



Minister Finansów i Gospodarki

Warszawa, 12 sierpnia 2025 roku

Sprawa: Odpowiedź MF
Znak sprawy: DD3.056.16.2025
Kontakt: Kancelaria MF
tel.: +48 22 694 55 55
e-mail: kancelaria@mf.gov.pl

Szanowny Panie,

w odpowiedzi na petycję z 13 czerwca 2025 r.¹, proszę przyjąć następujące wyjaśnienia.

Przedmiot petycji

Petycja dotyczy podjęcia działań legislacyjnych zmierzających do rewaloryzacji progu podatkowego w ustawie PIT².

Stan prawny

Powszechny podatek dochodowy od osób fizycznych obowiązuje w Polsce od 1992 r. Podstawową formą opodatkowania w tym podatku jest opodatkowanie według skali podatkowej. Od początku obowiązywania ustawy PIT aż do 2008 r. włącznie do dochodów osób fizycznych miała zastosowanie skala podatkowa z trzema stawkami podatku oraz dwoma progami dochodów. W pierwszym przedziale dochodów stawka podatku wahała się od 19% do 21% (najniższa i najwyższa stawka), odpowiednio w drugim od 30% do 33%, a w trzecim od 40% do 45%.

Od 2009 r. obowiązuje skala podatkowa z dwiema stawkami podatku oraz jednym progiem. Początkowo, w dwustopniowej skali stawki podatku wyniosły 18% i 32%, próg dochodów 85 528 zł, a kwota wolna 3 089 zł. W latach 2017-2021

¹ Petycja przesłana zgodnie z właściwością rzeczową przez Ministerstwo Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej 17 czerwca 2025 r.

² Ustawa z dnia 26 lipca 1991 r. o podatku dochodowym od osób fizycznych (Dz. U. z 2025 r. poz. 163, z późn. zm.).

obowiązywała degresywna kwota wolna od podatku, co stanowiło preferencję dla osób o niższych dochodach. Natomiast od 2022 r. do dochodów osób fizycznych ma zastosowanie skala ze stawkami podatku 12% i 32%, jednym progiem dochodów w wysokości 120 tys. zł oraz roczną kwotą wolną wynoszącą 30 tys. zł ponownie dla wszystkich podatników rozliczających się według skali.

Stanowisko wobec postulatów zawartych w petycji

Według obecnie skonstruowanej skali podatkowej podatek oblicza co roku około 25 mln podatników, w tym zdecydowana większość wyłącznie według niższej stawki podatku (12%), gdyż ich dochody nie przekraczają 120 tys. zł rocznie. W rozliczeniu podatku PIT za 2023 r., odsetek tych podatników wyniósł aż 94,82%. Zaledwie 5,18% podatników uzyskało dochody powyżej 120 tys. zł i stosowało stawkę podatku w wysokości 32%. Co istotne, stawka 32% ma zastosowanie jedynie do nadwyżki ponad kwotę 120 tys. zł. Do dochodów nieprzekraczających progu 120 tys. zł podatek oblicza się według stawki podatku w wysokości 12%.

Zauważyć przy tym należy, że skala podatkowa stanowi tylko jeden z czynników, który ma wpływ na wysokość obciążeń fiskalnych. Będący elementem tej skali próg dochodowy w wysokości 120 tys. zł odnosi się bowiem do przychodów pomniejszonych o koszty uzyskania przychodów, składki na ubezpieczenia społeczne, oraz inne odliczenia od dochodu np. z tytułu darowizn, wydatków termomodernizacyjnych. Na wysokość tego progu należy zatem patrzeć z uwzględnieniem całokształtu rozwiązań prawnych dotyczących podatku PIT.

Nominalne stawki podatku określone w skali podatkowej (12% i 32%) różnią się od tzw. stawek efektywnych, które pokazują, ile podatku faktycznie płacimy. Stawki efektywne są znacznie niższe. W rozliczeniu rocznym za 2023 r. efektywne obciążenie w pierwszym przedziale skali wyniosło 4,54% (zamiast 12%), a w drugim 15,97% (zamiast 32%).

