



**KOMENDA WOJEWÓDZKA
PAŃSTWOWEJ STRAŻY POŻARNEJ
W SZCZECINIE**

ul. Firlika 9-14, 71-637 Szczecin

WO.092.20.2024

Szczecin, 28 listopada 2024 r.

PR 049-12-2024
28.11.2024 w U

Wojewódzka Komenda Państwowej Straży Pożarnej w Szczecinie

Dnia: 2024-11-28

Łość załączników

L.Dz. 1553

Pan
bryg. mgr inż. Mirosław Niezgoda
Komendant Powiatowy
Państwowej Straży Pożarnej
w Świdwinie

Wystąpienie pokontrolne

Na podstawie art. 6 ustawy o kontroli w administracji rządowej¹, zwanej dalej „ustawą”, zespół kontrolerów z Komendy Wojewódzkiej Państwowej Straży Pożarnej w Szczecinie przeprowadził kontrolę w trybie zwykłym, w Komendzie Powiatowej Państwowej Straży Pożarnej w Świdwinie, zgodnie z rocznym planem kontroli zatwierdzonym przez Zachodniopomorskiego Komendanta Wojewódzkiego PSP 1 grudnia 2023 roku.

Kontrolę przeprowadzili:

- **st. bryg. Stanisław Wajszczuk** – kierownik zespołu kontrolerów – naczelnik Wydziału Planowania Operacyjnego Komendy Wojewódzkiej PSP w Szczecinie działający na podstawie upoważnienia do kontroli nr WO.092.20.1.2024 z 18 października 2024 r. podpisanego przez Zachodniopomorskiego Komendanta Wojewódzkiego PSP st. bryg. Mirosława Pendera;
- **bryg. Leszek Gocół** – zastępca naczelnika Wydziału Planowania Operacyjnego Komendy Wojewódzkiej PSP w Szczecinie działający na podstawie upoważnienia do kontroli nr WO.092.20.2.2024 z 18 października 2024 r. podpisanego przez Zachodniopomorskiego Komendanta Wojewódzkiego PSP st. bryg. Mirosława Pendera;
- **mł. bryg. Katarzyna Hołota** – starszy specjalista Wydziału Planowania Operacyjnego Komendy Wojewódzkiej PSP w Szczecinie działająca na podstawie upoważnienia do kontroli nr WO.092.20.3.2024 z 18 października 2024 r. podpisanego przez Zachodniopomorskiego Komendanta Wojewódzkiego PSP st. bryg. Mirosława Pendera;
- **mł. bryg. Michał Krysiak** – kierownik Sekcji Koordynacji Ratownictwa w Wydziale Planowania Operacyjnego Komendy Wojewódzkiej PSP w Szczecinie działający na podstawie upoważnienia do kontroli nr WO.092.20.4.2024 z 18 października 2024 r. podpisanego przez Zachodniopomorskiego Komendanta Wojewódzkiego PSP st. bryg. Mirosława Pendera.

¹ Ustawa z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej (Dz. U. z 2020 r., poz. 224).

Opisano E2D

STARSZY SPECJALISTA
ds. operacyjno-szkoleniowych
mł. kpt. inż. Damian Mosiądz

Przedmiotowy zakres kontroli:

Ocena realizacji zadań wykonywanych w pionie operacyjnym oraz ocena dokumentowania tych zadań, tj. :

1. Obowiązków dotyczących organizacji ksrq przez Komendanta Powiatowego PSP w Świdwinie na obszarze powiatu.
2. Funkcjonowanie stanowiska kierowania KP PSP w Świdwinie.

Okres objęty kontrolą: od 1 stycznia 2023 r. do 21 października 2024 roku.

Termin kontroli: 21 października 2024 roku.

W toku kontroli ustalono, co następuje:

I. Podsumowanie i ocena działalności Komendanta Powiatowego PSP w Świdwinie.

1. Kontrola realizacji obowiązku dotyczącego opracowania dokumentacji funkcjonowania ksrq:

Zgodnie z przepisami § 42 i 43 rozporządzeniem Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji w sprawie szczegółowej organizacji krajowego systemu ratowniczo-gaśniczego² dokumentację funkcjonowania ksrq prowadzą i przechowują komendanci PSP, przy czym dokumentacja funkcjonowania ksrq obejmuje analizę: zabezpieczenia operacyjnego, gotowości operacyjnej, ćwiczeń ratowniczych, działania ratowniczego, plan ratowniczy, dokumentację odwołu operacyjnego.

Zgodnie z § 12 ust. 1 i 2 przedmiotowego rozporządzenia plany ratownicze aktualizowane są, co najmniej raz w roku, przy czym ich aktualizacja przebiega w trybie określonym dla ich opracowania.

1.1. Powiatowy plan ratowniczy.

Ostatnia aktualizacja (zgodnie z § 12 ust. 1 i 2 rozporządzenia o ksrq) miała miejsce w sierpniu 2024 r. Dokument został opracowany bryg. Mirosław Niezgodę, Komendanta Powiatowego PSP w Świdwinie oraz przez zatwierdzony przez Starostę Mirosława Majkę.

