



KOMENDA WOJEWÓDZKA
PAŃSTWOWEJ STRAŻY POŻARNEJ
W SZCZECINIE
ul. Firlika 9-14, 71-637 Szczecin

Szczecin, 14 grudnia 2021 r.

WO.092.15.2021

Pan
st. bryg. Jacek Szpuntowicz
Komendant Powiatowy
Państwowej Straży Pożarnej
w Białogardzie

Wystąpienie pokontrolne

Na podstawie art. 6 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej (Dz. U. z 2020 r., poz. 224), zwanej dalej „ustawą”, kontroler Komendy Wojewódzkiej Państwowej Straży Pożarnej w Szczecinie przeprowadził kontrolę w trybie zwykłym w Komendzie Powiatowej Państwowej Straży Pożarnej w Białogardzie przy ul. Szosa Połczyńska 1, zgodnie z rocznym planem kontroli zatwierdzonym przez Zachodniopomorskiego Komendanta Wojewódzkiego PSP 1 grudnia 2020 roku.

Kontrolę przeprowadził:

- mł. bryg. Sebastian Świdorski – z-ca Naczelnika Wydziału Kontrolno – Rozpoznawczego Komendy Wojewódzkiej Państwowej Straży Pożarnej w Szczecinie działający na podstawie upoważnienia do kontroli znak: WO.092.15.2021 z 27 czerwca 2021 r. podpisanego przez Zachodniopomorskiego Komendanta Wojewódzkiego Państwowej Straży Pożarnej st. bryg. Jarosława Tomczyka.

Kontrolę przeprowadzono: 28 – 29 czerwca 2021 roku.

Przedmiotowy zakres kontroli: prawidłowość prowadzenia czynności kontrolno – rozpoznawczych oraz postępowań administracyjnych wszczętych w wyniku ustaleń czynności kontrolno – rozpoznawczych.

Okres objęty kontrolą: od 1 stycznia 2018 r. do 28 czerwca 2021 roku.

W toku kontroli ustalono, co następuje:

I. Podsumowanie i ocena działalności Komendanta Powiatowego PSP w Białogardzie – dalej KP PSP w Białogardzie.

1. Ocena dokumentacji związanej z postępowaniami egzekucyjnymi oraz administracyjnymi prowadzonymi w zakresie nadzoru nad przestrzeganiem przepisów przeciwpożarowych przez KP PSP w Białogardzie.

W okresie objętym kontrolą KP PSP w Białogardzie przeprowadził łącznie 180 czynności kontrolno – rozpoznawczych. Wydano łącznie 19 decyzji administracyjnych. Do szczegółowej kontroli wyodrębniono losowo wybrane sprawy z teczek nr 5580, 5581, 5585:

- a) PZ.5585.12.3.2017 – Budynek produkcyjno – magazynowy ul. Kołobrzeska 8/E, Białogard. Kontrola przeprowadzona zgodnie z rocznym planem czynności kontrolno – rozpoznawczych. W kontrolowanej sprawie stwierdzono, że upoważnienie jest zgodne ze wzorem określonym w „Metodyce prowadzenia czynności kontrolno

rozpoznawczych” opracowanej przez Komendę Główna Państwowej Straży Pożarnej. W związku z nieprawidłowościami z zakresu ochrony przeciwpożarowej KP PSP w Białogardzie wszczął postępowanie administracyjne (zawiadomienie o wszczęciu postępowania bez uwag). W dniu 26 lipca 2018 r. wydał decyzję administracyjną nakazującą usunięcie dwóch z czterech uchybień wskazanych w zawiadomieniu o wszczęciu postępowania. W aktach sprawy znajduje się dowód na usunięcie dwóch uchybień wskazanych w zawiadomieniu, a pominiętych w decyzji administracyjnej (Protokół z badania instalacji elektrycznej z dnia 7.05.2018 r. wykonał Stanisław Chomocki). Przy czym odnośnie nieprawidłowości usuniętych przez kontrolowanego przed wydaniem decyzji administracyjnej należało umorzyć postępowanie w tym zakresie w drodze decyzji administracyjnej.

