**INFORMACJA KWARTALNA O STANIE FINANSÓW PUBLICZNYCH W IV KWARTALE 2019 r. I W CAŁYM 2019 r.**

**Nr 2 / 2020**

**Podstawowym celem niniejszej *Informacji kwartalnej* jest zaprezentowanie dostępnych informacji na temat sektora finansów publicznych:**

**• według obowiązującego w Unii Europejskiej standardu ESA2010 (dane obejmujące cały sektor instytucji rządowych i samorządowych),**

**• według standardu Międzynarodowego Funduszu Walutowego GFSM2001 (dane miesięczne obejmujące szczebel centralny, natomiast dane roczne obejmujące cały sektor instytucji rządowych i samorządowych),**

**• według przepisów krajowych (dane miesięczne o budżecie państwa, Funduszu Ubezpieczeń Społecznych, Funduszu Emerytalno-Rentowym, Funduszu Pracy, Narodowym Funduszu Zdrowia).**

**Departament Polityki Makroekonomicznej**

**Departament Długu Publicznego**

**Mając na uwadze zasadę jawności i przejrzystości finansów publicznych publikujemy Informację kwartalną o stanie finansów publicznych. Niniejszy numer zawiera informacje dotyczące IV kwartału oraz całego 2019 r.**

**Podstawowe wskaźniki stanu sektora instytucji rządowych i samorządowych wg ESA2010 w IV kw. i w całym 2019 r.**

* **Wynik w IV kw. wyniósł -28,6 mld zł (-4,5% PKB)**
* **Wynik w 2019 r. wyniósł -16,8 mld zł (-0,7% PKB)**
* **Dług EDP na koniec 2019 r. wyniósł 1045,1 mld zł ( 46,0% PKB)**

**Niniejszy materiał został opracowany wyłącznie w celach informacyjnych i nie może być traktowany jako oferta lub rekomendacja do zawierania jakichkolwiek transakcji. Informacje zawarte w materiale pochodzą z dostępnych, wiarygodnych źródeł, jednak Ministerstwo Finansów nie może zagwarantować ich dokładności i pełności. Ministerstwo Finansów nie ponosi odpowiedzialności za skutki decyzji podjętych na podstawie informacji zawartych w niniejszym materiale. Niniejszy materiał może być wykorzystywany do opracowań własnych pod warunkiem powołania się na źródło.**

**SPIS TREŚCI**

[**1. Wynik, dochody oraz wydatki w IV kw. 2019 r. 4**](#_Toc41049729)

[**1.1. Wynik 4**](#_Toc41049730)

[**1.2. Dochody 4**](#_Toc41049731)

[**1.3. Wydatki 5**](#_Toc41049732)

[**2. Wynik, dochody oraz wydatki w 2019 r. 6**](#_Toc41049733)

[**2.1. Wynik 6**](#_Toc41049734)

[**2.2. Dochody 6**](#_Toc41049735)

[**2.3. Wydatki 7**](#_Toc41049736)

[**3. Dług publiczny oraz potrzeby pożyczkowe 8**](#_Toc41049737)

[**3.1. Dług sektora instytucji rządowych i samorządowych (wg definicji UE) 8**](#_Toc41049738)

[**3.2. Potrzeby pożyczkowe budżetu państwa i ich finansowanie w IV kwartale 2019 r. 9**](#_Toc41049739)

[**NOTA METODYCZNA 11**](#_Toc41049740)

[**ANEKS STATYSTYCZNY 12**](#_Toc41049741)

# 1. Wynik, dochody oraz wydatki w IV kw. 2019 r.

Poniżej przedstawione zostały podstawowe informacje na temat sytuacji w finansach publicznych w IV kw. 2019 roku.

## 1.1. Wynik

Według danych GUS wynik sektora instytucji rządowych i samorządowych w IV kw. 2019 r. wyniósł 28,6 mld zł (-4,5% PKB), a wynik pierwotny -19,9 mld zł (‑3,1% PKB).

|  |
| --- |
| Wyk. 1. Wynik sektora instytucji rządowych i samorządowych ( w % PKB) |
| **Wykres prezentuje wynik sektora instytucji rządowych i samorządowych w % PKB: wynik, wynik SA (wyrównany sezonowo) i wynik w ujęciu roku płynnego w okresie od I kwartału 2017 do IV kwartału 2019 roku.** |
| Źródło: Dane Eurostat, GUS, obliczenia własne |

## 1.2. Dochody

W IV kw. 2019 r. dochody sektora instytucji rządowych i samorządowych (wg zasad ESA2010) wyniosły 252,5 mld zł i były wyższe od wykonania dochodów w analogicznym okresie roku poprzedniego o 2,1% , a udział dochodów w PKB spadł o 1.8 punktu procentowego. Wzrost wpływów z podatków, które mają największy udział w dochodach wyniósł zaledwie 0,2% (r/r).

