Minister
Zdrowia

NKK1.0913.20.2025.3
Warszawa, 23 września 2026

**Pani**
**Dorota Łabinowicz**
**Dyrektor**
**Wojewódzkiej Stacji Pogotowia Ratunkowego**
**w Szczecinie**

**Wystąpienie pokontrolne**[1]

**Jednostka kontrolowana:** Wojewódzka Stacja Pogotowia Ratunkowego w Szczecinie, ul. Twardowskiego 18, 70-320 Szczecin, dalej jako: „*WSPR*" lub „*Stacja*".

**Jednostka kontrolująca:** Ministerstwo Zdrowia, Departament Nadzoru i Kontroli, ul. Miodowa 15, 00-952 Warszawa.

**Kontrolę przeprowadziły:**

- **Pani Ewa Szewczyk** – główny specjalista w Departamencie Nadzoru i Kontroli Ministerstwa Zdrowia, działająca na podstawie upoważnienia nr 151/2025 z 11 lipca 2025 r., ważnego w okresie od 15 lipca 2025 r. do 29 sierpnia 2025 r. – kierownik zespołu kontrolującego,
- **Pani Monika Stefanowska-Ludkowska** – radca w Departamencie Nadzoru i Kontroli Ministerstwa Zdrowia, działająca na podstawie upoważnienia nr 152/2025 z 11 lipca 2025 r., ważnego w okresie od 15 lipca 2025 r. do 29 sierpnia 2025 r. – członek zespołu kontrolującego,
- **Pani Małgorzata Radochońska** – główny specjalista w Biurze Administracyjnym Ministerstwa Zdrowia[2], działającą na podstawie upoważnienia nr 153/2025 z 11 lipca 2025 r., ważnego w okresie od 15 lipca 2025 r. do 29 sierpnia 2025 r. – członek zespołu kontrolującego.

**Temat kontroli:** realizacja poleceń Ministra Zdrowia w sprawie dodatkowych świadczeń pieniężnych przyznawanych w związku z przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19.

**Okres objęty kontrolą:** od 1 stycznia 2021 r. do 31 maja 2021 r.

**Czynności kontrolne przeprowadzono na podstawie:**

- art. 20 ust. 1 pkt 4 ustawy z dnia 8 września 2006 r. o Państwowym Ratownictwie Medycznym[3];
- art. 118 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 15 kwietnia 2011 r. o działalności leczniczej[4].

Celem kontroli było dokonanie oceny realizacji poleceń Ministra Zdrowia w sprawie dodatkowych świadczeń pieniężnych przyznawanych dyspozytorom medycznym w związku z przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19.

---

[1] dalej również jako: „*Dokument*".
[2] z dniem 1 września 2025 r. pracownik zatrudniony w innej komórce organizacyjnej Ministerstwa Zdrowia.
[3] Dz. U. z 2025 r. poz. 91 z późn. zm., dalej jako: „*ustawa o PRM*".
[4] Dz. U. z 2026 r. poz. 156, dalej jako: „*ustawa o działalności leczniczej*".

telefon: +48 22 250 01 46
adres email: kancelaria@mz.gov.pl
www.gov.pl/zdrowie

ul. Miodowa 15
00-952 Warszawa

## I. Ocena kontrolowanej działalności.

Działalność kontrolowanej jednostki w zakresie objętym kontrolą oceniono pozytywnie z nieprawidłowością polegającą na braku dokumentacji umożliwiającej weryfikację prawidłowości ustalenia świadczeń dla części osób.

Pozostałe działania realizowane były prawidłowo, w szczególności w zakresie terminowości składania wniosków o zabezpieczenie środków finansowych oraz stosowania zasad przyznawania świadczeń zgodnie z poleceniami Ministra Zdrowia.

## II. Ustalenia wstępne.

WSPR jest podmiotem leczniczym niebędącym przedsiębiorcą, działającym w formie samodzielnego publicznego zakładu opieki zdrowotnej. Stacja wpisana jest do rejestru podmiotów wykonujących działalność leczniczą prowadzonego przez Wojewodę Zachodniopomorskiego[5] pod numerem księgi rejestrowej 000000017659.

WSPR posiada osobowość prawną i została wpisana do rejestru stowarzyszeń, innych organizacji społecznych i zawodowych, fundacji oraz samodzielnych publicznych zakładów opieki zdrowotnej, prowadzonego przez Sąd Rejonowy Szczecin-Centrum w Szczecinie, XIII Wydział Gospodarczy Krajowego Rejestru Sądowego, pod numerem KRS 0000003063.

Podmiotem tworzącym WSPR jest Województwo Zachodniopomorskie, w imieniu którego – z wyjątkiem przypadków określonych w statucie i innych przepisach prawa – działa Zarząd Województwa Zachodniopomorskiego, sprawujący jednocześnie nadzór nad działalnością WSPR.

