

INFORMACJA POKONTROLNA

KPOD.12.07-IP.08-0002/25-002-INF

Informacje wstępne

— Informacje o projekcie —

Numer kontroli: KPOD.12.07-IP.08-0002/25-002
Numer projektu: KPOD.12.07-IP.08-0002/25
Tytuł projektu: Rozbudowa systemu przesyłowego Polski w zakresie linii 400 kV

— Dane beneficjenta —

Identyfikator beneficjenta: 5262748966
Nazwa beneficjenta: Polskie Sieci Elektroenergetyczne
Adres beneficjenta: Konstancin-Jeziorna 05-520, Warszawska 165

— Informacje o kontroli —

Tryb kontroli: Planowa
Typ kontroli: Dokumentacji
Rodzaj kontroli: Zamówień poza PZP
Zespół kontrolujący: Rafał Winiecki
Zastosowana lista sprawdzająca: Lista sprawdzająca do kontroli procedur zawierania umów_uaktualniona
Wersja listy sprawdzającej: Wersja 1
Planowany termin kontroli: 2026-05-06 - 2026-06-30
Data rozpoczęcia kontroli: 2026-05-06
Podmiot kontrolujący: Ministerstwo Klimatu i Środowiska
Podmioty kontrolowane: Polskie Sieci Elektroenergetyczne Spółka Akcyjna - NIP: 5262748966
Miejsca przeprowadzenia kontroli: Kontrola na dokumentach w siedzibie MKiŚ
Inne kontrolowane projekty: Brak innych kontrolowanych projektów.
Kontrolowane zamówienia:

Numer ogłoszenia o zamówieniu	Nazwa zamówienia	Kontrakty
2025/WNP- 0291	Wykonanie Prac i Robót dla podania napięcia na linii 400 kV Choczewo – Żarnowiec w ramach zadania inwestycyjnego "Budowa linii 400	Umowa nr 03045/2025 zawarta 29.08.2025 r. Wartość umowy 13.221.843,00 zł netto, 16 262 866,89 zł brutto.

	kV Choczewo-Żarnowiec	
--	-----------------------	--

Numery kontrolowanych WoP: Brak kontrolowanych wniosków.

1. Wykaz skrótów

1. Beneficjent - Polskie Sieci Elektroenergetyczne Spółka Akcyjna.
2. IOI - Instytucja odpowiedzialna za realizację inwestycji (Ministerstwo Klimatu i Środowiska).
3. Komisja - Komisja przetargowa.
4. Linia SN - Linia Średniego Napięcia.
5. SWZ - Specyfikacja Warunków Zamówienia.
6. uPzp - ustawa z dnia 11 września 2019 r. Prawo zamówień publicznych (t.j. Dz.U. z 2026 r. poz. 793, z późn. zm.).
7. Wykonawca - Elbudbis Spółka z ograniczoną odpowiedzialnością.
8. Zamawiający - Polskie Sieci Elektroenergetyczne Spółka Akcyjna.

2. Podstawa prawna

1. Art. 14lu ustawy z dnia 6 grudnia 2006 r. o zasadach prowadzenia polityki rozwoju (t.j. Dz. U. z 2025 r. poz. 198, z późn. zm.).
2. § 10 umowy o objęcie wsparciem z planu rozwojowego przedsięwzięcia nr KPOD.12.07-IP.08-0002/25 pn. „Rozbudowa systemu przesyłowego Polski w zakresie linii 400 kV”, w ramach Inwestycji G1.2.3 „Rozwój sieci przesyłowych, inteligentna infrastruktura elektroenergetyczna”, Komponent G „REPowerEU”, Krajowego Planu Odbudowy i Zwiększania Odporności, zawartej 26.05.2025 r. między Skarbem Państwa – Ministrem Klimatu i Środowiska a Polskimi Sieciami Elektroenergetycznymi S.A.

3. Cel kontroli

Ocena procedury wyboru wykonawcy zamówienia.

4. Przedmiot kontroli

Postępowanie przetargowe pn. „Wykonanie Prac i Robót dla podania napięcia na linii 400 kV Choczewo – Żarnowiec w ramach zadania inwestycyjnego „Budowa linii 400 kV Choczewo–Żarnowiec””, realizowane przez Polskie Sieci Elektroenergetyczne Spółkę Akcyjną, ul. Warszawska 165, 05-520 Konstancin-Jeziorna, w ramach przedsięwzięcia nr KPOD.12.07-IP.08-0002/25 pn. „Rozbudowa systemu przesyłowego Polski w zakresie linii 400 kV”.