W obowiązującym planie ratowniczym stwierdzono następujące nieprawidłowości:

- brak pkt. 2.6 w spisie spraw - Ratownictwo specjalistyczne na poziomie podstawowym;
- pkt. 3.3. nieaktualne "Zasady i procedury ratownictwa medycznego w zakresie kwalifikowanej pierwszej pomocy;
- pkt. 3.11. i 3.12 dotyczą tych samych zadań;
- brak w spisie pkt. 3.20 Zasady postępowania podczas zdarzeń z udziałem butli acetylenowych;
- brak w spisie pkt. 3.21 Zasad poboru próbek;
- brak w spisie pkt. 3.22 Standardowych zasad działań ratowniczych po katastrofie budowlanej;
- brak w spisie pkt. 3.23 Zasad postępowania podczas zdarzeń z udziałem materiałów promieniotwórczych;
- brak w spisie pkt. 6.5 Punktów czerpania wody;
- brak w spisie pkt. 8.6 Zasady obsługi monitoringu ostrzeżeń IMGW przez

² Rozporządzenie Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 17 września 2021 r. w sprawie szczegółowej organizacji krajowego systemu ratowniczo-gaśniczego (Dz. U. z 2021 r., poz. 1737).

dyżurnych stanowisk kierowania;

- brak w spisie pkt. 8.7 Zasady podwyższania gotowości operacyjnej w jednostkach PSP.

Stwierdzono brak rzetelności w opracowaniu Powiatowego Planu Ratowniczego.

Kontrolowane zagadnienie ocenia się pozytywnie pomimo stwierdzonych nieprawidłowości.

1.2. Informacja o stanie bezpieczeństwa powiatu w kontrolowanym okresie.

Zgodnie z art. 14 ust. 1 ustawy o Państwowej Straży Pożarnej³, rada powiatu (miasta) przynajmniej raz w roku rozpatruje informację komendanta powiatowego (miejskiego) Państwowej Straży Pożarnej o stanie bezpieczeństwa powiatu (miasta na prawach powiatu) w zakresie ochrony przeciwpożarowej. Na polecenie starosty informację taką właściwy komendant jest obowiązany składać w każdym czasie.

Kontrolującym przedłożono nw. informacje.

- Dokument "Informacja o stanie bezpieczeństwa przeciwpożarowego na terenie powiatu świdwińskiego w roku 2022" sporządzony przez Naczelnika Wydziału ds. operacyjno-szkoleniowych i zatwierdzony przez bryg. Józefa Brzezińskiego Komendanta Powiatowego PSP w Świdwinie w marcu 2023 (numer sprawy PR.0360.5.2023). Zgodnie z podpisem i pieczętką dokument przekazano osobiście Wicestaroscie Świdwińskiemu - Zdzisławowi Pawelcowi.
- Dokument "Informacja o stanie bezpieczeństwa przeciwpożarowego na terenie powiatu świdwińskiego w roku 2023" sporządzony przez Naczelnika Wydziału ds. operacyjno-szkoleniowych i zatwierdzony przez bryg. Mirosława Niezgodę p.o. Komendanta Powiatowego PSP w Świdwinie w marcu 2024 (numer sprawy PR.0360.3.2024). Zgodnie z podpisem i pieczętką dokument przekazano osobiście Wicestaroscie Świdwińskiemu - Zdzisławowi Pawelcowi.

Kontrolowane zagadnienie ocenia się pozytywnie.

1.3. Analiza zabezpieczenia operacyjnego.

Analizę zabezpieczenia operacyjnego, o której mowa w § 8 ust. 3 - 4, ww. rozporządzenia MSWiA w sprawie szczegółowych zasad organizacji krajowego systemu ratowniczo – gaśniczego, przeprowadza się z uwzględnieniem:

- 1) gotowości operacyjnej, z podziałem na rodzaj zagrożenia oraz całodobową, roczną lub sezonową dyspozycyjność;
- 2) obszarów, dla których prawdopodobny czas przybycia do zdarzenia pierwszych i kolejnych sił i środków podmiotów ratowniczych wynosi odpowiednio do 8 minut i do 15 minut, w celu wyznaczenia dla nich obszarów chronionych lub ich zmiany;
- 3) określonego dla każdej dziedziny ratownictwa najbardziej prawdopodobnego czasu przybycia pierwszych i kolejnych specjalistycznych grup ratowniczych w celu wyznaczenia dla nich obszarów chronionych lub ich zmiany;
- 4) rodzaju i skali zagrożeń oraz zaistniałych i przewidywanych zdarzeń;
- 5) rozmieszczenia sił i środków podmiotów ratowniczych;
- 6) miejsc, obiektów i terenów o utrudnionych warunkach prowadzenia działań

³ Ustawa z 24 sierpnia 1991 r. o Państwowej Straży Pożarnej (Dz. U. z 2024 r. poz. 1443 ze zm.)

- ratowniczych i niskim poziomie zabezpieczenia operacyjnego;
- 7) organizacji odwodu operacyjnego na obszarze województwa i centralnego odwodu operacyjnego.

Zespołowi kontrolerów przedstawiono nw. dokumenty:

1. "Analiza zabezpieczenia operacyjnego powiatu świdwińskiego" sporządzona w lutym 2023 roku przez Naczelnika Wydziału ds. operacyjno-szkoleniowych podpisana przez Komendanta Powiatowego PSP w Świdwinie z up. bryg. Mirosława Niezgodę, znak sprawy PR.0360.7.2023.