Dochody z tytułu składek na ubezpieczenie społeczne w podsektorze ubezpieczeń społecznych wg zasad ESA2010 w IV kw. 2019 r. były wyższe o 7,6% r/r. Wzrost ten był głównie rezultatem utrzymującej się bardzo dobrej sytuacji na rynku pracy, w szczególności wzrostu funduszu wynagrodzeń w gospodarce narodowej (bez tzw. jednostek małych) o 8,5% r/r.

|  |
| --- |
| Wyk. 2. Struktura dochodów sektora instytucji rządowych i samorządowych w IV kw. 2019 r. |
| **Wykres przedstawia strukturę dochodów sektora instytucji rządowych i samorządowych w IV kwartale 2019 roku w podziale na: składki na ubezpieczenia społeczne 32,3%, VAT 20,8%; pozostałe podatki 18,8%, podatki dochodowe 13,3%, inne 14,7%.** |
| Źródło: Dane Eurostat, GUS, obliczenia własne |

Dochody sektora instytucji rządowych i samorządowych z PIT, wg zasad ESA2010, wyniosły w IV kw. 2019 r. 33,6 mld zł i były niższe o 1,0% r/r. Szacuje się, że nominalne tempo wzrostu przeciętnego funduszu wynagrodzeń w gospodarce narodowej oraz emerytur i rent w IV kw. 2019 r. wyniosło 7,8% r/r. Na dynamikę dochodów z PIT w IV kw. 2019 r. miały wpływ zmiany w skali podatkowej, związane z wprowadzeniem zwolnienia z podatku dla młodych pracowników (do 26. roku życia) oraz obniżeniem stawki podatku z pierwszego przedziału skali podatkowej i podwyższeniem kwot kosztów uzyskania przychodów dla pracowników. W rezultacie, dochody z PIT podatników rozliczających się według skali podatkowej w IV kwartale 2019 r. obniżyły się o 0,9%. Wpływy od podatników rozliczających się według liniowej 19% stawki podatku wzrosły o 4,2% r/r. Wpływy z ryczałtu od przychodów ewidencjonowanych wzrosły o 12,8%, zaś od przychodów z odsetek spadły o 12,3%. Jednocześnie odnotowano spadek wpływów z podatku z odpłatnego zbycia papierów wartościowych lub pochodnych instrumentów finansowych o 41,6%.

Dochody sektora instytucji rządowych i samorządowych z CIT, wg zasad ESA2010, wyniosły w IV kw. 2019 r. 11,6 mld zł i były wyższe o 0,4% r/r. Wpływy z CIT od banków i pozostałych instytucji finansowych spadły o 46,9% r/r, a wpływy od pozostałych przedsiębiorstw wzrosły o 11,3% r/r. W IV kw. 2019 r. polepszyła się sytuacja przedsiębiorców. Według GUS wynik finansowy brutto przedsiębiorstw niefinansowych zwiększył się o 30,0% r/r, a zysk brutto tych podmiotów wzrósł o 9,2% r/r. Wynik finansowy brutto banków wg Komisji Nadzoru Finansowego w ostatnim kwartale 2019 r. wzrósł o 27,2%.

|  |
| --- |
| Wyk. 3. Dynamika memoriałowych wpływów z podatku VAT (r/r). |
| **Wykres prezentuje dynamikę memoriałowych wpływów z podatku VAT r/r  w okresie od I kwartału 2017 do IV kwartału 2019 roku.** |
| Źródło: MF |

Dochody z tytułu podatku VAT, wg zasad ESA2010, w IV kw. 2019 r. były nominalnie niższe o 3,1% r/r. Produkcja sprzedana w IV kw. 2019 r. wzrosła nominalnie o 3,0% r/r, a sprzedaż detaliczna wzrosła realnie o 4,2% r/r.

