ZARZĄDZENIE NR 21
REGIONALNEGO DYREKTORA OCHRONY ŚRODOWISKA W WARSZAWIE

z dnia 25 sierpnia 2026 r.

w sprawie wyznaczenia miejsc palenia ognisk na terenie rezerwatu przyrody Las Kabacki im. Stefana Starzyńskiego

Na podstawie art. 15 ust. 1 pkt 10 ustawy z dnia 16 kwietnia 2004 r. o ochronie przyrody (Dz. U. z 2026 r. poz. 13, 426, 737 i 912) zarządza się, co następuje:

§ 1. Na terenie rezerwatu przyrody Las Kabacki im. Stefana Starzyńskiego, zwanego dalej „rezerwatem”, wyznacza się pięć miejsc palenia ognisk, zwanych dalej „miejscami palenia ognisk".

§ 2. 1. Lokalizację miejsc palenia ognisk na terenie rezerwatu określa mapa udostępnienia rezerwatu, stanowiąca załącznik nr 1 do zarządzenia.

2. Położenie miejsc palenia ognisk w postaci współrzędnych punktów są określone w załączniku nr 2 do zarządzenia.

§ 3. Nadzór nad wykonaniem zarządzenia sprawuje Zastępca Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska - Regionalny Konserwator Przyrody w Warszawie.

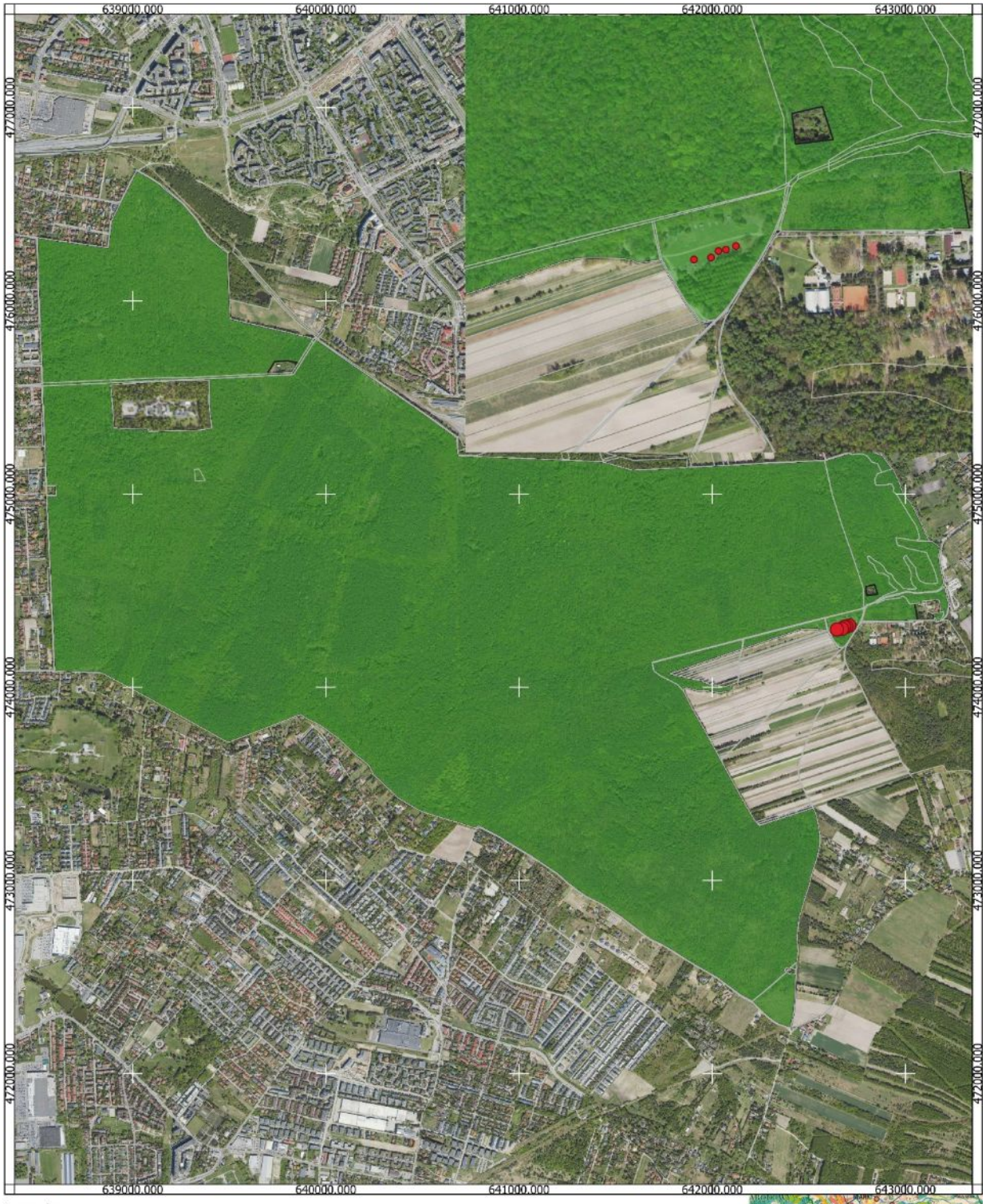
§ 4. Zarządzenie wchodzi w życie z dniem podpisania.