W dokumencie stwierdzono nw. uchybienia:

- pkt.1. brak opisu gotowości operacyjnej z podziałem na rodzaj zagrożenia,
 - brak opisu poszczególnych map obszarów chronionych grup specjalistycznych.
2. "Analiza zabezpieczenia operacyjnego powiatu świdwińskiego" opracowana w lutym 2024 roku przez Naczelnika Wydziału operacyjno-szkoleniowego KP PSP w Świdwinie, zatwierdzona przez p.o. Komendanta Powiatowego PSP w Świdwinie bryg. Mirosława Niezgodę w lutym 2024 r.; znak sprawy PR.03600.4.2024).

W dokumencie stwierdzono nw. uchybienia:

- pkt.1. brak opisu gotowości operacyjnej z podziałem na rodzaj zagrożenia,
 - brak opisu poszczególnych map obszarów chronionych grup specjalistycznych.
- Kontrolowane zagadnienie ocenia się pozytywnie.

1.4. Analiza gotowości operacyjnej.

Zgodnie z § 44 ust. 1. ww. rozporządzeniem MSWiA w sprawie szczegółowych zasad organizacji krajowego systemu ratowniczo – gaśniczego analiza gotowości operacyjnej zawiera, w szczególności:

- 1) czasy dysponowania do działań ratowniczych oraz wyznaczone obszary chronione;
- 2) ilość, rodzaj i parametry techniczne oraz techniczno-użytkowe sprzętu ratowniczego i sprzętu ochrony osobistej;
- 3) liczbę ratowników wyszkolonych w poszczególnych dziedzinach ratownictwa;
- 4) możliwości prowadzenia działań ratowniczych przez ratowników w zależności od rodzaju zagrożenia, z uwzględnieniem dysponowania ratowników w systemie 8h i zmianowym, a także w ramach odwodu operacyjnego na obszarze województwa lub centralnego odwodu operacyjnego;
- 5) możliwości dysponowania sprzętu do długotrwałych działań ratowniczych oraz do działań podczas katastrof i klęsk żywiołowych.

Zespołowi kontrolerów przedstawiono nw. dokumenty:

1. "Analiza gotowości operacyjnej" sporządzona w styczniu 2024 roku przez naczelnika wydziału ds. operacyjno-szkoleniowych, podpisana przez Komendanta Powiatowego PSP w Świdwinie z up. bryg. Mirosława Niezgodę, znak sprawy PR.0360.4.2023.

W dokumencie stwierdzono nw. uchybienia:

- zdublowanie pkt. 2 o różnych treściach,
- pkt. 5 Możliwości dysponowania sprzętu do długotrwałych działań ratowniczych opiera się tylko i wyłącznie na wyjeździe BGŚ woj. zachodniopomorskiego,
- tabela nr 7. Niepełne dane dot. zaktualizowania pojazdów pożarniczych jednostek z ksrg.

2. „Analiza gotowości operacyjnej” sporządzona w styczniu 2024 roku przez naczelnika wydziału ds. operacyjno-szkoleniowych, podpisana przez Komendanta Powiatowego PSP w Świdwinie z up. bryg. Mirosława Niezgodę, znak sprawy PR.0360.1.2024.

W dokumencie stwierdzono nw. uchybienia

- zdublowanie pkt. 2 o różnych treściach,
- pkt. 5 Możliwości dysponowania sprzętu do długotrwałych działań ratowniczych opiera się tylko i wyłącznie na wykazie SGR woj. zachodniopomorskiego,
- tabela nr 7. Niepełne dane dot. zestawianie pojazdów pożarniczych jednostek z kserg.

Kontrolowane zagadnienie ocenia się pozytywnie.

1.5. Analiza ćwiczeń ratowniczych.

Dokumenty przedstawione zespołowi kontrolerów, powinny być opracowane na podstawie § 44 ust. 2. ww. Rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji w sprawie szczegółowej organizacji krajowego systemu ratowniczo-gaśniczego.

Analiza ćwiczeń ratowniczych powinna zawierać:

- 1) liczbę zaplanowanych i zrealizowanych ćwiczeń w danym roku przez podmioty kserg;
- 2) przyjęte cele i scenariusze ćwiczeń oraz wykonanie ich założeń;
- 3) wielkości zasobów ratowniczych biorących udział w poszczególnych ćwiczeniach;
- 4) liczbę rozjemców i obserwatorów przypadających na każde ćwiczenie;
- 5) wnioski przygotowane przez podmioty kserg uczestniczące w ćwiczeniach;
- 6) oceny i wnioski przygotowane przez rozjemców;
- 7) wnioski przygotowane przez organizatorów ćwiczeń w zakresie poziomu gotowości operacyjnej, sprawdzenia zasad i procedur ratowniczych oraz funkcjonowania kserg.

Kontrola wykazała, że w okresie kontrolowanym na terenie Komendy Powiatowej PSP w Świdwinie sporządzono dwie analizy ćwiczeń ratowniczych.