WSPR jest dysponentem zespołów ratownictwa medycznego w systemie Państwowego Ratownictwa Medycznego. Celem działalności WSPR jest udzielanie medycznych czynności ratunkowych przez zespoły ratownictwa medycznego specjalistyczne i podstawowe w warunkach pozaszpitalnych, w celu ratowania osób w stanie nagłego zagrożenia zdrowotnego. Rodzaj, liczba oraz obszar działania zespołów ratownictwa medycznego określane są przez wojewodę w Planie Działania Systemu Państwowego Ratownictwa Medycznego, zatwierdzonym przez ministra właściwego do spraw zdrowia.

Do zadań WSPR należy w szczególności:
- udzielanie niezwłocznej pomocy medycznej osobom w stanie nagłego zagrożenia zdrowotnego,
- udział w akcjach ratowniczych w przypadku klęsk żywiołowych, katastrof i innych zdarzeń masowych,
- organizowanie szkoleń w zakresie udzielania pierwszej pomocy,
- prowadzenie działalności szkoleniowej i edukacyjnej w zakresie zawodów medycznych,
- wykonywanie usług transportu sanitarnego.

WSPR realizuje również zadania obronne wynikające z przepisów prawa powszechnie obowiązującego.

Organami WSPR są Dyrektor oraz Rada Społeczna. Dyrektor kieruje działalnością Stacji i reprezentuje ją na zewnątrz.

W okresie objętym kontrolą funkcję Dyrektora WSPR (od 1 maja 1997 r. do 7 kwietnia 2025 r.) pełnił Pan Roman Pałka. Od 8 kwietnia 2025 r. obowiązki Dyrektora pełniła Pani Dorota Łabinowicz. Zastępcą Dyrektora od 1 stycznia 1999 r. był Pan Zbigniew Michalczuk, natomiast funkcję Głównego Księgowego od 1 września 2000 r. pełniła Pani Lidia Matuszczak.

W okresie objętym kontrolą WSPR realizowała swoje zadania na podstawie Regulaminu Organizacyjnego z 29 marca 2018 r., który określał w szczególności strukturę organizacyjną jednostki, zakres zadań komórek organizacyjnych oraz zasady

[5] dalej jako: *„Wojewoda”*.

funkcjonowania Stacji, w tym realizację zadań w systemie Państwowego Ratownictwa Medycznego.

WSPR działa na podstawie statutu nadanego Uchwałą Nr XL/461/23 Sejmiku Województwa Zachodniopomorskiego z 26 stycznia 2023 r.[6].

## III. Zagadnienia szczegółowe.

### 1. Regulamin pracy.

Zgodnie z art. 104 § 1 ustawy z dnia 26 czerwca 1974 r. – Kodeks pracy[7], dalej jako: „*Kodeks pracy*", organizację i porządek w procesie pracy oraz związane z tym prawa i obowiązki pracodawcy i pracowników ustala regulamin pracy.

Regulamin pracy został wprowadzony Zarządzeniem Dyrektora WSPR Nr 8/2012 z 11 czerwca 2012 r. w sprawie wprowadzenia nowego Regulaminu pracy WSPR.

Regulamin był następnie nowelizowany w drodze aneksów[8], w szczególności w celu dostosowania jego postanowień do zmieniających się przepisów prawa pracy oraz bieżących potrzeb organizacyjnych jednostki.

Treść Regulaminu pracy odzwierciedlała wymagania zawarte w art. $104^1$ § 1 i 2 Kodeksu pracy.

Zakres uregulowań odpowiadał wymogom ustawowym, a wprowadzane zmiany miały na celu dostosowanie jego postanowień do obowiązujących przepisów prawa oraz potrzeb organizacyjnych jednostki.

W powyższym zakresie nie stwierdzono nieprawidłowości.

### 2. Regulamin wynagradzania.

Regulamin wynagradzania został wprowadzony Zarządzeniem Dyrektora WSPR Nr 6/2013 z 16 maja 2013 r. w sprawie wprowadzenia nowego Regulaminu Wynagradzania pracowników Wojewódzkiej Stacji Pogotowia Ratunkowego w Szczecinie, z mocą obowiązującą od 1 czerwca 2013 r.

Regulamin określał zasady i warunki wynagradzania za pracę oraz przyznawania innych świadczeń związanych z pracą.

Regulamin zawierał, w szczególności postanowienia dotyczące składników wynagrodzenia, w tym wynagrodzenia zasadniczego, dodatku funkcyjnego, dodatku za pracę w porze nocnej, dodatku za wysługę lat, zasad przyznawania premii oraz nagród, a także innych świadczeń pieniężnych związanych z pracą, nagród jubileuszowych oraz odpraw emerytalno-rentowych.

Regulamin określał również sposób ustalania wynagrodzenia zasadniczego w oparciu o tabele stawek wynagrodzenia stanowiące załączniki do regulaminu, a także terminy i formy wypłaty wynagrodzeń.

Zakres uregulowań był zgodny z art. $77^2$ Kodeksu pracy, a postanowienia Regulaminu odpowiadały wymogom ustawowym.