Regionalny Dyrektor Ochrony
Środowiska w Warszawie

Jacek Lolo

Załącznik nr 1 do zarządzenia Nr 21
Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Warszawie
z dnia 25 sierpnia 2026 r.

Mapa udostępnienia rezerwatu



Legenda

Rezerwat
Dzialki ewidencyjne
Miejsca palenia ognisk

Układ współrzędnych PL-1992

200 400 600 m



Działki ewidencyjne
Powiatowy Ośrodek Dokumentacji Geodezyjnej i Kartograficznej
w Warszawie usługa przeglądania danych (18.03.2026 r.)

Mapa topograficzna
Główny Urząd Geodezji i Kartografii usługa przeglądania danych (18.03.2026 r.)

Ortofotomapa
Główny Urząd Geodezji i Kartografii usługa przeglądania danych (18.03.2026 r.)

Załącznik nr 2 do zarządzenia Nr 21
Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Warszawie
z dnia 25 sierpnia 2026 r.

Położenie miejsc palenia ognisk w postaci współrzędnych punktów

Lp.	Współrzędne punktów załamania granicy (PL-1992)[1)]	
	Punkt Y	Punkt X
Miejsce palenia ognisk 1	642709,37	474319,87
Miejsce palenia ognisk 2	642694,24	474314,54
Miejsce palenia ognisk 3	642682,8	474312,44
Miejsce palenia ognisk 4	642671,71	474302,55
Miejsce palenia ognisk 5	642645,7	474299,46

[1)] Układ współrzędnych płaskich prostokątnych PL-1992 jest jednym z układów tworzących państwowy system odniesień przestrzennych, o którym mowa w przepisach wydanych na podstawie art. 3 ust. 5 ustawy z dnia 17 maja 1989 r. - Prawo geodezyjne i kartograficzne (Dz. U. z 2024 r. poz. 1151, z późn. zm.).

Uzasadnienie

Status prawny rezerwatu przyrody Las Kabacki im. Stefana Starzyńskiego został ustalony zarządzeniem Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Warszawie z dnia 20 lipca 2016 r. w sprawie rezerwatu przyrody Las Kabacki im. Stefana Starzyńskiego (Dz. Urz. Woj. Maz. poz. 7242).

Jako forma ochrony przyrody chroni on wartości społeczne i krajobrazowe Lasu Kabackiego, będącego cennym składnikiem środowiska przyrodniczego miasta stołecznego Warszawy.

Nadany przedmiotowemu obszarowi status prawny formy ochrony przyrody sprawił, że sposób jego użytkowania stał się zależny od przepisów ustawy z dnia 16 kwietnia 2004 r. o ochronie przyrody (Dz. U. z 2026 r. poz. 13, z późn. zm.) zwanej dalej „ustawą o ochronie przyrody". Ustawodawca, poprzez art. 13 ust. 1 ustawy o ochronie przyrody, nakazał zachowanie wyróżniających rezerwat przyrody wartości przyrodniczych w stanie naturalnym lub mało zmienionym. Równolegle wprowadził on narzędzie służące realizacji tego celu, jakim jest zamknięty katalog zakazów zdefiniowany przepisem art. 15 ust. 1 ustawy o ochronie przyrody. Szeroki zakres obostrzeń wynikających z przepisów obowiązujących na obszarze rezerwatu przyrody wyklucza możliwość poruszania się pieszo. Ustawowo wprowadzone na obszar rezerwatu przyrody restrykcje, mające formę zakazów, pociągają bowiem za sobą w konsekwencji ograniczenia, co do możliwości jego użytkowania. Ograniczenia te posiadają powszechnie obowiązującą moc prawną, skierowaną do każdego podmiotu, który znajduje lub znajdzie się w zasięgu terytorialnym objętym tą regulacją, bez względu na to, czy posiada on bądź nie posiada prawo własności do nieruchomości, czy też sprawuje nad nią nadzór. Podkreślenia w tym miejscu wymaga, że ustawodawca wprowadzając na obszar rezerwatu przyrody zakazy, przewidział równolegle możliwość zajścia kolizji pomiędzy wymogami związanymi z ochroną przyrody, a działaniami naruszającymi te wymogi. Dlatego, w przepisach ustawy o ochronie przyrody, wraz z tymi ograniczeniami, zostały zawarte wyjątki, dające prawo wprowadzenia odstępstwa od ich obowiązywania.

