami danych przestrzennych związanymi z ww. zbiorem danych przestrzennych są: [CSW - usługa wyszukiwania](#), [WMS/WMTS - usługa przeglądania](#), [WFS - usługa pobierania](#).

Kontrolujący dokonali walidacji usługi za pomocą „[Walidatora usług GUGiK](#)” (plik: Raport z walidacji usługi EGiB WMS - str. 33 akt kontroli), a także przetestowali usługę w programie

QGIS posiadającym funkcje klienta WMS oraz serwisie [geoportal](#) (zrzuty ekranowe: „WMS egib - test usługi w QGIS działki.png”, „WMS egib - test usługi w QGIS budynki.png”, „test usług w geoportalu.png” – str. 40, 41 akt kontroli).

Zespół kontrolujący stwierdził, że analizowana usługa przeglądania umożliwia wyświetlenie, nawigowanie, powiększanie i pomniejszanie, przesuwanie lub nakładanie na siebie zobrazowanych zbiorów danych w standardowych narzędziach posiadających funkcje klienta WMS. Stwierdzono, iż usługa przeglądania danych EGiB publikuje dane w podziale na następujące warstwy tematyczne: „Działki”, „Numery działek”, „Budynki”, „Opisy budynków”, „Użytki”, „Opisy użytków”, „Kontury klasyfikacyjne”, „Opisy konturów klasyfikacyjnych”. Nie udostępnia natomiast warstw zawierających dane dotyczące punktów granicznych oraz opisów punktów granicznych, o których mowa w pkt 2.9 i 2.10 załącznika nr 8 „Specyfikacja usług sieciowych dotyczących udostępniania danych ewidencji gruntów i budynków” do rozporządzenia w sprawie EGiB.

Usługa przeglądania umożliwia wyświetlenie informacji opisowych dla warstw „Działki” i „Budynki” za pomocą funkcji GetFeatureInfo. Dzięki niej dla obiektu „Działka” są wyświetlane informacje: id działki (identyfikator ewidencyjny), numer działki, numer obrębu, numer jednostki, nazwa obrębu, nazwa gminy, grupa rejestrowa oraz data (publikacji danych). Z kolei funkcja ta dla obiektu „Budynek” zwraca informacje: id budynku (identyfikator ewidencyjny), rodzaj oraz datę (publikacji danych).

Zauważono jednak, że dla warstwy „Działki” brakuje wartości dwóch atrybutów tj. pola ewidencyjnego i klasoużytku EGiB (co jest niezgodne z tabelą nr 4 ww. załącznika nr 8), natomiast dla warstwy „Budynki” – kondygnacji naziemnych i kondygnacji podziemnych (co jest niezgodne z tabelą nr 5 ww. załącznika). Dodatkowo zauważono, co jest konsekwencją ww. brakujących atrybutów, że prezentacja graficzna (opis) budynków jest niezgodna z tabelą nr 1 ww. załącznika nr 8, ponieważ składa się na nią jedynie funkcja, a powinna również zawierać informację o ilości kondygnacji.

Kontrolujący stwierdzili także, że dla warstwy „Kontury klasyfikacyjne” oraz warstwy „Użytki gruntowe” funkcja GetFeatureInfo usługi WMS nie udostępnia wartości atrybutów, na jakie wskazuje tabela nr 6 ww. załącznika nr 8, tj. brak jest oznaczenia użytku gruntowego i konturu klasyfikacyjnego.

Powyższe, tj. brak dostępu do niektórych danych określonych w załączniku nr 8 do rozporządzenia w sprawie EGiB kontrolujący uznali **za uchybienie**.

Starosta Człuchowski w wyjaśnieniach z 31 lipca 2025 r. (str. 10.59 akt kontroli) poinformował, że dane publikowane w usłudze odzwierciedlają aktualny stan bazy EGiB a zakres obszarowy udostępnianych danych jest taki sam jak zakres danych zawartych w bazie EGiB. Weryfikacja, przez kontrolujących, aktualizacji danych na podstawie daty publikacji obiektów udostępnianych w przedmiotowej usłudze WMS, zamieszczonej w atrybucie „data”

pozwoliła na stwierdzenie, że dane w niej publikowane odzwierciedlają aktualny stan bazy EGIB z dnia poprzedniego.

II.2.1.2. Stan usługi pobierania danych EGIB.

Zespół kontrolujący stwierdził, że analizowana usługa pobierania umożliwia wyświetlenie, nawigowanie, powiększanie i pomniejszanie, przesuwanie lub nakładanie na siebie zobrazonych zbiorów danych w standardowych narzędziach posiadających funkcje klienta WFS. Kontrolujący połączyli się z powyższą usługą dzięki ww. adresowi URL za pomocą oprogramowania QGIS. (zrzuty ekranowe: „WFS egib - test usługi w QGIS działki.png”, „WFS egib - test usługi w QGIS budynki.png” – str. 41 akt kontroli).

Na podstawie „[Walidatora usług GUGiK](#)” zweryfikowano działanie usługi. Raport z niego uzyskany wykazał, że dane publikowane są w podziale na warstwy i spełniają kryteria wyszczególnione w załączniku nr 8 do rozporządzenia EGIB z wyjątkiem warstw: „Punkty graniczne”, „Kontury klasyfikacyjne”, „Użytki”, których brakuje, co uznano **za uchybienie**.

Zgodnie z ust. 11 załącznika nr 8 do rozporządzenia w sprawie EGIB struktura odpowiedzi GetFeatureInfo dla usługi WFS jest analogiczna w zakresie atrybutów obiektów jak struktura odpowiedzi GetFeatureInfo dla usługi WMS. Dane te są udostępniane z wykorzystaniem tego samego adresu URL. Kontrolujący stwierdzają tym samym, uwzględniając art. 40a ust. 2 pkt 1 lit. i, j ustawy Pgik, że zakres danych udostępnianych w usłudze WFS jest tożsamy z zakresem danych udostępnianych w usłudze WMS.

II.2.1.3. Stan usługi przeglądania danych BDSOG.

Z informacji znajdujących się w [Ewidencji zbiorów i usług danych przestrzennych powiatu człuchowskiego](#) wynika, że Starosta Człuchowski 6 czerwca 2019 r. zgłosił zbiór danych przestrzennych Bazy Danych Szczegółowych Osnów Geodezyjnych (BDSOG), który został ujawniony pod numerem PL.PZGiK.6239.

Organ kontrolowany w wyjaśnieniach z 31 lipca 2025 r. (str. 10.62 akt kontroli) poinformował, że na dzień rozpoczęcia kontroli, tj. 7 maja 2025 r. Starosta Człuchowski nie zgłosił usługi przeglądania i pobierania dla danych BDSOG. Zgłoszenie zostało przesłane do Głównego Urzędu Geodezji i Kartografii 22 lipca 2025 r. a zbiór został zaktualizowany 23 lipca 2025 r.

Kontrolujący, w trakcie opracowywania dokumentacji z kontroli, na podstawie ww. ewidencji zbiorów stwierdzili, iż dostępnymi usługami danych przestrzennych związanymi z danymi BDSOG są usługi udostępniane z wykorzystaniem tego samego adresu URL: [WMS/WMTS - przeglądania](#), [WFS - pobierania](#).

Dokonano również walidacji usługi za pomocą „[Walidatora usług GUGiK](#)” (plik: Raport walidacji usługi WMS BDSOG - str. 35 akt kontroli), a także przetestowano ją w programie

QGIS posiadającym funkcje klienta WMS oraz serwisie [geoportal](#) (zrzuty ekranowe: „WMS BDSOG - test usługi w QGIS – osnowa pozioma.png”, „WMS BDSOG - test usługi w QGIS – osnowa wysokościowa.png”, „test usług w geoportalu.png” – str. 40, 41 akt kontroli).

Raport z wyników walidacji analizowanej usługi nie wykazał błędów w zakresie nazw i tytułów warstw. W ramach przedmiotowej usługi publikowane są warstwy: „Osnowa pozioma”, „Osnowa pozioma etykiety”, „Osnowa wysokościowa”, „Osnowa wysokościowa etykiety”. Wskazał on jedynie starszą wersję usługi: 1.1.1 natomiast według tabeli 14 załącznika nr 2 do rozporządzenia w BDSOG usługa powinna wspierać interfejs w wersji 1.3.0 choć nie wyklucza ona wspierania starszych wersji standardu WMS.

Zespół kontrolujący stwierdził, że analizowana usługa przeglądania umożliwia wyświetlenie, nawigowanie, powiększanie i pomniejszanie, przesuwanie lub nakładanie na siebie zobrazowanych zbiorów danych w standardowych narzędziach posiadających funkcje klienta WMS (QGIS, serwisie [geoportal](#)). Wyświetlane warstwy i stosowane symbole graficzne są zgodne z tabelą 13 załącznika 2 do rozporządzenia w sprawie BDSOG (plik: „WMS BDSOG - test usługi w QGIS.png - str. 41 akt kontroli). Jednakże kontrolujący ustalili, że dla punktów osnowy poziomej jak i wysokościowej nie zawsze zwracane są wszystkie wartości atrybutów, o których mowa w ust. 6 rozdziału 5 załącznika nr 2 do rozporządzenia w sprawie BDSOG (pliki: „WMS BDSOG - test usługi w QGIS - osnowa pozioma.png”, „WMS BDSOG - test usługi w QGIS - osnowa wysokościowa.png - str. 41 akt kontroli), co zostało potraktowane przez kontrolujących jako braki w bazie danych a nie jako nieprawidłowo działająca usługa z racji tego, że zgodnie ze schematem aplikacyjnym mogą one przyjmować wartość minOccurs="0".

Starosta Człuchowski w wyjaśnieniach z 31 lipca 2025 r. (str. 10.62 akt kontroli) poinformował, że dane publikowane w usłudze odzwierciedlają aktualny stan bazy BDSOG.

II.2.1.4. Stan usługi pobierania danych BDSOG.

Zespół kontrolujący stwierdził, że analizowana usługa pobierania, zgłoszona 25 lipca 2025 r. do [Ewidencji zbiorów i usług danych przestrzennych powiatu człuchowskiego](#) umożliwia wyświetlenie danych w standardowych narzędziach posiadających funkcje klienta WFS – np. w oprogramowaniu QGIS.

Na podstawie „[Walidatora usług GUGiK](#)” zweryfikowano działanie usługi. Raport z niego uzyskany (str. 36 akt kontroli) w zakresach: „Nazwa warstwy”, „Tytuł warstwy” nie wykazał błędów natomiast odpowiedź GetFeatureInfo dla osnowy wysokościowej wskazała, że atrybut „RODZAJ_OSNOWY” powinien przyjmować wartość „wysokościowa”.

W ramach usługi WFS dla danych BDSOG publikowane są warstwy: „Osnowa pozioma” i „Osnowa wysokościowa”. Dzięki niej możliwe jest bezpłatne pobranie zbiorów danych dotyczących punktów szczegółowej osnowy geodezyjnej, o których mowa w art. 40a ust. 2 pkt 1 lit. g ustawy Pgik.