Dochody z akcyzy, wg zasad ESA2010, wyniosły w IV kw. 2019 r. 18,3 mld zł i były wyższe o 3,1% r/r. Szczególnie wysoki w tym okresie był przyrost dochodów z akcyzy od alkoholu etylowego, wyrobów tytoniowych i wina, odpowiednio o 24,6% r/r, 8,1% r/r i 11,5% r/r. Spadły natomiast dochody z akcyzy od energii elektrycznej (-82,7% r/r) oraz  samochodów osobowych (-23,0% r/r). Od 2019 r. obowiązuje obniżona stawka akcyzy na energię elektryczną.

## 1.3. Wydatki

W IV kw. 2019 r. wydatki sektora instytucji rządowych i samorządowych (wg zasad ESA2010) wyniosły 281,1 mld zł i były wyższe o 8,1% r/r. Największy udział w wydatkach sektora instytucji rządowych i samorządowych mają świadczenia społeczne, wydatki na wynagrodzenia (łącznie ze składkami) oraz wydatki na zakup towarów i usług (zużycie pośrednie).

W IV kw. 2019 r. wydatki na świadczenia socjalne wzrosły nominalnie o 12,9% r/r, tj. znacząco powyżej tempa wzrostu przeciętnego kwartalnego funduszu emerytur i rent (ok. 6,0% r/r), który ma największy udział w tej kategorii. Tak wysoka dynamika wynikała głównie z rozszerzenia od 1 lipca 2019 rządowego programu *500 Plus* na pierwsze dziecko.

|  |
| --- |
| Wyk. 4. Struktura wydatków sektora instytucji rządowych i samorządowych w IV kw. 2019 r. |
| **Wykres przedstawia strukturę wydatków sektora instytucji rządowych i samorządowych w IV kwartale 2019 roku w podziale na: świadczenia socjale 35,5%, koszty pracy 25,6%, zużycie pośrednie 13,8%, inwestycje 14,1%, odsetki 3,1% i pozostałe 7,9%.** |
| Źródło: Dane Eurostat, GUS, obliczenia własne |

Wzrost wydatków sektora instytucji rządowych i samorządowych (wg zasad ESA2010) zdeterminowany był także dwucyfrowym wzrostem wydatków na koszty pracy tj. o 11,2% r/r.

Inwestycje publiczne spadły o 3,9% r/r. IV kw. ubiegłego roku był drugim z kolei kwartałem spadku inwestycji, po ponad dwuletnim okresie (tj. od I kw. 2017 r.) nieprzerwanego wzrostu omawianej kategorii. Spadek inwestycji dotyczył zarówno jednostek samorządu terytorialnego, które w ujęciu kasowym zmniejszyły wydatki o 14,5% r/r, jak i budżetu państwa (spadek o 19,5% r/r w ujęciu kasowym). Jednocześnie istotny wzrost nakładów inwestycyjnych odnotowano w zakresie infrastruktury kolejowej.

Nieznaczny spadek, o 0,1% r/r, odnotowano w przypadku wydatków na zakup towarów i usług

# 2. Wynik, dochody oraz wydatki w 2019 r.

## 2.1. Wynik

W 2019 r. relacja deficytu sektora instytucji rządowych i samorządowych do PKB (wg. zasad ESA2010) wzrosła o 0,5 pkt proc. do 0,7% PKB (16,8 mld zł)[[1]](#footnote-1). Wyższy deficyt sektora był głównie skutkiem wzrostu wydatków o 0,5 pkt. proc. PKB (w tym wydatków na transfery socjalne o 0,8 pkt. proc.) przy jednoczesnej stabilizacji dochodów sektora.

Wielkość deficytu sektora instytucji rządowych i samorządowych była zdeterminowana przez:

* deficyt podsektora instytucji rządowych na szczeblu centralnym, który wyniósł ok. 27,1 mld zł (1,2% PKB) i w stosunku do 2018 r. wzrósł o ok. 15,6 mld zł, tj. 0,7 pkt. proc r/r;
* deficyt podsektora instytucji samorządowych na szczeblu lokalnym w wysokości ok. 4,4 mld zł (0,2% PKB), który był o ok. 2,3 mld zł mniejszy niż w 2018 r., tj. o 0,1 pkt. proc r/r;
* nadwyżkę podsektora funduszy ubezpieczeń społecznych w wysokości ok. 14,7 mld zł (0,6% PKB); w stosunku do 2018 r. nastąpiła poprawa wyniku o ok. 1,5 mld zł, tj. o 0,0 pkt. proc r/r.

