



WOJEWODA PODKARPACKI

ul. Grunwaldzka 15
35-959 Rzeszów

Rzeszów, 2025-10-14

S-I.431.7.28.2025.TO

Pan

Marek Bańkowski

Wójt Gminy Bukowsko

Na podstawie art. 47 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej (Dz. U. z 2020 r. poz. 224) przekazuję wystąpienie pokontrolne po kontroli problemowej przeprowadzonej w dniach od 28.08.2025 r. do 29.08.2025 r. w Centrum Usług Społecznych w Bukowsku, ul. Bieszczadzka 6, 38-505 Bukowsko, z zakresu prawidłowej realizacji świadczeń rodzinnych na podstawie ustawy z dnia 28 listopada 2003 r. o świadczeniach rodzinnych (Dz. U. z 2025 r. poz. 1208), zasiłków dla opiekunów na podstawie ustawy z dnia 4 kwietnia 2014 r. o ustaleniu i wypłacie zasiłków dla opiekunów (Dz. U. z 2024 r. poz. 246 z późn. zm.), świadczeń z funduszu alimentacyjnego, postępowania wobec dłużników alimentacyjnych na podstawie ustawy z dnia 7 września 2007 r. o pomocy osobom uprawnionym do alimentów (t.j. Dz. U. z 2025 r. poz. 438 z późn. zm.) oraz jednorazowego świadczenia z ustawy z dnia 4 listopada 2016 r. o wsparciu kobiet w ciąży i rodzin "Za życiem" (t.j. Dz. U. z 2024 r. poz. 1829).

Kontrolę przeprowadził zespół kontrolny w składzie:

1. Tomasz Orzechowski - kierownik zespołu kontrolnego:

- starszy specjalista w Oddziale Nadzoru w Pomocy Społecznej i Wsparcia Rodziny Wydziału Polityki Społecznej – na podstawie imiennego upoważnienia do kontroli udzielonego przez Wojewodę Podkarpackiego – pismo z dnia 19.08.2025 r. znak: S-I.431.7.28.2025.TO, Nr 1 (675/2025),

2. Paulina Kyc:

- starszy specjalista w Oddziale Nadzoru w Pomocy Społecznej i Wsparcia Rodziny Wydziału Polityki Społecznej – na podstawie imiennego upoważnienia do kontroli udzielonego przez Wojewodę Podkarpackiego – pismo z dnia 19.08.2025 r. znak: S-I.431.7.28.2025.TO, Nr 2 (676/2025),

3. Ilona Kleczek:

- inspektor wojewódzki w Oddziale Nadzoru w Pomocy Społecznej i Wsparcia Rodziny Wydziału Polityki Społecznej – na podstawie imiennego upoważnienia do kontroli udzielonego przez Wojewodę Podkarpackiego – pismo z dnia 19.08.2025 r. znak: S-I.431.7.28.2025.TO, Nr 3 (677/2025),

4. Agata Trzciańska:

- starszy specjalista w Oddziale Nadzoru w Pomocy Społecznej i Wsparcia Rodziny Wydziału Polityki Społecznej – na podstawie imiennego upoważnienia do kontroli udzielonego przez Wojewodę Podkarpackiego – pismo z dnia 19.08.2025 r. znak: S-I.431.7.28.2025.TO, Nr 4 (678/2025),

W zakresie świadczeń rodzinnych, zasiłków dla opiekunów i świadczenia „Za życiem” poddano kontroli okres zasiłkowy od 01.11.2024 r. do dnia kontroli, w zakresie świadczeń z funduszu alimentacyjnego, postępowania wobec dłużników alimentacyjnych okres świadczeniowy od 01.10.2024 r. do dnia kontroli. Celem kontroli w tym zakresie była ocena prawidłowości kompletowania dokumentacji, terminowości załatwiania wniosków, zasadności przyznawania świadczeń, a także terminowości realizacji wypłat. Wrywkowej kontroli poddane zostały m.in. decyzje przyznające świadczenia rodzinne, świadczenia z funduszu alimentacyjnego oraz postępowanie wobec dłużników alimentacyjnych oraz nienależenie pobranych świadczeń. Ponadto przedmiotowym zakresem kontroli objęto kwestie organizacyjne; upoważnienia do prowadzenia postępowań i wydawania decyzji administracyjnych oraz organizację miejsca pracy pracowników realizujących świadczenia rodzinne, zasiłki dla opiekunów, świadczeń z funduszu alimentacyjnego oraz postępowania wobec dłużników alimentacyjnych.

