



Główny Inspektor Sanitarny

JN.ZN.053.1.2025
Warszawa, 31 lipca 2025 r.



ZAWIADOMIENIE O SPOSOBIE ZAŁATWIENIA PETYCJI

Główny Inspektor Sanitarny¹, po rozpatrzeniu petycji z 6 maja 2025 r.² [redacted]
[redacted]³ odnoszącej się do wprowadzenia zmian w funkcjonowaniu powiatowych stacji sanitarno-epidemiologicznych, w szczególności obejmujących procedurę powoływania państwowych powiatowych inspektorów sanitarnych, działając na podstawie art. 10 ust. 1 i 13 ust. 1 oraz 15 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach⁴ zawiadamia, że przedmiotowa petycja **nie zasługuje na uwzględnienie**.

UZASADNIENIE

Zgodnie z art. 11 ustawy z dnia 14 marca 1985 r. o Państwowej Inspekcji Sanitarnej⁵, Główny Inspektor Sanitarny uczestniczy w powołaniu i odwołaniu państwowego wojewódzkiego inspektora sanitarnego i państwowego granicznego inspektora sanitarnego. Ponadto uczestniczy w powołaniu i odwołaniu zastępcy państwowego wojewódzkiego inspektora sanitarnego i zastępcy państwowego granicznego inspektora sanitarnego.

Państwowego powiatowego inspektora sanitarnego powołuje i odwołuje państwowy wojewódzki inspektor sanitarny po zasięgnięciu opinii wojewody właściwego ze względu na siedzibę państwowego powiatowego inspektora sanitarnego. Natomiast zastępcę państwowego powiatowego inspektora sanitarnego powołuje i odwołuje państwowy wojewódzki inspektor sanitarny na wniosek właściwego państwowego powiatowego inspektora sanitarnego.

Postępowanie kwalifikacyjne zmierzające do wyłonienia kandydata na stanowisko państwowego powiatowego inspektora sanitarnego nie jest postępowaniem pozostającym w gestii GIS.

¹ Dalej: „GIS”.

² Dalej: „Petycja”.

³ Dalej: „Strona”.

⁴ Dz. U. z 2018 r. poz. 870, dalej: „ustawa o petycjach”.

⁵ Dz. U. z 2024 r. poz. 416, dalej: „ustawa o Inspekcji”.



Należy równocześnie podkreślić, że w zakresie spraw pozostających w kompetencji GIS, w celu zapewnienia transparentności naborów na stanowiska państwowych wojewódzkich inspektorów sanitarnych wprowadzono w lipcu 2024 r. zarządzeniem GIS regulację dotyczącą zasad prowadzenia postępowania kwalifikacyjnego na stanowisko państwowego wojewódzkiego inspektora sanitarnego. Zarządzenie m.in. przewiduje powołanie komisji konkursowej, w której nie zasiada GIS, a w której ma zagwarantowane jedno miejsce przedstawiciel wojewody.

Ponadto zarządzenie przewiduje konieczność ogłoszenia i podania do wiadomości publicznej informacji o postępowaniu kwalifikacyjnym na ww. stanowisko. Wprowadzona przez obecnego GIS procedura wskazuje na zasadę otwartości naboru w oparciu o obiektywne i przejrzyste kryteria.