|  |
| --- |
| Wyk. 5. Wynik sektora instytucji rządowych i samorządowych ( w % PKB). |
| **Wykres przedstawia wynik sektora instytucji rządowych i samorządowych w % PKB: wynik (p. oś); dochody i wydatki sektora (l. oś) w latach 2010-2019.** |
| Źródło: Dane Eurostat, GUS, obliczenia własne |

## 2.2. Dochody

W 2019 r. dochody sektora instytucji rządowych i samorządowych (wg zasad ESA2010) wyniosły 938,7 mld zł (41,3 % PKB) i były wyższe niż w 2018 r. o 7,2% (r/r).

W 2019 r. dochody podatkowe odpowiadały 21,9% PKB. W relacji do PKB dochody te nie uległy zmianie w stosunku do 2018 r. Wpływy z podatków związanych z produkcją i importem w relacji do PKB spadły o 0,2 pkt. proc., a wpływy z podatków od dochodu wzrosły o 0,2 pkt. proc..

Dochody z tytułu VAT w 2019 r. (wg zasad ESA2010) były o 5,8% wyższe niż w 2018 r. i spadły w relacji do PKB o 0,1 pkt. proc. Wzrost był zbliżony do odnotowanego nominalnego wzrostu spożycia (największej części bazy VAT) na poziomie 6,2% r/r.

|  |
| --- |
| Wyk. 6. Dynamika wpływów z podatku VAT (r/r). |
| **Wykres prezentuje dynamikę wpływów z podatku VAT (r/r) w latach 2007-2019.** |
| Źródło: MF |

Dochody z akcyzy, wg zasad ESA2010, wyniosły w 2019 r. 72,4 mld zł i były wyższe o 1,4% r/r. Wpływy z podatku od paliw wzrosły o 1,9%, od wyrobów tytoniowych o 6,0%, a alkoholu etylowego o 10,9%. Spadły natomiast dochody z akcyzy od energii elektrycznej o 74,2%, piwa o 2,1% i od gazu LPG o 0,6%.

Dochody sektora instytucji rządowych i samorządowych z CIT, wg zasad ESA2010, wyniosły w 2019 r. 50,8 mld zł i były wyższe o 14,2% niż w 2018 r.. Według GUS wynik finansowy brutto przedsiębiorstw niefinansowych zwiększył się o 7,0% w stosunku do 2018 r., a zysk brutto tych podmiotów wzrósł o 4,2%. Natomiast zgodnie z danymi gromadzonymi przez KNF wynik finansowy brutto banków w 2019 r. wzrósł o 8,6% r/r.

Na wysoki wzrost dochodów podatkowych z CIT wpływ miały działania zmierzające do zwiększenia stopnia przestrzegania przepisów podatkowych, ograniczających straty z tytułu oszustw podatkowych oraz unikania opodatkowania. Do działań tych zaliczyć należy m. in.: wdrożenie dla wszystkich przedsiębiorców systemu miesięcznego raportowania sprzedaży i zakupów (JPK), czy też wprowadzenie klauzuli przeciwko unikaniu opodatkowania. Ponadto wpływ miały działania legislacyjne w obszarze podatków dochodowych mające na celu uszczelnienie systemu podatkowego. Polegały one w szczególności na rozdzieleniu źródeł przychodów, limitowaniu wysokości kosztów uzyskania przychodów, wdrożeniu minimalnego podatku dochodowego od wartości nieruchomości komercyjnych, modyfikacji przepisów dotyczących zagranicznej jednostki kontrolowanej, podatkowej grupy kapitałowej.

Dochody sektora instytucji rządowych i samorządowych z PIT, wg zasad ESA2010, wyniosły w 2019 r. 121,7 mld zł, o 8,2% więcej niż w 2018 r.. Szacuje się, że nominalne tempo wzrostu przeciętnego funduszu wynagrodzeń w gospodarce narodowej (pełna zbiorowość) oraz emerytur i rent w 2019 r. wyniosło 8,5% r/r. Dochody ze skali podatkowej wzrosły o 7,1% r/r. Obok sytuacji na rynku pracy wpływ dochody miały zmiany systemowe, związane głównie z wprowadzeniem zwolnienia z podatku dla młodych pracowników (do 26. roku życia) oraz obniżeniem stawki podatku z pierwszego przedziału skali podatkowej i podwyższeniem kwotowych kosztów uzyskania przychodów dla pracowników.

