



Znak: P-1.4131.127.2026.AS
Szczecin, 23 kwietnia 2026 r.

Rada Gminy w Przybiernowie

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2025 r. poz. 1153, poz. 1436, z 2026 r. poz. 252)

stwierdzam nieważność

§4 uchwały Nr XX/151/26 Rady Gminy w Przybiernowie z dnia 26 marca 2026 r. w sprawie przyjęcia planu nadzoru nad żłobkami, klubami dziecięcymi oraz dziennymi opiekunami działającymi na terenie gminy Przybiernów.

Uzasadnienie

W dniu 26 marca 2026 r. Rada Gminy w Przybiernowie podjęła uchwałę Nr XX/151/26 w sprawie przyjęcia planu nadzoru nad żłobkami, klubami dziecięcymi oraz dziennymi opiekunami działającymi na terenie gminy Przybiernów. Do Zachodniopomorskiego Urzędu Wojewódzkiego w Szczecinie akt ten wpłynął w dniu 31 marca 2026 r.

W myśl przepisów ustawy o opiece nad dziećmi w wieku do lat 3¹ *wójt, burmistrz lub prezydent miasta właściwy ze względu na miejsce prowadzenia żłobka lub klubu dziecięcego albo miejsce sprawowania opieki przez dziennego opiekuna, sprawuje nadzór nad żłobkiem, klubem dziecięcym oraz dziennym opiekunem w zakresie warunków i jakości świadczonej opieki* (art. 54 ust. 1). Nadzór ten - zgodnie z art. 55 ust. 1 ustawy - sprawowany jest na podstawie planu nadzoru przyjętego przez radę gminy w drodze uchwały.

Wobec brzmienia ww. unormowań nie budzi wątpliwości uprawnienie organu stanowiącego Gminy Przybiernów do podjęcia uchwały w sprawie przyjęcia planu nadzoru nad żłobkami, klubami dziecięcymi oraz dziennymi opiekunami działającymi na terenie Gminy Przybiernów. Analiza treści przyjętej przez Radę Gminy uchwały Nr XX/151/26 prowadzi jednak do wniosku, że akt ten w części w sposób istotny narusza obowiązujący porządek prawny.

W §4 uchwały Nr XX/151/26 Rada Gminy w Przybiernowie postanowiła, że: *Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia jej ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym*

¹ Ustawa z dnia 4 lutego 2011 r. o opiece nad dziećmi w wieku do lat 3 (Dz. U. z 2025 r., poz. 798 z późn. zm.).

Województwa Zachodniopomorskiego. Treść cyt. unormowania pozwala uznać, że Rada, uzależniając wejście w życie podjętego aktu od publikacji we wskazanym publikatorze, nadała tej uchwale charakter aktu prawa miejscowego.

Powyższe, zdaniem organu nadzoru, w sposób istotny narusza art. 4 ust. 1 i art. 13 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych². Uchwała podjęta na podstawie art. 55 ust. 1 ustawy o opiece nad dziećmi w wieku do lat 3 nie należy do żadnej z kategorii aktów prawnych enumeratywnie wymienionych w art. 13 ust. 2 pkt 1 do 10 ww. ustawy, w szczególności nie stanowi aktu prawa miejscowego, a zatem nie podlega obowiązkowi ogłoszenia w wojewódzkim dzienniku urzędowym. Ponadto żaden szczególny przepis prawa nie wymaga jej ogłoszenia w tym promulgatorze. Brak jest zatem podstaw do uzależnienia wejścia w życie tej uchwały od publikacji w dzienniku urzędowym.³

Podkreślić trzeba, że akty prawa miejscowego są aktami o charakterze normatywnym podejmowanymi przez terenowe organy administracji publicznej. Za ich pomocą organy administracji publicznej w sposób władczy określają reguły zachowania dotyczące generalnie oznaczonych kategorii podmiotów w abstrakcyjnie (a więc również niekonkretnie) wskazanych sytuacjach. Zatem cechą charakterystyczną tego typu aktów jest wprowadzenie do porządku prawnego nowych norm prawnych, obowiązujących w sposób generalny i abstrakcyjny na terenie właściwości danego organu. W przypadku organów gminy, wydawane przez te organy akty prawa miejscowego nakładają najczęściej na oznaczonych rodzajowo członków społeczności lokalnej obowiązek określonego zachowania się w sytuacjach wskazanych w takich przepisach, bądź też przyznają tym podmiotom w opisanych w tych aktach sytuacjach uprawnienia. O generalnym charakterze uchwały decyduje fakt, że na brzmienie jej przepisów będzie mógł się powołać każdy obywatel (z nieoznaczonego kręgu adresatów), natomiast abstrakcyjność przepisów uchwały to możliwość wielokrotnego stosowania jej postanowień.

Podjęta przez Radę Gminy w Przybiernowie uchwała w sprawie przyjęcia planu nadzoru nad żłobkami, klubami dziecięcymi oraz dziennymi opiekunami, nie spełnia opisanych wyżej wymogów aktu prawa miejscowego. Nie ma ona bowiem waloru przepisów powszechnie obowiązujących na terenie jednostki samorządu terytorialnego. Jej adresatem jest Wójt Gminy Przybiernów, który dokonuje czynności nadzorczych w zakresie warunków i jakości opieki świadczonej w żłobkach, klubach dziecięcych i u dziennego opiekuna, w oparciu o zawarte w uchwale wytyczne dotyczące terminów przeprowadzenia tych kontroli. Skoro adresatem planu nadzoru w brzmieniu przyjętym kwestionowaną uchwałą jest organ wykonawczy gminy, należy przyjąć, że uchwała ta jest aktem o charakterze wewnętrznym.

W tym stanie rzeczy, stwierdzenie nieważności §4 uchwały Nr XX/151/26 Rady Gminy w Przybiernowie z dnia 26 marca 2026 r. w sprawie przyjęcia planu nadzoru nad żłobkami, klubami dziecięcymi oraz dziennymi opiekunami działającymi na terenie gminy Przybiernów jest konieczne i w pełni uzasadnione.

Na rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Szczecinie. Skargę wnosi się do Sądu za pośrednictwem

² Ustawa z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2019 r., poz. 1461).

³ Por. wyrok WSA w Kielcach z dnia 7 marca 2023 r., sygn. akt II SA/Ke 82/23.

Wojewody Zachodniopomorskiego, w terminie 30 dni od dnia doręczenia przedmiotowego rozstrzygnięcia.

Z upoważnienia

Wojewody Zachodniopomorskiego

Bartosz Brożyński

I Wicewojewoda Zachodniopomorski

Wicewojewoda Zachodniopomorski

/podpisano kwalifikowanym podpisem elektronicznym/