Obiekt	Wartość
▼ Osnowa wysokościowa — ms:Osnowa_wysokosciowa	
id_iip	9e77de12-177f-4bb0-9552-adb7ad26ec78
(pochodne)	
(akcje)	
id_iip	9e77de12-177f-4bb0-9552-adb7ad26ec78
NR_PUNKTU	620515.5.7322
RODZAJ_OSNOWY	wysokosciowa
X2000	6458207.82
Y2000	5947671.05
STREFA2000	6
MP	NULL
H_PLEVRF2007NH	169.068
MH_PLEVRF2007NH	0.002
H_PLKRON86NH	168.904
MH_PLKRON86NH	NULL
TYP_STABILIZACJI	Ścienny
STAN_ZNAKU	Dobry
OPIS_TOPOGRAFICZNY	https://geodezja.czuchow.org.pl/api/system/osnowa/opistopograficzny/686FA857-A97E-0644-B47D-A000542B01EB/download
▼ Osnowa pozioma — ms:Osnowa_pozioma	
id_iip	5cc6fb48-388f-43f9-9b90-df1f0dfa89c5
(pochodne)	
(akcje)	
id_iip	5cc6fb48-388f-43f9-9b90-df1f0dfa89c5
NR_PUNKTU	620515.1.28940
RODZAJ_OSNOWY	pozioma
X2000	6458228.19
Y2000	5947669
STREFA2000	6
MP	0.1
H_PLEVRF2007NH	NULL
MH_PLEVRF2007NH	NULL
H_PLKRON86NH	NULL
MH_PLKRON86NH	NULL
TYP_STABILIZACJI	Naziemny z częścią podziemną
STAN_ZNAKU	Dobry
OPIS_TOPOGRAFICZNY	https://geodezja.czuchow.org.pl/api/system/osnowa/opistopograficzny/D08E18AF-0616-EE4E-93B8-73E2A8AC5B07/download

Źródło: Wyniki użycia funkcji GetFeatureInfo na warstwie osnowy poziomej i wysokościowej w programie QGIS dla usługi WFS.

Porównując powyższe z treścią ust. 6 rozdziału 5 załącznika 2 do rozporządzenia w sprawie BDSOG kontrolujący stwierdzają, że nie wszystkie wartości atrybutów są prezentowane w usłudze WFS dla warstw: „Osnowa pozioma” i „Osnowa wysokościowa” jednakże, zgodnie ze schematem aplikacyjnym mogą one przyjmować wartość minOccurs="0".

Kontrolujący stwierdzają także, że usługa WFS danych BDSOG umożliwia pobieranie opisów topograficznych dla punktów w niej zawartych. Na podstawie losowo wytypowanych punktów BDSOG stwierdzono, że pobrane ich opisy topograficzne w swojej treści nie zawierają danych osobowych.

Na podstawie informacji pozyskanych w ramach usług WMS i WFS dla danych BDSOG w programie QGIS kontrolujący stwierdzają, że zakres udostępnianych danych w usłudze WFS jest taki sam jak zakres danych zawartych usłudze WMS.

II.2.1.5. Stan usługi przeglądania dla danych GESUT.

Z informacji znajdujących się w [Ewidencji zbiorów i usług danych przestrzennych powiatu człuchowskiego](#) wynika, że Starosta Człuchowski zgłosił 1 marca 2019 r. zbiór danych przestrzennych Geodezyjnej Ewidencji Sieci Uzbrojenia Trenu (GESUT) powiatu człuchowskiego, który został ujawniony pod numerem PL.PZGiK.6238.

Organ kontrolowany poinformował (str. 10.64 akt kontroli), że publikacja danych GESUT odbywa się na mocy porozumienia WMS/GESUT/130/2019 (z późniejszymi zmianami)

zawartego z Głównym Geodetą Kraju. Zgodnie z nim Starosta przekazuje dane GESUT systematycznie (raz w tygodniu - w każdy poniedziałek) na serwer <ftp.gugik.gov.pl> celem zaktualizowania usługi WMS serwującej dane w serwisie [geoportal](http://geoportal.gov.pl). Usługa ta prezentowana jest pod adresem URL: [usługa przeglądania danych GESUT powiatu człuchowskiego](#).

Kontrolujący dokonali walidacji usługi za pomocą „[Walidatora usług GUGiK](#)” (plik: Raport walidacji usługi GESUT WMS - str. 37 akt kontroli), a także przetestowali usługę w programie QGIS posiadającym funkcje klienta WMS oraz serwisie [geoportal](http://geoportal.gov.pl).

Raport z walidacji wykazał nieprawidłowości tj. brak warstw: „Sieć specjalna” i „Urządzenia towarzyszące”. Pokazał również, że w usłudze tej brakuje wartości atrybutów, które przedstawia tabela nr 4 zawarta w rozdziale 1 załącznika nr 3 do ww. rozporządzenia. Co oznacza, że usługa WMS nie zwraca informacji opisywanych za pośrednictwem funkcji GetFeatureInfo.

Dodatkowo kontrolujący zauważają, iż w serwisie [geoportal](http://geoportal.gov.pl) dane GESUT nie zostają wyświetlane po dodaniu [adresu URL](#) usługi GESUT WMS wskazanego w [Ewidencji zbiorów i usług danych przestrzennych powiatu człuchowskiego](#) (str. 42 akt kontroli). Wyświetlają się jedynie po dodaniu [adresu URL](#) wspólnego dla usług udostępniających dane wszystkich pozostałych zbiorów tj. baz: EGİB, BDOT500 i BDSOG (str. 43 akt kontroli).

Zespół kontrolujący stwierdził, że analizowana usługa przeglądania umożliwia wyświetlenie, nawigowanie, powiększanie i pomniejszanie, przesuwanie lub nakładanie na siebie zobrazowanych zbiorów danych w standardowych narzędziach posiadających funkcje klienta WMS - oprogramowaniu QGIS oraz serwisie [geoportal](http://geoportal.gov.pl) – tylko przy wspólnej usłudze dostępnej dla wszystkich zbiorów (zrzuty ekranowe: „WMS GESUT - test usługi w QGIS.png”, „test usług w geoportalu -2.png” – str. 41, 42 akt kontroli).

Dodatkowo, wgląd w publikowane w usłudze dane za pomocą programu QGIS potwierdził, iż usługa przeglądania danych bazy GESUT publikuje dane w podziale na nie wszystkie obligatoryjne warstwy wskazane w ust. 2 rozdziału 1 załącznika nr 3 do rozporządzenia w sprawie GESUT (plik: WMS GESUT - test usługi w QGIS.png - str. 41 akt kontroli) – brak warstw: „Sieć specjalna” i „Urządzenia towarzyszące”.

Stwierdzono także, iż publikuje ona dodatkowe warstwy pn. „sieć_benzynowa”, sieć_inna”, „sieć_naftowa”, „uzbrojenie_slupy”, „uzbrojenie_urzadzenia” – co dopuszcza szczegółową charakterystykę parametrów funkcji GetMap dla usługi WMS określona w tabeli nr 2 ww. załącznika.

Mając powyższe ustalenia na uwadze kontrolujący zwalidowali usługę przeglądania dla danych GESUT dostępną pod wspólnym adresem usług dla pozostałych zbiorów. Raport z niej uzyskany (str. 38 akt kontroli) wykazał, że dane GESUT publikowane są w podziale na warstwy informacyjne wyszczególnione w załączniku nr 3 do rozporządzenia w sprawie GESUT. Jednakże nie są spełnione kryteria, o których mowa w ust. 7 rozdziału 1 załącznika nr

3 do ww. rozporządzenia. Oznacza to, że usługa WMS nie zwraca informacji opisywanych za pośrednictwem funkcji „GetFeatureInfo”.

Mając na uwadze ww. stan faktyczny usługi przeglądania dla danych GESUT kontrolujący ocenili ją **pozytywnie z uchybieniami**.

II.2.1.6. Stan usługi pobierania dla danych GESUT.

Z informacji znajdujących się w [Ewidencji zbiorów i usług danych przestrzennych powiatu człuchowskiego](#) wynika, że w ewidencji tej brak jest usługi pobierania dla zbioru danych GESUT.

Starosta Człuchowski w wyjaśnieniach z 31 lipca 2025 r. (str. 10.66 akt kontroli) poinformował kontrolujących, że nie utworzono usługi WFS dla danych bazy GESUT. Jako przyczynę tego stanu rzeczy wskazał, brak podstaw prawnych do utworzenia usługi bezpłatnego pobierania pełnego zbioru danych bazy GESUT. Wskazał także, iż nie planuje uruchomić usługi WFS dla danych GESUT w obecnym stanie prawnym.

W ww. wyjaśnieniach wskazał również, iż zgodnie z postanowieniami porozumienia WMS/GESUT/130/2019 zawartego w 2019 r. z Głównym Geodetą Kraju raz w tygodniu, w formacie pliku gml, umieszczane są na serwerze ftp.gugik.gov.pl pełne dane GESUT niezbędne dane do tworzenia i aktualizacji krajowej bazy GESUT, o których mowa w § 10 rozporządzenia w sprawie GESUT.

Stosownie do treści § 15 ust. 1 rozporządzenia w sprawie GESUT informacje zawarte w powiatowej bazie GESUT udostępnia się w postaci elektronicznej za pomocą usług sieciowych w tym pobierania. Oznacza to, że sieciowa usługa pobierania jest przewidzianym prawem kanałem udostępnienia danych z tej bazy danych, z uwzględnieniem art. 40a ustawy Pgik. Zestawiając to z § 14 ww. rozporządzenia stanowiącego, że Krajową bazę GESUT tworzy się i aktualizuje na bieżąco, na podstawie danych dostępnych w usługach sieciowych z powiatowych baz GESUT oraz z § 10 ww. rozporządzenia określającym, że Krajowa baza GESUT zawiera przetworzone dane z powiatowych baz GESUT dotyczące: hydrantów, turbin wiatrowych, stacji ładowania pojazdów elektrycznych, wież telekomunikacyjnych kontrolujący uznają, iż niezbędnym jest utworzenie sieciowej usługi pobierania danych z powiatowej bazy danych GESUT. Przekazywanie i wymiana danych oraz materiałów geodezyjnych i kartograficznych między organami Służby Geodezyjnej i Kartograficznej odbywa się nieodpłatnie w zakresie niezbędnym do realizacji zadań tych organów określonych w ustawie, co wynika z art. 40 ust. 2a ustawy Pgik. W nawiązaniu do powyższego dodać warto, że przedmiotowa usługa powinna być zatem zabezpieczona przed nieuprawnionym dostępem oraz udostępniać dane w odpowiedzi na zapytanie pochodzące od konkretnych odbiorców lub adresów IP, w tym wykorzystywanego przez GUGiK na potrzeby tworzenia KGESUT.

