

UZASADNIENIE

Zgodnie z art. 28 ust. 5 ustawy z dnia 16 kwietnia 2004 r. o ochronie przyrody (Dz. U. z 2024 r. poz. 1478 i 1940 oraz z 2025 r. poz. 884), regionalny dyrektor ochrony środowiska ustanawia, w drodze aktu prawa miejscowego w formie zarządzenia, plan zadań ochronnych dla obszaru Natura 2000, kierując się koniecznością utrzymania i przywracania do właściwego stanu ochrony siedlisk przyrodniczych oraz gatunków roślin i zwierząt, dla których ochrony wyznaczono obszar Natura 2000. Plan zadań ochronnych może być zmieniony, jeżeli wynika to z potrzeb ochrony siedlisk przyrodniczych lub gatunków roślin i zwierząt, dla których ochrony wyznaczono obszar Natura 2000.

Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska w Krakowie ustanowił plan zadań ochronnych dla obszaru Natura 2000 Na Policy PLH120012 zarządzeniem z dnia 12 stycznia 2015 r. (Dz. Urz. Woj. Małopolskiego poz. 231). Plan ten został zmieniony zarządzeniem Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Krakowie z dnia 1 lipca 2019 r. (Dz. Urz. Woj. Małopolskiego poz. 5444).

Działając zgodnie z § 5 ust. 1 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2009 r. w sprawie trybu kontroli aktów prawa miejscowego ustanowionych przez wojewodę i organy niezespółonej administracji rządowej (Dz. U. poz. 1754), Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska w Krakowie, pismem z 30 lipca 2019 r. znak: OP.II.6320.28.1.2019.MSk, przekazał Ministrowi Środowiska zarządzenie z dnia 1 lipca 2019 r. zmieniającego zarządzenie w sprawie ustanowienia planu zadań ochronnych dla obszaru Natura 2000 Na Policy PLH120012, w celu dokonania kontroli jego zgodności z przepisami powszechnie obowiązującymi, a także z zasadami rzetelności.

W wyniku przeprowadzonej kontroli Minister Klimatu stwierdził uchybienia uzasadniające zmianę zarządzenia i wniósł o jego zmianę we własnym zakresie (pismo z 16 grudnia 2019 r. znak: DOP-WOŚ.082.57.2019.AJ). Ustalenia kontroli były następujące:

1) „w załączniku Nr 5 do opiniowanego zarządzenia w przypadku działania ochronnego wskazanego pod poz. B9, wątpliwości budzi wskazanie łącznie kilku podmiotów „*Właściciele/zarządcy gruntów, sprawujący nadzór nad obszarem Natura 2000, samorządy lokalne*”, jako odpowiedzialnych za wykonanie określonych działań ochronnych, wskutek czego nie jest jasne, na którym ze wskazanych podmiotów i w jakim zakresie ciąży obowiązek ich wykonania.

2) w przypadku działania ochronnego B9 zastrzeżenie budzi niewskazanie, na jakiej podstawie właściciele/zarządcy gruntów oraz samorządy lokalne zostali zobowiązani do jego wykonania, tj. czy podstawą takiego zobowiązania jest np. umowa, ewentualnie porozumienie zawarte ze sprawującym nadzór nad obszarem Natura 2000. (...);

3) w załączniku Nr 5 do opiniowanego zarządzenia, w działaniu ochronnym określonym pod poz. A4 „*Działania edukacyjne w szkołach w obrębie gmin, na terenie których zlokalizowany jest obszar Natura 2000*”, wątpliwości natury redakcyjno-legislacyjnej budzi użycie sformułowania „*w porozumieniu*” przy określaniu podmiotów odpowiedzialnych za jego realizację, tj. „*Gminy i placówki edukacyjne, w porozumieniu z organem odpowiedzialnym za monitorowanie obszarów Natura 2000*”. Użycie w odniesieniu do wskazanych podmiotów sformułowania „*we współpracy*”, zamiast np. „*na podstawie porozumienia*” jest mało precyzyjne (...).