Z okresu kontrolowanego zespołowi kontrolerów przedstawiono nw. dokumenty:

1. „Analiza ćwiczeń ratowniczych za rok 2022” sporządzona w styczniu 2023 r. przez Naczelnika Wydziału ds. operacyjno-szkoleniowych, zatwierdzona przez Komendanta Powiatowego PSP w Świdwinie bryg. Józefa Brzezińskiego,

Przedstawiony dokument zawierały następujące nieprawidłowości:

- brak opisu przyjętych celów i scenariuszy ćwiczeń oraz sposoby wykonania ich założeń;
 - brak liczby rozjemców i obserwatorów przypadających na każde ćwiczenie;
 - brak wniosków przygotowanych przez podmioty kserg uczestniczące w ćwiczeniach;
 - brak oceny i wniosków przygotowane przez rozjemców.
2. „Analiza ćwiczeń ratowniczych za rok 2023” sporządzona w styczniu 2024 r. przez naczelnika wydziału ds. operacyjno-szkoleniowych KP PSP w Świdwinie naczelnika wydziału ds. operacyjno-szkoleniowych, zatwierdzona przez

Komendanta Powiatowego PSP w Świdwinie z up. bryg. Mirosława Niezgode. Przedstawiony dokument zawierał następujące nieprawidłowości:

- brak opisu przyjętych celów i scenariuszy ćwiczeń oraz sposoby wykonania ich założeń;
- brak liczby rozjemców i obserwatorów przypadających na każde ćwiczenie;
- brak wniosków przygotowanych przez podmioty ksrq uczestniczące w ćwiczeniach;
- brak oceny i wniosków przygotowane przez rozjemców.

Kontrolowane zagadnienie ocenia się pozytywnie pomimo stwierdzonych nieprawidłowości.

1.6. Analiza działania ratowniczego.

Na podstawie dokumentów przedstawionych zespołowi kontrolnemu stwierdzono, że na terenie funkcjonowania Komendy Powiatowej PSP w Świdwinie zarejestrowano zdarzenia spełniające kryteria do sporządzenia analizy działania ratowniczego zgodnie z ww. rozporządzeniem w sprawie szczegółowej organizacji krajowego systemu ratowniczo-gaśniczego. Dokumenty powinny być opracowane na podstawie § 44 ust. 3 tego rozporządzenia.

Analiza działania ratowniczego powinna zawierać informacje zgodnie z załącznikiem nr 12 ww. rozporządzenia.

Analizę działania ratowniczego sporządza się dla zdarzenia:

- 1) śmiertelnego, ciężkiego lub zbiorowego wypadku w związku z udziałem w działaniach ratowniczych;
- 2) o charakterze masowym;
- 3) podczas którego działania realizowały siły i środki odwołu operacyjnego na obszarze województwa lub centralnego odwołu operacyjnego lub korzystano z wiedzy ekspertów do spraw prognozowania zagrożeń lub specjalistów do spraw ratownictwa;
- 4) dysponowania w bezpośrednich działaniach ratowniczych sił i środków z państw sąsiednich albo konieczności uruchamiania procedur informowania i ostrzegania podczas wystąpienia zagrożeń transgranicznych;
- 5) wystąpienia poważnej awarii w rozumieniu przepisów prawa ochrony środowiska.

Podmioty ksrq mogą przygotowywać również analizę działania ratowniczego zdarzenia innego niż zdarzenia, o których mowa ww. ust.

W okresie objętym kontrolą na terenie Komendy Powiatowej PSP w Świdwinie sporządzono 3 analizy działań ratowniczych ze zdarzeń z 2023 r.

Dokumenty przedstawione zespołowi kontrolnemu:

- Skrócona analiza zdarzenia powstałego w miejscowości Wardyń Górny 35 pow. świdwiński w dniu 31 maja 2023 roku. Numer ewidencyjny meldunku: 1618001-0269. Analizę opracował zespół w składzie: mł. kpt. Bartłomiej Kozicki, kpt. Sławomir Malisz, asp. sztab. Sławomir Buniak. Dokument został zatwierdzony przez Zastępcę Komendanta Powiatowego PSP w Świdwinie st. bryg. Mirosława Niezgode.
- Skrócona analiza zdarzenia powstałego w miejscowości Świdwin ul. Nad Regą, pow. świdwiński w dniu 20 lipca 2023 roku. Numer ewidencyjny meldunku: 1618001-0479. Analizę opracował zespół w składzie: bryg. Mirosław

Niezgoda, mł. asp. Bartosz Kricki, mł. kpt. Bartłomiej Kozicki, asp. sztab. Arkadiusz Stasiak, asp. sztab. Sławomir Buniak. Dokument został zatwierdzony przez Komendanta Powiatowego PSP w Świdwinie bryg. Józefa Brzezińskiego we wrześniu 2023 r.

- Skrócona analiza zdarzenia powstałego w miejscowości Rąbino 18, pow. świdwiński w dniu 10 sierpnia 2023 roku. Numer ewidencyjny meldunku: 1618001-0431. Analizę opracował zespół w składzie: mł. kpt. Bartłomiej Kozicki, mł. kpt. Piotr Krasiński, asp. sztab. Sławomir Buniak. Dokument został zatwierdzony przez Komendanta Powiatowego PSP w Świdwinie bryg. Józefa Brzezińskiego we wrześniu 2023 r.

- Skrócona analiza zdarzenia powstałego w miejscowości Kłępczewo 1D/6, pow. świdwiński w dniu 16 lutego 2024 roku. Numer ewidencyjny meldunku: 1618001-0121. Analizę opracował zespół w składzie: mł. kpt. Przemysław Orenczak, mł. bryg. Józef Mariak, asp. sztab. Sławomir Buniak. Dokument został zatwierdzony przez Komendanta Powiatowego PSP w Świdwinie bryg. Mirosława Niezgodę 14 października 2024 r.

Kontrola wykazała, że w analizach objętych kontrolą wystąpiły następujące uchybienia:

W zdarzeniu nr 1618001-0431/2023:

- brak potwierdzenia przekazania terenu, obiektu lub mienia objętego działaniem ratowniczym po zakończeniu opisywanych działań ratowniczych;
- brak raportu sporządzonego przez kierującego działaniami ratowniczymi.