Odnosząc się natomiast do kwestii konkursów na stanowiska państwowych powiatowych inspektorów sanitarnych, należy zauważyć, że państwowy powiatowy inspektor sanitarny wykonuje zadania Państwowej Inspekcji Sanitarnej jako organ rządowej administracji zespolonej w województwie (art. 10 ust. 1 pkt 3 ustawy o Inspekcji). Tryb powołania i odwołania państwowego powiatowego inspektora sanitarnego został z kolei uregulowany w art. 11 ust. 3 ww. ustawy. Przepis w obowiązującej treści stanowi, że państwowego powiatowego inspektora sanitarnego powołuje i odwołuje państwowy wojewódzki inspektor sanitarny po zasięgnięciu opinii wojewody właściwego ze względu na siedzibę państwowego powiatowego inspektora sanitarnego. Powołane wyżej przepisy jednoznacznie wskazują, że organem dysponującym inicjatywą w zakresie powołania i odwołania państwowego powiatowego inspektora sanitarnego jest właściwy państwowy wojewódzki inspektor sanitarny, związany obowiązkiem współdziałania z właściwym wojewodą, przy czym opinia wojewody nie ma charakteru wiążącego (brak zobowiązania do jej uwzględnienia). W obecnym stanie prawnym nie ma natomiast obowiązku wyłonienia kandydata na stanowisko państwowego powiatowego inspektora sanitarnego w drodze postępowania kwalifikacyjnego (konkursu). Warte przytoczenia jest postanowienie WSA w Warszawie z dnia 10 stycznia 2017 r., sygn. akt II SA/Wa 965/16, w którym jednoznacznie wyjaśniono, że „Przepisy ustawy o Państwowej Inspekcji Sanitarnej nie przewidują obowiązku przeprowadzenia konkursu w celu wyłonienia kandydata do powołania na ww. stanowisko. Jednakże zgodnie z art. 68¹ Kodeksu pracy powołanie może być poprzedzone konkursem, choćby przepisy szczególne nie przewidywały wymogu wyłonienia kandydata na stanowisko wyłącznie w wyniku konkursu. W przypadku zastosowania konkursowego trybu wyłonienia kandydata na stanowisko państwowego powiatowego inspektora sanitarnego, konkurs taki może być zorganizowany wyłącznie przez organ, który na podstawie odrębnych przepisów właściwy jest do powołania pracownika [...] Czynność polegająca na organizacji konkursu w 68¹ Kodeksu pracy stanowi zatem czynność z zakresu prawa pracy, która należy do kompetencji pracodawcy nawiązującego jednocześnie stosunek pracy na podstawie powołania”. Mając powyższe na uwadze należy stwierdzić, że kwestie organizacji konkursów na stanowisko państwowego powiatowego inspektora sanitarnego pozostają poza zakresem ustawowych kompetencji Głównego Inspektora Sanitarnego i znajdują się w wyłącznej gestii właściwego państwowego wojewódzkiego

inspektora sanitarnego. Organizacja takich konkursów stanowi natomiast dobrą praktykę, do której upowszechnienia przyczynia się wskazana wyżej, wprowadzona przez GIS, regulacja dotycząca zasad prowadzenia postępowania kwalifikacyjnego na stanowisko państwowego wojewódzkiego inspektora sanitarnego.

Państwowy wojewódzki inspektor sanitarny jest organem nadzorującym województwo, co za tym idzie państwowych powiatowych inspektorów sanitarnych na tym terenie. To państwowy wojewódzki inspektor sanitarny odpowiada za właściwe zabezpieczenie sanitarno-epidemiologiczne całego podległego mu województwa, a dokonuje tego za pośrednictwem podległych mu organów. Należy więc uznać, że państwowy wojewódzki inspektor sanitarny ma prawo do kreowania stosownej polityki kadrowej na nadzorowanym terenie. Kwestie związane z prowadzeniem konkursu na stanowisko państwowego powiatowego inspektora sanitarnego należą do jego kompetencji, jak również odpowiedzialności. Niektórzy z państwowych wojewódzkich inspektorów sanitarnych przeprowadzają postępowania kwalifikacyjne. Przykładem takiego działania jest chociażby: Lubelski Państwowy Wojewódzki Inspektor Sanitarny w Lublinie, Śląski Państwowy Wojewódzki Inspektor Sanitarny w Katowicach oraz Państwowy Wojewódzki Inspektor Sanitarny w Bydgoszczy. W pierwszej połowie 2025 r. na stronie BIP Wojewódzkiej Stacji Sanitarno-Epidemiologicznej w Bydgoszczy zamieszczonych zostało siedem ogłoszeń o konkursie na stanowisko państwowego powiatowego inspektora sanitarnego. GIS nie jest zatem właściwym organem do ingerowania w niezależność nadzorowanych merytorycznie organów, w szczególności w kwestii kształtowania struktury oraz polityki kadrowej w każdym województwie.