Brak utworzenia usługi pobierania bazy danych GESUT oraz zgłoszenia przedmiotowej usługi WFS dla danych GESUT w Ewidencji zbiorów i usług danych przestrzennych kontrolujący uznali za **nieprawidłowość**.

II.2.1.7. Stan usługi przeglądania dla danych BDOT500.

Z informacji znajdujących się [Ewidencji zbiorów i usług danych przestrzennych powiatu człuchowskiego](#) wynika, że Starosta Człuchowski zgłosił 1 marca 2019 r. zbiór danych przestrzennych Baza Danych Obiektów Topograficznych (BDOT500) powiatu człuchowskiego, który został ujawniony pod numerem PL.PZGIK.6237. Wynika z nich również, iż usługę przeglądania WMS danych BDOT500 utworzył pod następującym [adresem URL](#).

Kontrolujący dokonali walidacji usługi za pomocą „[Walidatora usług GUGiK](#)” (plik: Raport walidacji usługi BDOT500 WMS - str. 39 akt kontroli), a także przetestowali ją w standardowych narzędziach posiadających funkcje klienta WMS - oprogramowaniu QGIS oraz serwisie [geoportal](#) (zrzuty ekranowe: „WMS BDOT500 - test usługi w QGIS.jpg”, „test usług w geoportalu.jpg” – str. 41, 40 akt kontroli).

Raport z walidacji wykazał, niezgodną z tabelą nr 1 załącznika nr 3 do rozporządzenia w sprawie BDOT500 nazwę dla warstwy z budynkami i obiektami towarzyszącymi. Usługa publikuje warstwę o nazwie „budynki_ot” zamiast warstwę - „budynki”. Pokazał także, że w usłudze tej brakuje atrybutów, które przedstawia tabela nr 4 załącznika nr 3 do ww. rozporządzenia. Co oznacza, że usługa WMS nie zwraca informacji opisywanych za pośrednictwem funkcji GetFeatureInfo. Powyższe odstępstwa zostały uznane przez kontrolujących za **uchybień**.

Raport z walidacji wykazał również, że wersja prezentowanej usługi to 1.1.1 natomiast wg tabeli nr 2 ww. załącznika nr 3 usługa powinna wspierać interfejs w wersji 1.3.0 choć nie wyklucza ona możliwości wspierania starszej wersji standardu WMS.

Zespół kontrolujący stwierdził, że analizowana usługa przeglądania umożliwia wyświetlenie, nawigowanie, powiększanie i pomniejszanie, przesuwanie lub nakładanie na siebie zobrazowanych zbiorów danych w standardowych narzędziach posiadających funkcje klienta WMS (QGIS, serwis [geoportal](#)). Jednocześnie potwierdzono, że analizowana usługa nie zwraca informacji opisowych prezentowanych w niej obiektów za pomocą w funkcji GetFeatureInfo, o których stanowi tabela nr 4 załącznika nr 3 do rozporządzenia w sprawie BDOT500 (plik: Raport WMS dla BDOT500.pdf- str. 34 akt kontroli).

II.2.1.8. Podsumowanie usług danych przestrzennych.

W związku z powyższymi ustaleniami realizację ww. zadania oceniono **pozytywnie z nieprawidłowościami**, gdzie za nieprawidłowość uznano:

- brak uruchomienia usługi pobierania dla danych GESUT;

natomiast jako uchybień wskazano:

- niezwracanie poprzez funkcję GetFeatureInfo usługi WMS i WFS dla danych EGİB wszystkich informacji opisowych o których mowa w tabelach 1, 4-6 załącznika nr 8 do rozporządzenia w sprawie EGİB;
- usług WMS dla zbioru GESUT pod adresu URL widniejącym w [Ewidencji zbiorów i usług danych przestrzennych powiatu człuchowskiego](#) nie publikuje danych w podziale na warstwy zgodnie z ust. 2 rozdziału 1 załącznika nr 3 do rozporządzenia w sprawie GESUT, natomiast usługa funkcjonująca pod wspólnym adresem URL dla pozostałych zbiorów w odniesieniu do udostępnianych danych GESUT nie zwraca informacji opisowych prezentowanych obiektów za pomocą w funkcji GetFeatureInfo, o których stanowi tabela nr 4 zawarta w rozdziale 1 załącznika nr 3 do rozporządzenia w sprawie GESUT;
- niewłaściwą nazwę w warstwy „budynki_ot” w usłudze WMS dla bazy BDOT500;
- niezwracanie informacji opisowych prezentowanych obiektów w usłudze WMS dla danych BDOT500 za pomocą w funkcji GetFeatureInfo, o których stanowi tabela nr 4 załącznika nr 3 do rozporządzenia w sprawie BDOT500.

II.2.2. Stan cyfryzacji materiałów kartograficznych (map).

W myśl przepisu art. 53b ust. 1 ustawy Pgik organ administracji mógł prowadzić mapę zasadniczą w postaci analogowej do czasu jej przekształcenia do postaci cyfrowej i utworzenia baz danych, o których mowa w art. 4 ust. 1a pkt 2, 3 i 10 oraz ust. 1b, nie dłużej jednak niż do dnia 31 grudnia 2013 r.

Natomiast zgodnie z treścią ust. 2 ww. przepisu prawa w okresie od 1 stycznia 2014 r. do 31 grudnia 2027 r., w przypadku nieutworzenia baz danych, o których mowa w art. 4 ust. 1a pkt 2, 3, 10 i 12, mapa zasadnicza może być prowadzona w postaci wektorowej lub w postaci rastrowej uzupełnianej systematycznie danymi wektorowymi, na zasadach stosowanych przed 1 stycznia 2014 r.

II.2.2.1. Stopień cyfryzacji materiałów kartograficznych – analogowych map zasadniczych.

Na podstawie wyjaśnień z 31 lipca 2025 r. (str. 10.66 akt kontroli) ustalono, że w Starosta Człuchowski nie prowadzi analogowej mapy zasadniczej.

II.2.2.2. Stopień cyfryzacji materiałów kartograficznych – analogowych map ewidencyjnych.

Na podstawie wyjaśnień organu kontrolowanego z 31 lipca 2025 r. (str. 10.66 akt kontroli) ustalono, że w Starosta Człuchowski mapę ewidencyjną prowadzi w postaci cyfrowej - wektorowej.

II.2.2.3. Stopień wykorzystania map rastrowych.

Starosta Człuchowski w wyjaśnieniach z 31 lipca 2025 r. (str. 10.66 akt kontroli) wskazał, że w Starostwie Powiatowym w Człuchowie dla obszaru całego powiatu mapa ewidencyjna oraz mapa zasadnicza prowadzone są w postaci cyfrowej – wektorowej.

II.2.2.4. Podsumowanie ustaleń stanu cyfryzacji

Na podstawie powyższych ustaleń realizację całości zadania dotyczącego stanu cyfryzacji materiałów kartograficznych (map) oceniono **pozytywnie**.

II.2.3. Stan cyfryzacji operatów.

Zgodnie z treścią § 19 rozporządzenia w sprawie zasobu materiały zasobu w postaci nieelektronicznej przyjęte do PZGiK przed wejściem w życie rozporządzenia - 31 maja 2021 r. - przetwarza się sukcesywnie do postaci dokumentów elektronicznych nie dłużej niż do 31 grudnia 2022 r.

II.2.3.1. Stopień cyfryzacji operatów archiwalnych.

Na podstawie wyjaśnień Starosty Człuchowskiego (str. 10.67 akt kontroli) ustalono, że na 7 maja 2025 r. stopień cyfryzacji operatów archiwalnych kształtował się następująco:

Liczba wszystkich przyjętych operatów do PZGiK	Liczba przyjętych operatów technicznych w wersji papierowej	Liczba operatów technicznych przyjętych do zasobu w postaci elektronicznej	Liczba operatów zeskanowanych	% stopień cyfryzacji zasobu
43 038	36 195	6 843	34 860	96,30%

Z powyższego zestawienia wynika, że ogólny stopień zeskanowanych opracowań geodezyjnych przyjętych do PZGiK na dzień rozpoczęcia kontroli wynosił 96,30% co oznacza, że Starosta Człuchowski nie dotrzymał terminu na całkowitą cyfryzację materiałów zasobu, który był określony do 31 grudnia 2022 r. Powyższe zostało to uznane przez kontrolujących za **uchybieciem**.

Wyjaśniając ww. stan cyfryzacji operatów technicznych przyjętych do PZGiK powiatu człuchowskiego Starosta poinformował, że obecnie dokonywane są szczegółowe analizy, mające na celu opracowanie rzetelnego planu realizacji cyfryzacji pozostałych operatów technicznych (z uwzględnieniem możliwości kadrowych, technicznych oraz finansowych).

II.2.3.2. Podsumowanie stanu cyfryzacji.

Podsumowując ustalenia elementów podlegających ocenie wyżej omawianego zagadnienia kontrolujący ustalili, że na dzień rozpoczęcia kontroli Starosta Człuchowski nie dotrzymał terminu na całkowitą cyfryzację materiałów zasobu, który był określony do 31 grudnia 2022 r.

Mając na uwadze wysoki procent scyfryzowanych materiałów PZGiK powiatu człuchowskiego przedmiotowe zagadnienie kontrolujący ocenili **pozytywnie z uchybieniami**. Za uchybienie uznano niedotrzymanie terminu na całkowite przetworzenie materiałów do postaci cyfrowej.

II.2.4. Stan systemu do prowadzenia zasobu.

Zgodnie z treścią § 8 rozporządzenia w sprawie zasobu organ prowadzący zasób prowadzi w postaci elektronicznej w systemie teleinformatycznym:

- 1) rejestr prac geodezyjnych i kartograficznych,
- 2) ewidencję materiałów zasobu,
- 3) rejestr wniosków o udostępnienie materiałów zasobu.

Zgodnie z art. 3 pkt 3 ustawy o informatyzacji „system teleinformatyczny” jest to zespół współpracujących ze sobą urządzeń informatycznych i oprogramowania zapewniający przetwarzanie, przechowywanie, a także wysyłanie i odbieranie danych przez sieci telekomunikacyjne za pomocą właściwego dla danego rodzaju sieci, telekomunikacyjnego urządzenia końcowego rozumianego jako urządzenie przeznaczone do podłączenia bezpośrednio do zakończeń sieci (definicję urządzenia końcowego określono w art. 2 pkt 43 ustawy Prawo telekomunikacyjne).

Pkt 9 ww. przepisu prawa definiuje natomiast minimalne wymagania dla systemów teleinformatycznych jako zespół wymagań organizacyjnych i technicznych, których spełnienie przez system teleinformatyczny używany do realizacji zadań publicznych umożliwia wymianę danych z innymi systemami teleinformatycznymi używanymi do realizacji zadań publicznych oraz zapewnia dostęp do zasobów informacji udostępnianych za pomocą tych systemów.

II.2.4.1. Wdrożenie systemu do prowadzenia zasobu.