Uchybienie powtarzało się we wszystkich dokumentach.

Kontrolowane zagadnienia ocenia się pozytywnie.

1.7. Analiza inspekcji gotowości operacyjnej.

Na podstawie Zarządzenia Nr 10 Komendanta Głównego PSP z dnia 28 grudnia 2017 r. oraz Zarządzenia Nr 5 Komendanta Głównego PSP z dnia 17 lipca 2024 r. w sprawie sposobu przeprowadzania inspekcji gotowości operacyjnej podmiotów krajowego systemu ratowniczo-gaśniczego oraz *"Zasad planowania i sprawozdawczości prowadzonych inspekcji gotowości operacyjnych"* komendant powiatowy (miejski) PSP ma obowiązek sporządzać sprawozdanie zbiorcze z realizacji inspekcji gotowości operacyjnej. W kontrolowanym okresie sprawozdania były sporządzane w sposób prawidłowy.

Zgodnie z "Zasadami planowania i sprawozdawczości prowadzonych inspekcji gotowości operacyjnej" z dnia 29 czerwca 2020 r. komendy powiatowe (miejskie) Państwowej Straży Pożarnej przeprowadzają inspekcje gotowości operacyjnej:

- a) stanowiska kierowania komendanta powiatowego (miejskiego) PSP - przynajmniej 1 raz w roku na każdej zmianie służbowej,
- b) jednostek ratowniczo-gaśniczych PSP - przynajmniej 1 raz w roku na każdej zmianie służbowej,
- c) ochotniczych straży pożarnych włączonych do krajowego systemu ratowniczo-gaśniczego - przynajmniej 1 raz w roku.

Dokumenty przedstawione zespołowi kontrolnemu wskazywały, że w okresie od 1 stycznia 2023 r. do 21 października 2024 r. Komenda Powiatowa PSP w Świdwinie przeprowadziła 22 Inspekcji Gotowości Operacyjnej, w tym: Jednostki Ratowniczo-Gaśniczej (5 protokołów), SKKP (7 protokołów) oraz jednostek OSP

77

w KSRG powiatu świdwińskiego (10 protokołów).

Kontrola wykazała, że inspekcje gotowości operacyjnej jednostki ratowniczo-gaśniczej zostały przeprowadzone niezgodnie z zasadami. W roku 2023 r. inspekcji gotowości operacyjnej nie została poddana zmiana I JRG PSP Świdwin, zaś dwukrotnie oceniono zmianę II (Protokoły IGO dołączone jako załączniki). Przedstawione protokoły z inspekcji zgadzają się ilością inspekcji planowanych i ujętych w sprawozdaniach. Protokoły zostały sporządzone prawidłowo.

Kontrolowane zagadnienie ocenia się pozytywnie pomimo stwierdzonych nieprawidłowości.

1.8. Dokumentacja odvodu operacyjnego.

Zaktualizowana dokumentacja odvodu operacyjnego jest przechowywana na stanowisku kierowania. W jej skład wchodzi Rozkaz nr 4/2024 Zachodniopomorskiego Komendanta Wojewódzkiego Państwowej Straży Pożarnej z dnia 8 marca 2024 roku w sprawie organizacji wojewódzkiego odvodu operacyjnego.

Kontrolowane zagadnienie ocenia się pozytywnie.

1.9. Wnioski do starosty w sprawie usprawnienia ksrg.

Zgodnie z przepisem § 11 ust. 1 i 2 rozporządzenia o ksrg komendant powiatowy (miejski) PSP sporządza wnioski służące poprawie funkcjonowania ksrg na obszarze powiatu.

Zespołowi kontrolującemu przedstawiono dokumenty:

- pismo PR.0761.1.2023 z dnia 16 lutego 2023, w którym zawarto 6 punktów dotyczących poprawie funkcjonowania krajowego systemu ratowniczo-gaśniczego (ksrg) opracowane w oparciu o sporządzone w roku 2023 analizy. Dokument podpisany z upoważnienia przez bryg. Mirosława Niezgodę - Komendanta Powiatowego PSP w Świdwinie został osobiście przekazany w dniu 17.02.2023 Wicestarosie Świdwińskiemu, (odbiór podpisem potwierdził Rafał Drwal - Naczelnik Wydziału Zarządzania Kryzysowego w Starostwie Powiatowym. Wnioski zawarte w piśmie zostały przesłane drogą elektroniczną również do wójtów gmin: Świdwin, Rąbino, Brzeźno, Sławoborze oraz burmistrzów Miasta Świdwin oraz Połczyna Zdroju.
- pismo PR.0761.1.2024 z dnia 23 lipca 2024, w którym zawarto 6 punktów dotyczących poprawie funkcjonowania krajowego systemu ratowniczo-gaśniczego (ksrg) opracowane w oparciu o sporządzone w roku 2024 analizy. Wnioski są zbieżne z wnioskami z roku poprzedniego, co oznaczałoby, że sytuacja nie uległa znaczącej poprawie. (Załącznik nr 1 i 2) Dokument podpisany z przez bryg. Mirosława Niezgodę - Komendanta Powiatowego PSP w Świdwinie został przesłany drogą elektroniczną na skrzynki pocztowe niżej wymienionych urzędów w dniu 24 lipca 2024 r.:
 - Starostwo Powiatowe w Świdwinie,
 - Urząd Gminy w Świdwinie,
 - Urząd Gminy Rąbino,
 - Urząd Gminy Brzeźno,
 - Urząd Gminy Sławoborze.