5. Ustalenia i zalecenia pokontrolne

Ustalenie nr 1.1. Zamówienia publiczne – procedura wyłonienia wykonawcy i wybór najkorzystniejszej oferty

W ramach kontroli postępowania przetargowego pn. „Wykonanie Prac i Robót dla podania napięcia na linii 400 kV Choczewo – Żarnowiec w ramach zadania inwestycyjnego „Budowa linii 400 kV Choczewo–Żarnowiec”” nie stwierdzono nieprawidłowości ani uchybień.

Ustalenie finansowe: Nie

Szczegóły ustalenia

Przedmiotem kontrolowanego zamówienia było wykonanie prac i robót niezbędnych do podania napięcia na linii 400 kV Choczewo – Żarnowiec w ramach zadania inwestycyjnego „Budowa linii 400 kV Choczewo–Żarnowiec”.

Było to zamówienie sektorowe w rozumieniu art. 7 pkt 35 uPzp.

Zgodnie z art. 2 ust. 1 pkt 2 uPzp Prawo zamówień publicznych stosuje się do udzielania zamówień sektorowych, których wartość jest równa progom unijnym lub je przekracza. Szacowana wartość kontrolowanego zamówienia była niższa od progów unijnych i wynosiła 19 186 866,00 zł, w tym: zamówienie podstawowe – 8 764 493,00 zł oraz dostawy inwestorskie – 10 422 373,00 zł. W związku z powyższym zamówienie przeprowadzono na podstawie rozdziału 3 pkt 2.2.4 Procedury udzielania zamówień w PSE S.A., zatwierdzonej uchwałą Zarządu nr 147/16/2025 z 17.04.2025 r., jako procedurę niepubliczną w trybie zapytania ofertowego.

Przygotowanie postępowania

Komisja przetargowa składała się z 6 osób, zgodnie z zaakceptowanym Zapotrzebowaniem 2025/WNP-0291 na przeprowadzenie postępowania o udzielenie zamówienia z 20.08.2025 r. Ponadto powołano dwóch ekspertów. Skład Komisji został zatwierdzony przez osobę wykonującą czynności zastrzeżone dla kierownika Zamawiającego na podstawie pełnomocnictwa z 23.05.2025 r.

Wszystkie osoby zaangażowane w przeprowadzenie postępowania o udzielenie zamówienia, tj. 9 osób, zaakceptowały w formie elektronicznej e-oświadczenia na Platformie zakupowej, tożsame z oświadczeniami, o których mowa w załączniku nr 5.1 do Regulaminu grupy roboczej i Komisji przetargowej powoływanych w celu przeprowadzenia postępowania o udzielenie zamówienia, stanowiącego załącznik do Procedury udzielania zamówień w PSE S.A., zatwierdzonej uchwałą Zarządu nr 446/53/2021 z 21.12.2021 r. Jeden członek Komisji przetargowej nie złożył oświadczenia, ponieważ nie uczestniczył w pracach Komisji z powodu nieobecności w pracy.

Na podstawie przedstawionej dokumentacji oraz analizy w systemach Skaner i Arachne nie stwierdzono konfliktu interesów.

Na potwierdzenie dokonania szacowania wartości zamówienia Beneficjent przedstawił dokument pn. „Szacunkowa wartość zamówienia” z 20.08.2025 r. wraz z przedmiarem oraz Programem Funkcjonalno-Użytkowym. Szacunkową wartość zamówienia ustalono na kwotę 19 186 866,00 zł, w tym: zamówienie podstawowe – 8 764 493,00 zł oraz dostawy inwestorskie – 10 422 373,00 zł.