4) w załączniku Nr 5, w przypadku działań ochronnych określonych pod poz.: B1, B2, B5, B7, B8, za niecelowe należy uznać wskazanie, iż prowadzenie gospodarki

leśnej (w lasach Skarbu Państwa) powinno być zgodne z planem urządzenia lasu, ponieważ jest to powtórzenie regulacji art. 7 ust. 1 ustawy z dnia 28 września 1991 r. o lasach (Dz. U. z 2018 r. poz. 2129, 2161 oraz z 2019 r. poz. 83, 125), zgodnie z którym trwale zrównoważoną gospodarkę leśną prowadzi się według planu urządzenia lasu lub uproszczonego planu urządzenia lasu.”

Kierując się stanowiskiem Ministra Klimatu wyrażonym w wyżej wymienionym piśmie, Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska w Krakowie przystąpił do sporządzenia projektu zmiany zarządzenia w sprawie ustanowienia planu zadań ochronnych dla obszaru Natura 2000 Na Policy PLH120012.

W projekcie zarządzenia zmieniającego uwzględniono uwagi Ministra Klimatu poprzez wprowadzenie zmian w załączniku nr 5 do zarządzenia pt. „Działania ochronne ze wskazaniem podmiotów odpowiedzialnych za ich wykonanie i obszarów ich wdrażania”. W kolumnie pn. „Podmiot odpowiedzialny za wykonanie” dla działania nr A4 wskazano, że działania wykonywane będą przez organ odpowiedzialny za monitorowanie obszaru Natura 2000 na podstawie porozumienia z jednostkami samorządowymi, natomiast dla działania nr B9 jako podmiot odpowiedzialny wskazano właścicieli/zarządców gruntów, samorządy lokalne, na podstawie porozumienia ze sprawującym nadzór nad obszarem Natura 2000.

Ponadto w działaniach nr: B1, B2, B5, B7, B8, w kolumnie pn. „Opis działania ochronnego” usunięto słowa o brzmieniu: „zgodnie z planem urządzenia lasu”.

Działając na podstawie art. 28 ust. 9 ustawy o ochronie przyrody oraz rozporządzenia Ministra Środowiska z dnia 17 lutego 2010 r. w sprawie sporządzania projektu planu zadań ochronnych dla obszaru Natura 2000 (Dz. U. z 2024 r. poz. 99), Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska w Krakowie:

- 1) podał do publicznej wiadomości informację o przystąpieniu do opracowania projektu zarządzenia zmieniającego,
- 2) opracował projekt zarządzenia,
- 3) umożliwił zainteresowanym osobom i podmiotom prowadzącym działalność w obrębie siedlisk przyrodniczych i siedlisk gatunków, dla których ochrony wyznaczono obszar Natura 2000, udział w pracach związanych ze sporządzaniem tego projektu,
- 4) zapewnił udział społeczeństwa w ocenie tego dokumentu na zasadach i w trybie określonym w ustawie o udostępnieniu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko poprzez:
 - a) umożliwienie zapoznania się z projektem zarządzenia;
 - b) umożliwienie składania uwag i wniosków w wyznaczonym terminie;
 - c) rozpatrzenie uwag i wniosków.