W powyższym zakresie nie stwierdzono nieprawidłowości.

---

[6] Dz. Urz. Woj. Zachodniopomorskiego z 2023 r. poz. 1071, poprzedni statut nadano Uchwałą nr XXVIII/444/17 Sejmiku Województwa Zachodniopomorskiego z 21 listopada 2017 r. w sprawie nadania statutu Wojewódzkiej Stacji Pogotowia Ratunkowego w Szczecinie (Dz. Urz. Woj. Zachodniopomorskiego poz. 5289).
[7] Dz. U. z 2020 poz. 1320 z późn.zm.
[8] Aneks nr1/2018 do Regulaminu pracy z 2 lutego 20218 r.; Aneks nr 2/2018 do Regulaminu pracy z 16 czerwca 2018 r.; Aneks nr 3/2019 do Regulaminu pracy z 15 listopada 2019 r.

3. **Regulamin premiowania.**

Regulamin premiowania został wprowadzony Zarządzeniem Dyrektora WSPR Nr 7a/2009 z 22 maja 2009 r. w sprawie wprowadzenia Regulaminu Premiowania pracowników Wojewódzkiej Stacji Pogotowia Ratunkowego w Szczecinie.

Regulamin określał zasady tworzenia i podziału funduszu premiowego oraz warunki przyznawania premii pracownikom.

Regulamin przewidywał tworzenie funduszu premiowego, którego wysokość uzależniona była od wyników finansowych jednostki, w szczególności od wypracowanego zysku.

Premia miała charakter uznaniowy i była przyznawana pracownikom w zależności od spełnienia określonych kryteriów, w tym m.in. jakości wykonywanej pracy, przestrzegania dyscypliny pracy, realizacji powierzonych zadań oraz zaangażowania w wykonywanie obowiązków służbowych.

Regulamin określał również przypadki, w których premia mogła zostać obniżona lub nie zostać przyznana, w szczególności w sytuacji naruszenia obowiązków pracowniczych lub niewłaściwego wykonywania pracy.

W powyższym zakresie nie stwierdzono nieprawidłowości.

4. **Dodatkowe świadczenia pieniężne przyznane dyspozytorom medycznym w związku z przeciwdziałaniem i zwalczaniem Covid-19.**

Wypłata dodatkowego świadczenia pieniężnego dyspozytorom w okresie od 1 stycznia 2021 r. do 31 maja 2021 r. realizowana była z Funduszu Przeciwdziałania COVID-19, na podstawie polecenia Ministra Zdrowia[9] z 23 marca 2021 r. o znaku DBR.527.3.4.2021.JB, zmienionego poleceniem Ministra Zdrowia z 30 kwietnia 2021 r. o znaku DBR.527.3.4.2021.JB, a następnie poleceniem Ministra Zdrowia z 27 maja 2021 r. o znaku BR.527.3.4.2021.JB, które kończyło okres wypłaty dodatkowego świadczenia pieniężnego z dniem 31 maja 2021 r. Ww. polecenia Ministra Zdrowia wydane zostały na podstawie art. 8a ust. 9 ustawy z dnia 14 marca 1985 r. o Państwowej Inspekcji Sanitarnej[10].

Na mocy polecenia Ministra Zdrowia z 23 marca 2021 r. wojewodom polecono od 1 stycznia 2021 r. do odwołania wypłatę dyspozytorom medycznym, o których mowa w art. 26 ust. 1 pkt 2 ustawy o PRM, bez względu na formę zatrudnienia, dodatkowego świadczenia pieniężnego, wypłacanego miesięcznie w wysokości równej 100% wynagrodzenia danego dyspozytora medycznego za miesiąc, za który jest wypłacane dodatkowe świadczenie pieniężne, nie wyższej jednak niż 15.000 zł, w tym wszelkie pochodne od wynagrodzenia wraz z kosztami pracodawcy, należne pracownikowi z tytułu wykonywania przez niego pracy na dzień udostępnienia informacji.

Jak wynikało z ww. Polecenia Ministra Zdrowia z 23 marca 2021 r. wypłata dodatkowego świadczenia pieniężnego dyspozytorom medycznym zatrudnionym w urzędach wojewódzkich miała być dokonywana przez właściwy urząd. W przypadku powierzenia prowadzenia dyspozytorni medycznej przez wojewodę dysponentowi zespołów ratownictwa medycznego na podstawie art. 9a ust. 1 ustawy z dnia 10 maja 2018 r. o zmianie ustawy o Państwowym Ratownictwie Medycznym oraz niektórych innych ustaw[11], podstawą przekazania środków dysponentom powinno być wydane przez wojewodów polecenie, o którym mowa w art. 11 h ust. 1 ustawy z dnia 2 marca 2020 r. o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji

[9] Pisma podpisane z upoważnienia Ministra Zdrowia przez Waldemara Kraskę, Sekretarza Stanu w Ministerstwie Zdrowia.
[10] Dz. U. z 2021 r. poz. 195, z późn. zm.
[11] Dz. U. z 2018 r. poz. 1115, z późn. zm.

kryzysowych[12], dalej jako: *„ustawa o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19”*.