Przebieg postępowania

Specyfikacja Warunków Zamówienia została zamieszczona na platformie zakupowej Zamawiającego (<https://przetargi.pse.pl>) 20.08.2025 r. Zaproszenia do składania ofert przekazano 20.08.2025 r. za pośrednictwem platformy zakupowej 7 potencjalnym oferentom. Termin składania ofert wyznaczono na 26.08.2025 r. do godz. 12:00. Możliwość złożenia ofert miały wyłącznie podmioty zaproszone do udziału w postępowaniu. Specyfikacja Warunków Zamówienia (części I–IV) zawierała wszystkie niezbędne elementy i informacje dla wykonawców. Szczegółowy opis przedmiotu zamówienia stanowiła SWZ Część II – Program Funkcjonalno-Użytkowy wraz z załącznikami. Sposób opisu przedmiotu zamówienia nie utrudniał uczciwej konkurencji i nie powodował uprzywilejowania ani wyeliminowania wykonawców. Zamawiający nie określił warunków udziału w postępowaniu w zakresie sytuacji ekonomicznej i finansowej ani wiedzy i doświadczenia. W SWZ Część I „Wskazówki dla Wykonawcy”, pkt VI „Opis warunków udziału w postępowaniu”, Zamawiający wskazał jedynie, że wymaga, aby Wykonawca w trakcie realizacji przedmiotu zamówienia dysponował następującymi osobami: kierownikiem projektu, kierownikiem budowy, kierownikiem robót budowlanych, kierownikiem robót elektrycznych (funkcję tę można było łączyć z funkcją kierownika budowy) oraz specjalistą ds. HSEQ.

Zgodnie z SWZ Część I pkt XV jedynym kryterium oceny ofert była cena, której przypisano wagę 100%. Ostatecznie oferty złożyły 3 firmy. Wszyscy wykonawcy, którzy złożyli oferty, przeszli pozytywnie proces kwalifikacji podmiotowej. Proces badania i oceny ofert został przeprowadzony przez Zamawiającego zgodnie z wymaganiami Procedury udzielania zamówień oraz postanowieniami SWZ Część I pkt XV „Kryteria oceny ofert i wybór oferty najkorzystniejszej”.

Zamawiający wybrał ofertę firmy Elbudbis Spółka z ograniczoną odpowiedzialnością zgodnie z postanowieniami SWZ.

Zawarcie umowy z wykonawcą

Umowa nr 03045/2025 została zawarta 29.08.2025 r. pomiędzy Polskimi Sieciami Elektroenergetycznymi Spółką Akcyjną a Elbudbis Spółką z ograniczoną odpowiedzialnością. Wartość umowy wyniosła 13 221 843,00 zł netto, tj. 16 262 866,89 zł brutto.

Aneks nr 1 do kontrolowanej umowy został zawarty 28.10.2025 r. Zgodnie z aneksem dokonano modyfikacji przedmiotu umowy, polegającej zarówno na rozszerzeniu zakresu robót, jak i rezygnacji z części robót.

W konsekwencji wprowadzonych zmian nastąpiło zwiększenie wynagrodzenia o 820 000,00 zł netto oraz zmodyfikowano harmonogram rzeczowo-finansowy.

Konieczność modyfikacji kontrolowanej umowy była związana z brakiem zgody operatora linii SN – Energa Operator S.A. – na wyłączenia linii SN w celu przeprowadzenia prac budowlanych stanowiących element

przedmiotu zamówienia. Okoliczności te były niezależne od stron umowy nr 03045/2025 oraz niezawinione przez Wykonawcę.

Podstawą zawarcia aneksu były pkt 24.1.2 lit. a oraz pkt 24.1.2 lit. o umowy nr 03045/2025.

Zalecenia związane z ustaleniem nr 1.1: Brak

6. Podsumowanie ustaleń finansowych

Brak ustaleń finansowych.

7. Podsumowanie kontroli

Kontrolowane postępowanie zostało przeprowadzone zgodnie z wewnętrznymi procedurami Zamawiającego oraz w sposób zapewniający konkurencyjność. W ramach kontroli nie stwierdzono nieprawidłowości ani uchybień.

8. Pouczenia końcowe

Jednostce kontrolowanej przysługuje prawo jednorazowego złożenia do IOI w systemie teleinformatycznym CST zastrzeżeń, w terminie 14 dni od otrzymania informacji pokontrolnej. Zastrzeżenia są rozpatrywane w terminie 30 dni od dnia ich złożenia, a stanowisko wobec nich zamieszczane w systemie teleinformatycznym CST. Jeżeli w trakcie rozpatrywania zastrzeżeń zaistnieje potrzeba uzyskania dodatkowych dokumentów, wyjaśnień lub opinii ekspertów zewnętrznych, wskazany termin może zostać wydłużony, o czym IOI poinformuje kontrolowanego. Postanowienia organu rozpatrującego zastrzeżenia są ostateczne. Konsekwencją uznania zastrzeżeń jest odpowiednia zmiana treści informacji pokontrolnej.

9. Załączniki

Brak załączników.