Kontrolowane zagadnienia ocenia się pozytywnie.

2. Kontrola funkcjonowania stanowiska kierowania Komendanta Powiatowego PSP w Świdwinie

2.1. Regulamin SKKP w Świdwinie.

Zespołowi kontrolnemu przedstawiono do oceny Regulamin Stanowiska Kierowania Komendanta Powiatowego PSP w Świdwinie opracowany i zatwierdzony w marcu 2018 r. Regulamin zatwierdził Komendant Powiatowy PSP z up. mł. bryg. Mirosław Niezgoda - Zastępca Komendanta Powiatowego PSP w Świdwinie. W paragrafie 4 opisano zadania sztabu i jego zespołu niezgodnie z obowiązującymi od marca 2023 roku *Zasadami organizacji sztabu na potrzeby prowadzenia działań ratowniczych* wydanych przez Biuro Planowania Operacyjnego Komendant Głównego PSP.

Kontrolowane zagadnienie ocenia się pozytywnie pomimo stwierdzonych nieprawidłowości.

2.2. Harmonogram służb i dyżurów.

Ocenie poddano półroczne harmonogramy służb na 2024 rok, które zostały sporządzone na I półroczu 2024 roku (podpis osoby sporządzającej nieczytelny) sprawdzone przez Naczelnika Wydziału ds. operacyjno – szkoleniowego, zatwierdzone przez Komendanta Powiatowego PSP w Świdwinie bryg. Józefa Brzezińskiego. Harmonogramy służb na II półroczu 2024 roku zostały sporządzone przez p.o. starszego technika sztabowego ds. organizacyjno – kadrowych i zatwierdzone przez Komendanta Powiatowego PSP z up. mł. bryg. Mirosława Niezgodę - zastępcę Komendanta Powiatowego PSP w Świdwinie.

Ocenie poddano harmonogramy miesięczne służb dyżurnego operacyjnego oraz harmonogramy służb oficera operacyjnego za rok 2023 oraz za rok 2024 od stycznia do września. Harmonogramy miesięczne służby SKKP PSP oraz oficera operacyjnego za rok 2023 zostały zatwierdzone przez Komendanta Powiatowego PSP z up. mł. bryg. Mirosława Niezgodę - zastępcę Komendanta Powiatowego PSP w Świdwinie. Nie jest podpisana osoba sporządzająca przedmiotowy harmonogram. Harmonogramy miesięczne służby SKKP PSP oraz oficera operacyjnego za rok 2024 od stycznia do września zostały zatwierdzone przez Komendanta Powiatowego PSP w Świdwinie bryg. Mirosława Niezgodę. Brak podpisu osoby sporządzającej przedmiotowy harmonogram. Harmonogramy miesięczne, zarówno dyżurnego operacyjnego jak również oficera operacyjnego, sporządzone są na jednym arkuszu. Harmonogram miesięczny służb dyżurnego operacyjnego jaki i oficera operacyjnego na miesiąc styczeń w 2023 r. posiadają swoje aktualizacje (brak podpisu osoby sporządzającej), które zostały zatwierdzone przez Komendanta Powiatowego PSP z up. mł. bryg. Mirosława Niezgodę - zastępcę Komendanta Powiatowego PSP w Świdwinie. Dodatkowo Harmonogramy miesięczne na miesiące styczeń, marzec, maj 2023 roku oraz styczeń, luty, marzec, kwiecień, maj, lipiec 2024 r. zatytułowane są niezgodnie z obowiązującym regulaminem jako harmonogramy służb dyżurnego operacyjnego zamiast oficera operacyjnego.

Harmonogramy miesięczne służb dyżurnego operacyjnego posiadają zapisy „24”, które świadczą o pełnieniu służby danego dnia, jednak nie są zgodnie z rzeczywistym rozkładem czasu służby. Harmonogram służb oficera operacyjnego również posiada zapisy „24”, które również nie odwzorowują rzeczywistej gotowości funkcjonariusza do działań. Należy usystematyzować powyższe kwestie, aby jak

najbardziej odwzorowywały rzeczywisty przebieg służby oraz gotowość do podjęcia działań. § 12. ust. 2 rozporządzenia w sprawie pełnienia służby przez strażaków Państwowej Straży Pożarnej⁴ stanowi, że ze względu na potrzeby służby, na podstawie harmonogramu półrocznego, ustala się harmonogram miesięczny, który uwzględnia dni i godziny służby poszczególnych strażaków oraz dni i godziny pełnionych dyżurów domowych.

Kontrolowane zagadnienie ocenia się pozytywnie pomimo stwierdzonych nieprawidłowości.

2.3. Prawidłowość dokumentacji prowadzonej przez dyżurnych SKKP PSP w Świdwinie.

Zgodnie z Regulaminem SKKP PSP w Świdwinie dyżurny ma obowiązek prowadzić dokumentację podczas pełnienia służby, tj.: kartę zdarzenia, kartę manipulacyjną ze służby, raporty oraz nadzorować poprawność sporządzania informacji ze zdarzenia.