Starosta Człuchowski w piśmie z 31 lipca 2025 r. (str. 10.68 akt kontroli) poinformował, że na dzień 1 stycznia 2024 r. do prowadzenia powiatowej części PZGiK w Starostwie Powiatowym w Człuchowie wykorzystywano oprogramowanie firmy GEOBAZA Sp. z o.o. z siedzibą w Łęborku, współpracujące z systemem baz danych PostgreSQL. Zakładanie, prowadzenie oraz edycja mapy numerycznej odbywała się w programie TerraBit, natomiast część opisowa ewidencji gruntów i budynków prowadzona była w programie EGB V 8.

Do obsługi ośrodka dokumentacji geodezyjnej i kartograficznej wykorzystywany był program Ośrodek, który zintegrowany był z portalem dla wykonawców prac geodezyjnych – eOśrodek

natomiast obsługa narad koordynacyjnych prowadzona była w portalu Narady Koordynacyjne, który funkcjonował po [adresem URL](#).

2 grudnia 2024 r. wdrożono nowy system do prowadzenia PZGiK, którego dostawcą jest Geomatyka – Kraków s.c. Obecnie do prowadzenia zasobu wykorzystywany jest system EWID 2007 – interfejs TurboEWID oraz Hurtownia danych Geomaticus, wersja systemu 11. Wszystkie dane znajdują się w jednej, relacyjnej bazie danych.

System EWID 2007 zbudowany jest z dwóch komponentów: TurboEWID oraz WebEWID a każdy z nich zbudowany jest z modułów pełniących określone funkcje, służących do prowadzenia odrębnych ewidencji.

W Starostwie Powiatowym w Człuchowie wdrożono m.in. moduł zawierający obsługę ewidencji prac, operatów i materiałów geodezyjnych (PODGiK). Umożliwia on prowadzenie w postaci elektronicznej:

- 1) rejestru prac geodezyjnych i kartograficznych, obejmującego:
 - prace geodezyjne zgłoszone zgodnie z art. 12 ustawy Pgik,
 - prace geodezyjne lub prace kartograficzne realizowane na podstawie umowy,
- 2) ewidencji materiałów zasobu;
- 3) rejestru wniosków o udostępnienie materiałów zasobu.

Spełnia on również wymagania zawarte w art. 3 pkt 3 i 9 ustawy o informatyzacji.

Zgodnie z ww. wyjaśnieniami Starosty Człuchowskiego (str. 10.70. akt kontroli) wdrożone oprogramowanie, wraz z e-usługami zapewnia wsparcie i monitorowanie procesów związanych z obsługą zgłoszeń prac geodezyjnych, w tym przekazywanych drogą elektroniczną. Proces zgłoszenia prac geodezyjnych odbywa się automatycznie (zgłoszenie, wygenerowanie DOO, opłata przez system Paybynet, udostępnienie danych). [Portal Geodety](#) natomiast umożliwia przekazywanie przez wykonawców cyfrowych wyników prac geodezyjnych. Monitorowanie zaś procesu przyjmowania, w tym kontroli, materiałów i zbiorów danych do zasobu, możliwe jest w programie TurboEWID poprzez zakładkę „Obsługa Portalu Geodety.” Natomiast pozytywna weryfikacja operatu technicznego i wystawienie protokołu powodują przyjęcie opracowania do powiatowej części PZGiK potwierdzonego automatycznym wpisem do ewidencji materiałów zasobu.

Starosta Człuchowski wskazał również, że informacje o złożonych wnioskach znajdują się w programie TurboEWID w Rejestrze dokumentów przychodzących oraz w Rejestrze spraw GiK. Rejestr spraw umożliwia wyszukiwanie oraz przeglądanie spraw realizowanych przez organ wg wybranych kryteriów, w tym np. wg daty wpływu (ostatnie 24 godziny/ tydzień/miesiąc itp.) lub wg statusu sprawy (do załatwienia/internetowe/opłacone itp.).

Na podstawie ww. wyjaśnień Starosty Człuchowskiego i przekazanych kontrolującym wyciągów z rejestrów/ewidencji: Wyciąg z ewidencji materiałów zasobu.xlsx, Wyciąg z rejestru prac geodezyjnych.xlsx, Wyciąg z rejestru wniosków.docx (str. 29, 44 akt kontroli)

stwierdzono, że organ prowadzi w postaci elektronicznej w systemie teleinformatycznym ewidencję i rejestry wskazane w § 8 ust. 1 pkt 1-3 rozporządzenia w sprawie zasobu. Ustalono również, że struktura powyższych raportów zawiera wszystkie atrybuty wymagane przepisami § 8 ust. 2- 4 rozporządzenia w sprawie zasobu. Niemniej jednak stwierdzono w wytypowanej próbie 30 pozycji następujące nieprawidłowości:

- 1) w rejestrze prac geodezyjnych
 - brak w 4 pozycjach położenia przestrzennego obszaru objętego zgłoszonymi pracami geodezyjnymi lub umową,
- 2) w ewidencji materiałów zasobu:
 - brak w 4 pozycjach położenia przestrzennego obszaru, którego dotyczy materiał zasobu.

Braki te zauważono w pozycjach, które zostały przekonwertowane z rejestru i ewidencji prowadzonych w oprogramowaniu dotychczasowym tj. w programach E-Ośrodek i TerraBit do obecnego systemu TurboEWID. Problem ten został również rozpoznany przez Starostę Czluchowskiego, który w wyjaśnieniach (str. 10.67 akt kontroli) wskazał na konieczność weryfikacji i poprawy rejestru prac geodezyjnych. Poinformował przy tym, że do wyeliminowania niezgodności niezbędne jest m.in. porównanie rejestru prowadzonego w systemie teleinformatycznym z rejestrami papierowymi, a następnie dokonanie zmian w systemie.

Kontrolujący w wytypowanej próbie rejestru prac geodezyjnych sprawdzili poprawność rejestracji danych zauważając przy tym, że:

- w 10 pozycjach data rozpoczęcia zgłoszonych prac geodezyjnych została wpisana inna od tej, jaka widnieje w zgłoszeniu prac geodezyjnych (wpisywano do rejestru datę wpływu zgłoszenia prac geodezyjnych do organu a nie datę, rozpoczęcia prac wskazaną w zgłoszeniu prac geodezyjnych przez wykonawcę),
- w 2 pozycjach inną datę przewidywanego terminu przekazania wyników zgłoszonych prac geodezyjnych do organu prowadzącego zasób od tej, jaka widnieje w zgłoszeniu prac geodezyjnych.

Błędy te, tak jak wcześniej wykazane braki wpisów, są w pozycjach, które zostały przekonwertowane z rejestru prowadzonego w poprzednim oprogramowaniu.

Zweryfikowano także poprawność wprowadzania danych do ewidencji materiałów zasobu oraz do rejestru wniosków o udostępnienie materiałów zasobu. W kontroli nie stwierdzono wprowadzenia błędnych danych.

Analizując przekazany wyciąg z rejestru prac geodezyjnych kontrolujący stwierdzili, iż istnieje w nim możliwość rejestrowania prac niepodlegających zgłoszeniu.

Mając na uwadze powyższe ustalenia **za uchybienia** kontrolujący uznali niekompletne i w kilku przypadkach błędne dane rejestru prac geodezyjnych.

II.2.4.2. Portal do udostępniania danych.

W wyjaśnieniach z 31 lipca 2025 r. (str. 10.73 akt kontroli) Starosta Człuchowski wskazał, że do dnia wdrożenia nowego oprogramowania tj. 2 grudnia 2024 r. w Starostwie Powiatowym w Człuchowie nie było e-usługi umożliwiającej składanie wniosków o udostępnienie materiałów zasobu - poprzez dedykowany portal internetowy, gdyż posiadany system nie miał takiej funkcjonalności.

Kontrolujący ustalili, że obecnie Starosta Człuchowski udostępnia kopie materiałów zasobu w postaci elektronicznej oraz zapewnia wymianę i udostępnianie danych EGIB w postaci elektronicznej oraz udostępnianie informacji lub danych z BDSOG z wykorzystaniem usług sieciowych lub portalu internetowego, o którym mowa w § 12 ust. 1 rozporządzenia w sprawie zasobu.

Do [Systemu e-Usług Publicznych Wydziału Geodezji Starostwa Powiatowego w Człuchowie](#) należą:

- [Portal Geodety](#) – przeznaczony jest on dla wykonawców prac geodezyjnych na terenie powiatu. Umożliwia zgłoszenie pracy wraz z zamówieniem materiałów. Poprzez portal geodeta ma dostęp do wszystkich zgłoszonych przez siebie prac geodezyjnych dla których może wykonać zgłoszenie uzupełniające, pobrać DOO i wykonać opłatę w formie elektronicznej.
- [Portal Interesanta](#) – dzięki niemu osoba - użytkownik, po wcześniejszym zalogowaniu się za pomocą profilu zaufanego może zamówić materiały z zasobu. Za pomocą Portalu Interesanta istnieje możliwość złożenia wszystkich wniosków o udostępnienie materiałów zasobu, oznaczonych zgodnie z pozycją w odpowiedniej tabeli opłat zawartej w załączniku do ustawy Pgik, których obsługa należy do starosty, jako organu administracji geodezyjnej i kartograficznej. Dodatkowo, po zalogowaniu do Portalu Interesanta, istnieje możliwość przeglądania:
 - mapy ewidencyjnej, w tym również na tle zewnętrznych serwisów mapowych (np. Ortofotomapa - Geoportal, mapa Glebowo - Rolnicza);
 - opracowań analitycznych, na tle mapy ewidencyjnej (struktura władania, wysokości oraz funkcje budynków, rodzaje użytków, klasy gruntów);
 - punktów szczegółowej osnowy geodezyjnej wraz z informacją o punkcie oraz jego opisem topograficznym.
- [Portal PRZP](#) – portal ten jest przeznaczony jest dla podmiotu realizującego zadania publiczne.
- [Portal Rzeczoznawcy](#) – umożliwia przeglądanie aktów notarialnych po wcześniejszym wykupieniu wglądu do danej jednostki ewidencyjnej oraz zamawianie szczegółowych danych wskazanych transakcji w postaci elektronicznej - pliku gml lub xls lub wyciągu z RCN w postaci dokumentu drukowanego (dokument w formacie pdf).

II. 2.4.3. Bezpieczeństwo danych.

Zgodnie z zapisami § 11 pkt 2-3 rozporządzenia w sprawie zasobu organ prowadzący zasób wykonuje na nośnikach zewnętrznych, nie rzadziej niż raz na kwartał, kopie bezpieczeństwa materiałów zasobu w postaci elektronicznej oraz przechowuje co najmniej dwie ostatnie ww. kopie bezpieczeństwa w pomieszczeniach zlokalizowanych poza budynkiem, w którym są przechowywane materiały zasobu, z zachowaniem procedur zapewniających bezpieczeństwo przechowywania danych.

Na podstawie wyjaśnień Starosty Człuchowskiego zawartych w piśmie z 31 lipca 2025 r. (str. 10.82 akt kontroli) ustalono, że kopie zapasowe baz danych wykonywane są codziennie, automatycznie przez Oracle Scheduler i zapisywane na serwerze. Dodatkowo, nie rzadziej niż raz w tygodniu wykonywane są kopie całych maszyn wirtualnych.