Z uwagi, iż stwierdzone nieprawidłowości nie przekraczały założonego dla kontroli progu istotności (ze względu na charakter, wartość lub kontekst), albo progu istotności ustalonego na podstawie cech ilościowych i jakościowych, założonego dla kontroli wykonania zadań, pracę jednostki oceniam **pozytywnie z nieprawidłowościami**¹.

W trakcie kontroli ustalono, iż realizacja świadczeń rodzinnych, zasiłków dla opiekunów, świadczeń z funduszu alimentacyjnego, postępowania wobec dłużników alimentacyjnych oraz świadczeń „Za życiem” prowadzona jest w Centrum Usług Społecznych w Bukowsku. W tym celu dokonano odpowiednich zapisów w Statucie Centrum. Osobą upoważnioną do wydawania decyzji w sprawach świadczeń rodzinnych, zasiłków dla opiekunów, świadczeń z funduszu alimentacyjnego, postępowania wobec dłużników alimentacyjnych oraz świadczeń „Za życiem” jest Dyrektor Centrum, zgodnie z upoważnieniami. Postępowanie w zakresie świadczeń rodzinnych, zasiłków dla opiekunów, świadczeń z funduszu alimentacyjnego, podejmowania działań wobec dłużników alimentacyjnych oraz świadczeń „Za życiem” prowadzone jest przez Dyrektora i pracowników Centrum Usług Społecznych, którzy posiadają właściwe upoważnienia.

Szczegółową kontrolą objęto łącznie 352 świadczenia rodzinne, świadczenia z funduszu alimentacyjnego oraz postępowania wobec dłużników alimentacyjnych, w zakresie, których stwierdzono następujące nieprawidłowości:

1. W przypadku dokumentacji nr CUS.5210.71.2024.KŁ stwierdzono przyznanie wnioskodawcy dodatku do zasiłku rodzinnego z tytułu samotnego wychowywania dziecka w niewłaściwej wysokości. W przypadku gdzie dziecko nie legitymowało się orzeczeniem o niepełnosprawności lub orzeczeniem o znacznym stopniu niepełnosprawności, w związku z powyższym nie przysługiwała mu kwota w/w zasiłku w zwiększonej wysokości.

W związku z powyższym pozostaje **do zwrotu nadpłacona kwota w wysokości 800,00 zł**; (tj. w okresie od 01.11.2024 r. do 31.08.2025 r. w kwocie 80,00 zł miesięcznie)

Przyczyną powstania powyższej nieprawidłowości jest niewłaściwa interpretacja przepisów prawa tj. naruszenie art. 11a ust. 4 ustawy o świadczeniach rodzinnych, co

¹ Zgodnie z § 37 ust. 2 zarządzenia Nr 1/14 Wojewody Podkarpackiego z dnia 2 stycznia 2014 r. w sprawie szczegółowych warunków i trybu prowadzenia kontroli (z późn. zm.) w ramach realizacji czynności kontrolnych stosowana była 4-stopniowa skala ocen dotycząca działalności w kontrolowanym obszarze tj.: ocena pozytywna, ocena pozytywna z uchybieniami, ocena pozytywna z nieprawidłowościami, ocena negatywna.

skutkuje nieprawidłową wysokością przyznanego dodatku oraz zwrotem nadpłaconej kwoty.

2. W poniższej dokumentacji stwierdzono nieprawidłowo obliczony miesięczny dochód przypadający na członka rodziny:
 - a) w przypadku decyzji nr CUS.532.06.2024.KŁ dotyczącej przyznania świadczenia z funduszu alimentacyjnego, stwierdzono nieprawidłowo obliczony miesięczny dochód przypadający na członka rodziny na zasadach ogólnych
 - b) w przypadku decyzji nr CUS.5213.02.2024.KŁ dotyczącej przyznania specjalnego zasiłku opiekuńczego, stwierdzono nieprawidłowo obliczony miesięczny dochód przypadający na członka rodziny poprzez błędne zastosowanie przepisów o uzyskaniu dochodu.

Stwierdzone nieprawidłowości nie wywołały na dzień kontroli skutków finansowych.

Przyczyną powstania powyższych nieprawidłowości jest błędna interpretacja przepisów prawa oraz naruszenie w pierwszym przypadku art. 2 pkt 4 ustawy o pomocy osobom uprawnionym do alimentów w związku z art. 3 pkt 1 ustawy o świadczeniach rodzinnych, natomiast w drugim przypadku naruszenie art. 3 pkt 24 w związku z art. 5 ust. 4a ustawy o świadczeniach rodzinnych, co skutkowało nieprawidłowo obliczonym dochodem.