Jednocześnie zauważyć należy, że 1 stycznia 2023 r. wszedł w życie Kodeks Etyki Pracownika Państwowej Inspekcji Sanitarnej, wprowadzony Zarządzeniem Nr 20/22 Głównego Inspektora Sanitarnego z dnia 29 grudnia 2022 r.

Kodeks wyznacza standardy postępowania. Opierają się one w szczególności na zasadach uczciwości, bezstronności i obiektywizmu, odpowiedzialności, szacunku i wzajemnego poszanowania godności. Celem Kodeksu Etyki jest ponadto wspieranie rozwoju kultury organizacyjnej Państwowej Inspekcji Sanitarnej, sprawne i efektywne funkcjonowanie organizacji oraz wzmocnienie identyfikacji pracowników z Inspekcją. Obowiązkiem pracownika Państwowej Inspekcji Sanitarnej jest przestrzeganie zasad etyki zawodowej. Odnosząc się do kwestii wprowadzenia rejestru czasu pracy pracowników, należy zauważyć, iż ewidencja czasu pracy to dokumentacja, która zawiera szczegółowe informacje o czasie pracy każdego pracownika. Jest ona indywidualna dla każdego pracownika i zawiera dane dotyczące:

- dni i godzin pracy (odnotowuje się faktyczny czas, w którym pracownik świadczy pracę),
- godzin nadliczbowych (zapisywane są wszystkie godziny pracy przekraczające normy czasu pracy),
- dni wolnych i urlopów (odnotowuje się dni wolne od pracy, urlopy wypoczynkowe, zwolnienia lekarskie i inne absencje),

- innych nieobecności (zapisywane są również inne nieobecności, takie jak zwolnienia z tytułu opieki nad dzieckiem czy inne usprawiedliwione i nieusprawiedliwione nieobecności).

Każdy pracodawca zobligowany jest do prowadzenia ewidencji czasu pracy dla zatrudnionych pracowników. Obowiązujące przepisy wskazują, że dokument ten jest niezbędny do prawidłowego ustalenia wynagrodzenia pracownika, a także innych świadczeń takich jak dodatek za pracę w godzinach nadliczbowych lub nocnych. Dodatkowo wskazano, że ewidencja czasu pracy, jest tylko jednym z elementów dokumentacji pracowniczej prowadzonej przez pracodawcę.

Tym samym należy uznać, że kwestie dotyczące wprowadzenia rejestru czasu pracy pracowników zostały określone w powszechnie obowiązujących przepisach prawa. Znajduje to swoje odzwierciedlenie m.in. w art. 149 § 1 i 2 ustawy z dnia 26 czerwca 1974 r. Kodeks pracy⁶, jak również w § 6 rozporządzenia Ministra Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej z dnia 10 grudnia 2018 r. w sprawie dokumentacji pracowniczej⁷. Mając na uwadze powyższe wyjaśnienia, GIS uznał żądanie zawarte w petycji za niezasadne.

Paweł Grzesiowski
Główny Inspektor Sanitarny

/dokument podpisany elektronicznie/

Pouczenie

Zgodnie z art. 13 ust. 2 ustawy o petycjach sposób załatwienia petycji nie może być przedmiotem skargi.

⁶ Dz. U. z 2025 r. poz. 277, ze zm.

⁷ Dz. U. z 2024 r. poz. 535, ze zm.