Aktualnie weryfikowane są informacje z zeznań podatkowych za 2024 r. Z analizy wynika, że w dalszym ciągu zdecydowana większość podatników (około 92%) opodatkowuje dochody wyłącznie według 12% stawki podatku. Wyniki analiz za 2024 r., jak co roku, zostaną opublikowane w portalu podatki.gov.pl w formie informacji pn. Informacja dotycząca rozliczenia podatku dochodowego od osób fizycznych³.

Należy mieć również na uwadze, że w przypadku „typowej” osoby zatrudnionej na umowie o pracę, której przysługują „podstawowe” koszty uzyskania przychodów wynoszące 3000 zł rocznie i niekorzystającej z żadnych dodatkowych ulg ani preferencji, przekroczenie progu 120 tys. zł podstawy opodatkowania następuje dopiero przy osiągnięciu średniego miesięcznego wynagrodzenia brutto na poziomie ok. 11 878,5 zł miesięcznie.

³ <https://www.podatki.gov.pl/pit/abc-pit/statystyki/>.

Według ostatnich danych prezentowanych przez GUS, przeciętne wynagrodzenie w I kwartale 2025 roku wyniosło 8 962,28 zł⁴, a mediana wynagrodzeń w gospodarce narodowej w styczniu 2025 r. wyniosła 6 882,80 zł⁵. Przeciętne wynagrodzenie zatem musiałoby wzrosnąć o ok. 33%, a mediana o ok. 73%, by osoby te przekroczyły próg podatkowy. Oznacza to, że osoby o przeciętnej płacy nie przekraczają progu podatkowego.

Biorąc powyższe pod uwagę, czyli w szczególności obecną konstrukcję skali podatkowej oraz niewielki odsetek podatników, których dochody przekraczają próg dochodowy w wysokości 120 tys. zł, a także wysokość efektywnego obciążenia podatkiem, obecnie w resorcie finansów nie jest rozważane wprowadzenie waloryzacji progu dochodowego. Dane z zeznań podatkowych nie wskazują bowiem, aby wzrost wynagrodzeń skutkował istotnym wzrostem liczby podatników, którzy płacą podatek według stawki 32%.

Ponadto należy mieć na względzie, że samo podwyższenie progu dochodów nie przyczyni się do wprowadzenia progresywnego systemu opodatkowania dochodów. Spowoduje natomiast obniżenie podatku PIT wyłącznie dla nielicznej i osiągającej relatywnie wysokie dochody grupy podatników, co może być uznane za sprzeczne z wynikającą z Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej zasadą sprawiedliwości podatkowej. Zgodnie z jej art. 84, każdy jest obowiązany do ponoszenia ciężarów i świadczeń publicznych, w tym podatków, określonych w ustawie. Realizacja tej konstytucyjnej powinności odbywa się z uwzględnieniem indywidualnej zdolności jednostki do ponoszenia ciężarów świadczeń publicznych. Podatek PIT stanowi bowiem źródło dochodów państwa oraz jednostek samorządu terytorialnego.

Reasumując, uprzejmie informuję, iż dane z zeznań podatkowych PIT oraz dane GUS, nie potwierdzają, aby próg dochodów w wysokości 120 tys. zł wpływał negatywnie na wysokość rozporządzalnych dochodów przeciętnych gospodarstw domowych lub zniechęcał do zwiększania aktywności zawodowej i awansów wśród pracowników średniego szczebla.

Z wyrazami szacunku,

Z upoważnienia Ministra Finansów i Gospodarki

Jarosław Szatański

Dyrektor

Departamentu Podatków Dochodowych

⁴ <https://stat.gov.pl/sygnalne/komunikaty-i-obwieszczenia/lista-komunikatow-i-obwieszczen/komunikat-w-sprawie-przecietnego-wynagrodzenia-w-pierwszym-kwartale-2025-r-,271,48.html>

⁵ <https://stat.gov.pl/obszary-tematyczne/rynek-pracy/pracujacy-zatrudnieni-wynagrodzenia-koszty-pracy/rozklad-wynagrodzen-w-gospodarce-narodowej-w-styczniu-2025-r-,32,13.html>