Należy zauważyć, że kontynuacja wypłaty dyspozytorom medycznym dodatkowego świadczenia pieniężnego w związku z przeciwdziałaniem COVID-19 wynikała również z pisma Ministra Zdrowia z 30 grudnia 2020 r.[13], zgodnie z którym od 1 stycznia 2021 r. wypłaty środków na sfinansowanie ww. zadania zostały zgłoszone do KPRM w celu zabezpieczenia niezbędnych kwot w planie Funduszu Przeciwdziałania COVID-19.

Wypłata dodatkowego świadczenia miała dotyczyć zarówno dyspozytorów medycznych z dyspozytorni prowadzonych przez wojewodę, jak i z tych, których prowadzenie wojewoda powierzył dysponentowi. Wówczas podstawą przekazania środków powinno być wydane przez wojewodę polecenie, o którym mowa w art. 11 h ust. 1 ustawy o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19. Jak wynikało z treści ww. pisma polecenie powinno zostać wydane nie później niż 1 stycznia 2021 r.

Działając na ww. podstawie, Wojewoda wydał decyzję nr 1/2021[14] polecając dokonywanie co miesiąc wypłaty dodatkowego świadczenia pieniężnego dla osób uczestniczących w zapobieganiu, przeciwdziałaniu i zwalczaniu COVID-19, w wysokości równej 100% wynagrodzenia osoby uprawnionej za miesiąc, za który wypłacane jest to świadczenie, nie wyższej jednak niż 15.000 zł brutto.

Osobami uprawnionymi do otrzymania dodatkowego świadczenia pieniężnego byli dyspozytorzy medyczni, główny dyspozytor medyczny oraz zastępca głównego dyspozytora medycznego, a także kierownik dyspozytorni medycznej i jego zastępca, jednak wyłącznie w przypadku wykonywania przez nich zadań dyspozytora medycznego i wyłącznie za czas wykonywania tych zadań.

Zgodnie z poleceniami Ministra Zdrowia, przez wynagrodzenie stanowiące podstawę ustalenia wysokości dodatkowego świadczenia pieniężnego należało rozumieć wynagrodzenie brutto (brutto/brutto), obejmujące składniki o charakterze stałym, związane z wykonywaniem obowiązków służbowych przez dyspozytora medycznego.

Do składników uwzględnianych przy ustalaniu wysokości świadczenia zaliczano w szczególności wynagrodzenie zasadnicze, wynagrodzenie za pełnienie dyżurów, wynagrodzenie za pracę w godzinach nadliczbowych, dodatki za pracę w porze nocnej oraz w dni świąteczne, a także inne dodatki o charakterze stałym, w tym dodatki funkcyjne oraz dodatki za wysługę lat. Jednocześnie przy ustalaniu wysokości świadczenia nie uwzględniano składników o charakterze incydentalnym lub niezwiązanych bezpośrednio z wykonywaniem świadczeń zdrowotnych, w szczególności nagród (w tym nagród jubileuszowych i uznaniowych), dodatków specjalnych o charakterze jednorazowym, świadczeń o charakterze emerytalno-rentowym, a także wynagrodzenia za czas niezdolności do pracy, wynagrodzenia za urlop oraz wypłaconych zasiłków chorobowych.

Wysokość dodatkowego świadczenia pieniężnego ustalana była jako równowartość 100% wynagrodzenia należnego za dany miesiąc, nie wyższa jednak niż 15 000 zł brutto (brutto/brutto), obejmująca również pochodne od wynagrodzenia oraz koszty pracodawcy. Podstawę wyliczenia świadczenia stanowiło wynagrodzenie należne za faktycznie wykonywaną pracę w danym miesiącu, z uwzględnieniem rzeczywistego czasu pracy, w tym w szczególności dyżurów oraz godzin nadliczbowych, z pominięciem okresów nieświadczenia pracy.

W przypadku świadczenia pracy przez niepełny miesiąc wysokość dodatkowego świadczenia pieniężnego ustalana była proporcjonalnie do okresu faktycznie wykonywanej

[12] Dz.U. z 2020 r. poz. 1842, z późn. zm.
[13] Oraz pisma uzupełniającego z 16 lutego 2021 r. o znaku DBR.527.1.42.2021.JB.
[14] Z 1 stycznia 2021 r., znak: BZKJ-4.6310.9.2021.SW.

pracy. Świadczenie nie obejmowało wynagrodzenia za okresy nieobecności, w szczególności za czas urlopu lub niezdolności do pracy. Przy ustalaniu wysokości świadczenia należało również zapewnić, aby jego kwota nie przekraczała określonego limitu.

