



Minister Infrastruktury

Znak pisma: DGW-4.0530.1.2025.WP
Warszawa, 24 kwietnia 2025

[REDACTED]

ZAWIADOMIENIE O SPOSOBIE ZAŁATWIENIA PETYCJI

Na podstawie art. 13 ust. 1 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (Dz. U. z 2018 r. poz. 870), w odpowiedzi na petycję z dnia 22 stycznia 2025 r. w sprawie zarządzania zbiornikami wodnymi na terenie powiatu nyskiego, uprzejmie informuję, że niniejsza petycja została rozpatrzona negatywnie.

UZASADNIENIE

Pismem z dnia 22 stycznia 2025 r. mieszkańcy powiatu nyskiego złożyli na podstawie art. 2 ustawy o petycjach petycję w sprawie zmiany organizacji i podziału kompetencji podmiotów odpowiedzialnych za zarządzanie zbiornikami wodnymi w kaskadzie rzeki Nysy Kłodzkiej, jak również innymi rodzajami wód śródlądowych i urządzeniami wodnymi w taki sposób, aby decyzje podejmowane były na szczeblu lokalnym, tj. z wyodrębnieniem jednostki lub przeniesieniem kompetencji do zarządzania w powyższym zakresie na teren województwa opolskiego. W przedmiotowym podaniu zawnioskowano o:

1. utworzenie w ramach struktur Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie (PGW WP) – Regionalnego Zarządu Gospodarki Wodnej w Opolu, względnie przeniesienie kompetencji w zakresie zarządzania zbiornikami wodnym na terenie jednostki organizacyjnej PGW WP (Zarząd Zlewni w Nysie),
2. zapewnienie rozwiązań systemowych w celu zagwarantowania – w sytuacjach kryzysowych – bezpośredniego przepływu informacji między ośrodkiem decyzyjnym w zakresie gospodarowania wodami a organami wykonawczymi (wójtami, burmistrzami).

Odnosząc się złożonych przez mieszkańców powiatu nyskiego propozycji, należy w pierwszej kolejności wskazać, iż w aktualnym stanie prawnym gospodarowanie wodą w zbiorniku wodnym (w tym sterowanie odpływem ze zbiornika) nie odbywa się na podstawie decyzji jednostek organizacyjnych PGW WP, a na podstawie instrukcji gospodarowania wodą, zatwierdzanej w decyzji udzielających pozwolenia wodnoprawnego. Instrukcja gospodarowania wodą (IGW) jest dokumentem wymaganym prawem dla każdej budowli piętrzącej o wysokości piętrzenia powyżej 1 m oraz wyposażonej w urządzenia umożliwiające regulowanie przepływu, zgodnie z art. 407 ust. 3 ustawy z dnia 20 lipca 2017 r. – Prawo wodne (Dz. U. z 2024 r. poz. 1087 ze zm.).

PGW WP pismem z dnia 27 lutego 2025 r., znak: KBW.0800.75.2025, poinformowało organ nadzorujący, że zgodnie z Instrukcją gospodarowania wodą zbiorniki wodne Otmuchów i Nysa są zbiornikami wielozadaniowymi z podstawową funkcją przeciwpowodziową. Zakres zadań, które spełniają zbiorniki zgodnie z ustaloną kolejnością to:

1. redukcja przepływów kulminacyjnych podczas powodzi, zmniejszająca ryzyko powodzi w dolinie rzeki Nysy Kłodzkiej i Odry;
2. zapewnienie odpływu minimalnego niezbędnego dla alimentacji ujęć wody we Wrocławiu (zb. Nysa);
3. zapewnienie wody dla celów żeglugowych na Odrze;
4. produkcja energii elektrycznej w ramach Tauron Ekoenergia sp. z o.o.;
5. zapewnienie wody dla rolnictwa;
6. rekreacja, turystyka i rybołówstwo;
7. zapewnienie wydobycia kruszywa z dna zbiornika (zb. Nysa).

Zgodnie z informacjami przekazanymi przez PGW WP, ze względu na rozległy i złożony charakter funkcji kaskady zbiorników na Nysie Kłodzkiej, które dodatkowo często wzajemnie się wykluczają (np. funkcja przeciwpowodziowa i energetyczna) oraz są elementem ścierania się interesów różnych grup użytkowników wodnych należy dążyć do odgórnego zarządzania gospodarką wodną na tych obiektach w celu minimalizowania wpływów lokalnych, często nieuwzględniających szerszego wpływu na sytuację w regionie wodnym środkowej Odry.