Starosta Człuchowski poinformował kontrolujących, że wykonywane kopie bezpieczeństwa danych przechowywane są w sejfie w budynku, w którym przechowywane są materiały zasobu.

Starosta Człuchowski wskazał również, iż 10 grudnia 2024 r. została opracowana dokumentacja „Systemu Zarządzania Bezpieczeństwem Informacji”. Polityka tworzenia kopii zapasowych została opisana w Instrukcji Administracyjnej Systemem Informatycznym ISO/IEC 27001. W opracowanej dokumentacji nie zostały określone konkretne osoby odpowiedzialne za wykonywanie kopii zabezpieczających dane zasobu. Poinformował także, że z uwagi na to, iż na wypadek awarii lub utraty danych, odtworzenie bazy danych z kopii bezpieczeństwa możliwe jest wyłączenie przez dostawcę oprogramowania, nie przeprowadzano testów odtworzeniowych tworzonych kopii bezpieczeństwa.

Mając na uwadze powyższe ustalenia kontrolujący **za nieprawidłowość** uznali brak przechowywania co najmniej dwóch ostatnich kopii bezpieczeństwa materiałów zasobu w postaci elektronicznej w pomieszczeniach zlokalizowanych poza budynkiem, w którym są przechowywane materiały zasobu.

II.2.4.4. Archiwizacja danych.

Zgodnie z § 14 ust. 1 rozporządzenia w sprawie zasobu organ prowadzący zasób w celu wyłączenia materiałów zasobu, które utraciły przydatność użytkową, powołuje komisję w składzie co najmniej trzyosobowym spośród pracowników wykonujących zadania tego organu w zakresie geodezji i kartografii, która nie rzadziej niż raz w roku przeprowadza ocenę przydatności materiałów zasobu.

Organ kontrolowany poinformował kontrolujących (str. 10.83 akt kontroli), że Starosta Człuchowski Zarządzeniem nr 4/2014 z 5 lutego 2014 r. powołał komisję do wykonania oceny materiałów geodezyjnych i kartograficznych przeznaczonych do wyłączenia z zasobu Powiatowego Ośrodka Dokumentacji Geodezyjnej i Kartograficznej.

Zgodnie z ww. przepisem prawa w skład przedmiotowej komisji powinny wchodzić pracownicy organu prowadzącego zasób wykonujący zadania z zakresu geodezji i kartografii. Analiza ww. Zarządzenia (str. 29 akt kontroli) i wykazu pracowników Wydziału Geodezji i Kartografii (str. 10.16-10.42 akt kontroli) doprowadziła do wniosku, że zarządzenie jest nieaktualne, gdyż w skład komisji wchodzi m.in. osoby już niepracujące w Wydziale, co kontrolujący uznali **za uchybienie**. Zauważono również, iż podstawa prawna Zarządzenia o powołaniu komisji wskazuje na już nieaktualne przepisy prawa.

Przedłożone kontrolującym protokoły z przeprowadzonej oceny materiałów zasobu potwierdzają realizację obowiązku wynikającego z § 14 ust. 1 rozporządzenia w sprawie zasobu tj. przeprowadzenia przynajmniej raz w roku oceny przydatności materiałów zasobu.

II.2.4.5. Podsumowanie ustaleń stanu systemu do prowadzenia zasobu.

Podsumowując ustalenia elementów podlegających ocenie wyżej omawianego zagadnienia kontrolujący ustalili, że Starosta Człuchowski wdrożył system teleinformatyczny do prowadzenia PZGiK o pełnej funkcjonalności.

Niemniej jednak kontrolujący realizację ww. zadania oceniono **pozytywnie z nieprawidłowościami**, za które uznano:

- brak przechowywania co najmniej dwóch ostatnich kopii bezpieczeństwa materiałów zasobu w postaci elektronicznej w pomieszczeniach zlokalizowanych poza budynkiem, w którym są przechowywane materiały zasobu,

za uchybienie natomiast:

- niekompletne i w kilku przypadkach błędne dane w rejestrze prac geodezyjnych,
- nieaktualne zarządzenie powołujące komisję do wykonania oceny materiałów geodezyjnych i kartograficznych przeznaczonych do wyłączenia z zasobu Powiatowego Ośrodka Dokumentacji Geodezyjnej i Kartograficznej.

II.2.5. Stan e-usług dla wykonawców prac geodezyjnych.

Zgodnie z § 12 ust. 1 i 2 rozporządzenia w sprawie zasobu oraz art. 12b ust. 3a ustawy Pgik wdrożony przez organ Służby Geodezyjnej i Kartograficznej system usług sieciowych powinien zapewnić w szczególności udostępnienie wykonawcom prac geodezyjnych kopii materiałów zasobu w postaci elektronicznej oraz informowanie ich za pomocą środków komunikacji elektronicznej o wyniku weryfikacji przekazanych wyników prac geodezyjnych.

II.2.5.1. Możliwość zgłaszania prac geodezyjnych elektronicznie

Portalem w systemie teleinformatycznym dedykowanym wykonawcom prac geodezyjnych w Starostwie Powiatowym w Człuchowie jest [Portal Geodety](#) (str. 10.70 i 10.84 akt kontroli).

Przeznaczony jest on dla geodetów wykonujących prace geodezyjne na terenie powiatu. Pozwala on na pełną obsługę zgłoszeń prac geodezyjnych poczynając od zgłoszenia pracy, aż do przyjęcia wyników tych prac do zasobu.

Kontrolujący ustalili również, iż portal ten umożliwia automatyczne udostępnienie danych do zgłoszenia na podstawie wskazanego zakresu pracy geodezyjnej (bez udziału pracownika organu), generowanie DOO i dokonanie płatności elektronicznych przez system Paybynet (str. 10.46, 10.70 akt kontroli).

Poprzez [Portal Geodety](#), wykonawcy prac geodezyjnych mogą przeglądać treść operatów technicznych online, a także mają możliwość pobrania wybranych przez siebie operatów.

Starosta Człuchowski wyjaśnił również, że zgłoszenia prac geodezyjnych złożone w inny sposób, tj. poprzez ePUAP, e-Doręczenia, pocztą elektroniczną lub osobiście w siedzibie Urzędu rejestrowane są w systemie TurboEwid i przypisywane do konta danego wykonawcy prac geodezyjnych (str. 10.46 akt kontroli).

Odnosząc się od starego systemu do obsługi wykonawców prac geodezyjnych Starosta Człuchowski poinformował, że nie umożliwiał on dokonania opłaty za zgłoszenie pracy geodezyjnej poprzez Paybynet. W związku z powyższym, po odnotowaniu wpłaty na koncie starostwa, pracownik organu umieszczał taką informację w systemie, a następnie za pomocą „Automatu” wydawał dane w zakresie zgłoszonej pracy i umieszczał je w systemie, tak aby były widoczne dla wykonawcy (str. 10.47 akt kontroli).

II.2.5.2. Udział zgłoszeń elektronicznych

W okresie objętym kontrolą zdecydowana większość zgłoszeń prac geodezyjnych przekazywana była przez wykonawców prac geodezyjnych poprzez system elektroniczny, co przedstawia poniższe zestawienie.

Przedział czasowy	Liczba zgłoszeń łącznie	Liczba zgłoszeń tradycyjnych	Liczba zgłoszeń elektronicznych	Udział % zgłoszeń prac geodezyjnych dokonanych elektronicznie w stosunku do wszystkich zgłoszeń
1.01.2024-7.05.2025	2344	668	1676	71,5%

II.2.5.3. Przekazywanie wyników prac geodezyjnych elektronicznie

Starosta Człuchowski w wyjaśnieniach z 31 lipca 2025 r. poinformował, że przekazywanie przez wykonawców wyników prac geodezyjnych możliwe jest wyłącznie przez [Portal Geodety](#) (str. 10.70 akt kontroli). Wskazał również, iż okresie kontrolnym wszystkie operaty

techniczne w liczbie 2129 zostały przekazane do powiatowej części PZGiK w Człuchowie w formie elektronicznej (str. 10.84 akt kontroli).

Wyjaśnił również, że protokół weryfikacji prac geodezyjnych jest dostępny w [Portalu Geodety](#) w momencie jego podpisania przez pracownika organu (możliwość wglądu oraz pobrania). Wykonawca otrzymuje powiadomienie o przeprowadzonej weryfikacji na adres e-mail (przy włączonej opcji otrzymywania powiadomień dotyczących prac geodezyjnych). Wskazał dodatkowo, że wiadomość do wykonawcy generuje się automatycznie (str. 10.47 akt kontroli).

II.2.5.4. Przyjmowanie operatu do zasobu

Na podstawie przekazanej wytypowanej dokumentacji - 30 operatów technicznych wraz z protokołami ich weryfikacji (str. 29 akt kontroli) kontrolujący ustalili, że opracowanie geodezyjne przed przyjęciem do powiatowej części PZGiK w Człuchowie zawsze uzyskiwało pozytywny wynik weryfikacji, który stanowił podstawę przyjęcia wyników zgłoszonych prac geodezyjnych do PZGiK.

Dodatkowo kontrolujący zauważyli, że dzięki wdrożeniu nowego systemu do prowadzenia PZGiK pozytywnie zweryfikowane opracowania są obecnie automatycznie (natychmiastowo) wpisywane do ewidencji materiałów zasobu czego nie było w poprzednim systemie – w nim wpis następował najczęściej następnego dnia roboczego po pozytywnej weryfikacji operatu.

Dodatkowo stwierdzono, że przyjmowanym materiałom do powiatowej części PZGiK w Człuchowie każdorazowo nadaje się identyfikator ewidencyjny materiału zasobu oraz opatruje klauzulą urzędową, których elementy składowe są zgodne z przepisami § 9 ust. 3 i 4 rozporządzenia w sprawie zasobu.

Organ kontrolowany poinformował także (str. 45 akt kontroli), że w okresie objętym kontrolą Starosta Człuchowski nie zlecał wykonywania prac w ramach realizacji zamówienia publicznego. Wskazał jednocześnie, że w przypadku prac niepodlegających zgłoszeniu, kontroli podlegałoby wykonanie ich pod względem zgodności z zapisami umowy, warunkami technicznymi oraz przepisami prawa a podstawą przyjęcia pracy byłby protokół odbioru. Poinformował również, iż operat z ww. prac wpisany byłby do ewidencji materiałów zasobu po podpisaniu protokołu (dodanie operatu bez ID pracy) a wszystkie dane dotyczące operatu zostałyby wpisane przez pracownika.

II.2.5.5. Podsumowanie ustaleń stanu do prowadzenia zasobu.

Podsumowując ustalenia elementów podlegających ocenie w wyżej omawianym zagadnieniu kontrolujący realizację przedmiotowych zadań ocenili **pozytywnie**.