Powyższe zagadnienie ocenia się pozytywnie z uchybieniami.

- b) PZ.5584.4.2018 – Tereny leśne Nadleśnictwa Tychowo. Kontrola przeprowadzona zgodnie z rocznym planem czynności kontrolno – rozpoznawczych. W kontrolowanej sprawie stwierdzono, że upoważnienie jest zgodne ze wzorem określonym w „Metodyce prowadzenia czynności kontrolno rozpoznawczych” opracowanej przez Komendę Główna Państwowej Straży Pożarnej. W niniejszej sprawie KP PSP w Białogardzie wszczął postępowanie administracyjne, a następnie wydał decyzję administracyjną nakazującą usunięcie nieprawidłowości stwierdzonej podczas czynności i opisanych w protokole z czynności kontrolno – rozpoznawczych. W tym zakresie nie stwierdzono nieprawidłowości.

Powyższe zagadnienie ocenia się pozytywnie.

- c) PZ.5585.9.2018 – Zakład zbierania odpadów ul. Chocimska, 78-200 Białogard. Kontrola przeprowadzona w związku ze zgłoszeniem od innych organów o możliwości wystąpienia zagrożenia pożarowego. W kontrolowanej sprawie stwierdzono, że upoważnienie jest zgodne ze wzorem określonym w „Metodyce prowadzenia czynności kontrolno rozpoznawczych” opracowanej przez Komendę Główną Państwowej Straży Pożarnej. W niniejszej sprawie KP PSP w Białogardzie wszczął postępowanie administracyjne (zawiadomienie o wszczęciu postępowania bez uwag). W dniu 21 września 2018 r. wydał decyzję administracyjną nakazującą usunięcie czterech z pięciu uchybień wskazanych w zawiadomieniu o wszczęciu postępowania. W aktach sprawy znajduje się dowód na usunięcie jednego uchybienia wskazanego w zawiadomieniu, a pominiętego w decyzji administracyjnej (notatka służbowa z dnia 19 września 2018 r. z wizji lokalnej terenu, podczas której ustalono obecność hydrantu podziemnego w odległości 70 m od obiektu). Przy czym odnośnie nieprawidłowości usuniętych przez kontrolowanego przed wydaniem decyzji administracyjnej należało umorzyć postępowanie w tym zakresie w drodze decyzji administracyjnej.

Powyższe zagadnienie ocenia się pozytywnie z uchybieniami.

- d) PZ.5585.11.3.2018 – Budynek Produkcyjno-magazynowy, Nasutowo 28. Kontrola przeprowadzona w związku ze zgłoszeniem od innych organów o możliwości wystąpienia zagrożenia pożarowego. W kontrolowanej sprawie stwierdzono, że upoważnienie jest zgodne ze wzorem określonym w „Metodyce prowadzenia czynności kontrolno rozpoznawczych” opracowanej przez Komendę Główną Państwowej Straży Pożarnej. W niniejszej sprawie KP PSP w Białogardzie wszczął postępowanie administracyjne, a następnie wydał decyzję administracyjną nakazującą usunięcie nieprawidłowości stwierdzonej podczas czynności i opisanych w protokole z czynności kontrolno – rozpoznawczych. W tym zakresie nie stwierdzono nieprawidłowości.

Powyższe zagadnienie ocenia się pozytywnie.

- e) PZ.5580.1.3.2021 – Budynek Świetlicy Wiejskiej w Mierzynie. Kontrola przeprowadzona w trybie ustawy wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej¹.

¹ ustawa z dnia 9 czerwca 2011 r. o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej (Dz. U. z 2020 r., poz. 821 z późn. zm.)