**Klauzula informacyjna Głównego Inspektora Sanitarnego z siedzibą w Warszawie
dla interesantów (petentów) i uczestników postępowania administracyjnego**

1. W celu realizacji wymogów Rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2016/679 z dnia 27 kwietnia 2016 r. w sprawie ochrony osób fizycznych, w związku z przetwarzaniem danych osobowych i w sprawie swobodnego przepływu takich danych oraz uchylenia dyrektywy 95/46/WE (ogólne rozporządzenie o ochronie danych) (Dz. Urz. UE L 119 z 04.05.2016, str. 1, z późn. zm.) – dalej: „RODO”, Główny Inspektor Sanitarny z siedzibą w Warszawie informuje, że jest administratorem Pani/Pana danych osobowych w rozumieniu art. 4 pkt 7) RODO.

2. Z Głównym Inspektorem Sanitarnym z siedzibą w Warszawie (ul. Targowa 65, 03-729 Warszawa) – dalej: „Administrator”, można skontaktować się:

a. drogą tradycyjną, kierując korespondencję na adres: Główny Inspektorat Sanitarny, ul. Targowa 65, 03- 729 Warszawa,

b. drogą elektroniczną, kierując wiadomość poczty elektronicznej na adres: inspektorat@sanepid.gov.pl

c. telefonicznie, pod numerem (+48) 22 34 53 300,

d. za pomocą elektronicznej skrzynki podawczej na platformie ePUAP: GIS/skrytka

3. Administrator wyznaczył Inspektora Ochrony Danych, z którym można kontaktować się w sprawach

dotyczących ochrony danych osobowych oraz realizacją praw z tym związanych:

a. drogą elektroniczną, kierując wiadomość poczty elektronicznej na adres: iod@sanepid.gov.pl

b. drogą tradycyjną, kierując korespondencję na adres: Główny Inspektorat Sanitarny, ul. Targowa 65, 03-729 Warszawa (z dopiskiem: „Inspektor Ochrony Danych”).

4. Pani/Pana dane osobowe, w zależności w jakiej roli Pani/Pan występuje (składający: wniosek/skargę/ petycję, uczestnik postępowania) mogą być przez Administratora przetwarzane w celach następujących i w oparciu o następujące podstawy prawne:

a. w celu rozpatrzenia petycji zgodnie z przepisami ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o

petycjach i wypełniania obowiązku prawnego ciążącego na Administratorze - podstawa prawna przetwarzania: art. 6 ust. 1 lit. c) RODO oraz art. 9 ust. 2 lit g) RODO,

b. w celu rozpatrzenia skargi lub wniosku zgodnie z przepisami ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego - podstawa prawna przetwarzania: art. 6 ust. 1 lit. c) RODO oraz art. 9 ust. 2 lit g) RODO,

c. w celu rozpatrzenia wniosku o udzielenie dostępu do informacji publicznej zgodnie z przepisami ustawy z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej - podstawa prawna przetwarzania: art. 6 ust. 1 lit. c) RODO,

d. w celu realizacji zadań z zakresu administracji publicznej tj. prowadzenia postępowań administracyjnych, w tym przekazywania informacji, wezwań, przeprowadzania kontroli, czynności sprawdzających, przesłuchań, udostępniania akt, przeprowadzania dowodów w sprawie, wydawania decyzji i postanowień w oparciu o przepisy ustawy z dnia 14 czerwca

1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego - podstawa prawna przetwarzania: art. 6 ust. 1 lit. c) i e) RODO oraz art. 9 ust. 2 lit g) RODO,

e. w celu prowadzenia korespondencji, w tym bieżącej komunikacji związanej ze sprawą, która Pani/Pana dotyczy, co stanowi prawnie uzasadniony interes Administratora – podstawa prawna przetwarzania: art. 6 ust. 1 lit. f) RODO,

f. w celu podejmowania obrony przed roszczeniami lub dochodzenia roszczeń, co stanowi realizację prawnie uzasadnionych interesów Administratora – podstawa prawna przetwarzania: art. 6 ust. 1 lit. F RODO),

g. w celu przechowywania danych dla celów archiwizacyjnych, w tym na potrzeby podejmowania obrony przed potencjalnymi roszczeniami oraz na potrzeby wykazywania prawidłowości spełnienia obowiązków prawnych spoczywających na Administratorze, co stanowi realizację prawnie uzasadnionego interesu Administratora – podstawa prawna przetwarzania: art. 6 ust. 1 lit. f) oraz art. 9 ust. 2 lit. f) RODO.