Zgodnie z przepisem § 35 ust. 1 i 2 ww. rozporządzenia MSWiA w sprawie szczegółowej organizacji ksrg, komendanci Państwowej Straży Pożarnej prowadzą i przechowują dokumentację działań ratowniczych, tj.: kartę zdarzenia, kartę manipulacyjną ze służby, raporty i informacje ze zdarzenia, potwierdzenie udziału w działaniu ratowniczym.

Z wymienionych przepisem dokumentów sprawdzono wyrywkowo karty zdarzenia oraz informacje ze zdarzenia. Dokumentacja prowadzona jest w sposób prawidłowy. Jednakże w kartach manipulacyjnych powinna być zawarta większa ilość informacji odnośnie podejmowanych czynności na miejscu prowadzenia działań oraz przejmowania dowodzenia przez poszczególnych dowódców, pełniących rolę KDR-a na miejscu zdarzenia. Dodatkowo zgodnie z paragrafem 4 pkt. 1 Rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 4 lipca 1992 roku w sprawie zakresu i trybu korzystania z praw przez kierującego działaniem ratowniczym, KDR zobowiązany jest do zaraportowania do swojego przełożonego sytuacji skorzystania z ustawowych uprawnień. Dopuszczalne jest, aby taki fakt został opisany w *Informacji ze zdarzenia* jednakże przedmiotowa informacja powinna spełniać wymagania zawarte w „Zasadach ewidencjonowania zdarzeń w systemie wspomaganie decyzji Państwowej Straży Pożarnej”.

Dokonano wyrywkowego sprawdzenia potwierdzeń przekazania terenu, obiektu lub mienia objętego działaniem ratowniczym. Dokumentacja prowadzona jest w sposób prawidłowy z uchybieniami.

Ocenie poddano karty zdarzenia, karty manipulacyjne zdarzenia, informacje ze zdarzenia, protokoły potwierdzenia przekazania terenu/obiektu lub mienia* objętego działaniem ratowniczym oraz dokument potwierdzenia udziału w działaniu ratowniczym za okres 25 września do 16 października 2024 roku. Protokoły potwierdzenia przekazania terenu/obiektu lub mienia* objętego działaniem ratowniczym z dnia: 15.10.2024 (brak wykreślenia czego dotyczy protokół w: tytule protokołu, w części dotyczącej komu zostaje przekazany teren, obiekt lub mienie oraz w części dotyczącej nadzorowania lub zabezpieczenia), 12.10.2024 (brak wykreślenia

⁴ Rozporządzenie Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 29 grudnia 2005 r. w sprawie pełnienia służby przez strażaków Państwowej Straży Pożarnej (Dz. U. z 2023 r., poz. 451).

czego dotyczy protokół w części dotyczącej nadzorowania lub zabezpieczenia), 6.10.2024 (brak wykreślenia czego dotyczy protokół w: tytule protokołu oraz w części dotyczącej nadzorowania lub zabezpieczenia), 3.10.2024 (brak wykreślenia czego dotyczy protokół w: tytule protokołu oraz w części dotyczącej nadzorowania lub zabezpieczenia), 29.09.2024 (brak wykreślenia czego dotyczy protokół w części dotyczącej nadzorowania lub zabezpieczenia), 28.09.2024 (brak wykreślenia czego dotyczy protokół w: tytule protokołu oraz w części dotyczącej komu zostaje przekazany teren, obiekt lub mienie).

Ocenie poddano raporty ze służby i karty manipulacyjne za okres od 1 stycznia 2023 r. do 19 października 2024 r. W *Raporcie ze służby* nie jest prowadzony notatnik, a *Karta manipulacyjna* często nie wnosi żadnej dodatkowej treści do pozostałych dokumentów. Karta manipulacyjna powinna być uzupełniana na bieżąco i stanowić odzwierciedlenie pracy służby dyżurnej na SKKP PSP przez 24h od momentu przyjęcia służby do jej zakończenia, w szczególności odnotowane powinny być przyjęte telefony, e-maile, inna korespondencja, a także ewentualne trudności związane ze służbą lub prowadzonymi zdarzeniami, których nie ujmuje się w informacji ze zdarzenia.

Wyrывkowo sprawdzone raporty z przebiegu służby przygotowane są prawidłowo.

Kontrolowane zagadnienie ocenia się pozytywnie pomimo stwierdzonych nieprawidłowości.

II. Zakres, przyczyny i skutki stwierdzonych nieprawidłowości.

Realizację obowiązków związanych z organizacją ksrg przez Komendanta Powiatowego PSP w Świdwinie, w zakresie zagadnień objętych kontrolą, oceniono pozytywnie pomimo stwierdzonych nieprawidłowości. Nieprawidłowości i uchybienia zostały szczegółowo opisano w części I wystąpienia pokontrolnego. Poddane kontroli zagadnienia realizuje wydział operacyjno-szkoleniowy KP PSP w Świdwinie.

Przyczyną ww. nieprawidłowości jest niezachowanie należytej staranności podczas realizacji zadań objętych przedmiotem kontroli.

III. Wnioski i zalecenia.

1. **Powiatowy plan ratowniczy** (pkt. 1.1) opracować zgodnie z § 7 Rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 17 września 2021 r. w sprawie szczegółowej organizacji krajowego systemu ratowniczo-gaśniczego⁵, z uwzględnieniem:
 - 1) aktualnych zasad i procedur;
 - 2) zachowania należytej staranności poprzez zastosowanie poprawnego nazewnictwa, skrótów oraz właściwego przygotowania spisu spraw.
2. **W Analizie zabezpieczenia operacyjnego** (pkt 1.3) wprowadzić opis gotowości operacyjnej z podziałem na rodzaj zagrożenia oraz opis poszczególnych map obszarów chronionych grup specjalistycznych zgodnie z obowiązującą treścią i regułami funkcjonowania komórki zawartymi w Rozporządzeniu Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 17 września 2021 r. w sprawie szczegółowej organizacji krajowego systemu ratowniczo-gaśniczego.