Obszar Natura 2000 Na Policy PLH120012 położony jest na terenie województwa małopolskiego, w powiecie suskim, na terenie gmin: Bystra-Sidzina i Zawoja. Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska w Krakowie, wykonując dyspozycję określoną przepisem art. 28 ust. 4 ustawy o ochronie przyrody oraz § 2 pkt 3 rozporządzenia w sprawie planu zadań ochronnych, a także art. 39 ustawy o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko, obwieszczeniem z 22.11.2022 r., znak: OP.6320.7.18.2022.JSl, podał do publicznej wiadomości

informację o przystąpieniu do sporządzenia zmiany zarządzenia Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Krakowie w sprawie ustanowienia planu zadań ochronnych dla obszaru Natura 2000 Na Policy PLH120012, poprzez:

- wywieszenie na tablicy ogłoszeń Regionalnej Dyrekcji Ochrony Środowiska w Krakowie w dniach 22.11. - 20.12.2022 r.,
- wywieszenie na tablicy ogłoszeń w siedzibie Urzędu Gminy Bystra-Sidzina w dniach 23.11. - 07.12.2022 r.,
- wywieszenie na tablicy ogłoszeń w siedzibie Urzędu Gminy Zawoja w dniach 23.11. - 07.12.2022 r.,
- opublikowanie w Biuletynie Informacji Publicznej Regionalnej Dyrekcji Ochrony Środowiska w Krakowie w dniu 22.11.2022 r., pod adresem: <https://www.gov.pl/web/rdos-krakow/obwieszczenie-regionalnego-dyrektora-ochrony-srodowiska-w-krakowie-z-dnia-17112022-r-znakobwieszczenie-regionalnego-dyrektora-ochrony-srodowiska-w-krakowie-z-dnia-22112022-r-znak-op63207182022jsl>,
- opublikowano w prasie o odpowiednim do rodzaju dokumentu zasięgu, tj. w Gazecie Wyborczej z dnia 22.11.2022 r.

Obwieszczeniem z dnia 01.07.2025 r. znak: OP.6320.9.2025.APg, Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska w Krakowie zawiadomił o sporządzeniu projektu zmiany zarządzenia w sprawie ustanowienia PZO oraz o możliwości udziału społeczeństwa w opracowywaniu dokumentu poprzez zapoznanie się z projektem planu zadań ochronnych i możliwości składania uwag i wniosków. Ww. obwieszczenie zostało:

- wywieszone na tablicy ogłoszeń Regionalnej Dyrekcji Ochrony Środowiska w Krakowie w dniach 02.07-01.09.2025 r.,
- wywieszone na tablicy ogłoszeń w siedzibie Urzędu Gminy Bystra-Sidzina w dniach 02- 25.07.2025 r.,
- wywieszone na tablicy ogłoszeń w siedzibie Urzędu Gminy Zawoja w dniach 02-23.07.2025 r.,
- opublikowane w Biuletynie Informacji Publicznej Regionalnej Dyrekcji Ochrony Środowiska w Krakowie w dniu 02.07.2025 r., pod adresem: <https://www.gov.pl/web/rdos-krakow/obwieszczenie-regionalny-dyrektor-ochrony-srodowiska-w-krakowie-z-dnia-24062025-r-znak-op632092025apg>,
- opublikowane w prasie o odpowiednim do rodzaju dokumentu zasięgu, tj. w Gazecie Wyborczej z dnia 01.07.2025 r.

Projekt zmiany zarządzenia został umieszczony na stronie internetowej Regionalnej Dyrekcji Ochrony Środowiska w Krakowie oraz był dostępny w siedzibie RDOŚ w Krakowie. Osoby zainteresowane projektem miały 21 dni na składanie uwag i wniosków.

Ponadto, aby jak najskuteczniej zrealizować zapisy art. 28 ust. 3 i 9 ustawy o ochronie przyrody, zgodnie z którymi sporządzający projekt planu zadań ochronnych lub jego zmiany, jest zobowiązany umożliwić zainteresowanym osobom i podmiotom prowadzącym działalność w obrębie siedlisk przyrodniczych i siedlisk gatunków, dla których ochrony wyznaczono obszar Natura 2000 udział w pracach związanych ze sporządzaniem tego projektu, projekt zmiany PZO przesłano drogą mailową do członków Zespołu Lokalnej Współpracy, informując o tym, że w trakcie 21-dniowych konsultacji społecznych mogą zgłaszać uwagi do treści dokumentu.