II.2.6. Stan e-usług udostępniania materiałów zasobu dla obywateli

Zgodnie z treścią § 12 ust. 1, 2 i 5 rozporządzenia w sprawie zasobu organ prowadzący zasób udostępnia kopie materiałów zasobu w postaci elektronicznej, w szczególności z wykorzystaniem usług sieciowych tego organu lub jego portalu internetowego. Udostępnienie materiałów zasobu odbywa się m.in. na podstawie wniosku.

W przypadku otrzymania przez organ prowadzący zasób wniosku dotyczącego udostępnienia materiałów zasobu w postaci elektronicznej wówczas materiały zasobu nieposiadające postaci elektronicznej muszą być niezwłocznie przetworzone do postaci dokumentów elektronicznych.

II.2.6.1. Składanie wniosków o udostępnianie danych elektronicznie

Na podstawie wyjaśnień Starosty Człuchowskiego z 31 lipca 2025 r. (str. 10.47 akt kontroli) kontrolujący ustalili, że wniosek o udostępnienie materiałów zasobu można m.in. złożyć w formie elektronicznej - poprzez ePUAP, e-Doręczenia, [Portal Geodety](#) (udostępnianie materiałów do zgłoszonych prac), [Portal Interesanta](#), [Portal PRZP](#) (Portal podmiotu realizującego zadania publiczne) oraz skrzynkę elektroniczną.

Organ Kontrolowany w ww. wyjaśnieniach dodał, iż do czasu wdrożenia nowego systemu do prowadzenia PZGiK w Starostwie Powiatowym w Człuchowie nie było e-usługi umożliwiającej składanie wniosków o udostępnienie materiałów zasobu elektronicznie - poprzez dedykowany portal internetowy, gdyż posiadany system nie dawał takiej funkcjonalności (str. 10.73 akt kontroli).

Obecnie natomiast, dzięki [Portalowi Interesanta](#), każdy po zalogowaniu się za pomocą profilu zaufanego ma możliwość zamówienia materiałów zasobu. Wypełniając wniosek zainteresowany wskazuje zakres zamówienia, sposób odbioru materiałów oraz podaje informacje kontaktowe.

Po złożeniu wniosku o udostępnienie materiałów zasobu w [Portalu Interesanta](#), pracownik organu wystawia DOO, który automatycznie pojawia się na koncie wnioskodawcy z możliwością wniesienia opłaty drogą elektroniczną - poprzez Paybynet. Po odnotowaniu opłaty przez system pracownik umieszcza materiały w formie elektronicznej w ww. portalu.

II.2.6.2. Podsumowanie stanu e-usług dla obywateli

Analizując wykorzystywane obecnie funkcjonalności systemu do prowadzenia PZGiK pod kątem wsparcia procesów udostępniania materiałów PZGiK dla obywateli kontrolujący nie stwierdzili działań niepożądanych, które mogłyby skutkować skierowaniem do kontrolowanej jednostki dodatkowych zaleceń, tym samym ww. zadanie ocenili **pozytywnie**.

II.2.7. Stan informatyzacji obsługi porad koordynacyjnych.

Przepis ustawy Pgik w art. 28b ust. 1 nakłada na starostę obowiązek koordynowania na nadarach koordynacyjnych sytuowania projektowanych sieci uzbrojenia terenu na obszarach miast oraz w pasach drogowych na terenie istniejącej lub projektowanej zwartej zabudowy obszarów wiejskich.

Zgodnie z art. 28b ust. 7 ustawy Pgik w uzasadnionych przypadkach, wynikających w szczególności z potrzeby wyeliminowania zagrożeń kolizji między sytuowanymi na tym samym terenie sieciami uzbrojenia terenu, na wniosek inwestora, projektanta sieci uzbrojenia terenu, podmiotu władającego siecią uzbrojenia terenu lub też wójta (burmistrza, prezydenta miasta) przedmiotem narady koordynacyjnej mogą być również sytuowanie projektowanych sieci uzbrojenia terenu na obszarach innych niż wymienione w art. 28b ust. 1 ustawy Pgik. Z tych samych uzasadnionych przyczyn istnieje również możliwość objęcia nadarą koordynacyjną przyłączy.

Rezultaty narady koordynacyjnej utrwała się w protokole, którego zawartość określona została w art. 28b ust. 9 ustawy Pgik. Jednym z obligatoryjnych składników protokołu narady koordynacyjnej są podpisy uczestników narady (art. 28b ust. 9 pkt 9 ww. ustawy). Przepisy ustawy Pgik uprawniają organ Służby Geodezyjnej i Kartograficznej odpowiedzialny za przeprowadzenie narady koordynacyjnej do wykorzystania do tego celu środków komunikacji elektronicznej. Wówczas, zgodnie z treścią art. 28b ust. 10 ustawy Pgik w protokole narady koordynacyjnej zamiast podpisów wszystkich uczestników narady umieszcza się podpis jej przewodniczącego, protokolanta oraz innych osób, które osobiście stawily się na nadarzu, a także adnotację o uzgodnieniu treści protokołu z osobami, które uczestniczyły w nadarzu za pomocą środków komunikacji elektronicznej.

II.2.7.1. Wdrożenie obsługi nadar koordynacyjnych za pomocą środków komunikacji elektronicznej.

Na podstawie wyjaśnień Starosty Człuchowskiego z 31 lipca 2025 r. (str. 10.87 akt kontroli), kontrolujący ustalili, że wdrożono w dniu 3 stycznia 2022 roku. Pierwszą nadarą z wykorzystaniem systemu do obsługi nadar koordynacyjnych przeprowadzono w dniach 11.01.2022 r. – 25.01.2022 roku. Wraz z wdrożeniem nowego programowania, tj. z dniem 3 grudnia 2024 roku, obsługa nadar koordynacyjnych została w pełni zintegrowana z systemem do obsługi zasobu - TurboEwid.

W okresie objętym kontrolą przeprowadzono łącznie 313 nadar koordynacyjnych, które zostały przeprowadzone elektronicznie.

Starosta Człuchowski podał w ww. wyjaśnieniach, że wnioski o skoordynowanie usytuowania projektowanych sieci uzbrojenia terenu, składane były w 94% w formie wniosków elektronicznych (281), pozostałe stanowią wnioski tradycyjne (18).

Cały proces koordynacji sytuowania sieci uzbrojenia terenu odbywa się przy pomocy dedykowanej e-usługi - Portal Projektanta, która znajduje się pod adresem: [Portal projektanta](#).

Narady koordynacyjne przeprowadzane są wyłącznie za pomocą środków komunikacji elektronicznej. Wnioski złożone w formie papierowej bądź poprzez ePUAP lub e-Doręczenia wprowadzane są do programu przez pracownika Organu. Terminy zakończenia narady koordynacyjnej wyznaczane są zgodnie z przepisami ustawy prawo geodezyjne i kartograficzne, tj. w terminie nie krótszym niż 5 dni roboczych i dłuższym niż 10 dni roboczych od dnia dokonania zawiadomienia podmiotów wskazanych w ww. ustawie. Częstotliwość oraz ilość narad koordynacyjnych w danym dniu uzależniona jest od ilości i terminów złożonych wniosków.

System internetowy do obsługi narad koordynacyjnych w powiecie człuchowskim umożliwia mi.in:

- składanie wniosków o przeprowadzenie narady koordynacyjnej;
- dołączenie do wniosku załączników (plan sytuacyjny z proponowanym przebiegiem projektowanej sieci uzbrojenia terenu, plik dxf. z przebiegiem sieci, plik txt. z współrzędnymi);
- pobranie Dokumentu Obliczenia Opłaty;
- dokonanie opłaty poprzez usługę Paybynet bądź dodanie potwierdzenia dokonania opłaty w formie załącznika;
- pobranie odpisu protokołu z narady;
- złożenie wniosku o przeprowadzenie dodatkowej narady koordynacyjnej.

Projektant, poprzez Portal Projektanta ma wgląd w cały przebieg procesu uzgodnień.

Przebieg projektowanej sieci lub przyłącza wczytywany jest do programu z załączonego do wniosku pliku dxf. lub wprowadzany na podstawie współrzędnych z dołączonego pliku w formacie txt. Zakres z lokalizacją przebiegu projektu tworzony jest przez Wnioskodawcę.

Przebieg projektowanej sieci uzbrojenia terenu lub przyłącza prezentowany jest w systemie na tle pozostałych danych zasobu. Zarówno Projektant, jak i gestorzy mają możliwość przeglądania projektu oraz dokonywania niezbędnych sprawdzeń zachowania odległości pomiędzy istniejącymi a projektowanymi obiektami.

Gestorzy sieci mają możliwość zgłaszania uwag i zastrzeżeń poprzez Portal Narada Koordynacyjna, natomiast Wnioskodawca - poprzez komunikator.

Po zakończeniu narady koordynacyjnej protokół generowany jest automatycznie. Po podpisaniu przez protokolanta oraz przewodniczącego dodawany jest do dokumentacji wychodzącej (do której wgląd ma Wnioskodawca). Obiekty projektowane automatycznie aktualizują zbiory danych zasobu.

W okresie od dnia 01 stycznia 2024 roku do dnia wdrożenia nowego oprogramowania w Starostwie Powiatowym w Człuchowie, narady koordynacyjne prowadzone były za pomocą dedykowanej e-usługi: „Narady koordynacyjne.” Porównując systemy wykorzystywane do prowadzenia narad w okresie objętym kontrolą, w poprzedniej usłudze:

- system nie umożliwiał przeglądania projektu oraz dokonywania niezbędnych sprawdzeń zachowania odległości pomiędzy istniejącymi a projektowanymi obiektami,
- nie było możliwości wnoszenia opłat za pomocą Paybynet,
- obiekty projektowane nie aktualizowały się automatycznie po zakończeniu narady.

W systemie obsługującym narady koordynacyjne konta założone są dla 46 użytkowników reprezentujących podmioty władające sieciami uzbrojenia terenu oraz wójtów (burmistrzów) na obszarze właściwości których mają być sytuowane projektowane sieci uzbrojenia terenu.

Mając na uwadze powyższe wyjaśnienia kontrolujący **pozytywnie** ocenili przedmiotowe zadanie.

II.2.7.2. Poprawność prowadzenia narad.

Stosownie do treści art. 28b ust. 5a ustawy Pgik, jeżeli narada koordynacyjna przeprowadzana jest za pomocą środków komunikacji elektronicznej, to termin jej zakończenia nie może być krótszy niż 5 dni roboczych i dłuższy niż 10 dni roboczych od dnia dokonania zawiadomienia podmiotów, o których mowa w art. 28b ust. 3 ustawy Pgik.

Szczegółowe ustalenia w tym zakresie poczyniono w oparciu o próbę 20 kompletów dokumentacji z narad koordynacyjnych przeprowadzonych za pomocą środków komunikacji elektronicznej (str. 29 - II.2. Proces cyfryzacji.zip, II.2 Proces cyfryzacji, II.2.7. Stan informacji obsługi narad koordynacyjnych oraz str. 46, 47 akt kontroli) i przedstawiono w formie własnego tabelarycznego zestawienia (akta kontroli str. 48).