Polecenie miało obowiązywać od 1 stycznia 2021 r. przez czas trwania epidemii, nie dłużej niż do 30 września 2021 r. Decyzją nr 5/2021 z dnia 31 maja 2021 r.[15] Wojewoda zmienił czas obowiązywania polecenia określonego w ww. decyzji nr1/2021 do 31 maja 2021 r.

Wojewoda w okresie od stycznia do maja 2021 r. składał do Ministra Zdrowia wnioski o zabezpieczenie w Funduszu Przeciwdziałania COVID-19 niezbędnych środków na realizację wypłat z przeznaczeniem na sfinansowanie dodatkowego świadczenia dla dyspozytorów medycznych w kwotach po 595.000 zł za styczeń i luty 2021 r. oraz po 550.000 zł za marzec, kwiecień i maj 2021 r. Ministerstwo Zdrowia każdorazowo potwierdzało zabezpieczenie środków[16].

Na mocy art. 9 ust. 5 ustawy z dnia 10 maja 2018 r. o zmianie ustawy o Państwowym Ratownictwie Medycznym oraz niektórych innych ustaw[17] z dniem 1 stycznia 2021 r. dyspozytorzy medyczni wykonujący zadania dyspozytora medycznego u dysponentów zespołów ratownictwa medycznego stali się pracownikami urzędów wojewódzkich. Ze względu na pandemię COVID-19 przekazanie Dyspozytorni Medycznej w Szczecinie do Zachodniopomorskiego Urzędu Wojewódzkiego w Szczecinie nastąpiło 1 października 2021 r.

W celu zapewnienia finansowania realizacji zadań wynikających z ustawy o PRM, Wojewoda, zawarł Porozumienie nr 5/2020 z dnia 30 grudnia 2020 r. z Wojewódzką Stacją Pogotowia Ratunkowego z siedzibą w Szczecinie, którego przedmiotem było powierzenie przez Wojewodę, ww. Stacji zadań związanych z prowadzeniem dyspozytorni medycznej, o której mowa w art. 3 pkt 14a ustawy o PRM w rejonie operacyjnym 32/01 i 32/02. W celu realizacji ww. zadań Wojewoda zapewniał środki finansowe określone w ww. porozumieniu. Aneksem nr 1 do ww. porozumienia ustalono termin wykonania zadania w okresie od 1 stycznia 2021 r. do 29 września 2021 r.

### 4.1. Realizacja poleceń Ministra Zdrowia w sprawie dodatkowych świadczeń pieniężnych przyznawanych w związku z przeciwdziałaniem i zwalczaniem Covid-19.

Wojewoda w okresie od stycznia do maja 2021 r. składał do Ministra Zdrowia następujące wnioski o zabezpieczenie w Funduszu Przeciwdziałania COVID-19 niezbędnych środków na realizację wypłat z przeznaczeniem na sfinansowanie dodatkowego świadczenia pieniężnego dla dyspozytorów medycznych w województwie zachodniopomorskim[18]:

1) wniosek z 11 stycznia 2021 r.[19] na kwotę 595.000 zł za styczeń 2021 r. Kwota odpowiadała wartości dodatkowego wynagrodzenia dla 62[20] etatów przeliczeniowych dyspozytorów medycznych;
2) wniosek z 8 lutego 2021 r.[21] na kwotę 595.000 zł za luty 2021 r. Kwota odpowiadała wartości dodatkowego wynagrodzenia dla 82[22] dyspozytorów medycznych;

---

[15] Znak BZK-4.6310.9.2021.UŚ.
[16] Pisma: z 24 stycznia 2021 r. o znaku DBR.527.1.2021/JB(Z.I), z 18 lutego 2021 r. o znaku DBR.527.1.6.2021/JB(Z.II), z 17 marca 2021 r. o znaku DBR.527.1.6.2021/JB (Z.III), z 14 kwietnia 2021 r. o znaku DBR.527.1.6.2021/JB(Z.IV), z 12 maja 2021 r. o znaku DBR.527.1.6.2021/JB (Z.V).
[17] Dz. U. z 2018 r. poz. 1115 z późn. zm.
[18] Wszystkie wnioski dotyczyły Dyspozytorni Medycznej DM16-01 w Szczecinie oraz Dyspozytorni Medycznej DM16-02 w Kołobrzegu.
[19] Pismo o znaku FB.1.3111.4.3.2021.MR.
[20] Korekta – 48,83 etaty przeliczeniowe.
[21] Pismo o znaku FB-1.3111.4.4.2021.NK.
[22] Korekta – 46,85 etatów przeliczeniowych.

3) wniosek z 10 marca 2021 r.[23] na kwotę 550.000 zł za marzec 2021 r. Kwota odpowiadała wartości dodatkowego wynagrodzenia dla 50,42 etatów przeliczeniowych dyspozytorów medycznych;
4) wniosek z 9 kwietnia 2021 r.[24] na kwotę 550.000 zł za kwiecień 2021 r. Kwota odpowiadała wartości dodatkowego wynagrodzenia dla 53,09 etatów przeliczeniowych dyspozytorów medycznych;
5) wniosek z 10 maja 2021 r.[25] na kwotę 550.000 zł za maj 2021 r. Kwota odpowiadała wartości dodatkowego wynagrodzenia dla 58,39 etatów przeliczeniowych dyspozytorów medycznych.