⁵ Rozporządzenie Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 17 września 2021 r. w sprawie szczegółowej organizacji krajowego systemu ratowniczo-gaśniczego (Dz. U. z 2021 r., poz. 1737).

3. **Analizę gotowości operacyjnej** (pkt 1.4) opracować zgodnie z § 44 ww. rozporządzenia w sprawie szczegółowych zasad organizacji krajowego systemu ratowniczo – gaśniczego z uwzględnieniem możliwości dysponowania sprzętu do długotrwałych działań ratowniczych w oparciu o całościowy wykaz SGR PSP oraz uzupełnienie danych dot. zestawiania pojazdów pożarniczych jednostek z kserg.
4. **Analizę ćwiczeń ratowniczych** (pkt. 1.5) opracować zgodnie z § 44. ust. 2 ww. rozporządzenia w sprawie szczegółowych zasad organizacji krajowego systemu ratowniczo – z uwzględnieniem:
 - 1) opisu przyjętych celów i scenariuszy ćwiczeń oraz sposoby wykonania ich założeń;
 - 2) określenia liczby rozjemców i obserwatorów przypadających na każde ćwiczenie;
 - 3) opisu wniosków przygotowanych przez podmioty kserg uczestniczące w ćwiczeniach;
 - 4) oceny i wniosków przygotowane przez rozjemców.
5. **Analizę działania ratowniczego** (pkt 1.6) opracować zgodnie z § 44 ust. 3 ww. rozporządzenia w sprawie szczegółowej organizacji krajowego systemu ratowniczo-gaśniczego z uwzględnieniem dokumentacji sporządzanej na miejscu działań.
6. **Do Analizy inspekcji gotowości operacyjnej** (pkt 1.7) wprowadzić harmonogram przeprowadzanych inspekcji gotowości operacyjnej, uwzględniający inspekcje na wszystkich zmianach służbowych zgodnie z zasadami.
7. **W Regulaminie SKKP w Świdwinie** (pkt 2.1.) wprowadzić zapisy zgodne z obowiązującymi od marca 2023 roku *Zasadami organizacji sztabu na potrzeby prowadzenia działań ratowniczych* wydanych przez Biuro Planowania Operacyjnego Komendant Głównego PSP.
8. **W harmonogramie służb i dyżurów** (pkt 2.2) wprowadzić podpisy osób sporządzających oraz sprawdzających dany dokument. Należy usystematyzować kwestie zapisów, które świadczą o pełnieniu służby danego dnia tak, aby jak najbardziej odwzorowywały rzeczywisty przebieg służby oraz gotowość do podjęcia działań.
9. Zweryfikować poprawność **dokumentacji działań ratowniczych prowadzonej przez dyżurnych SKKP PSP w Świdwinie** (pkt 2.3.) poprzez uzupełnienie wymaganego rozporządzeniem *potwierdzenia udziału w działaniu ratowniczym* (§ 35 ust. 1 i 2, pkt 10 ww. rozporządzenia w sprawie szczegółowych zasad organizacji krajowego systemu ratowniczo – gaśniczego), w tym:
 - 1) weryfikować aktualność podstawy prawnej,
 - 2) w sposób przejrzysty sporządzać druki poprzez właściwe wykreślenie.

Karta manipulacyjna powinna być uzupełniana na bieżąco i stanowić odzwierciedlenie pracy służby dyżurnej na SKKP PSP przez 24h od momentu przyjęcia służby do jej zakończenia, w szczególności odnotowane powinny być przyjęte telefony, e-maile, inna korespondencja, a także ewentualne trudności związane ze służbą lub prowadzonymi zdarzeniami, których nie ujmuje się w informacji ze zdarzenia. Należy zachować rzetelność i porządek w dokumentacji SKKP. Dodatkowo zgodnie z paragrafem 4 pkt. 1 Rozporządzenia Prezesa Rady

Ministrów z dnia 4 lipca 1992 roku w sprawie zakresu i trybu korzystania z praw przez kierującego działaniem ratowniczym, KDR zobowiązany jest do zaraportowania do swojego przełożonego sytuacji skorzystania z ustawowych uprawnień.

Wystąpienie pokontrolne zawiera 13 stron.

Zgodnie z art. 48 „ustawy” od wystąpienia pokontrolnego nie przysługują środki odwoławcze.

Zgodnie z art. 49 „ustawy” kierownik jednostki kontrolowanej w terminie 30 dni od otrzymania wystąpienia pokontrolnego poinformuje Zachodniopomorskiego Komendanta Wojewódzkiego PSP o sposobie wykonania zaleceń, wykorzystania wniosków lub przyczynach ich niewykorzystania. Niezależnie od powyższego należy złożyć kolejne informacje o wykonaniu lub wdrożeniu wszystkich uwag, wniosków i zaleceń pokontrolnych.

Zachodniopomorski
Komendant Wojewódzki
Państwowej Straży Pożarnej

st. bryg. Mirosław Pender
/podpisano kwalifikowanym podpisem elektronicznym/