W wyznaczonym terminie wpłynęły następujące uwagi:

Data	Podmiot zgłaszający	Uwaga lub wniosek	Sposób rozpatrzenia
14.07.2025	Regionalna Dyrekcja Lasów Państwowych w Katowicach	Uwagi dotyczące załącznika Nr 6 „Lokalizacja płatów siedlisk przyrodniczych i obszarów wdrażania działań ochronnych” - lokalizacje siedliska 9180 nie odpowiadają w pełni rzeczywistym lokalizacjom siedlisk. W terenie brak siedliska 9180 w dwóch lokalizacjach zaznaczonych na mapie (płaty: 0b24, 61c8), a także niezgodność z zapisami PZO (płaty edef, 71fa, 334f, 159e, e251, 5437, c037,b87c, 419d). RDLP w Katowicach proponuje wykorzystanie „Opracowania fitosocjologiczne w III stopniu zagęszczenia sieci punktów badań dla Nadleśnictwa Sucha według stanu na 1.01.2023 wraz z dodatkowym określeniem siedlisk przyrodniczych” zawierającego aktualny obraz roślinności rzeczywistej całego obszaru Nadleśnictwa Sucha, do weryfikacji zapisów Planu zadań ochronnych dla obszaru Natura 2000 Na Policy, w zakresie lokalizacji siedliska 9180 Jaworzyny i lasy klonowolipowe na stromych stokach i zboczach (Tilio plathyphillis – Acerion pseudoplatani), jak i pozostałych przedmiotów ochrony.	Uwaga nieuwzględniona. Uwaga wykracza poza zakres zmian zgłaszanych przez Ministra Środowiska. Przedmiotowa uwaga zostanie przeanalizowana na etapie tworzenia nowego planu zadań ochronnych po okresie obowiązywania obecnego.
		- Zmiana sformułowań „wycinki” na „pozyskanie” i „zwózki” na „zrywkę”, zastosowanych względem przedmiotu 4014 w działaniu ochronnym nr B7; - Zamiana słowa „wycinka” na „usunięcie/wycięcie”, użytego względem przedmiotów ochrony: 4024 działaniu ochronnym nr C6 oraz 4109 w działaniach ochronnych nr A3 i C9.	Uwaga nieuwzględniona. Uwaga wykracza poza zakres zmian zgłaszanych przez Ministra Środowiska. Przedmiotowa uwaga zostanie przeanalizowana na etapie tworzenia nowego planu zadań ochronnych po okresie obowiązywania obecnego.
18.07.2025	Nadleśnictwo Myślenice	- Ograniczenia ruchu turystycznego oraz presji turystycznej poprzez ustawienie dodatkowych szlabanów do ok. 5 szt. na terenie zarządzanym przez	Uwaga nieuwzględniona. Uwaga wykracza poza zakres zmian zgłaszanych przez Ministra Środowiska.

		Nadleśnictwo Myślenice na granicy obszarów chronionych; - Montaż dodatkowych tablic informujących o zakazach i obostrzeniach na terenie chronionych obszarów Natura 2000.	
		Ograniczenie i monitoring nie tylko drapieżników naziemnych ale monitoring, odłów i wywiezienie drapieżników szponiastych głównie z utworzonej strefy ochrony głuszcza po otrzymaniu odpowiednich zgód dotyczących odstępstw od zakazów	Uwaga nieuwzględniona. Uwaga dotyczy zapisów Planu zadań ochronnych obszaru Natura 2000 Pasma Policy.

Projekt zarządzenia, zgodnie z art. 59 ust. 2 ustawy z dnia 23 stycznia 2009 r. o wojewodzie i administracji rządowej w województwie (Dz. U. z 2025 r. poz. 428), został uzgodniony przez Wojewodę Małopolskiego w piśmie z 26 listopada 2025 r. znak: WR-II.710.10.2019.MG.