W przypadku podatników rozliczających się według liniowej 19% stawki podatku tempo wyniosło 13,6% r/r, a dla opodatkowanych ryczałtem tempo wyniosło 5,2% r/r. Niższe niż ubiegłoroczne okazały się wpływy z podatku z odpłatnego zbycia papierów wartościowych lub pochodnych instrumentów finansowych (o 12,6%).

Dochody sektora instytucji rządowych i samorządowych w 2019 r. z tytułu składek na ubezpieczenia społeczne, rejestrowanych w podsektorze ubezpieczeń społecznych wzrosły o 0,2 pkt. proc. PKB (nominalnie o 8,8% r/r). Wzrost ten był głównie rezultatem dobrej sytuacji na rynku pracy (silny wzrost zatrudnienia połączony ze wzrostem wynagrodzeń), w wyniku czego tempo wzrostu funduszu wynagrodzeń w gospodarce narodowej w 2019 r. wyniosło 9,5% r/r.

## 2.3. Wydatki

W 2019 r. wydatki sektora instytucji rządowych i samorządowych (wg zasad ESA2010) wyniosły 955,5 mld zł (42,0 % PKB) i były wyższe o 8,5% niż w 2018 r.

Relacja wydatków sektora instytucji rządowych i samorządowych do PKB w 2019 r. wzrosła do 42,0% (o 0,5 pkt. proc.), głównie w wyniku wzrostu wydatków na świadczenia społeczne.

Głównym czynnikiem determinującym wzrost wydatków na świadczenia socjalne była realizacją przez rząd nowych programów społecznych: wypłata tzw. „13 emerytury” (jednorazowe świadczenie pieniężne dla emerytów i rencistów w wysokości najniższej emerytury, czyli 1100 zł brutto w ramach programu rządowego Emerytura Plus) oraz rozszerzenie od 1 lipca 2019 rządowego programu Rodzina 500 plus na pierwsze dziecko. Poziom wydatków społecznych w 2019 r. wynikał także z kontynuacji programów wdrożonych w latach poprzednich. Do głównych wydatków w tej grupie należy zaliczyć wydatki na renty i emerytury, wydatki związane z programem Rodzina 500 plus, programem Dobry start, świadczenia rodzinne, renty socjalne oraz świadczenia finansowane z budżetu państwa, a zlecone do wypłaty przez ZUS i KRUS. Łącznie świadczenia społeczne wzrosły nominalnie aż o 12,2% r/r i wyniosły w relacji do PKB 17,5%.

Wydatki na inwestycje obniżyły się o ok. 2% r/r, na co wpływ miał spadek inwestycji odnotowany w podsektorze lokalnym o ok. 4,9% r/r.

W 2019 r. nastąpił nominalny wzrost spożycia publicznego o 7,8% r/r, co oznacza, że w relacji do PKB wzrosło ono nieznacznie o 0,1 pkt. proc. do poziomu 17,9%, na co wpływ miał przede wszystkim wzrost największej (10,2% PKB) kategorii tj. kosztów pracy o 0,1 pkt. proc.

# 3. Dług publiczny oraz potrzeby pożyczkowe

## 3.1. Dług sektora instytucji rządowych i samorządowych (wg definicji UE)

Na koniec IV kwartału 2019 r. dług sektora instytucji rządowych i samorządowych (dług EDP) stanowiący jeden z elementów kryterium fiskalnego z Maastricht wyniósł 1.045,1 mld zł, co oznaczało:

* spadek o 10,5 mld zł (-1,0%) w porównaniu z poprzednim kwartałem,
* wzrost o 9,4 mld zł (+0,9%) w porównaniu z końcem 2018 r.

|  |
| --- |
| Wyk. 7 Dług EDP |
| **Wykres prezentuje poziom długu sektora instytucji rządowych i samorządowych EDP w mld zł i w relacji do PKB w latach 2008- 2019.** |
| Źródło: MF |

Na dług EDP złożyło się zadłużenie podsektorów:

* rządowego 956,8 mld zł (spadek o 15,1 mld zł w IV kwartale 2019 r.),
* samorządowego 88,4 mld zł, (wzrost o 4,6 mld zł w IV kwartale 2019 r.),
* podsektor funduszy ubezpieczeń nie posiadał zadłużenia.