Wszystkie wnioski zostały złożone w terminie określonym w piśmie Ministra Zdrowia[26], tj. do 10. dnia każdego miesiąca, co świadczy o prawidłowej realizacji obowiązków w tym zakresie.

**Tabela 1. Zestawienie wysokości przyznanych i wypłaconych dodatkowych świadczeń pieniężnych dla dyspozytorów medycznych w okresie od stycznia do maja 2021 r.**

| Miesiąc | Liczba dyspozytorów | Etaty przeliczeniowe (bez względu na formę zatrudnienia) | Wysokość dodatkowego świadczenia pieniężnego przyznanego dyspozytorom medycznym za udzielanie świadczeń zdrowotnych w związku z przeciwdziałaniem COVID-19 | Wysokość dodatkowego świadczenia pieniężnego wypłaconego dyspozytorom medycznym za udzielanie świadczeń zdrowotnych w związku z przeciwdziałaniem COVID-19 | Kwota[27] wynagrodzenia dyspozytorów medycznych za miesiąc, za który wypłacono dodatkowe świadczenie pieniężne. |
|---|---|---|---|---|---|
| Styczeń 2021 r. | 64 | 48,83 | 464.801,06 zł | 393.549,01 zł | 464.801,06 zł |
| Luty 2021 r. | 75 | 46,85 | 459.195,45 zł | 391.842,81 zł | 459.195,45 zł |
| Marzec 2021 r. | 77 | 50,42 | 463.661,85 zł | 397.594,46 zł | 463.661,85 zł |
| Kwiecień 2021 r. | 76 | 53,09 | 472.508,52 zł | 404.262,43 zł | 472.508,52 zł |
| Maj 2021 r. | 75 | 58,39 | 497.517,38 zł | 425.633,79 zł | 497.517,38 zł |
| Razem: | | | 2.357.684,26 zł | 2.012.882,50 zł | 2.357.684,26 zł |

Na podstawie przedstawionych danych ustalono, że w okresie od stycznia do maja 2021 r. liczba dyspozytorów medycznych objętych dodatkowymi świadczeniami pieniężnymi kształtowała się na poziomie od 64 do 77 osób miesięcznie, przy czym najwyższą liczbę odnotowano w marcu 2021 r. (77 osób), a najniższą w styczniu 2021 r. (64 osoby).

Liczba etatów przeliczeniowych wykazywała tendencję wzrostową – z poziomu 48,83 etatów w styczniu 2021 r. do 58,39 etatów w maju 2021 r., co oznacza wzrost o ok. 19,6% w analizowanym okresie.

[23] Pismo o znaku FB-1.3111.4.5.2021.MR.
[24] Pismo o znaku FB-1.3111.4.6.2021.MR.
[25] Pismo o znaku FB-1.3111.4.7.2021.MR.
[26] Pismo z 30 grudnia 2020 r. o znaku DBR.522.9.2020.MS.
[27] Kwota z uwzględnieniem wszelkich składek i podatków wraz z kosztami pracodawcy, bez względu na formę zatrudnienia.

Łączna kwota przyznanych dodatkowych świadczeń pieniężnych wyniosła 2.357.684,26 zł, natomiast kwota faktycznie wypłaconych świadczeń wyniosła 2.012.882,50 zł, co oznacza, że wypłacono ok. 85,4% przyznanych środków.

W ujęciu miesięcznym kwoty przyznanych świadczeń wykazywały tendencję wzrostową – z 464.801,06 zł w styczniu 2021 r. do 497.517,38 zł w maju 2021 r. (wzrost o ok. 7%). Analogicznie wzrastały kwoty wypłaconych świadczeń – z 393.549,01 zł do 425.633,79 zł.

Różnica pomiędzy kwotą przyznaną a wypłaconą w całym analizowanym okresie wyniosła 344.801,76 zł, co wskazuje na niewykorzystanie części środków, wynikające m.in. z nieobecności pracowników, rotacji kadrowej lub rozliczeń korekcyjnych.

Jednocześnie kwoty wynagrodzeń stanowiących podstawę naliczenia świadczenia odpowiadały wartości przyznanych świadczeń, co jest zgodne z zasadą ustalania dodatku w wysokości 100% wynagrodzenia.

W zakresie rozliczenia otrzymanych środków ustalono, że z przekazanych przez WSPR rozliczeń kwartalnych (za okres styczeń–marzec oraz kwiecień–maj 2021 r.) wynika, że łączna wysokość środków otrzymanych z Ministerstwa Zdrowia z Funduszu Przeciwdziałania COVID-19 wyniosła 2.840.000,00 zł, z czego w I kwartale – 1.740.000,00 zł, a w II kwartale – 1.100.000,00 zł.