Kontrolujący ustalili, że organ kontrolowany wyznaczał termin zakończenia narad koordynacyjnych przeprowadzanych za pomocą środków komunikacji elektronicznej zgodnie z zapisami ustawy Pgik (za wyjątkiem narady koordynacyjnej oznaczonej GKiK.6630.111.2024, gdzie termin ten wyniósł 4 dni). Stwierdzono, iż średnia liczba dni roboczych od zawiadomienia do zakończenia narady koordynacyjnej wynosiła 5 dni roboczych.

Na podstawie kontrolowanej próby ustalono również, że nie wszystkie protokoły z narad koordynacyjnych zawierają elementy określone w art. 28b ust. 9 ustawy Pgik. Kontrolujący zauważyli, że w niektórych z nich brakuje m.in. stanowiska służbowego przewodniczącego narady oraz podpisu przewodniczącego narady. Stwierdzono także, że w protokołach i DOO widnieją błędne daty wpłynięcia wniosku niezgodne z datą jego faktycznego wpływu. Powyższe braki i nieścisłości kontrolujący uznali za **uchybie**.

Ustalono ponadto, że w protokołach z narad koordynacyjnych występują jedynie uwagi związane z projektowanym przebiegiem sieci, a co za tym idzie nie ma w nich informacji nadmiarowych tj. niewynikających z przepisów prawa lub niezwiązanych z projektowanym przebiegiem. Stwierdzono również, iż zawierają one informację, o której mowa w art. 28b

ust. 10, tj. adnotację o uzgodnieniu treści protokołu z osobami, które uczestniczyły w naradzie wyłącznie za pomocą środków komunikacji elektronicznej.

II.2.7.3. Podsumowanie ustaleń stanu informatyzacji obsługi narad koordynacyjnych.

Wraz z wdrożeniem nowego programowania, tj. z dniem 3 grudnia 2024 roku, obsługa narad koordynacyjnych została w pełni zintegrowana z systemem do obsługi zasobu - TurboEwid. Natomiast obecny system do obsługi zasobu w dniu rozpoczęcia kontroli oraz w okresie jego wdrażania nie dał możliwości wygenerowania kompletnej dokumentacji z 20 narad koordynacyjnych przeprowadzonych za pomocą środków komunikacji. W związku z powyższymi ustaleniami i stwierdzonymi wyżej brakami i błędami realizację ww. zadania oceniono **pozytywnie z uchybieniami**.

II.2.8. Struktura i dostosowanie baz danych.

Zgodnie z treścią § 16 ust. 2 rozporządzenia w sprawie GESUT oraz § 11 ust. 1 rozporządzenia w sprawie BDOT500 organy prowadzące bazy GESUT oraz BDOT500 miały obowiązek do dnia 31 grudnia 2022 r. dostosować ww. bazy danych do przepisów ww. rozporządzeń.

II.2.8.1. Struktura i dostosowanie bazy danych GESUT.

Zgodnie z wyjaśnieniami jednostki kontrolowanej (str. 10.88 akt kontroli) zbiry danych wchodzące w zakres bazy danych GESUT nie zostały dostosowane do przepisów rozporządzenia w sprawie GESUT, dlatego też w niniejszym przypadku zastosowanie ma regulacja zawarta w art. 53b ust. 2 ustawy Pgik. Przepis ten stanowi, że w okresie od dnia 1 stycznia 2014 r. do dnia 31 grudnia 2027 r., w przypadku nieutworzenia m.in. bazy danych, o której mowa w art. 4 ust. 1a pkt 3 ww. ustawy, mapa zasadnicza może być prowadzona w postaci wektorowej lub w postaci rastrowej uzupełnianej systematycznie danymi wektorowymi, na zasadach stosowanych przed dniem 1 stycznia 2014 r. Wskazana data „do dnia 31 grudnia 2027 r.” na utworzenie baz danych jeszcze nie upłynęła, w związku z tym nie ma podstaw do wydania zaleceń w tym zakresie. Natomiast zespół kontrolny rekomenduje intensyfikację działań w tym przedmiocie, by termin wynikający z art. 53b ust. 2 ustawy Pgik nie został przekroczony.

Ponadto ustalono, że zbiory danych wchodzące w zakres bazy danych GESUT prowadzone są w układzie wysokościowym PL-EVRF2007NH.

II.2.8.2. Struktura i dostosowanie baz danych BDOT500.

Zgodnie z wyjaśnieniami jednostki kontrolowanej (str. 10.89 akt kontroli) zbiry danych wchodzące w zakres bazy danych BDOT500 nie zostały dostosowane do przepisów

rozporządzenia w sprawie BDOT500 i prowadzone są na podstawie przepisów dotychczasowych.

Mając na uwadze powyższe należy stwierdzić, że w niniejszym przypadku zastosowanie ma również regulacja zawarta w art. 53b ust. 2 ustawy Pgik. Stanowiąca o tym, że w okresie od dnia 1 stycznia 2014 r. do dnia 31 grudnia 2027 r., w przypadku nieutworzenia bazy danych, o której mowa w art. 4 ust. 1a pkt 12 ww. ustawy, mapa zasadnicza może być prowadzona w postaci wektorowej lub w postaci rastrowej uzupełnianej systematycznie danymi wektorowymi, na zasadach stosowanych przed dniem 1 stycznia 2014 r. Wskazana data „do dnia 31 grudnia 2027 r.” na utworzenie baz danych jeszcze nie upłynęła, w związku z tym nie ma podstaw do wydania zaleceń w tym zakresie. Natomiast zespół kontrolny rekomenduje intensyfikację działań w tym przedmiocie, by termin wynikający z art. 53b ust. 2 ustawy Pgik nie został przekroczony.

Ponadto ustalono, że zbiory danych wchodzące w zakres bazy danych BDOT500 prowadzone są w układzie wysokościowym PL-EVRF2007NH.

II.2.8.3. Podsumowanie ustaleń struktury i dostosowania baz danych.

Podsumowując ustalenia elementów podlegających ocenie wyżej omawianego zagadnienia kontrolujący ustalili, Starosta Człuchowski nie utworzył jeszcze baz danych i jest na etapie przetwarzania danych z postaci mapy numerycznej do obiektów baz danych.

Dlatego też kontrolujący rekomendują zintensyfikowanie działań, aby dochować wskazany w art. 53b ust. 2 ustawy Pgik termin na utworzenie do 31 grudnia 2027 r. baz danych GESUT i BDOT500.

II. 2.9. Format wymiany danych.

Zgodnie z § 35 ust. 4 rozporządzenia w sprawie standardów dane do aktualizacji baz danych zasobu sporządza się w postaci plików w formacie gml uwzględniając ich oznaczenie, o którym mowa w ust. 5 ww. paragrafu.

II.2.9.1. Format wymiany danych pomiędzy ośrodkami dokumentacji geodezyjnej i kartograficznej a wykonawcami prac geodezyjnych.

Z wyjaśnień jednostki kontrolowanej (akta kontroli str. 10.89) wynika, że dane do aktualizacji baz danych zasobu przekazywane są przez wykonawców prac geodezyjnych wymaganym formacie w postaci plików gml. Starosta Człuchowski wskazał także, że jako dodatkowe pliki przekazywane są również informacje w formatach kcd i txt.

II.2.9.2. Podsumowanie ustaleń formatu wymiany danych.

Podsumowując ustalenia podlegające ocenie dla wyżej omawianego zagadnienia kontrolujący ustalili, że obecnie format wymiany danych pomiędzy Starostą Czulchowskim a wykonawcami prac geodezyjnych jest zgodny z obowiązującymi przepisami. W związku z tym realizację ww. zadania oceniono **pozytywnie**.

II.3. Proces wdrożenia układu wysokościowego PL-EVRF2007-NH.

Zgodnie z treścią § 24 ust. 1 rozporządzenia w sprawie systemu odniesień wdrożenie układu wysokościowego PL-EVRF2007-NH na obszarze całego kraju powinno nastąpić do dnia 31 grudnia 2023 r.

II.3.1. Aktualny stan prac wdrożenia układu.

Na podstawie wyjaśnień Kontrolowanego (str. 10.89 akt kontroli) kontrolujący ustalili, że w okresie objętym kontrolą obowiązującym układem wysokościowym był PL-EVRF2007-NH.

Mając na uwadze powyższe wyjaśnienia kontrolujący **pozytywnie** ocenili przedmiotowe zadanie.

II.3.2. Termin zakończenia prac dotyczących osnowy.

Na podstawie wyjaśnień Kontrolowanego (str. 10.89 akt kontroli) kontrolujący ustalili, że wdrożenie układu wysokościowego PL-EVRF2007-NH (przeliczenie osnowy szczegółowej) nastąpiło w 2019 r.

II.3.3. Termin zakończenia prac dotyczących baz danych.

Na podstawie wyjaśnień organu kontrolowanego (str. 10.89 akt kontroli) kontrolujący ustalili, że wdrożenie układu wysokościowego PL-EVRF2007-NH na obszarze powiatu czulchowskiego prowadzonych bazach danych nastąpiło w 2019 r.

II.3.4. Podsumowanie ustaleń procesu wdrożenia układu wysokościowego PL-EVRF2007-NH.

Podsumowując ustalenia elementów podlegających ocenie wyżej omawianego zagadnienia kontrolujący ustalili, że Starosta Czulchowski wdrożył układ wysokościowy PL-EVRF2007-NH na obszarze całego powiatu. Wobec tego realizację ww. zadania oceniono **pozytywnie**.

II.4. Kontrola podejmowanych działań w zakresie gleboznawczej klasyfikacji gruntów.

Zgodnie z treścią § 3 rozporządzenia w sprawie gleboznawczej klasyfikacji gruntów klasyfikację przeprowadza starosta z urzędu albo na wniosek właściciela gruntów

podlegających klasyfikacji albo innego władającego takimi gruntami wykazanego w ewidencji gruntów i budynków.

W myśl § 4 ww. rozporządzenia z urzędu klasyfikację przeprowadza się: na gruntach, które nie zostały dotychczas sklasyfikowane; na gruntach zmeliorowanych - po upływie 3 lat od wykonania urządzeń melioracji wodnych; na gruntach objętych postępowaniem scaleniowym; na gruntach, na których starosta zarządził przeprowadzenie modernizacji ewidencji gruntów i budynków albo okresowej weryfikacji danych ewidencyjnych - w przypadku zmiany użytków gruntowych na gruntach podlegających klasyfikacji; po wystąpieniu klęski żywiołowej powodującej zmiany środowiska glebowego oraz po zalesieniu gruntów na podstawie przepisów o wspieraniu rozwoju obszarów wiejskich ze środków pochodzących z Sekcji Gwarancji Europejskiego Funduszu Orientacji i Gwarancji Rolnej lub na podstawie przepisów o wspieraniu obszarów wiejskich z udziałem środków Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich.