Zmiana długu EDP w IV kwartale 2019 r. wynikała głównie ze zmian zadłużenia SP.

Zmiana długu EDP w z całym 2019 r., poza zmianami długu SP i JST, wynikała głównie ze:

* spadku zadłużenia Krajowego Funduszu Drogowego (0,8 mld zł),
* zmiany stanu konsolidacji wzajemnych zobowiązań jednostek sektora, w tym: SPW posiadanych przez Bankowy Fundusz Gwarancyjny wraz z funduszami ochrony środków gwarantowanych (-4,0 mld zł) oraz depozytów na rachunku MF i SPW posiadanych przez fundusze umiejscowione w BGK (+0,7 mld zł), co spowodowało wzrost długu EDP w wyniku spadku konsolidacji wzajemnych zobowiązań sektora,
* wzrostu zadłużenia przedsiębiorstw zaliczonych do sektora instytucji rządowych i samorządowych o 0,8 mld zł.

Największy udział w długu sektora instytucji rządowych i samorządowych miał dług Skarbu Państwa (SP).

Na koniec IV kw. 2019 r. dług SP wyniósł 973,3 mld zł, co oznaczało spadek o 5,2 mld zł (0,5%) względem poprzedniego kwartału i wzrost o 19,1 mld zł (2,0%) wobec końca 2018 roku.

Spadek długu SP w IV kw. 2019 r. był przede wszystkim wypadkową:

* potrzeb pożyczkowych netto budżetu państwa (22,7 mld zł),
* zmniejszenia stanu środków na rachunkach budżetowych (32,1 mld zł),
* różnic kursowych (-8,4 mld zł),
* pożyczki Funduszu Rezerwy Demograficznej udzielonej Funduszowi Solidarnościowemu (+8,7 mld zł) w ramach sektora instytucji rządowych i samorządowych, bez wpływu na dług EDP.

Zmiana długu SP w całym 2019 r. była przede wszystkim wypadkową:

* ujemnych potrzeb pożyczkowych netto budżetu państwa (-0,2 mld zł),
* różnic kursowych (-1,2 mld zł),
* obligacji przekazanych na podstawie innych ustaw niż ustawa budżetowa (+5,9 mld zł),
* pożyczki FRD udzielonej FS (+8,7 mld zł), bez wpływu na dług EDP.

Na koniec IV kw. 2019 r. udział długu w walutach obcych w całym długu SP wyniósł 26,4% wobec 27,7% na koniec III kw. 2019 r. oraz 29,3% na koniec 2018 r.

Udział długu wobec nierezydentów w długu ogółem na koniec IV kw. 2019 r. wyniósł 40,3% wobec 42,1% na koniec III kw. oraz 47,3% na koniec 2018 r.

## 3.2. Potrzeby pożyczkowe budżetu państwa i ich finansowanie w IV kwartale 2019 r.

Potrzeby pożyczkowe netto budżetu państwa ukształtowały się na poziomie 22,7 mld zł, w tym:

* deficyt budżetu państwa: 12,0 mld zł,
* zarządzanie środkami europejskimi: 12,8 mld zł,
* płatności związane z udziałami Skarbu Państwa w międzynarodowych instytucjach finansowych:   
  0,2 mld zł,
* pozostałe pozycje wpływały na pomniejszenie potrzeb w wysokości 2,2 mld zł, z czego 1,9 mld zł z tytułu nadwyżki budżetu środków europejskich, zaś 0,2 mld zł z tytułu zarządzania płynnością sektora finansów publicznych.

Wartość długu przypadającego do wykupu w omawianym okresie wyniosła wg kapitału 27,0 mld zł, w tym krajowego 19,0 mld zł, a zagranicznego 8,0 mld zł. **Potrzeby pożyczkowe brutto**, tj. suma potrzeb netto i długu przypadającego do wykupu, wyniosły 49,7 mld zł. Po uwzględnieniu przedterminowych odkupów, wykup długu wyniósł 32,5 mld zł (w tym krajowego 24,5 mld zł  i zagranicznego 8,0 mld zł).

W całym 2019 r. saldo potrzeb pożyczkowych netto było ujemne i wyniosło 0,2 mld zł, wartość długu do wykupu 122,9 mld zł, zaś potrzeby pożyczkowe brutto ukształtowały się na poziomie 122,8 mld zł.