Wykorzystanie środków w I kwartale wyniosło 1.387.658,36 zł (w tym: styczeń – 442.862,51 zł, luty – 481.134,00 zł, marzec – 463.661,85 zł), natomiast w II kwartale – 970.025,90 zł (w tym: kwiecień – 472.508,52 zł, maj – 497.517,38 zł).

Kwota niewykorzystanych środków podlegających zwrotowi wyniosła odpowiednio: za I kwartał – 352.341,64 zł, a za II kwartał – 129.974,10 zł.

Środki były przekazywane oraz rozliczane na podstawie umowy nr 7/BZK/ 2021 zawartej 8 lutego 2021 r. oraz aneksu nr 1 do umowy nr 7/BZK/2021 z 8 lutego 2021 zawartego 16 czerwca 2021 r. w Szczecinie pomiędzy Skarbem Państwa – Wojewodą Zachodniopomorskim a WSPR[28].

Na podstawie wybranej próby 50 wypłat dodatkowego świadczenia pieniężnego (obejmującej po 10 osób za miesiące: styczeń, luty, marzec, kwiecień oraz maj 2021 r.) dokonano weryfikacji prawidłowości naliczania i wypłaty świadczenia dodatkowego.

W tym miejscu podkreślenia wymaga, że uzasadnieniem przeprowadzenia kontroli w Stacji był brak posiadania przez Dyspozytornię Medyczną 16-01 Szczecin, włączonej w struktury Zachodniopomorskiego Urzędu Wojewódzkiego w Szczecinie, stosownych dokumentów źródłowych w postaci dokumentacji kadrowej i płacowej dyspozytorów medycznych[29] – co zostało wskazane w wystąpieniu pokontrolnym z 30 stycznia 2026 r. o znaku NKK1.0913.26.2024.5. Powyższe braki w dokumentacji Urząd tłumaczył późniejszym, niż w przypadku pozostałych dyspozytorni, włączeniem Dyspozytorni Medycznej 16-01 Szczecin w struktury Urzędu, wskazując, że w okresie od 1 stycznia do 31 maja 2021 r., WSPR funkcjonowała jako odrębny, niewchodzący w struktury Urzędu podmiot.

Niemniej w toku prowadzonej kontroli w WSPR kontrolujący również ustalili brak dostępu do kompletnych akt osobowych dyspozytorów medycznych, którzy włączeni zostali w struktury Zachodniopomorskiego Urzędu Wojewódzkiego. Wobec powyższego wyjaśnienia podmiotu przekazującego (WSPR) akta pracownicze, w zderzeniu z informacjami podmiotu je przyjmującego (Dyspozytornia Medyczna 16-01 Szczecin

[28] Pismo Wojewody Zachodniopomorskiego o znaku BZK-4.6310.9.2021.UŚ z 8 lipca 2021 r.

[29] jak kartoteki wynagrodzeń, umowy cywilnoprawne, kontrakty, umowy o pracę, harmonogramy pracy, dokumentacja potwierdzająca rozliczenie czasu pracy, rozliczenia nieobecności poszczególnych dyspozytorów.

włączona w struktury Zachodniopomorskiego Urzędu Wojewódzkiego [30]) należy uznać za niespójne.

WSPR wskazywała, przy części wybranej do próby dokumentacji kadrowej dyspozytorów medycznych na cyt.: *„akta osobowe przekazane do Urzędu Wojewódzkiego”.* Powyższe skutkowało zmianą próby kontrolnej i włączenia w nią akt dyspozytorów medycznych, którzy pozostali w strukturach WSPR, w następstwie czego do badania wybrano jedynie akta dyspozytorów pozostających w strukturach WSPR.

Na podstawie przeprowadzonej analizy dokumentacji ustalono, że dodatkowe świadczenie pieniężne było co do zasady wypłacane prawidłowo.

Wątpliwości budzi przypadek[31] ustalenia wysokości świadczenia, polegający na uwzględnieniu w podstawie jego naliczenia wynagrodzenia za okres nieobecności pracownika z tytułu oddawania krwi (2 dni). Okres ten, jako czas niewykonywania pracy, nie powinien być uwzględniany przy ustalaniu wysokości świadczenia dodatkowego, które przysługiwało wyłącznie za czas faktycznie wykonywanej pracy, co wynikało z ww. poleceń Ministra Zdrowia.

Jednocześnie należy wskazać, że nieobecność ta miała charakter incydentalny i jako taka nie stanowiła składnika wynagrodzenia o charakterze stałym, który mógłby zostać uwzględniony przy ustalaniu wysokości świadczenia, co wynika z wytycznych Ministra Zdrowia.