Stosownie do przepisów Ramowej Dyrektywy Wodnej (Dz.U. L 327 z 22.12.2000, s. 1–73). należy dążyć do zarządzania zlewniowego, niezależnego od podziału administracyjnego krajów członkowskich Unii Europejskiej. Propozycja, aby dopasować zarządzanie zbiornikami na Nysie Kłodzkiej zgodnie z przynależnością administracyjną do województwa opolskiego jest niezgodna z podstawowym założeniem Ramowej Dyrektywy Wodnej oraz byłaby nieracjonalna z punktu ochrony przeciwpowodziowej w dorzeczu Odry. Gospodarka wodna na tych obiektach wpływa nie tylko na tereny w zlewni Nysy Kłodzkiej, leżące na obszarze województwa opolskiego, ale także na te położone poniżej ujścia Nysy Kłodzkiej do Odry. Bardzo istotnym elementem prowadzenia gospodarki wodnej na tych zbiornikach jest niedopuszczenie do nałożenia się kulminacji fal powodziowych na Nysie Kłodzkiej i Odrze.

Zgodnie z informacjami przekazanymi przez PGW WP, zbiorniki kaskady nyskiej, których jedną z funkcji jest alimentacja Odrzańskiej Drogi Wodnej, zaopatrują w wodę nie tylko Odrę skanalizowaną. Zasilanie realizowane jest ściśle w korelacji przy wykorzystaniu stopnia wodnego w Brzegu Dolnym, oddziałując również na Odrę swobodnie płynącą poniżej stopnia wodnego Malczyce, umożliwiając żeglugę w okresie niszów. Jest to szczególnie istotne, ponieważ głębokości tranzytowe na tym odcinku zależą wyłącznie od przepływów w rzece. Regionalny Zarząd Gospodarki Wodnej we Wrocławiu PGW WP wykonuje zadania m.in. związane z obowiązkiem umożliwienia żeglugi na odrzańskiej drodze wodnej.

Ponadto, PGW WP poinformowało, że zbiornik wodny Nysa pełni również funkcję rezerwuaru wody pitnej dla Wrocławia.

Odnosząc się do postulatu zagwarantowania przepływu informacji między ośrodkami decyzyjnymi a organami wykonawczymi, należy w pierwszej kolejności wskazać, że w regionalnych zarządach gospodarki wodnej PGW WP działają centra operacyjne ochrony przeciwpowodziowej, które współpracują z wojewódzkimi centrami zarządzania kryzysowego w okresie zagrożenia powodziowego i powodzi oraz przy aktualizacji wojewódzkich planów zarządzania kryzysowego, planów operacyjnych ochrony przed powodzią i planów ratowniczych województw. Prowadzą również współpracę operacyjną z organami administracji rządowej i samorządowej w zakresie ochrony przed powodzią. Ponadto, przedstawiciele PGW WP wchodzi w skład zespołów zarządzania kryzysowego szczebla wojewódzkiego, zgodnie z art. 14 ust. 9 pkt 3 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (Dz. U. z 2023 r. poz. 122, z późn. zm.), a także, zgodnie z informacjami przekazanymi przez jednostkę podległą, uczestniczą w posiedzeniach zespołów zarządzania kryzysowego szczebla powiatowego jak i gminnego.

PGW WP poinformowało, że Regionalny Zarząd Gospodarki Wodnej we Wrocławiu przekazuje pocztą elektroniczną informacje o gospodarowaniu wodami zbiorników Nysa i Otmuchów m.in. do Wojewódzkiego Centrum Zarządzania Kryzysowego w Opolu oraz Wojewódzkiego Centrum Zarządzania Kryzysowego we Wrocławiu, które powinny przekazywać dyspozycje zmiany odpływu do podległych powiatowych centrów zarządzania kryzysowego oraz do innych podległych służb.

Jednocześnie informuję, że możliwe jest przekazywanie informacji o planowanej zmianie odpływu ze zbiorników Nysa oraz Otmuchów również do zainteresowanych jednostek samorządu gminnego. W tym celu konieczne byłoby przekazanie listy adresów mailowych do powiatowych centrów zarządzania kryzysowego, na które bezpośrednio miałyby być przekazywane dyspozycje z kaskady Nysy. Powyższe działania znajdują się jednak poza właściwością Ministra Infrastruktury.

POUCZENIE

Zgodnie z art. 13 ust. 2 ustawy o petycjach, sposób załatwienia petycji nie może być przedmiotem skargi.

Z upoważnienia Ministra Infrastruktury

Dokument podpisany elektronicznie przez:

Edyta Tużnik-Kosno

Dyrektor Departamentu Gospodarki Wodnej