Finansowanie potrzeb pożyczkowych było następujące:

1. na rynku krajowym środki pozyskano z emisji:

* obligacji hurtowych: 16,9 mld zł, a w całym 2019 r. 116,1 mld zł,
* obligacji detalicznych: 4,9 mld zł, a w całym 2019 r. 13,4 mld zł (bez obligacji sprzedanych i wykupionych w 2019 r.),

1. na rynkach zagranicznych środki pozyskano z:

* emisji obligacji: brak, a w całym 2019 r. 8,5 mld zł (2,0 mld EUR),
* kredytów w międzynarodowych instytucjach finansowych: 2,4 mld zł (0,6 mld EUR), a w całym 2019 r. 3,1 mld zł (0,7 mld EUR).

W IV kw. 2019 r. nastąpił:

1. w zakresie sytuacji płynnościowej budżetu państwa:

spadek środków na rachunkach budżetowych o 32,3 mld zł do 36,0 mld zł,

1. w zakresie struktury podmiotowej zadłużenia na rynku krajowym:

spadek zadłużenia wobec banków o 5,0 mld zł, nierezydentów o 5,8 mld zł oraz wzrost zadłużenia wobec krajowego sektora pozabankowego o 8,6 mld zł,

1. na rynku polskich obligacji:

* na rynku krajowym: stabilizacja na krótkim końcu i środku krzywej dochodowości oraz osłabienie obligacji długoterminowych - na koniec kwartału rentowności obligacji 2-, 5- i 10-letnich wyniosły odpowiednio 1,5% (0,0 p.p.), 1,8% (0,0 p.p.) oraz 2,1% (+0,1 p.p.),
* na rynku obligacji w euro: wzrost rentowności wzdłuż całej krzywej dochodowości: na koniec kwartału rentowności obligacji 2-, 5- i 10-letnich wyniosły odpowie­dnio -0,1% (+0,1 p.p.), 0,0%   
  (+0,2 p.p.) oraz 0,2% (+0,2 p.p.).

|  |
| --- |
| Wyk.8. Rentowności SPW – rynek wtórny |
| Wykres przedstawia rentowności skarbowych papierów wartościowych na rynku wtórnym w podziale na 2-letnie, 5-letnie i 10-letnie, w okresie od stycznia 2018 do grudnia 2019 roku. | |
| Źródło: MF |

W całym 2019 r. nastąpił:

1. w zakresie sytuacji płynnościowej budżetu państwa:

wzrost środków na rachunkach budżetowych   
o 0,04 mld zł do 36,0 mld zł,

1. w zakresie struktury podmiotowej zadłużenia na rynku krajowym:

wzrost zadłużenia wobec banków o 40,9 mld zł, spadek wobec nierezydentów o 34,1 mld zł, przy wzroście wobec krajowego sektora pozabankowego o 19,9 mld zł,

1. na rynku polskich obligacji:

* na rynku krajowym: osłabienie na krótkim końcu krzywej dochodowości oraz umocnienie obligacji średnio- i długoterminowych - na koniec roku rentowności obligacji 2-, 5- i 10-letnich wyniosły odpowiednio 1,5% (+0,2 p.p.), 1,8% (-0,5 p.p.) oraz 2,1% (-0,7 p.p.),
* na rynku obligacji w euro: stabilizacja na krótkim końcu krzywej dochodowości oraz umocnienie obligacji średnio- i długoterminowych - na koniec roku rentowności obligacji 2-, 5- i 10-letnich wyniosły odpo­wie­dnio -0,1% (0,0 p.p.), 0,0%   
  (-0,5 p.p.) oraz 0,2% (-1,0 p.p.).