5. Odbiorcami danych osobowych mogą być podmioty współpracujące, w tym realizujące na rzecz Administratora lub Skarbu Państwa-Głównego Inspektoratu Sanitarnego usługi, w szczególności usługi techniczne i organizacyjne (np. doradcy, audytorzy, podmioty świadczące usługi IT, usługi serwisowe) oraz podmioty uprawnione do ich otrzymania na podstawie przepisów prawa.

6. Pani/Pana dane osobowe będą przetwarzane:

a. przez czas wykonywania przez Administratora obowiązków wynikających z przepisów prawa,

b. przez okres niezbędny do udokumentowania przez Administratora przed organami administracji publicznej, w tym organem nadzoru w zakresie ochrony danych osobowych, prawidłowości spełnienia obowiązków prawnych na Administratorze spoczywających,

c. w celach archiwizacyjnych, w tym na potrzeby podejmowania obrony przed potencjalnymi roszczeniami oraz gdy dotyczy to historii prowadzonej korespondencji i udzielanych odpowiedzi na zgłaszane zapytania – nie dłużej niż przez wynikający z przepisów kodeksu cywilnego okres przedawnienia roszczeń i przez okres niezbędny do udokumentowania przez Administratora przed organami administracji publicznej prawidłowości spełnienia obowiązków prawnych na nim spoczywających,

d. w celach prowadzenia korespondencji – przez czas realizacji przez Administratora takich działań lub do czasu złożenia sprzeciwu wobec przetwarzania danych lub do momentu stwierdzenia dezaktualizacji danych.

7. Posiada Pani/Pan prawo do żądania od Administratora dostępu do treści swoich danych, prawo ich sprostowania, usunięcia, ograniczenia przetwarzania, prawo do przenoszenia danych, na zasadach i w przypadkach przewidzianych w przepisach RODO.

8. W przypadku, gdy podstawą przetwarzania danych osobowych jest realizacja przez Administratora prawnie uzasadnionych interesów (o których mowa powyżej), na zasadach i w przypadkach przewidzianych w przepisach RODO przysługuje Pani/Panu prawo do wniesienia do Administratora w dowolnym momencie sprzeciwu wobec przetwarzania danych z przyczyn związanych z Pani/Pana szczególną sytuacją.

9. Ma Pani/Pan prawo wniesienia skargi do organu nadzorczego tj. Prezesa Urzędu Ochrony Danych Osobowych, gdy uzna Pani/Pan, że przetwarzanie przez Administratora Pani/Pana danych osobowych narusza przepisy RODO.

10. Podanie danych osobowych w celach:

- a. wynikających z przepisów prawa jest obligatoryjne na podstawie przepisów prawa,
- b. w pozostałych przypadkach jest dobrowolne jednakże niezbędne do udzielenia odpowiedzi na Pani/Pani wniosek/petycję/skargę/zapytanie.

11. Dane osobowe nie są przetwarzane w sposób zautomatyzowany, który jednocześnie mógłby prowadzić do podejmowania wobec Pani/Pana decyzji wywołującej skutki prawne lub w podobny sposób istotnie wpływać na Pani/Pana sytuację.

12. Dane osobowe nie są przekazywane poza Europejski Obszar Gospodarczy tj. do państwa trzeciego ani organizacji międzynarodowej w rozumieniu RODO.