Zgodnie z § 5 ust. 1 rozporządzenia w sprawie gleboznawczej klasyfikacji gruntów przeprowadzenie klasyfikacji obejmuje:

- 1) analizę niezbędnych materiałów stanowiących PZGiK;
- 2) przeprowadzenie czynności klasyfikacyjnych w terenie;
- 3) sporządzenie projektu ustalenia klasyfikacji;
- 4) rozpatrzenie zastrzeżeń do projektu klasyfikacji;
- 5) wydanie decyzji o ustaleniu klasyfikacji.

W myśl ust. 2 ww. paragrafu czynności, o których mowa w ust. 1 pkt 1-3, przeprowadza osoba upoważniona przez starostę, zwana klasyfikatorem.

Analizując niniejsze zagadnienie kontrolujący mieli za zadanie ustalić:

- czy gleboznawcza klasyfikacja gruntów była prowadzona w drodze postępowania administracyjnego,
- czy w przypadku postępowań w sprawie gleboznawczej klasyfikacji gruntów wszczynanych z urzędu zaistniały przesłanki wynikające z § 4 rozporządzenia w sprawie gleboznawczej klasyfikacji gruntów,
- czy klasyfikację gleboznawczą przeprowadzała osoba upoważniona przez starostę do tych czynności, zgodnie z § 5 ust. 2 rozporządzenia w sprawie gleboznawczej klasyfikacji gruntów.

Na podstawie wyjaśnień Geodety Powiatowego (str. 10 akt kontroli) kontrolujący ustalili, że w okresie objętym kontrolą do Starosty Człuchowskiego tj. od 1.01.2024 r. do dnia 7.05.2025 r. wpłynęło 13 wniosków o przeprowadzenie gleboznawczej klasyfikacji gruntów. Do 7 maja 2025 r. wydano:

- 7 decyzji administracyjnych o ustaleniu klasyfikacji gruntów,
- 1 decyzję o odmowie ustalenia klasyfikacji gruntów,
- 1 decyzję o umorzeniu postępowania.

We wskazanym wyżej okresie nie prowadzono postępowań klasyfikacyjnych z urzędu.

Na podstawie dokumentacji pozyskanej od organu kontrolowanego (str. 30 II.4. akt kontroli), pliki: GKiK.6623.1.2025, GKiK.6623.2.2025, GKiK.6623.5.2025, GKiK.6623.6.2025, GKiK.6623.7.2025, (postępowania klasyfikacyjne przeprowadzone na wniosek) ustalono, że zawiera ona między innymi: decyzje wraz z mapami klasyfikacji, wydane zostały upoważnienia klasyfikatorowi do czynności, o których mowa w § 5 ust. 1 pkt 1-3 rozporządzenia w sprawie gleboznawczej klasyfikacji gruntów oraz zawiadomienia o wszczęciu postępowania. Postępowanie administracyjne o ustaleniu klasyfikacji oznaczone GKiK.6623.1.2025 została zakończona wydaniem decyzji o umorzeniu postępowania administracyjnego w sprawie przeprowadzenia gleboznawczej klasyfikacji gruntów, z uwagi na wycofanie przez wnioskodawców wniosku o jej przeprowadzenie.

II.4.1. Podsumowanie ustaleń dot. kontroli podejmowanych działań w zakresie gleboznawczej klasyfikacji gruntów.

Na podstawie powyższych ustaleń realizację ww. zadania oceniono **pozytywnie**.

Stwierdzone uchybienia i nieprawidłowości:

- W bazie danych EGİB powiatu człuchowskiego występują następujące błędy:
 - e) działki o obszarach niejednostajnych;
 - f) działki o różnicy powierzchni pomiędzy danymi opisowymi a danymi graficznymi przekraczającej 10%;
 - g) punkty graniczne bez przypisanego operatu technicznego;
 - h) grunty oznaczone niedozwolonymi oznaczeniami klas i użytków.
- Nieprawidłowo działająca usługa WMS i WFS danych EGİB ze względu na brak prezentacji wszystkich atrybutów wskazanych w tabelach 1, 4 - 6 załącznika nr 8 do rozporządzenia w sprawie EGİB.
- usług WMS dla zbioru GESUT pod adresem URL widniejącym w Ewidencji zbiorów i usług danych przestrzennych powiatu człuchowskiego nie publikuje danych w podziale na warstwy zgodnie z ust. 2 rozdziału 1 załącznika nr 3 do rozporządzenia w sprawie GESUT, natomiast usługa funkcjonująca pod wspólnym adresem URL dla pozostałych zbiorów w odniesieniu do udostępnianych danych GESUT nie zwraca informacji opisowych prezentowanych obiektów za pomocą w funkcji GetFeatureInfo, o których stanowi tabela nr 4 zawarta w rozdziale 1 załącznika nr 3 do rozporządzenia w sprawie GESUT.
- Brak uruchomienia usługi pobierania dla danych GESUT.
- Niewłaściwa nazwa warstwy „budynki_ot” w usłudze WMS dla bazy BDOT500.
- Nieprawidłowo działająca usługa WMS dla danych BDOT500 ze względu na niezwracanie informacji opisowych prezentowanych za pomocą w funkcji GetFeatureInfo, o których

stanowi tabela nr 4 zawarta w rozdziale 1 załącznika nr 3 do rozporządzenia w sprawie BDOT500.

- Niescyfryzowanie wszystkich operatów przyjętych do zasobu w postaci nieelektronicznej.
- Niekompletne i w kilku przypadkach błędne dane w rejestrze prac geodezyjnych.
- Nieaktualne zarządzenie powołujące komisję do wykonania oceny materiałów geodezyjnych i kartograficznych przeznaczonych do wyłączenia z zasobu Powiatowego Ośrodka Dokumentacji Geodezyjnej i Kartograficznej.
- Nieprzechowywanie co najmniej dwóch ostatnich kopii bezpieczeństwa materiałów zasobu w postaci elektronicznej w pomieszczeniach zlokalizowanych poza budynkiem, w którym są przechowywane materiały zasobu.
- Niekompletna i niespójna dokumentacja z narad koordynacyjnych:
 - brak wskazania w protokołach stanowisk służbowych,
 - brak podpisów przewodniczącego narady,
 - niespójne daty w protokołach i DOO.

Ocena kontrolowanej działalności:

Realizację zadań objętych kontrolą przez Starostę Człuchowskiego kontrolujący ocenili **pozytywnie z nieprawidłowościami**.

Zalecenia/wnioski

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia, na podstawie art. 46 ust. 3 ustawy o kontroli w administracji rządowej, zalecam:

1. Wyeliminować w bazie danych EGiB błędy dotyczące występowania:
 - a) działek o obszarach niejednorodnych;
 - b) działek o różnicy powierzchni pomiędzy danymi opisowymi a danymi graficznymi przekraczającej 10% (w pierwszej kolejności na podstawie materiałów dostępnych w zasobie dla działek, których różnice wynoszą powyżej 50%);
 - c) punktów granicznych bez przypisanego operatu technicznego;
 - d) niedozwolonych oznaczeń klas i użytków.
2. Zidentyfikować przyczyny i wdrożyć odpowiednie rozwiązania, aby usługa WMS i WFS dla zbiorów danych EGiB prezentowała wszystkie atrybuty wskazane w tabelach 1, 4-6 załącznika nr 8 do rozporządzenia w sprawie EGiB.
3. Zaktualizować w [Ewidencji zbiorów i usług danych przestrzennych powiatu człuchowskiego](#) adres URL, pod którym udostępniona będzie usługa WMS dla zbioru danych GESUT zwracająca informacje opisowe prezentowanych obiektów za pomocą funkcji GetFeatureInfo, o których stanowi tabela nr 4 zawarta w rozdziale 1 załącznika nr 3 do rozporządzenia w sprawie GESUT.

4. Utworzyć i zgłosić usługę pobierania (WFS) dla danych GESUT do Ewidencji Zbiorów i Usług Danych Przestrzennych.
5. Doprowadzić do określenia prawidłowej nazwy warstwy „budynki_ot” w usłudze WMS dla bazy BDOT500, zgodnie z tabelą nr 1 załącznika nr 3 do rozporządzenia w sprawie BDOT500.
6. Poprawić funkcjonalność „GetFeatureInfo” tak, aby zwracała dane opisowe w usłudze WMS dla zbioru BDOT500 wynikające z tabeli nr 4 załącznika nr 3 rozporządzenia w sprawie BDOT500.
7. Dokończyć proces cyfryzacji wszystkich materiałów zasobu przyjętych do zasobu w postaci dokumentów nieelektronicznych.
8. Doprowadzić do kompletności i zgodności danych w rejestrze prac geodezyjnych.
9. Zaktualizować zarządzenie powołujące komisję przeprowadzającą ocenę przydatności materiałów zasobu.
10. Przechowywać co najmniej dwie ostatnie kopie bezpieczeństwa materiałów zasobu w postaci elektronicznej w pomieszczeniach zlokalizowanych poza budynkiem, w którym są przechowywane materiały zasobu, z zachowaniem procedur zapewniających bezpieczeństwo przechowywania danych.
11. Zadbać o kompletność i spójność dokumentacji z narad koordynacyjnych.

Na podstawie art. 49 w zw. z art. 46 ust. 3 pkt 3 ustawy o kontroli w administracji rządowej proszę o przedstawienie, w terminie 60 dni od daty otrzymania niniejszego dokumentu informacji o sposobie wykonania zaleceń, informacji o sposobie wykorzystania uwag i wniosków lub o przyczynach ich niewykorzystania.

Jako załączniki do ww. informacji, należy przekazać:

1. Harmonogram prac związanych z wyeliminowaniem z bazy danych EGiB nieprawidłowości i uchybień wskazanych w niniejszym wystąpieniu.
2. Dowody wskazujące na usunięcie z usług WMS i WFS dla baz danych EGiB, GESUT, BDOT500 błędów, o których mowa w ww. zaleceniach nr: 2, 3, 5, 6.
3. Kopię zgłoszenia usługi pobierania WFS dla danych GESUT do Ewidencji Zbiorów i Usług Danych Przestrzennych.
4. Harmonogram cyfryzacji operatów przyjętych do zasobu w postaci nieelektronicznej.
5. Harmonogram uzupełnienia i poprawy danych w rejestrze prac geodezyjnych.
6. Kopię nowo wydane zarządzenie powołujące komisję przeprowadzającą ocenę przydatności materiałów zasobu.

7. Datę, od której nastąpi przechowywanie kopii bezpieczeństwa materiałów zasobu w postaci elektronicznej w pomieszczeniu zlokalizowanych poza budynkiem, w którym są przechowywane materiały zasobu.
8. Kopie dokumentacji z przeprowadzonych 3 ostatnich porad koordynacyjnych wraz ze zrzutami ekranowymi z systemu z obsługi danej narady, które zostaną zrealizowane po otrzymaniu niniejszego Wystąpienia.

Wojewoda Pomorski

Beata Rutkiewicz

/dokument podpisany elektronicznie/