# NOTA METODYCZNA

**Budżet państwa**

**Dane o budżecie państwa prezentowane są zgodnie z krajową metodologią, tj. w układzie kasowym (z pewnymi wyjątkami) i zgodnie z definicjami przejętymi w Ustawie z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jednolity Dz.U. z 2013 poz. 885 z późn. zm.):**

[**http://isap.sejm.gov.pl/DetailsServlet?id=WDU20091571240**](http://isap.sejm.gov.pl/DetailsServlet?id=WDU20091571240)

**Szczebel centralny według metodologii GFSM2001**

**Metodologia GFSM2001 została opracowana przez Międzynarodowy Fundusz Walutowy. Szczebel centralny stanowi jeden z dwóch szczebli sektora instytucji rządowych i samorządowych (drugim jest szczebel lokalny). Szczebel centralny obejmuje budżet państwa, jednostki działające poza budżetem państwa oraz fundusze ubezpieczeń społecznych. Dane w niniejszej informacji obejmują niepełny zakres szczebla centralnego (są jednak wystarczające do oceny jego sytuacji finansowej, stanowią ok. 80% jego skonsolidowanych wydatków), tj. budżet państwa, Fundusz Ubezpieczeń Społecznych (FUS), Fundusz Emerytalno-Rentowy (FER), Fundusz Pracy (FP) oraz Narodowy Fundusz Zdrowia (NFZ). Dane o szczeblu centralnym prezentowane są w ujęciu kasowym oraz po eliminacji wewnętrznych przepływów.**

**Więcej na:** [**http://www.mf.gov.pl/documents/764034/1002148/metodologia+wersja+polska2001.pdf**](http://www.mf.gov.pl/documents/764034/1002148/metodologia+wersja+polska2001.pdf)

**Sektor instytucji rządowych i samorządowych wg ESA2010**

**Od września 2014 r. obowiązuje nowy europejski system rachunków narodowych i regionalnych ESA2010, zgodnie z Rozporządzeniem PE i Rady UE nr 549/2013 z dnia 21 maja 2013 r. Zakres sektora instytucji rządowych i samorządowych wg ESA2010 jest tożsamy z zakresem tego sektora wg GFSM2001. Obejmuje on trzy podsektory: dwa z nich: podsektor instytucji rządowych na szczeblu centralnym oraz podsektor funduszy ubezpieczeń społecznych odpowiadają zakresowi szczebla centralnego wg GFSM2001, a pozostałym jest podsektor instytucji samorządowych na szczeblu lokalnym. Dane ESA2010 są prezentowane, podobnie jak w GFSM2001, po eliminacji wewnętrznych przepływów, jednak różnią się od danych GFSM2001 odmienną koncepcją rachunkową (są to dane memoriałowe, z pewnymi dostosowaniami) oraz odmienną klasyfikacją niektórych transakcji. Deficyt sektora instytucji rządowych i samorządowych obliczony według zasad ESA2010 stanowi jeden z elementów kryterium fiskalnego z Maastricht (drugim jest dług tego sektora).**

**Rozporządzenie dostępne:** [**http://stat.gov.pl/obszary-tematyczne/rachunki-narodowe/europejski-system-rachunkow-narodowych-i-regionalnych-esa-2010/rozporzadzenie-parlamentu-europejskiego-i-rady-ue-nr-5492013-z-dnia-21-maja-2013-r-,1,1.html**](http://stat.gov.pl/obszary-tematyczne/rachunki-narodowe/europejski-system-rachunkow-narodowych-i-regionalnych-esa-2010/rozporzadzenie-parlamentu-europejskiego-i-rady-ue-nr-5492013-z-dnia-21-maja-2013-r-,1,1.html)**.**



# ANEKS STATYSTYCZNY

**SPIS TABLIC**

**Tablica 1 Podstawowe wskaźniki makroekonomiczne**

**Tablice 2- 5 Podstawowe dane z zakresu finansów publicznych (wg. ESA 2010) sektor instytucji rządowych i samorządowych**

**Tablice 6- 9 Podstawowe dane z zakresu finansów publicznych (wg. sprawozdawczości krajowej) budżet państwa**

**Tablice 10- 12 Podstawowe dane z zakresu finansów publicznych – jednostki samorządu terytorialnego**

**Tablice 13- 19 Podstawowe dane z zakresu finansów publicznych - Państwowe fundusze celowe**

**Tablice 20- 22 Podstawowe dane z zakresu finansów publicznych (wg. metodologii GFSM2001)**

**Tablice 23- 24 Zadłużenie sektora instytucji rządowych i samorządowych (wg. ESA 2010)**

**Tablice 25- 26 Zadłużenie sektora finansów publicznych – Państwowy Dług Publiczny**

**Tablice 27- 28 Zadłużenie sektora finansów publicznych – Zadłużenie Skarbu Państwa**

1. Notyfikacja fiskalna, kwiecień 2020 [↑](#footnote-ref-1)