W kontrolowanej sprawie stwierdzono, że upoważnienie jest zgodne ze wzorem określonym w „Metodyce prowadzenia czynności kontrolno rozpoznawczych” opracowanej przez Komendę Główną Państwowej Straży Pożarnej. Protokół z czynności kontrolno – rozpoznawczych bez uwag. W niniejszej sprawie KP PSP w Białogardzie wydał decyzję administracyjną potwierdzającą spełnienie wymagań w zakresie bezpieczeństwa pożarowego w przedmiotowym lokalu zgodnie z ustaleniami zawartymi w protokole z czynności kontrolno – rozpoznawczych. W tym zakresie nie stwierdzono nieprawidłowości.

Powyższe zagadnienie ocenia się pozytywnie.

- f) PZ.5580.6.3.2018 – Budynek Świątlicy Wiejskiej w Nasutowie. Kontrola przeprowadzona w trybie ustawy o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej. W kontrolowanej sprawie stwierdzono, że upoważnienie jest zgodne ze wzorem określonym w „Metodyce prowadzenia czynności kontrolno rozpoznawczych” opracowanej przez Komendę Główną Państwowej Straży Pożarnej. Protokół z czynności kontrolno – rozpoznawczych bez uwag. W niniejszej sprawie KP PSP w Białogardzie wydał decyzję administracyjną odmawiającą potwierdzenia spełnienia wymagań w zakresie bezpieczeństwa pożarowego w przedmiotowym lokalu. Powyższe było uzasadnione występującymi uchybieniami z zakresu ochrony przeciwpożarowej zapisanymi w protokole z czynności kontrolno – rozpoznawczych. W tym zakresie nie stwierdzono nieprawidłowości.

Powyższe zagadnienie ocenia się pozytywnie.

- g) PZ.5580.7.1.2018 – Budynek Zespołu Szkół Ponadgimnazjalnych, ul. Parkowa 20, Tychowo. W niniejszej sprawie strona zwróciła się do KP PSP w Białogardzie z wnioskiem o wydłużenie terminu realizacji decyzji administracyjnej znak PZ.5580.6.3.2016 dotyczącej zapewnienia do budynku drogi pożarowej. Strona wskazała, że podjęła działania na rzecz realizacji ww. obowiązku jednak z przyczyn niezależnych od strony, nie jest w stanie dochować terminu wynikającego z ww. decyzji. W związku z powyższym KP PSP w Białogardzie wydał decyzję administracyjną w trybie art. 155 kodeksu postępowania administracyjnego² zmieniającą pierwotną decyzję w zakresie terminu realizacji obowiązku. W tym zakresie nie stwierdzono nieprawidłowości.

Powyższe zagadnienie ocenia się pozytywnie.

- h) PZ.5582.1.1.2018 – Zarząd Budynków Komunalnych Sp. z o. o., budynek przy ul. Chopina 4 w Karlinie. W niniejszej sprawie strona zwróciła się do KP PSP w Białogardzie z wnioskiem o wydłużenie terminu realizacji decyzji administracyjnej znak PZ.5582.8.3.2015 dotyczącej zapewnienia do budynku drogi pożarowej. Strona wskazała, że podjęła działania na rzecz realizacji ww. obowiązku – przedstawiła pisemne zlecenie podmiotowi zewnętrznemu na wykonanie ww. drogi pożarowej. W związku z powyższym KP PSP w Białogardzie wydał decyzję administracyjną w trybie art. 155 kodeksu postępowania administracyjnego. zmieniającą pierwotną decyzję w zakresie terminu realizacji obowiązku. W tym zakresie nie stwierdzono nieprawidłowości.

Powyższe zagadnienie ocenia się pozytywnie.

II. Zakres, przyczyny i skutki stwierdzonych nieprawidłowości.

Realizację zadań objętych zakresem kontroli w Komendzie Powiatowej PSP w Białogardzie ocenia się pozytywnie. Pomimo takiej oceny nie uniknięto uchybień, które zostały szczegółowo opisane w I części projektu wystąpienia pokontrolnego.