WSPR wyjaśniła, że w wytycznych Departamentu Bezpieczeństwa Ministerstwa Zdrowia z 8 stycznia 2021 r., sygn. IK.2341513.JB (...) ws. wypłaty Dyspozytorom medycznym dodatkowego świadczenia Covid-19, ale także w innych dokumentach czy oficjalnych komunikatach NFZ i MZ, na czas początku roku 2021 - informacje o sposobie prawidłowego rozliczania Dodatku Covid-19 nie zawierały wskazówek co do rodzajów nieobecności, które miały obniżać wynagrodzenie zasadnicze stanowiące podstawę Dodatku COVID-19. Wskazania takie nie wynikają także wprost z obowiązujących przepisów. W WSPR w Szczecinie wśród nieobecności, które obniżały wynagrodzenie zasadnicze - stanowiące podstawę Dodatku Covid-19 - były: nieobecności chorobowe/ z tyt. macierzyństwa/ opiekuńcze/ rehabilitacyjne; urlopy wypoczynkowe/ bezpłatne/ wychowawcze/ tzw. okolicznościowe; nieobecności nieusprawiedliwione niepłatne (NN), nieobecności usprawiedliwione płatne (np. wezwanie urzędowe, delegacja, szkolenie BHP) / niepłatne (np. zdarzenie losowe). Nieobecnością, która nie była brana pod uwagę przy obniżaniu podstawy dla Dodatku Covid-19, była nieobecność usprawiedliwiona płatna z tyt. oddania krwi, ze względu na wysoką rangę tej nieobecności - szczytny cel społeczny, jakim jest ratowanie zdrowia i życia w szczególnym okresie pandemii Covid -19[32].

Stwierdzono także, że w przypadku 5 osób[33] wykonujących czynności na podstawie umów cywilnoprawnych (kontraktów) nie przekazano dokumentacji stanowiącej podstawę wyliczenia wynagrodzenia, będącego podstawą ustalenia wysokości dodatkowego świadczenia pieniężnego.

W związku z powyższym nie było możliwe dokonanie oceny prawidłowości ustalenia wysokości wypłaconego świadczenia dla wskazanych osób.

Zgodnie z wytycznymi Ministra Zdrowia, określony w poleceniu z 16 listopada 2020 r. limit 15.000 zł odnosił się do wysokości dodatkowego świadczenia pieniężnego brutto wypłacanego w danym podmiocie leczniczym. W przypadku uzyskiwania prawa

---

[30] wystąpienie pokontrolne z dnia 30 stycznia 2026 r. o znaku NKK1.0913.26.2024.5.
[31] DM 16 [redacted] w lutym 2021 r. (NU – płatna dzienna).
[32] Pismo o znaku WSPR/DN/2067/2025 z 25 sierpnia 2025 r.
[33] DM16 [redacted] (brak rozliczenia styczeń 2021 r.); DM16 [redacted] (brak rozliczenia marzec 2021 r.); DM16 [redacted] (brak rozliczenia marzec 2021 r.); DM16 [redacted] (brak rozliczenia kwiecień 2021 r.); DM16 [redacted] (brak rozliczenia kwiecień i maj 2021 r.).

do świadczenia z więcej niż jednego stosunku prawnego łączącego osobę uprawnioną z danym podmiotem leczniczym, limit ten nie ulegał zwiększeniu.

W toku kontroli ustalono, że nie było możliwe zweryfikowanie, czy w odniesieniu do poszczególnych osób limit ten został zachowany, z uwagi na brak danych dotyczących ewentualnego pozostawania tych osób w innych stosunkach prawnych z innymi podmiotami.

Podkreślenia wymaga, że zgodnie z art. 291 § 1 Kodeksu pracy roszczenia ze stosunku pracy, w tym o wypłatę wynagrodzenia, przedawniają się z upływem 3 lat od dnia, w którym stały się wymagalne.

**Biorąc pod uwagę ww. oceny, uwagi i wnioski, na podstawie § 25 ust. 4 rozporządzenia Ministra Zdrowia z dnia 20 grudnia 2012 r. w sprawie sposobu i trybu przeprowadzania kontroli podmiotów leczniczych (Dz. U. z 2015 r. poz. 1331), zalecam Pani Dyrektor:**

1) zapewnienie rzetelnej realizacji zawieranych umów, wydanych poleceń, wytycznych przez inne organy, w tym w zakresie prawidłowego naliczania przysługujących z tego tytułu wynagrodzeń i dodatków.

Przedstawiając powyższe zalecenia, oczekuję od Pani Dyrektor, w terminie 30 dni od daty otrzymania niniejszego wystąpienia pokontrolnego, informacji o sposobie wykonania zaleceń, wykorzystaniu wniosków, a także o podjętych działaniach w celu ich realizacji lub przyczynach ich niepodjęcia.

Ponadto informuję Panią Dyrektor, iż stosownie do§ 25 ust. 6 rozporządzenia Ministra Zdrowia w sprawie sposobu i trybu przeprowadzania kontroli podmiotów leczniczych, od wystąpienia pokontrolnego nie przysługują środki odwoławcze.

Z wyrazami szacunku
Z upoważnienia Ministra Zdrowia

Ernest Bober
Zastępca Dyrektora
/dokument podpisany elektronicznie/