Niniejsze zarządzenie zostało przygotowane w oparciu o wyjątek zdefiniowany przepisem art. 15 ust. 1 pkt 10 ustawy o ochronie przyrody, przyznający regionalnym dyrektorom ochrony środowiska delegację do wyznaczania, poprzez zarządzenie, na terenie rezerwatu przyrody miejsc palenia ognisk. W świetle tej regulacji, decydującym znaczeniem przy wyborze narzędzia znoszącego obowiązujący na terenie rezerwatu przyrody zakaz palenia ognisk, jest powiązanie sposobu udostępnienia rezerwatu przyrody z celem, jakiemu ma ono służyć. Jeżeli udostępnienie rezerwatu przyrody będzie odnosić się tylko do tego zakazu, ma służyć wyłącznie zapewnieniu paleniu ognisk w wyznaczonych miejscach, bez wprowadzania odstępstw od obowiązywania w rezerwacie przyrody zakazów dla realizacji innych celów oraz będzie skierowane do nieokreślonej liczby podmiotów i posiada charakter ciągły, właściwym jest ustalenie go poprzez akt prawny wydany w formie zarządzenia.

Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska w Warszawie wydając niniejsze zarządzenie uwzględnił następujące okoliczności faktyczne.

Pozostaje zachowany sposób udostępnienia rezerwatu przyrody ustalony wcześniej zarządzeniem nr 26 Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Warszawie z dnia 14 listopada 2018 r. w sprawie wyznaczenia miejsc do palenia ognisk na terenie rezerwatu przyrody "Las Kabacki im. Stefana Starzyńskiego", które następnie zostało uchylone zarządzeniem Nr 13 Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Warszawie z dnia 26 czerwca 2026 r. w sprawie uchylenia zarządzenia wyznaczającego miejsce palenia ognisk na terenie rezerwatu przyrody Las Kabacki im. Stefana Starzyńskiego. Miejsca palenia ognisk będą jak dotychczas wyznaczone w obrębie polany widokowej. Jedyną wprowadzoną w tej materii modyfikacją jest zmniejszenie ich liczby do pięciu.

Wyznaczając w rezerwacie przyrody miejsca dozwolone do realizacji określonych działań, należy ocenić potrzebę ich wprowadzenia oraz ich wpływ na realizację celu ochrony tego obiektu. Wyznaczenie zaprojektowanych miejsc do palenia ognisk nie oznacza konieczności tworzenia nowych form udostępniania rezerwatu przyrody. W konsekwencji modyfikacja zasad dotychczasowego generalnego zwolnienia z zakazu palenia ognisk nie wpłynie negatywnie na cel ochrony rezerwatu przyrody.

Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska w Warszawie, wyznaczając miejsca na ogniska, uwzględnił fakt, że działania te mają na celu odciążenie rezerwatu przyrody od nadmiernego ruchu

rekreacyjnego. Skanalizowanie ruchu w obrębie polany widokowej może być bowiem traktowane jako działanie przeciwdziałające antropogenicznemu przekształcaniu obiektu chronionego.

Lasy Miejskie - Warszawa pismem z dnia 9 lipca 2026 r. znak LM-W.LO.6211.6.2026.MM. 4872 wniosły następujące uwagi do zarządzenia.

1 *Postulujemy, by zarówno w tytule jak i w treści przedmiotowego zarządzenia użyć sformułowania „miejsc do palenia ognisk i grilli" lub ewentualnie „miejsc do rozpalania ognia". Pozwoli to jednoznacznie określić sposób korzystania z polany oraz zapobiegnie dywagacjom na temat lokalizacji przenośnych grilli.*

Zgodnie z przyznaną delegacją w tej materii regionalni dyrektorzy ochrony środowiska mogą ustanawiać zarządzenia wprowadzające odstępstwo od zakazu palenia ognisk. Zważywszy, że za ognisko uznaje się otwarty ogień rozpalany na gruncie lub w przeznaczonym do tego palenisku, grill traktowany może być jako tożsama forma paleniska objęta postanowieniami niniejszego zarządzenia.

2 *W uzasadnieniu znajduje się stwierdzenie: „Jedyną wprowadzoną w tej materii modyfikacją jest zmniejszenie ich liczby do pięciu, oraz przesunięcie miejsc gdzie dopuszczono rozpalanie ognia jedynie na przeciwną w stosunku do lasu stronę polany." Zwracamy uwagę, że nowo wyznaczone miejsca znajdują się po tej samej stronie polany, na której wyznaczono miejsca ogniskowe zgodnie z uchylonym Zarządzeniem RDOŚ nr 26 z 18.11.2018 r. – nie doszło więc do ich przesunięcia. W związku z tym sugerujemy przeredagowanie przytoczonego zdania.*

Przeredagowano treść przytoczonego zdania.

Projekt zarządzenia został zaopiniowany przez Generalnego Dyrektora Ochrony Środowiska.