Za realizację zadań służby kontrolno – rozpoznawczej odpowiedzialny jest Bezpośrednim przełożonym, któremu podlegają sprawy z zakresu realizacji nadzoru nad przestrzeganiem przepisów przeciwpożarowych jest

² ustawa z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2021 r. poz. 735 ze zm.)

st. bryg. Jacek Szpuntowicz – Komendant Powiatowy Państwowej Straży Pożarnej w Białogardzie.

Do kontroli wzięto 8 losowo wybranych sprawy ze spisu spraw zarejestrowanych pod numerem 5580, 5582, 5584, 5585. W okresie objętym kontrolą KP PSP w Białogardzie prowadził 180 czynności kontrolno – rozpoznawczych, wydał 19 decyzji administracyjnych. Wszystkie spośród kontrolowanych spraw zakończono decyzjami administracyjnymi. Uchybienie, które powtórzyło się dwukrotnie w kontrolowanych sprawach związane było z brakiem umorzenia postępowania w sprawie nieprawidłowości z zakresu ochrony przeciwpożarowej stwierdzonych w toku czynności kontrolno – rozpoznawczych. Stosownie do ustaleń KP PSP w Białogardzie działając na podstawie art. 61 § 1 kodeksu postępowania administracyjnego prawidłowo dokonał wszczęcia postępowania administracyjnego. Przy czym przed wydaniem decyzji organ ustalił, że część nieprawidłowości, które były przedmiotem wszczęcia postępowania, zostały przez kontrolowanego usunięte. W związku z powyższym na podstawie art. 105 ww. ustawy KP PSP w Białogardzie był zobligowany do umorzenia postępowania administracyjnego w zakresie, w którym stało się ono bezprzedmiotowe. Umorzenie postępowania powinno być dokonane w drodze decyzji administracyjnej. W przypadku wystąpienia podobnych spraw w przyszłości Komendant Powiatowy PSP w Białogardzie powinien umarzać wszczęte postępowania w zakresie, w którym stało się ono bezprzedmiotowe, tzn. w zakresie uchybień, które strona usunęła przed wydaniem decyzji administracyjnej.

W pozostałym zakresie nie stwierdzono nieprawidłowości.

III. Wnioski i zalecenia.

W przypadku wszczęcia postępowania administracyjnego w związku z ustaleniem w toku czynności kontrolno – rozpoznawczych nieprawidłowości dotyczących ochrony przeciwpożarowej organ jest zobowiązany na podstawie art. 26 ust. 1 pkt 1 ustawy o Państwowej Straży Pożarnej do wydania decyzji administracyjnej nakazującej usunięcie wykrytych nieprawidłowości. Jednocześnie w przypadku, gdy strona usunie nieprawidłowości po wszczęciu postępowania administracyjnego, a przed wydaniem decyzji, organ jest zobowiązany na podstawie art. 105 § 1 ustawy Kodeks postępowania administracyjnego do wydania decyzji umarzającej postępowanie stosownie do zakresu, w jakim strona usunęła nieprawidłowości.

Wystąpienie pokontrolne zawiera 4 stron.

Zgodnie z art. 48 „ustawy” od wystąpienia pokontrolnego nie przysługują środki odwoławcze.

Zgodnie z art. 49 „ustawy” kierownik jednostki kontrolowanej w terminie 30 dni od otrzymania wystąpienia pokontrolnego poinformuje Zachodniopomorskiego Komendanta Wojewódzkiego PSP o sposobie wykonania zaleceń, wykorzystania wniosków lub przyczynach ich niewykorzystania. Niezależnie od powyższego należy złożyć kolejne informacje o wykonaniu lub wdrożeniu wszystkich uwag, wniosków i zaleceń pokontrolnych.

**Zachodniopomorski Komendant Wojewódzki
Państwowej Straży Pożarnej**

st. bryg. Jarosław Tomczyk

Do wiadomości:

1. Komendant Główny
Państwowej Straży Pożarnej.