Za wymienione nieprawidłowości odpowiada Dyrektor Centrum Usług Społecznych w Bukowsku zgodnie z upoważnieniami.

Wszystkie dowody w sprawie oraz szczegółowy wykaz skontrolowanej dokumentacji zawierają akta kontroli.

Należy stwierdzić, iż pozostałe skontrolowane świadczenia rodzinne, świadczenia z funduszu alimentacyjnego ocenia się jako zasadnie przyznane.

W dokumentacjach znajdowały się niezbędne dokumenty wskazane w obowiązujących rozporządzeniach oraz ustawach.

Działania wobec dłużników alimentacyjnych były podejmowane zgodnie z procedurą określoną w art. 5 ustawy o pomocy osobom uprawnionym do alimentów.

Przedstawiając powyższe oceny i uwagi, w celu usunięcia stwierdzonych nieprawidłowości oraz usprawnienia badanej działalności - na podstawie art. 46 ust. 3 pkt 1

ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej (t.j. Dz. U. z 2020 r. poz. 224) - przekazuję następujące wnioski i zalecenia pokontrolne:

1. W przypadku decyzji nr CUS.5210.71.2024.KŁ należy prawidłowo ustalić wysokość dodatku do zasiłku rodzinnego z tytułu samotnego wychowywania dziecka we właściwej wysokości, a także wydać w tym zakresie właściwą decyzję administracyjną.
Do zwrotu do budżetu państwa w związku z nadpłatą podlega kwota 800,00 zł /słownie złotych: osiemset złotych/ (tj. w okresie od 01.11.2024 r. do 31.08.2025 r. w kwocie 80 zł miesięcznie) wraz z odsetkami od tej kwoty w wysokości określonej jak dla zaległości podatkowych, liczonymi od dnia otrzymania niniejszego wystąpienia pokontrolnego do dnia zwrotu w/w kwoty. Kwotę za listopad i grudzień 2024 r. wysokości 160,00 zł należy wpłacić na konto dochodów budżetowych Podkarpackiego Urzędu Wojewódzkiego w Rzeszowie, natomiast kwotę za okres od stycznia do sierpnia 2025 r. w wysokości 640,00 zł należy zaliczyć na poczet wydatków w roku bieżącym. Odsetki (liczone jak wyżej) należy wpłacić na konto dochodów budżetowych Podkarpackiego Urzędu Wojewódzkiego w Rzeszowie. Zwrotu należy dokonać w terminie określonym w art. 169 ust. 1 ustawy o finansach publicznych (Dz. U. z 2024 r. poz. 1530 z późn. zm.) nie później niż w ciągu 15 dni od dnia doręczenia niniejszego wystąpienia pokontrolnego.
 2. W decyzjach nr CUS.532.06.2024.KŁ, CUS.5213.02.2024.KŁ należy prawidłowo ustalić wysokość miesięcznego dochodu przypadającego na członka rodziny z uwzględnieniem w pierwszym przypadku art. 2 pkt 4 ustawy o pomocy osobom uprawnionym do alimentów w związku z art. 3 ust 1 ustawy o świadczeniach rodzinnych, natomiast w drugim przypadku art. 3 pkt 24 w związku z art. 5 ust. 4a ustawy o świadczeniach rodzinnych.
 3. W odniesieniu do bieżącej pracy należy przestrzegać następujących zasad:
 - a) przyznając dodatek z tytułu samotnego wychowywania dziecka należy zwracać uwagę na art. 11a ust. 4 ustawy o świadczeniach rodzinnych.
 - b) przeliczając miesięczny dochód przypadający na członka rodziny, należy szczególną uwagę zwracać na właściwe ustalenie dochodu.
- w odniesieniu do uwag zawartych w niniejszym wystąpieniu.

O sposobie wykonania powyższych zaleceń, a także o podjętych działaniach lub przyczynach ich niepodjęcia - mając na względzie art. 46 ust. 3 pkt 3 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej (Dz. U. 2020, poz. 224 tj.) - proszę poinformować mnie na piśmie **w terminie miesiąca od daty otrzymania niniejszego wystąpienia pokontrolnego.**

WOJEWODA PODKARPACKI

(-)

Teresa Kubas-Hul

Otrzymują:

1. Adresat
2. Dyrektor CUS w Bukowsku
3. A/a